

# 浙江：“十三五”从找短板补短板开局

## 一场别开生面的省委书记与县委书记视频对话

本报记者 宦建新

1月12日夜幕降临。晚6点半，一场别开生面的浙江省委书记与县委书记共商“十三五”开局之年发展大计的视频对话在浙江省委书记与县委书记共商“十三五”开局之年发展大计的视频对话中拉开帷幕。

这是浙江省委利用晚上时间召开的第十一次全省县(市、区)委书记工作交流视频会议。

“打好转型升级组合拳”“虎口夺食”“找短板，补短板”等成为热门用语。

不讲套话，直奔主题，不看稿子，如数家珍……10位县委书记的发言底气十足，各有特色，令人耳目一新。一个个举措，一个个数据，脱口而出，点睛之笔不断出现。

萧山区委书记俞东来：“我们不当蜗牛的爷爷。现

在越干跑道找得越难”；宁波江北区委书记华伟：“豆饼不压不出油，铁拳打好创新驱动组合拳”；桐乡市委书记卢跃东：“加快转型升级，把桐乡建设成为智慧城市”；东阳市委书记黄敏：“划分战区打好转型升级大战役”；江山县委书记吕跃龙：“以摘除贫困帽子为新的发令枪”……进入“十三五”开局之年后的那股精气神弥漫现场——新的一年，浙江从“找短板、补短板”开局起步，发令枪声在这个晚上打响。

县委书记要从战略高度认识找短板、补短板。浙江省委书记夏宝龙说，补短板是一个重大的理论和实践命题，要认认真真找短板、扎扎实实补短板，着力提高发展的协调性和平衡性，特别要以当前重点工作

中存在的短板为突破口，毫不松劲地推动各项工作落到实处，为我省高水平全面建成小康社会提供有力支撑。

补短板是以习近平总书记为总书记的党中央治国理政思想的重要内容 and 推动事业发展的重要方法，体现了中国特色社会主义政治经济学的内在逻辑，为我们适应和引领新常态提供了理论指导和实践遵循。

夏宝龙说，从浙江来说，补短板是“八八战略”的题中应有之义，是高水平全面建成小康社会的发力点。“八八战略”一方面着眼于发挥优势，让优势能够扬长而避短，另一方面也着眼于补齐短板，努力把劣势转化为优势。

浙江要写好“八八战略”的续篇，就必须在继续发挥优势的同时，回答好找短板、补短板这个命题。在新的一年里，特别要以重点工作中存在的短板为突破口，毫不松劲地推动各项工作落到实处：“三改一拆”不能放缓放慢，要乘势而上；“五水共治”不能歇气松劲，要持续发力；特色小镇不能千镇一面，要凸显特色；有效投资不能零敲碎打，要紧紧不放……确保实现“十三五”开好局、起好步。

夏宝龙挥着手说，一个县就是一个战场，要做狮子型干部，要具有虎口夺食的气概，突破几个短板，加快创新驱动发展，把浙江建设成为全面建成小康社会的标杆省。

(科技日报浙江1月13日电)

# 成都高新区「创业天府旗舰」运行

科技日报成都1月12日电(实习生郭梦婷 记者盛利)1月12日，记者从成都高新区获悉，集创新与创业、线上与线下、孵化与投资相结合的“创业天府旗舰”高新区蓉创广场已建成运行，总面积达25万平方米。

2016年，成都高新区将全力推进蓉创广场的运行工作，力争入驻蓉创广场的一流众创空间达到20家以上，引进培育科技创业企业和团队400家以上。同时，积极吸引社会资源，打造多元化建设运营的孵化载体群；加大科技初创企业引进和培育力度，升级完善技术平台服务能力。

据悉，2015年，成都高新区科技企业数量呈现快速增长，新增各类在孵科技型初创企业3020家，同比增长300%，在孵科技型企业累计达6730家，孵化体系建设水平和孵化企业数量均位居四川省首位、全国前列。

成都高新区创新中心相关负责人表示，成都高新区要把蓉创广场打造成为全国产业创新最活跃、高端创业资源最丰富、孵化服务能力最强的众创空间，为移动互联网、数字新媒体、大数据、云计算等创业团队和企业提供低成本、便利化、全要素的开放式综合服务平台。



# 「二〇一五年中国考古新发现」揭晓

## 西汉海昏侯墓和「丹东一号」等入选

科技日报北京1月12日电(记者游雪晴)1月12日，一年一度的中国社会科学院考古学论坛在京举行。论坛上揭晓了“2015年中国考古新发现”(即“中国六大考古新发现”)。

这六项考古新发现是：中国社会科学院考古研究所与海南省博物馆(海南省文物考古研究所)联合发掘的海南东南部沿海地区新石器时代遗址，南京博物院发掘的江苏兴化、东台市蒋庄良渚文化遗址，陕西省考古研究所和中国社会科学院考古研究所和北京大学三家单位组成的周原考古队发掘的陕西宝鸡市周原遗址，江西省文物考古研究所与南昌市人民政府文保单位发掘的江西南昌市西汉海昏侯墓，中国社会科学院考古研究所洛阳汉魏城队发掘的汉魏洛阳城宫城太极殿遗址，国家文物局水下文化遗产保护中心和辽宁省文物考古研究所的辽宁“丹东一号”清代沉船遗址水下考古重点调查项目。

社科院考古研究所所长王巍在宣布上述名单后点评说道：“海昏侯墓和‘丹东一号’致远舰万众瞩目，众望所归；海南岛和蒋庄两处史前文明都有人骨发现，对于研究当地古人类遗传特征、饮食结构、健康状况、迁徙状况至关重要；周原遗址和太极殿遗址的发现则是中国古代都邑性质考古的新篇章。”

据悉，海昏侯墓是中国迄今发现的保存最好、结构最完整、功能布局最清晰、拥有最完备祭祀体系的西汉列侯墓园，是我国长江以南地区已发现的唯一一座带有真车马陪葬坑的墓葬。

辽宁“丹东一号”清代沉船遗址，位于辽宁丹东市西南50多公里海域中，是近年来中国水下考古的一项重大成果。结合各种档案和资料初步判定，“丹东一号”沉船应为北洋水师致远舰，这也为中国近代史、甲午海战史和世界海军舰艇史的研究提供了珍贵的考古实物资料。

经过动物保护人员的多年努力，加之生态环境的不断改善，湖北省神农架金丝猴得到有效保护。目前，神农架金丝猴数量比20世纪80年代最少时增加了一倍多。图为在神农架大龙潭金丝猴研究基地，一只小金丝猴在树林中玩耍。

新华社记者 杜华举摄

# 环保部：用硬措施、硬办法应对重污染天气

科技日报讯(记者李禾)在1月12日举行的“京津冀及周边地区大气污染防治工作座谈会”上，环境保护部部长陈吉宁强调，各地要制定切实可行方案，严格落实冬季大气污染防治强化措施，用硬措施、硬办法积极应对重污染天气。

陈吉宁说，去年京津冀及周边地区考核细颗粒物的六省PM2.5平均浓度比2014年下降10.4%，特别是1—10月份，在气象条件与2014年同期相比略有不利情况下，

区域整体下降达16.2%。但进入供暖季后，京津冀及周边地区连续出现5次重污染过程，影响范围大、持续时间长、污染程度重。除受极端不利气象条件影响外，冬季大气污染防治措施力度不够，针对性不强也是重要原因。

陈吉宁指出，面对今年厄尔尼诺现象频发高发可能造成的不利影响，当务之急是采取更具针对性措施，保障第一季度空气质量。应进一步京津冀城市重污染天气预警分级标准，加强启动应急响应，按可能发生上的

限发布重污染天气预报信息，在出现“爆表”等极端情况下，及时启动最高级别应急措施；严厉打击违法排放行为，确保应急预案措施落地到位；对重污染应对不力的严肃问责；监测数据实时上报，提高预测预报准确性和有效性。今年一季度前完成对国控“高架源”全部安装在线监测设备，实时公开监测数据，对不能达标排放企业停产整治等。

陈吉宁还强调，在做好一季度大气污染防治工作的同时，各地应研究严格的冬季大气污染防治措施，早布置早安排，早组织实施，早应对。特别是对工业企业治理，京津冀区域应率先完成排污许可证核发工作，明确季节性排污总量和重污染天气应急响应减排量，研究季节性差异化排污收费政策等。

# 天津高新区经济发展渐入“牛市”

科技日报讯(记者冯国梧)记者从12日召开的天津高新区2016年工作会上了解到：截至目前，天津高新区已在天津市持续保持了40多个月的经济增速领先，工业产值、经济总量和财政可支配能力分别相当于2011年的5倍、4倍和近5倍。

据了解，2015年天津高新区完成规模以上工业总产值1572亿元，增长17.7%；完成固定资产投资450亿元，增长16%；完成一般公共预算收入75.2亿元，增长超过35%。

近年来，天津高新区坚持以自创区建设为核心，巩固

放大“高”和“新”的竞争优势。完成产业发展和空间布局等三个规划的编制，形成了一批“津味”原创政策。出台创新创业通票制度，成立“新三板同盟会”与“百家金融机构服务中心”。高新技术企业数量稳居该市第一，科技型中小企业总数突破7619家，新增科技小巨人企业70家。全年新增市级以上孵化载体6个，新增高新技术企业198家，新增新三板挂牌企业20家。形成综合服务平台、专业平台型、投资驱动型和虚拟非正式空间型四类众创空间。已聚集国家和天津“千人计划”入选者超过80人。

# 优化学术环境 激发创新活力

(上接第一版)《关于优化学术环境的若干意见》正是中办、国办印发的《深化科技体制改革实施方案》的配套文件和具体措施。

中国科协作为中国科学技术工作者的群众组织和人民团体，是推动国家科技事业发展的重要力量，一直以维护科技工作者合法权益、反映科技工作者呼声、调动科技工作者积极性创造性为己任，优化学术环境、促进科技创新是中国科协的基本职责，也是重要工作内容。

记者：《意见》有什么主要特点？

尚勇：《意见》的特点主要有：一是问题导向鲜明。当前的学术环境主要存在两类问题：一类是管理体制等方面存在一系列干扰、束缚学术自主权的固有弊端，特别是行政化干预过多、“官本位”等陋习，影响了科技人才创新积极性的发挥；另外一类是科技界内生的评价方式被行政化、指标化的方式取代，部分科技工作者自律不够，学术不端行为时有发生。《意见》直面影响学术创新的制度障碍和机制藩篱，列出负面问题清单，围绕科技工作者反映强烈的焦点、难点问题，不回避、不绕弯，对每一个问题都明确标志性举措，聚焦问题，解决问题，防止不作为。

二是硬化措施。《意见》按照问题导向与目标导向相结合、宏观目标与具体任务相结合、政府推动与社会协同相结合的原则，系统梳理提炼我国目前在学术创新环境方面存在的主要问题，明确解决思路和努力方向，突出内容的涵盖性、措施的针对性，提出了5个方面28项具体措施、5个责任主体25项分工职责。可以说《意见》是一份定位高、重操作的文件。

三是覆盖全面。内容涉及到优化学术环境的总体思路、宏观管理、微观政策等，每部分都有针对性的指向、任务与措施；责任主体涉及到科技工作者、高校和科研院所、科技社团、政府部门、企业等，每一个责任主体都有相应的任务；既有正面引导，又有负面惩戒，基本上涵盖了与学术环境有关的各个方面，是一张优化学术环境的设计施工图。

记者：优化学术环境有哪些重点任务？

尚勇：根据目前优化学术环境亟待解决的问题，主线是深化科技体制改革、解决制度层面深层次障碍问题。《意见》提出了科研管理、宏观政策、学术民主、学术诚信和人才成长五方面的重点任务，体现了改革的精神。

(一)从微观管理上，强调要优化科研管理环境，扩大科研机构自主权。一是消除科研机构管理中存

境建设的特点和两面性。强调学术自主是突出科技工作者在科研活动中的主体地位，是文件的核心；强调自律为本，是对科技工作者的要求和现实存在问题的正视。依法治学既保障科技工作者开展学术活动的权利，也要求学术活动必须遵守基本社会制度。提倡宽松包容，则是鼓励学术争鸣，激发科技工作者创新激情和创造潜能。

五个原则的顺序是经过精心考虑的，创新导向和学术自主是优化学术环境的前提和基础；自律为本和依法治学强调要在道德和法律框架下实现学术自由；宽松包容则是要求遵循学术规律，防止限制过多过死的补充原则。

记者：文件中有一处连续使用了四个“不得”排比句，有一处使用了五个“不准”排比句，为什么要如此强调？

尚勇：四个“不得”是对科研管理部门、高校和科研院所的要求，针对的是解决目前科技工作者反映比较集中的学术行政化、官本位问题。前两个“不得”，即：不得以出成果名义干涉科学家研究工作，不得动辄用行政化的“参公管理”约束科学家，基本引用了习近平总书记的原话。用“不得”这种否定语气，是设立一道“警戒线”，规范科研管理部门、高校和科研院所的行为边界。从思想上树立起边界意识，统一认识、统一思想，才能推动操作层面更好地落实。

五个“不准”是对科技工作者提出的自律要求，是针对学术不端行为所做的具体规定，是科技工作者在科研行为中不可逾越的“红线”。对违反科学道德行为的严格限制，就是对科技工作者学术自由的保障。文件还专门对违反科学道德的行为增加了惩处措施。如“向社会公布”“在项目申报、职位晋升、奖励评定等方面采取限制措施”等，以起到警示作用。

记者：文件中提到允许科学家采用弹性工作方式，确保用于科研和学术的时间不少于工作时间的六分之五，这个六分之五是依据什么算出来的，弹性工作制和六分之五在实际中能实现吗？

尚勇：“确保用于科研和学术的时间不少于工作时间的六分之五”这个提法最早源于1961年中共中央批准的《关于自然科学研究机构当前工作的若干意见》，也称“科学十四条”。其中的第六条是“保证科技人员

每周有5天时间搞科研工作”。因为当时是六天工作制，所以又有人说“科研的时间不少于六分之五”。当时的“科学十四条”保障了科技工作者的工作条件、必要的选题自由，提出要保证科技工作者有六分之五的工作日用于科学研究，为我国科学事业的发展起到了重要的保障作用。

《意见》起草过程中，各方面对“六分之五”的规定也有不同看法，有的认为比例低了，应该100%用于科研；也有的认为比例高了，难以保证；也有的建议应该笼统地提。但现实情况是，时至今日，很多科学家还不得不为了非科研工作花费大量时间。中科院、中国科协、九三学社近年来的调查均表明：大部分科学家真正用于科研的时间不足三分之一，因此，减少行政化、社会化活动对科研工作的干扰，给科学家更多的科研时间，使他们能够解除后顾之忧、排除名利干扰、专心学术研究，对于科技创新非常重要。如果规定过于笼统化，则相当于没有要求，因此我们旗帜鲜明地重提“六分之五”。

记者：文件中在“促进优秀科研人才脱颖而出”部分，以大量篇幅提到促进青年科技人才成长的措施，为什么要特别强调青年科技人才这一群体？

尚勇：原因主要有两点：一是青年科技人员目前在科技工作者总数中占有比例比较大。1997年高等教育扩招以来，科研机构的人才年龄结构发生了巨大的变化。根据调研，目前大多数科研机构的人才结构偏向年轻化，不少科研机构35岁以下的年轻人比例已经超过70%。二是青年阶段是科技人员发挥创造力的黄金时期。国内外的研究均表明，30—40岁是科技人员精力最为丰富、创造力最为活跃的时期，也是出成果的关键阶段。

现实问题是青年科技人员在创新最活跃时期恰恰难以获得成长的资源和机会。比如，青年科技人员在获得项目、奖励、参加学术活动等方面都处于劣势。同龄段人才相对集中，又容易出现“堰塞湖效应”，成长出口狭窄等。因此，我们特别提出了针对青年人才的相关措施。从全国优秀青年科学家、青年科学基金到国家千人计划青年项目，形成系列性、面广类多的有利于青年人才涌现和成长的政策举措，为青年人脱颖而出创造更好的学术环境。

记者：中国科协及所属全国学会在发挥学术自律

方面做了哪些工作，发挥了哪些作用？

尚勇：全国学会在学术自律方面一直发挥重要作用。主要做法包括：制定本学科、本领域的科学道德规范实施细则，完善科研诚信制度和科学道德规范，规范会员行为，及时纠正在职业道德等方面存在的问题，按照标准和程序认真处理学术不端行为举报和投诉等等。

今年以来，为抵制第三方提供论文代投、同行评审环节弄虚作假、无实质性学术贡献者署名、以语言润色名义修改论文等学术不端行为，中国科协联合教育部、科技部、卫计委、中科院、工程院和自然科学基金会等部门，牵头制定《发表学术论文“五不准”》，重申和明确科技工作者在发表学术论文过程中的科学道德行为规范。针对科技期刊在国家创新体系中的功能定位还不够清晰，在论文学术质量、信息传播时效性以及市场竞争力等方面与发达国家相比尚存在一定差距，在学术评价中还存在标准单一化、程序程式化、方法简单化、方式机械化的现象问题，联合教育部等部门出台《关于准确把握科技期刊在学术评价中作用的若干意见》，明确科技期刊在学术评价中的功能定位，合理引导科技工作者科研成果传播行为。本次文件的出台也将学术自律列为优化学术环境的基本原则。另外，中国科协也积极开展科学道德和学风建设宣讲，与教育部等发起并连续五年举办的高校科学道德和学风建设宣讲教育报告会，已在全国举办7万余场，接受教育的研究生、高级本科生、新入研究生导师和科技工作者超过1300万人次。

记者：怎么保障这个有用的文件得以贯彻实施、取得成效？

尚勇：前面谈到，这个文件实质是深化改革的文件，而且涉及“啃骨头”“除顽疾”的深水改革。学术环境质量取决于改革的成效。深化改革、优化环境不可能一蹴而就，要锲而不舍推进、久久为功。文件实施的关键在于有关政府部门和科研院所、高校的管理层，相信他们会以党和国家、对科技事业高度负责的精神，结合各自实际贯彻落实到位，以解决问题为导向真抓实干、攻坚克难。

中国科协将组织有关学会，发挥第三方评估职能，对文件落实的成效和问题进行评估，实施动态监测，并将评估情况如实向党中央、国务院报告，并将相关结果向全社会公布，促进各项政策措施真正落地，见到实效。

(科技日报北京1月13日电)