

■宏观视野

文·张建 姜伟超

春节临近,南方旅游市场将迎来旺季。为规范市场,海南三亚为春节酒店客房限价,规定标准客房不得超过每天5000元,单独计价的旅游饭店自助餐价格不得超过每位350元……面对旅游乱象,政府及时伸出有形之手有必要,但“粗线条限价”不是治乱良方。

近年来,包括海南三亚、云南丽江、山东青岛在内的一些热门旅游目的地,屡屡出现“借节打劫”、疯狂涨价的现象,公众已见怪不怪,反映出市场调节失灵背景下,垄断定价横行和政府监管缺失的双重偏差。

“粗线条限价”不是治乱良方

这次三亚限定酒店最高价格,甚至对早餐的价格都进行限定,初衷很好,相关部门是想治理旅游乱象、规范旅游业发展、保障旅游者合法权益。但问题是如此“粗线条限价”能否真正起到作用?

旅游催生出来的住宿、餐饮等行业经过这年的发展,档次早已充分细分。以住宿为例,既有五星级滨海豪华套房,也有几间一的小旅馆;既有几家合住的青年旅社,也有一家一户的公寓宾馆。而这些住宿场所地理位置、装修档次、服务质量千差万别,市场定价自

然不同。仅拿一个“天花板”限价去管,明显过于粗放。

最高限价对高端酒店限定作用明显,但对一些借机疯狂涨价的中低端酒店却限制乏力。限价的本质可能是通过打击“关键少数”来平抑整个旅游物价,但在“天花板效应”下,限价令会不会令中低端酒店更有涨价冲动?如此一来,大多数游客会哑巴吃黄连,有苦说不出。

旅游行业需注重消费者体验和感受。一个地方的旅游口碑如何,能否引来回头客,直接关

系到该地旅游业能否实现持续健康发展,能否成为经济增长和带动就业的新引擎。

想用一根绳子拴住一群马,最后的结果往往是让马群乱了套。整顿和规范旅游市场秩序,必须标本兼治。一方面应该把工作做细、做到位,另一方面,还需要加快建立诚信体系,努力营造诚信经营、文明旅游的良好行业风尚。有关部门应树立法治思维,认真贯彻落实旅游法,不该管的不要管,该管的要管好,维护好市场公平竞争的环境和秩序。

(据新华社)

■资讯

我国将编制首个市场监管现代化专项规划

要建立一个完善的社会主义市场经济体制,必须有先进的市场监管理念、完善的市场规则和市场监管体制。我国正在研究编制“十三五”市场监管现代化专项规划。这是市场监管领域首次尝试编制国家规划。国家工商总局局长张茅11日在“工商总局市场监管专家委员会成立大会”上介绍了这一情况。

据介绍,规划将以维护公平竞争的市场秩序为目标,创新监管理念,明确监管重点,改革监管方式,完善监管机制,给市场主体一个清晰的信号和明确的预期,为市场经济发展营造一个公平竞争的市场环境和具有国际竞争力的营商环境。

加强市场监管是政府的五大职能之一。张茅表示,要通过编制规划,进一步深化商事制度改革,明确市场监管方向,进一步激发市场的活力和创造力,这既是转变经济发展方式的重要保障,也是转变政府职能的重要任务。

我国将重塑矿产资源开发保护战略格局

据新华社报道,“十三五”期间,我国将重塑矿产资源开发保护战略格局。眼下,国土部、发改委、财政部、工信部、环保部、商务部等多部委,正在共同开展“十三五”矿产资源规划编制工作。

据国土部规划司副司长鞠建华介绍,正在编制的“十三五”矿产资源规划将涵盖八大任务,包括:加强公益性地质调查与服务、优化能源矿产开发利用结构、提高金属矿产保障能力、推进非金属矿产合理开发利用、保障战略性新兴产业所需矿产供应、加快矿业创新发展和绿色转型、积极参与矿业国际合作以及深化矿产资源管理改革等。

鞠建华介绍,规划编制将坚持五大原则,一是坚持立足国内,守住资源安全底线;二是坚持绿色发展,加快矿业转型升级;三是坚持改革创新,增强发展活力动力;四是坚持互利共赢,深化国际矿业合作;五是坚持资源惠民,共享矿业发展成果。

国家认监委促进自愿性产品认证

国家认监委日前发布《关于加快发展自愿性产品认证工作的指导意见》,出台鼓励自愿性产品认证的一系列促进政策,鼓励从业机构开发满足市场差异化需求的新认证服务,多角度助推“中国制造”迈向中高端水平。

产品认证是国际通行的质量与信誉保证手段,能够有效提高产品质量和消费品质,并且优化市场资源配置。发达国家普遍拥有以自愿性认证为主体的成熟完备的产品认证体系,而我国的自愿性产品认证的社会认知度还不高,这在一定程度上制约了“中国制造”的国际竞争力,当前火爆的“海淘”市场以及“马桶盖”现象,折射出我国产品缺少市场广泛认可的认证评价手段。

《意见》提出,到2020年,要打造一批社会公信、具有广泛市场影响的自愿性产品认证品牌。为此,国家认监委将鼓励认证机构开发针对不同质量安全特性的产品认证类型,积极开展电子商务、智能制造、智能物流配送等新领域认证,加快建立低碳、节能、环保等绿色认证和标识体系,开发电子化、智能化、网络化认证标志标识应用技术,方便消费者和采购商识别验证。

油气行业改革方案已上报国务院

国家发展改革委新闻发言人施子海11日说,石油天然气、盐业等重点行业改革方案已上报国务院,行业协会商会与行政机关脱钩试点也即将启动。

施子海在当日举行的新闻发布会上说,11月发展改革委新批复了7个省市的公务用车制度改革方案,已报批批复27个省市的改革方案。此外,已上报的2个正在抓紧审核,还有3个正在抓紧制定方案。中央企事业单位车改方案也正在抓紧研究确定。行业协会商会与行政机关脱钩改革方面,确定并对外公布了全国性行业协会商会第一批148家脱钩试点名单。

他介绍说,今年发展改革委承担了党中央、国务院确定的19项重点任务,目前已有13项基本完成,有2项马上就要提请党中央、国务院审议,还有4项已经上报国务院。国务院确定的年度经济体制改革意见,发展改革委牵头48项改革任务,目前已经有近40项基本完成或者取得重要进展,其他任务正在抓紧推进。

人力资源和社会保障部14日发布消息称,2015年底前,将全面取消统筹地区社会保险行政部门实施的定点医药机构资格审项目。

这意味着定点医药机构确认由行政部门进行两定资格审查后,再由经办机构签订定点服务协议,“两步走”转变为仅由经办机构与符合条件的医药机构签订服务协议的“一步走”。

据介绍,按照国务院简政放权的精神以及《国务院关于第一批取消62项中央指定地方实施行政审批事项的决定》文件要求,人社部近日印发了《关于完善基本医疗保险定点医药机构协议管理的指导意见》,对此进行了明确。

意见明确统筹地区人社部门应将定点医药机构条件主动向社会公开,依法设立各类医药机构,无论其级别、类别和所有制性质,均可对照条件自愿向社保经办机构申请成为医保定点机构,社保行政部门不再进行前置审批。

唤醒“沉睡”的农垦资源

——解读《关于进一步推进农垦改革发展的意见》

文·本报记者 吴佳坤

12月14日,国务院召开全国农垦改革发展电视电话会议,贯彻落实《中共中央国务院关于进一步推进农垦改革发展的意见》(以下简称《意见》)精神,全面部署深化农垦改革、加快农垦事业发展、落实政策措施等各项工作,提出工作要求。

12月1日《意见》对外正式发布,这是24年来中央首次对农垦改革发展做出全面的部署。1992年,中国各地国营农场加快改革,农垦系统

明确中心任务是大力提高经济效益。

《意见》共5部分23条。主要内容包括:深刻认识新时期农垦的特殊地位和重要作用;明确新时期农垦改革发展的指导思想、基本原则和总体目标;深化改革,建立健全充满活力的农垦管理体制和经营机制;加快发展,推进农垦率先实现农业现代化;加强对农垦改革发展工作的领导和支持。

理论、改革、政策三大突破

“《意见》涉及面广,内容丰富,是新的历史条件下明确农垦战略地位作用、改革发展方向和政策措施的纲领性文件。”对于该《意见》,在日前国务院新闻办举行的发布会上,农业部党组成员杨绍品如是评价。

在杨绍品看来,《意见》最大的亮点是实现了包括理论、改革以及政策方面的三个突破。

在理论上,《意见》提出了农垦是中国特色农业经济体系不可或缺的重要组成部分,明确了新时期农垦在国家全局中的战略地位,就是要成为保障国家粮食安全和重要农产品有效供给的国家队、中国特色新型农业现代化的示范区、农业对外合作的排头兵、安边固疆的稳定器。

其次是在改革上有突破。杨绍品认为,《意见》提出要坚持社会主义市场经济改革方向,以垦区集团化、农场企业化为主线,重点回答了垦区怎么改、农场怎么改,以及人员、资产和土地管理体制机制等怎么办的问,但同时又结合农垦实际提出了“一个机构、两块牌子”“管办分离、购

买服务”等改革过渡路径。

三是政策上有突破。《意见》提出要实现“一个同步实施、两个全面覆盖”,即各项规划要在农垦同步实施,国家强农惠农富农和改善民生政策要在农垦全面覆盖。“创新财政资金投入方式,提出要以财政性资金为先导设立中国农垦产业发展基金。创新农垦土地管理方式,提出要加强管理好、保护好、利用好农垦国有土地,稳步推进农垦土地资产化和资本化。”

需要承认的是,农垦事业是在我国特定历史条件下产生的。那么,在我国国家战略中的地位发生了怎样的变化?

“新时期,农垦作为国民经济的骨干和代表,是推进中国特色新型农业现代化的重要力量,还要承担更加重要的历史使命。”杨绍品认为,这次《意见》对农垦在新的形势下定位在四个方面:保卫国家粮食安全和重要农产品有效供给的国家队、中国特色新型农业现代化的示范区、对外农业合作的排头兵以及安边固疆的稳定器。

改革路径应稳中有进

国有农场的改革是一个热点。在杨绍品看来,今后对国有农场区域内的属于社会管理和公共服务的事业,要由地方政府切实地履行责任,无论采取哪种形式,都不能出现农场公共管理和社会服务落空的问题。要破立同步,而且立在前、破在后。国有农场要构建党委领导、行政管理、生产经营、社区服务有效统筹的新型治理结构。

杨绍品认为,要打造现代农业的企业集团。集团化改革是垦区改革的主导方向,要推动垦区创新体制机制,逐步构建以资本为纽带的母子公司体制,通过垦区集团改革加强优势资源的聚集和整合,完善现代企业制度,打造一批具有竞争力、有控制力的现代企业集团。

农垦仍然是集区域性、经济性和社会性为

一体的组织形式,虽然要改革,但改革是个渐进过程。

因此《意见》提出创新农垦行业管理体制,在改革过渡期内,建制制实行集团化改革的垦区可以保留省级农垦管理机构,实行一个机构两块牌子,同时尽快过渡到集团化、企业化管理。

农垦要通过加快培育现代农业企业集团,充分发挥组织化、现代化、产业化等方面的优势。杨绍品介绍说,农垦管理人员经过批准允许到农垦企业兼职,但要从严掌握,并且要严格执行兼职不兼薪的政策。改革过渡期以后,全国国有农场办社会改革全部到位以后,不再加挂省级农垦管理机构的牌子,农垦将彻底转为现代农业企业集团。“这是个渐进的过程。”

保护与盘活双管齐下

在我国推进工业化、城镇化过程中,农垦国有土地流失和被占用情况十分严重,如何改革农垦的土地管理模式迫在眉睫。那么,下一步应该怎么走?

“主要有两个方面:一是严格的保护,二是盘活和利用。”杨绍品告诉记者,《意见》做出了详细规定,从一些政策上填补了农垦土地管理使用制度的空白。农垦土地前些年流失的情况是存在的。我们应该严禁擅自收回农垦国有土地的使用权,严格执行土地用途管制制度,

严肃处理擅自改变农垦土地用途和非法侵占农垦土地的行为。对于国家建设确实需要收回国有土地使用权的,文件明确规定,要经原来批准用地的人民政府的批准,并且要按照有关规定给予补偿。

《意见》提出,要加强农垦土地的权益保护,加强土地利用总体规划和管理,划定永久基本农田。加快推进农垦国有土地的确权和登记,《意见》强调用三年时间基本完成国有土地确权 and 发证任务。

■企业连线

当好农业“国家队” 管好中华大粮仓

文·王建

《关于进一步推进农垦改革发展的意见》12月1日对外公布。作为我国最大的商品粮生产基地黑龙江垦区,近年来,加快发展现代化大农业,已成为我国重要的商品粮生产基地、粮食战略后备基地和我国先进生产力的代表。

耕种面积超过4300万亩,粮食商品量超过400亿斤,约占全国各省粮食调出总量的1/4;每年调出的粮食可供京、津、沪三市和解放军一年的粮食供应……这些数据背后隐含的是黑龙江垦区作为我国最大商品粮生产基地,由过去北大荒,变成今朝中华大粮仓。

“棒打狍子瓢舀鱼,野鸡飞进饭锅里”曾是黑

龙江垦区的真实写照。如今,这里已由人迹罕至的亘古荒原变成了我国农业综合机械化率最高的地区。去年黑龙江垦区粮食总产量达到436.1亿斤,今年又是一个丰收年。

作为国家农业现代化的排头兵,黑龙江垦区发挥着农业示范和引领作用。今年秋收之时,在黑龙江省垦区友谊农场,一台约翰迪尔S670联合收割机正穿梭在玉米地里。一趟过去,机后吐出的是粉碎的秸秆,玉米棒则被吞进“肚子”里,出来的是玉米粒。10多分钟,一辆载重7吨的大卡车就装满了玉米。

友谊农场第五管理区第二作业站技术副



2020年农垦改革目标

体制机制

建立健全适应市场经济要求、充满活力、富有效率的管理体制和经营机制,打造一批具有国际竞争力的现代农业企业集团。

产业体系

建成一批稳定可靠的大型粮食、棉花、糖料、天然橡胶、牛奶、肉类、种子、油料等重要农产品生产加工基地,形成完善的现代农业产业体系。

民生建设

垦区民生建设取得显著进展,职工收入大幅提高,基础设施和公共服务进一步健全,农场社区服务功能不断完善,新型城镇化水平明显提升。

提高活力、动力和竞争力

此外,农场改革过程中一个重要问题是农场既要办企业又要办社会。《意见》中提出改革农场办社会职能。对于此,杨绍品坦言,农垦改革难度比较大。农场建立的背景决定了它要承担办社会的职能。“比如我们有288个边境农场,边境农场肯定同时要建社会事业,科教文卫体、水电路气房这些都要建,这是历史形成的,它为支持农垦事业发展和带动周边地区发展都发挥了重要作用。”

自2012年开始,国家启动了农场办社会职能改革试点。杨绍品介绍说,目前农垦办的公检法移交已经基本完成,基础教育和卫生机构,现在大部分已经移交。但国有农场具有区域性特

征,与其他工商企业不同,因此社会职能往往是分而不离,短期内难以采取一种简单的切割办法全部移交出去。所以这次《意见》提出要支持社会分开方向,推进国有农场生产经营企业化和

社会管理的“属地化”。随着各项政策的贯彻落实,农垦企业的发展活力、内生动力和市场竞争能力将提高,农垦组织化程度、经营管理水平和职工科技文化素质高的优势得到更好发挥,从而“更好地保障国家粮食安全和重要农产品的有效供给,更好地示范带动周边农民就业致富增收,更好地带动周边农村发展新型城镇化。”杨绍品表示。

■声音

农垦改革须优化资源配置

“三农问题”在我国长期存在,农垦的改革关系到无数人的利益。在我国经济进入新常态下,农业农村经济发展的内外部环境正在发生深刻变化,依靠改革创新推进新型农业现代化、保障国家粮食安全和重要农产品有效供给的要求更为迫切。农垦土地资源丰富、生产潜力巨大,农产品商品率高,具有农工商综合经营、一二三产业融合发展等独特优势。

建立健全充满活力的农垦管理体制和经营机制,推进农垦率先实现农业现代化,需要大力推进资源要素的有效配置。

考虑到农垦的特点和历史形成的一些实际情况,实现资源要素有效配置的目标,需要在以下三个方面取得突破。一是要构建新型的劳动用工制度,健全职工的招录、培训、考核体系,逐步建立以劳动合同制为核心的市场化用工制度。二是要建立符合农垦特点的以管资本为主的国有资产管理体制,以资本为纽带打造农业全产业链,稳步开展农垦企业混合所有制改革试点,积极引入社会资本推进企业的股权结构优化,多种形式探索管理层和企业员工持股,加大企业上市融资力度。三是要严格管理、有效保护和充分利用农垦的国有土地,稳步推进土地资产化和资本化改革进程,积极探索盘活农垦土地资源的有效途径。

(吴佳坤)

的农药瞬间形成四道白线。

七星农场场长迟立军说,一架小型直升机每天作业面积在3万亩左右,作业效率高,喷施均匀,特别是在连片经营、作物植株高的情况,飞机航化,这种高科技手段起到了不可替代的作用。

从小四轮耕作到大马力拖拉机GPS定位作业和飞机航化作业,从一家一户分散经营到合作社、家庭农场等新型经营主体合作化发展……我国最大的商品粮生产基地黑龙江垦区正加快现代化大农业的发展步伐。

(据新华社)