

倡导生态文明 推进绿色发展

□ 陈宗兴



CFP/图

电子认证服务产业联盟召开年会 专家建言开展网络可信身份管理

科技日报讯(记者杨雪)近日,在中国电子认证服务产业联盟工作年会上,来自行业主管部门、科研院所和企业的各路专家,值此《中华人民共和国电子签名法》实施十周年之际,对电子认证服务发展进行了研讨。

工信部信息化和软件服务业司系统安全处处长王宏指出,电子认证服务是确认网络主体身份、解决网络行为责任认定、开展网络可信身份管理的重要手段,应更好地发挥电子认证服务的作用,保护用户权益,提升用户信心,进而推动国家网络信任体系的建设。

公安部第一研究所副所长于锐介绍了以身份证为基础的网可信身份管理构想,主要是:依托现有二代身份证数据资源,签发与实体身份证件唯一对应的身份证网上副本,建设一整套基于身份证的网络可信身份管理体系,面向居民及行业用户提供身份认证服务。

于锐指出,以身份证为基础的网络可信身份管理应基于四个原则:不改变身份证现有安全机制,保证身份证卡安全、应用安全;不在互联网上存储、传输身份信息,确保持证人信息安全;不增加身份证制作及管理成本,不影响现有身份证受理、制作、发放流程;不额外增加信息载体,实现线上线下“一证通”,不增加公民的经济负担,不改变公民实名认证身份的应用习惯。

探索资源型城市可持续发展 盘锦辽东湾新区力促新兴服务业

科技日报讯(李宇)近日,辽宁盘锦市辽东湾新区管理委员会组织了专家评审会,由中科院地理研究所、天津大学参与制定的《盘锦市辽东湾新区服务业发展规划》通过评审。专家一致认为,《规划》有利于培育经济新常态下盘锦资源型城市转型新动力,建设现代滨海生态城市,优化辽东湾开发开放格局,是对资源枯竭型城市发展新模式积极探索。

针对辽东湾和环渤海地区港口城市同质化、大规模海岸开发对日渐脆弱的滨海生态系统的威胁,新区重工业发展对高端服务业发展存在的制约以及经济新常态下资源型产业衰退等问题,《规划》为盘锦辽东湾新区打造辽东湾沿海经济带现代服务业中心构建了总体框架:以城市公共服务业为先导,以港口物流、旅游业、商贸和金融等为支柱产业,积极发展科技服务、信息服务、服务外包、文化创意、生命健康、低碳环保服务等新兴服务业等。

除了辽河口、红海滩、温泉、盘锦大米和中华绒螯蟹这些独特的资源,盘锦还有地域优势来对接“一带一路”、中俄蒙经济走廊等重大战略。《规划》负责人、中科院地理研究所区域生态经济研究与规划中心主任董敏强调,要利用好港口的战略地位,加快发展港口物流业。例如开通从盘锦港出发的“辽满欧”班列,发展国际大宗商品陆海联运、推进综合保税区和自由贸易区建设等。



1952年大雾下的伦敦市中心皮卡迪利广场

“一带一路”建设是中国根据全球形势的深刻变化,统筹国际、国内两个大局作出的重大决策,是促进世界和平与发展的重要行动,也是与沿线国家实现发展对接、优势互补的重要战略构想。2015年3月,中国政府发布的《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》中

明确指出,“在投资贸易中突出生态文明理念,共建绿色丝绸之路”。综合园区是“一带一路”上的重要产业节点,也是生态文明建设与绿色发展的“实验田”和“引领者”。加快推进生态文明建设,是综合园区在“一带一路”背景下创新发展模式、实现转型升级的必然选择。

秉承生态文明与可持续发展理念 实现“一带一路”综合园区绿色发展

生态文明是中国对可持续发展理念的发展与升华。1972年,联合国召开了首次人类环境会议,向全世界发出了“只有一个地球”的呼声。1992年,联合国环境与发展大会提出了可持续发展战略,从此可持续发展成为人类的共同愿景与行动。多年来,中国不断创新和丰富可持续发展内涵,为全球可持续发展和人类共同的未来作出了巨大贡献。

中国是生态文明建设的倡导者和实践者。十八大以来,中国政府站在全局和战略的高度,把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”的总体布局。习近平主席对生态文明建设作出了一系列重要论述:“中国要走向生态文明新时代,建设美丽中国,实现中华民族伟大复兴中国梦”“要构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系,解决好工业文明带来的矛盾,以人与自然和谐相处为目标,实现世界的可持续发展和人的全面发展。国际社会应该携手同行,共谋

全球生态文明建设之路”。李克强总理多次强调,“努力建设一个生态文明的现代化中国”。2013年2月,在联合国环境署第二十七次会议上,通过了宣传中国生态文明理念的决定草案,一些国外专家学者指出,“生态文明的希望在中国”,这标志着中国生态文明的理论与实践在国际社会得到进一步的认同与支持。

中国政府大力推进生态文明建设,发布了《加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》。当前,在中国经济发展进入新常态的形势下,综合园区能有效推进产业集群的发展,推动区域新型工业化转变,进而推动经济结构的调整和优化。生态文明是推进“一带一路”综合园区绿色发展的内在要求和内生动力。通过综合园区的生态文明建设,集约利用各种资源,将“绿色化”贯穿到园区生产、消费、贸易和投资等经济活动的全过程,从而实现全面、协调、可持续发展。

以生态文明建设为引领 推进“一带一路”综合园区转型升级

生态文明、可持续发展和“绿色化”已成为在推进“一带一路”综合园区建设中的高度共识,在此类园区建设中,要从生态空间、生态产业、生态环境、生态文化、生态制度等方面总体筹划,协同推进,实现园区的绿色发展与转型升级。

一是制定绿色发展中长期行动规划。要明确综合园区发展的战略目标、发展重点和发展步骤,着力提升区域经济发展质量,促进资源能源有效利用,推动污染减排和生态保护。要以园区为主导,企业为主体,推动资源节约型、环境友好型园区建设。当前,亟须统筹规划综合园区绿色新兴产业,打破地区和行业间各自为政的现象,规范投资建设,积极开展绿色经济发展区域试点,实施绿色经济工程示范,推动园区产业集群、循环式、低碳化发展。

二是建立绿色创新体系。综合园区是创新发展的重要载体。要积极实施园区创新驱动战略,坚持理念创新、科技创新、管理创新,加快形成充满活力的绿色科技工作机制,积极构建科研与人才培养有机结合的知识创新机制,加快科技成果转化,扩大科技成果应用范围。积极引导社会力量投资和参与绿

色技术、产品的研发与推广,构建企业主体、市场导向、产学研结合的创业体系。

三是培育绿色新兴产业体系。地区经济发展和生态文明建设能否协调统一,取决于如何布局产业,生产什么、如何生产。优化园区产业结构,转变经济发展方式是提升园区品质的重点。要结合制定“十三五”规划,统筹园区产业布局,推动园区产业要素优化重组。要谋划好未来五年园区发展的新兴支柱产业,以绿色产业为主导,培养耦合共生的产业集群。要特别重视园区信息集成平台建设,把“互联网+”引入园区产业构成中去。要大力培育和发发展现代循环农业、生物质产业、节能环保产业、新兴信息产业、新能源产业等绿色新兴产业,提升园区的国际竞争力。

四是完善法规政策体系。国家综合园区是改革开放的重要高地,要借助先行先试的政策优势,积极推进相关法规制度建设。要按照全面深化改革和全面推进依法治国的战略部署,在园区现代企业制度建设、绿色金融体制、人才引进和培育制度、公共服务平台建设等方面形成系统完整、综合配套的园区发展制度体系。

■ 前瞻后望

□ 尹传红

伦敦的烟雾这样散去

直至接近20世纪中期,竟都没有一个能够真正有效地管控空气污染的法律,也就不会令人感到惊讶了。

1948年至1962年间,烟雾先后8次侵袭伦敦,其中尤以1952年发生的烟雾事件影响最大。这一举世瞩目的“壮观景象”出现在那一年的12月初,伦敦被烟雾笼罩长达5天,呼吸道疾病患者急剧增加,使这座名城遭受了有史以来空气污染的最大灾难,其后果让人无法忽视:一周之内就死了4703人,而前一年伦敦同一时期的死亡人数是1852人。一开始,政府官员不愿承认这么多人突然染病只是因为呼吸了肮脏的空气,还有人将其归咎于所谓的异常流感,但这种说法解释不了持续的高发率和高死亡率。

后来确证,导致烟雾污染的直接原因是电厂和家庭使用的煤炭,汽车排放的尾气也是原因之一。这场灾难——后来被列为20世纪十大环境公害事件之一,实际上也是英国在工业化、城市化进程中忽视污染控制的后果。有鉴于此,英国开始采取严厉的污染

控制措施:1954年,伦敦市通过了一部治理污染的特别法案。1956年,英国政府颁布了世界上第一部全面防治空气污染的《清洁空气法案》,它也被看作是世界上最早的全国性控制大气污染的基本法。

这部法令对燃煤等有害有毒气体排放作了详细、具体的规定,同时也进一步扩大了对其他可能产生空气污染的工业的监管范围。它还要求城镇使用无烟燃料,推广电和天然气,冬季采取集中供暖,将发电厂和重工业设施迁往郊外等。依据相关立法,伦敦市采取了关闭市内发电厂、强制提高烟囱高度、大规模改造城市居民的传统用灶、建立烟雾控制区、优先发展公共交通、加强污染处罚力度等措施。

不过,由于伦敦的污染问题非常严重,英国政府采取的上述措施并没有获得立竿见影的效果(1962年还发生过一次很严重的烟雾事件),但在1962年之后,伦敦再没有出现那样大规模的烟雾。

英国在严格执行已颁布的一系列空气治理法令

的同时,还致力于推动范围更为广泛的环境保护。例如,1974年出台的《污染控制法》,设置了囊括空气、土地以及水源等多领域的保护条款,允许对机动车燃料组成进行管制,并规定了油品(用于机动车或壁炉)的含硫上限;1990年颁布的《环境法》,第一次由地方政府在空气污染控制背景下建立了综合的控制

系统,控制最可能造成污染的工业过程;1995年颁布的《环境法》则提供了一个新的法定框架,把对地方空气质量的管理纳入法律,旨在制定一个治理污染的全局性战略。两年后,1997年3月12日,《国家空气质量战略》出台,为英国8个主要威胁健康的空气污染物设定了标准,相应的,各地随之也发布了区域空气质量战略。此外,积极扩建绿地、推动产业转型、发展“无烟工业”……

经过持续近半个世纪的综合治理,英国的大气污染得到了有效的控制,伦敦也摘掉了“雾都”的帽子,并且为消除空气污染提供了十分有益的借鉴。

■ 决策视野

□ 邱成利

如何充分利用我国科技资源开展科普工作

科技工作的目标不仅是出科技创新成果、科技人才,同时也应兼顾社会需求,满足公众需要,解决公众生活和工作中遇到的科技问题,从而提高公众理解科学的水平,激发其科学兴趣。如何更好地发挥我国科技资源在科普中的作用,加强科普资源开发与建设,使其在提高公民科技意识和科学素养,以及更好地在科技创新的过程中发挥基础性支撑作用,是亟待解决的现实问题。

加强我国科普资源建设,加大科普场馆、科普基地的建设和科普作品与展教品的研发投入,使之服务于公众对科学技术的公共需求,是政府财政、经济部门和科技部门的重要责任和任务,也是科普资源建设的主渠道。同时,也应充分利用科技资源的科普功能,向公众开放科研设施与装备,国家重大科学装置,开展多种形式的科普活动,充实和丰富我国科普资源建设。

制定国家科技计划项目增加科普任务的相关政策

我国已成为世界研发大国,政府财政科技投入增长迅速,每年立项的国家科技计划项目达数千项,一批批优秀的科技人员在政府资金的支持下从事各类科技研发活动。资

金预算制的实施,现实中存在着一些项目资金用不完,只能买设备的现象。而我国科普资源匮乏的现状暂时很难通过大规模增加财政投入来解决,因此,研究制定国家科技计划项目增加科普任务成为一种现实选择。

政府有关部门应对国家科技计划项目增加科普任务做出明确规定,在项目立项时增加科普任务条款,中期检查的同时查验科普任务实施情况,验收时考核科普作品完成情况,并作为验收的必要内容。同时,建议对国家科技计划项目增加科普任务产生的相关费用允许其从项目直接经费中列支,根据项目经费不同情况,额度可规定不超过1.5%左右。

增加对科普资源建设的投入

明确科研机构 and 大学向公众开放科研设施的责任

我国建立起了完整的科研体系,拥有丰富的科研设施与装备,遍布大学、科研院所、企业的国家重大科学装置、重点实验室、工程技术中心等都是开展科普活动的重要资源,其向社会开放开展科普活动,将极大丰富我国科普资源建设,为向公众普及科技知识、弘扬科学精神、传播科学思想、倡导科学方法提供新的平台。下一步,国家相关部门应制定政策和措施鼓励企业向社会开放科技设施和生产线,面向公众普及相关科学技术知识,央企和知名大企业应该带头做出示范。政府应通过补贴、奖励等方式对向社会开放的科研机构、大学和企业予以鼓励和资助。同时对科研机构 and 大学向社会开放科研设施情况开展专项检查。面向中小学生开放科研机构和大企业常设化,有助于提高科研机构和社会形象,赢得公众对增加科研和教育投入的广泛支持,形成良好的社会导向。

强化政府对科普场馆的管理职能

目前,我国科普基础设施总量小、分布不均,分属不同部门,这种状况导致科普场馆建设分布失衡,造成了重复建设、浪费与短缺并存的状况。这与加强国家科普能力建设、丰富科普资源的初衷是不适应的,应该在深化科技体制改革中逐步予以解决。政府科技行政主管部门要与财政、发展改革、建设等部门联合制定国家科普基础设施发展规划,确定今后科普基础设施建设重点任务和布局,充分发挥政府科普设施的引导作用。在科普场馆建设中,充分发挥政府部门的行业优势和领域优势,一方面建设综合科技馆和特色科技馆,加强科普展教品研发和科普人才队伍建设。满足公众科普需求。同时加强国家科普基地建设,充实和丰富我国科普资源,缓解我国科普资源相对短缺的状况。

开拓科技旅游线路,促进旅游科普功能开发

我国科普资源建设还应拓展思路,开发整合其他资源发挥科普功能作用。在旅游景点建设科普馆成为一种新趋势,目前在环保部和科技部开展的国家环保科普基地认定中,明确提出了建有科普馆的要求,已批准的34个国家环保科普基地(包括著名的自然保

护区)均建有科普馆。在国土资源部开展的国家国土资源科普基地认定中,同样提出了建有科普馆的要求,目前已批准的139个国家国土资源科普基地(包括众多知名的世界地质公园、国家地质公园)无一例外地建有科普馆,同时在景点和旅游过程中植入许多科普内容,提高了旅游的“科技含量”。

将科普绩效纳入科技评价考核指标

我国科普发展整体水平不高,公民科学素质较低,与发达国家差距较大,从根本上说与我国缺少从科普绩效方面对科技人员的考核有较大大关系。政府主管部门要改革完善科技评价考核体系,将科普活动绩效纳入科技人员评价考核指标之中,作为评定职称、申请科技项目、科技奖励的必要条件。因此,科研机构、大学和企业应提高对科普的意识和重视,将之作为科技工作的一项重要任务与职责。将软任务变成硬约束,从而激发科技人员从事科普的积极性,这也有助于改善我国目前科普人员队伍专业化程度不高的现状,提高科普整体水平与效果。

(作者单位:科学技术部政策法规与监督司)