

■宏观视野

文·张建 姜伟超

新华社记者近日就寻找东北振兴突破口进行了深度调研,发现了一些影响东北经济发展的突出问题。其中,一些政府部门对经济管得太多、太死,一些官员用权越位等问题成为影响当地经济振兴的重大障碍。

当前东北经济告别高速增长黄金十年,表现低迷,这既与该地区传统产业转型艰难有关,也与新兴产业成长缓慢有关,更与一些地方行政主导力量过强、经济发展频频更换发展蓝图和目标有关。在长官意志的左右下,一些地方规划成百上千亿元规模的产业如同“走马灯”,说变就

东北振兴须先治“权力任性”

变,说换就换,不仅严重挫伤了投资者的积极性,也导致民营经济发展依旧处于“搞配套”和“跑龙套”的依附地位。

“试点帽子批发过多过滥”“目标蓝图随意改来改去”“产业发展沦为补贴大战”……这些现象,在全国很多地方均不同程度存在,但在东北尤其突出。东北地区一些地方政府部门对经济发展干预过多、过度,造成资源错配,破坏市场公平秩序,也为权力寻租、权钱交易提供了土壤。因此,如何充分让市场在资源配置中起决定性作用,成为东北新一轮振兴的

关键。

在国家大力推进简政放权的背景下,东北一些地方政府简政放权还没有完全到位,甚至明放暗抓、放小留大,对经济工作“管、把、看”的老问题没有改到到位。

“权力任性”背后是根深蒂固的扭曲政绩观。在一些人眼里,“围绕政策转、按照指示办、做给领导看”不违法也不违规,还能秀政绩,何乐而不为?然而,过度的行政干预和长官意志往往是违背经济规律的短期行为,不利于一个地区经济的长远健康发展。

东北地区正在迎来新一轮经济振兴的历史机遇。东北需要在政府放权让利,深化改革方面大步向前冲,需要重视发展民营企业、推进发展混合所有制,释放国企改革红利。在这一过程中,减少行政干预、增强服务水平是当地各级领导干部必须拿出的一份答卷,应秉持“功成不必在我”的理念,本着对党和人民事业高度负责的态度,全面推进依法行政,不断提高决策科学化水平,切实推行简政之道,加快培育和发展市场力量,早日让东北经济突出重围。

(据新华社)

■资讯

中办国办
发文
完善审计制度

新华社8日受权播发中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于完善审计制度若干重大问题的框架意见》及相关配套文件,对完善审计制度、保障依法独立行使审计监督权作出了部署和安排。

框架意见及配套文件提出,完善审计制度的总体目标是通过健全有利于依法独立行使审

计监督权的审计管理体制,建立具有审计职业特点的审计人员管理制度,对公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况实行审计全覆盖,到2020年,基本形成与国家治理体系和治理能力现代化相适应的审计监督机制,更好地发挥审计在保障国家重大决策部署贯彻落实、维护国家经济安全、推动深化改革、促进依法治国、推进廉政建设中的重要作用。

11个城市联动
推进工业
绿色转型发展

据新华社报道,由工信部主导、省级工信主管部门协调、中国工程院、发改委能源研究所等机构支撑,我国11个首批区域工业绿色转型发展试点城市,将整合资金、技术、规划、培训等资源,探索建立联动机制推进工业绿色转型发展。

首批纳入区域工业绿色转型发展试点的包括湖北黄石、安徽铜陵、江西鹰潭、山西朔州、内蒙古包头、辽宁鞍山、河南济源、河北张家口、四川攀枝花、甘肃兰州、江苏镇江等11个城市,此前的今年6月,这些城市的绿色转型发展试点实施方案已全部获得批复。

据工信部节能与综合利用司副司长杨铁生介绍,工信部将会同有关部门、行业协会、科研机构,整合金融机构、技术研发机构、先进节能环保设备生产企业、第三方节能服务公司等资源,搭建平台,与地方政府一道加强政策、机制、模式等方面的创新与探索,总结推广试点城市工业绿色转型发展经验,扩大转型升级和绿色发展覆盖面。

增值税
电子发票
全面推行

税务总局近日发布公告,明确自2015年12月1日起在全国范围推行增值税电子发票系统。电子发票是指开具或收取数据电文形式的收付款凭证。与传统纸质发票相比,纳税人申领、开具、流转、查验的电子发票等都可以通过统一的电子发票管理系统在互联网上进行。

电子发票主要有三个特点:有利于企业节约经营成本。电子发票不需要纸质载体,没有印制、打印、存储和邮寄等成本,企业可以节约相关费用。有利于消费者保存使用发票。消费者可以在发生交易的同时收取电子发票,可以在税务机关网站查询验证发票信息,可以对电子发票进行下载或打印。有利于税务部门规范管理和数据应用。企业开具增值税电子发票后,数据实时连接税务部门,税务人员可以及时对纳税人开票数据进行查询、统计、分析,及时发现涉税问题。

据了解,北京市、上海市、浙江省和深圳市已自2015年8月1日起开展了增值税电子发票系统的试点。

北京启动
工业系统
红色预警应急预案

北京市经信委8日发布消息称,7日18时北京启动空气重污染红色预警,为此,工业系统立即启动红色预警应急预案,进一步升级应急措施。

北京市经信委启动的工业系统红色预警应急预案的内容包括,一方面扩大停产限产范围,将北京市停产限产企业增至2100家。另一方面升级停产措施,部分橙色预警时的限产类企业措施升级为停产。

8日至10日期间,北京市经信委将继续派出17个督查组赴各区,加大对停产、限产企业措施落实情况的现场督查检查力度。与此同时,北京各区工业主管部门按照区政府统一安排,进一步加强辖区内工业企业停产限产工作落实情况的督查检查,发现问题立即督促整改,监督落实到位。

北京市经信委相关负责人表示,红色预警应急期间,工业系统将加大督查检查工作力度,确保各项措施落实到位,取得实效,为减缓污染物积累做出积极贡献。

工商信用系统上线
全国471人次
遭到惩戒

全国工商失信被执行人信息共享交换应用系统自12月1日上线运行以来,已有21个省工商市场监管部门在公司登记注册环节拦截到失信被执行人任职申请,共涉及471人次。

从12月起,凡因有偿还能力但拒不偿还全部或部分到期债务,被全国各级人民法院列入失信被执行人名单的自然人,将受到信用惩戒,不得在全国范围内担任任何公司的法定代表人、董事、监事和高级管理人员。工商总局已与最高人民法院实现网络连通,其企业登记注册系统将对失信申请人进行自动拦截。

工商总局有关负责人介绍,12月2日,石家庄某公司到工商局登记注册窗口,申请将朱某登记为该公司监事。工作人员将朱某姓名和身份证号码录入河北经济户籍管理系统时,系统自动提示朱某负有“偿还本金1000万元及利息”的到期债务,有履行能力而拒不履行,被北京市西城区人民法院于今年3月列入失信被执行人名单。工商部门依法限制朱某担任公司监事,并向企业出具了《申请人告知单》。

面向创新驱动的新需求

——《促进科技成果转化法》诞生记(下)

文·田晓光

继往开来,翻过篇便又是一个世纪。我国经济的飞速发展,科技水平日新月异,GDP规模、国际地位与话语权以及各方面迅速提升,与上个世纪末的社会环境都不可同日而语。

变化

1998年12月26日,时任全国人大常委会副委员长的彭鹏云在第九届全国人民代表大会常务委员第六次会议上作的全国人大常委会执法检查组关于检查《成果转化法》实施情况的报告。报告在肯定进展、成效的同时,指出了存在的问题:科技与经济相互脱节的问题还没有从根本上得到很好地解决;资金投入严重不足;科技成果转化中间环节仍然比较薄弱;技术权益分配和奖励政策不落实,知识产权保护力度不够,影响了科技人员积极性的发挥。

2010年6月至7月,科技部通过门户网站,面向科研院所、中介机构、高校、企业等调研对象,围绕成果转化政策、产学研合作、资金支持、成果转

提案

党的十八大以来,党中央高度重视科技创新,决定实施创新驱动发展战略,国家新形势带来了成果转化市场的新形势:市场机制不断完善;市场主体多元化;科技服务机构、金融中介机构三分天下;技术市场、公共科技服务平台蓬勃发展;科技企业孵化器迅速发展;国务院促进科技成果转化的政策措施、地方法的配套法规和政策不断完善。然而,新形势难掩科技成果转化过程中的各种新问题,如科技成果处置、收益分配管理不科学、科研人员考核评价不完善、成果定价机制不健全、产学研合作体系不健全、供求双方信息不畅等等,这些问题也更加凸显了一个事实:1996年出台的《成果转化法》需要重新修订,以促进科技成果转化尽快转化为现实生产力,已经迫在眉睫。

2011年两会期间,民进中央提交了关于《尽快

基础

彼时,法律修订具备了较好的制度和实践基础,特别是近年来地方在科技成果转化方面有了很多的探索和突破,比如南京九条、武汉十条等,都鼓励科技人员兼职或者是离岗创业。值得一提的是,中关村国家自主创新示范区政策试点也把科技成果的转化作为一项重要内容。2014年12月3日,国务院常务会议决定把中关村试点政策中的6项向全国推广,4项向其他的国家自主创新示范区推广。

“1996年施行的《促进科技成果转化法》比较原则,在法律落实中受到相关政策规定不协调

行动

为重新修订《成果转化法》,历经科技部、国务院、全国人大三个阶段。

科技部阶段:2012年启动修订研究起草工作;2013年5月,国务院法制办在2013年的立法计划中将修改《成果转化法》作为本年度第一类立法予以明确,并成立了由科技部、全国人大教科文卫委员会等16部门组成起草工作领导小组;8部门组成起草工作小组、专家组,各成员单

■企业连线

将“互联网+”理念带回家乡

文·刘金辉

为什么科技成果特别需要我们来促进转化?一个重要的缘由是,科技进步不仅仅让创造者、发明者获利,更会给整个行业、一个地区乃至全社会带来显著的效益。“80后”小伙薛帅在家乡开展电商业务,带领家乡的人一起致富,这就是一个生动的案例。

河南孟州市(县级市)薛帅利用在义乌做电商的经验回乡创业,创办电商第三方服务公司,从事电商培训、团购、线上线下服务等业务,培训当地1200多人从事电商创业,将“互联网+”理念带回家乡。

“2013年9月,我回老家探亲,发现家乡的电商发展很落后,而家乡有许多优质的产品打不开销路,如羊剪绒制品、铁棍山药等特色商品。”薛帅说,经过一番思考后,当年底,他带着6人团队回乡创业。

1984年出生的薛帅,大学毕业后,南下义乌打工,做了几年采购之后发现电商很有前景,2009年从原单位辞职后开始接触电商,从一个饰品公司的电商客服做起,到店长,再到电商运营经理,熟悉了电商发展的整个过程。

起初创业并不顺利。薛帅说:“我们第一个项目是雪地靴,因为桑坡村有好多生产雪地靴的工厂,但是,当我们同这些厂家商谈组建电商开展合作的时候,好多人不太懂。他们说,你买我的东西,在你们网上卖不就行了,我们不搞电商。”就这样,3个月都没找到合作伙伴。

薛帅意识到,这里的人互联网观念还比较落后,得改变策略。2014年4月,他们开始做团购,很快,孟州第一家团购和同城信息发布平台“好梦团”上线,两个月后便有3万会员注册,半年就实现了6000万元交易额。



人们对机器人的浓厚兴趣,正是因为预见到其推广前景。本报记者 滕继濮摄

业征求意见,赴上海、江苏、云南、湖北、辽宁进行调研;国务院法制办会同科技部等根据调研情况、意见建议形成了《修正案(草案)》,经国务院第70次常务会议讨论通过;2014年12月李克强总理签署议案。

全国人大阶段:2013年10月,全国人大发布的《十二届全国人大常委会立法规划》中明确将“促进科技成果转化法(修改)”列为第一类(即条件比较成熟、任期内拟提请审议的

决定)项目;在十一届全国人大五次会议期间,周晓光等30名代表提出议案,建议修改《成果转化法》,自十届全国人大以来,科技部收到与转化法修订内容有关的人大代表建议、议案近30件。

■延伸阅读

《成果转化法》修订听取了多方建议

重新修订《成果转化法》,历经科技部、国务院、全国人大三个阶段,通过30多道程序,各方面召开了上百场座谈会、咨询会、论证会,广泛借鉴国外法规及其立法经验,数千专家学者、人大代表、政协委员、各方面人士积极建言献策,参与修改。

此外,全国政协于新修订的《成果转化法》在审议过程中,也历经数次调研、座谈,听取意见。其中,影响较大的一次是2015年3月23日召开双周协商座谈会,会议由俞正声主持,围绕《促进科技成果转化法》的修订这一议题展开研讨,国务院有关部门负责同志、全国政协委员、相关领域专家学者共聚一堂,积极建言献策。一些委员们建议,要解决好非物质和非货币资产的处置和管理问题,制定具体的办法,与物质资产有所区别,这在很大程度上会影响《促进科技成果转化法》修订后的实施效果;要解决好收益分配问题,切实保障科研人员利益;要重视和加大知识产权保护力度,从长远看中国还是要靠自主创新,对专利侵权行为要加大惩罚力度;要强化企业在科技成果转化中的主体地位和作用,促进企业积极参与科研的组织和实施,推进产学研合作,促进科研与市场的结合;《促进科技成果转化法》在修订过程中要加强与专利法、知识产权法等其他有关法律衔接,并尽快出台实施细则。



专门制定一部促进科技成果转化法,说明我国对科技成果的转化工作的高度重视。据了解,世界上还没有一个国家就科技成果转化专门制定一部法律。我国的促进科技成果转化法,对科技成果转化中的有关问题作了比较全面的法律规定,是从我国的国情出发,根据实际需要制定的。

◀扫描二维码,阅读本版解读文章《从成果到现实生产力的通道》。

法律草案),标志着《成果转化法》修改正式进入立法程序。2015年2月25日,全国人大常委会对《修正案(草案)》进行了第一次审议。科技部部长万钢受国务院委托作说明;2015年4月,全国人大法工委与科技部会商;2015年4月、5月赴中关村、天津、山东、安徽、湖北等地调研,期间,全国人大法制工作委员会、法律委员会、教科文卫委员会同科技部多次审议,召开座谈会、论证会和评估会。

当天,国家主席习近平签署第32号主席令,新修订的《中华人民共和国促进科技成果转化法》自2015年10月1日起施行。

(作者单位为科技部人才中心)