

未来五年 科技部与湖南省将启动六方面深入会商合作

科技『做媒』 部省联动共促创新型湖南发展

俞慧友 任彬彬 肖亮



11月14日,科技部与湖南省人民政府在长沙举行的2015部省工作会商会议上,全国政协副主席、科技部部长万钢(图前右),湖南省省长杜家毫(图前左)分别代表科技部、湖南省政府签署《工作会商制度议定书(2015—2020年)》。

11月14日,科技部与湖南省人民政府在长沙举行2015部省工作会商会议。双方拟在近年部省合作基础上,全面启动新一轮部省会商合作,六方面议题被列入双方共同签署的《工作会商制度议定书(2015—2020年)》。

科技部与湖南省政府2006年开始建立会商制度,截至目前已进行了5次会商。通过这一机制,双方共同推动了湖南省战略性新兴产业培育发展、农业农村信息化、区域创新体系建设、湘江流域污染治理等重大议题的落实,助力湖南省区域创新能力提升为全国第12位,科技进步贡献率提高到52.90%。

为更突出实效性,此次会商双方特别强调战略聚焦和举措落地结合,目标导向和问题导向相结合,湖南发展需求与科技部改革部署紧密对接的原则。即,要把创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,和创新驱动发展、生态文明建设等重大战略,与湖南经济社会发展实际相结合;围绕完善创新驱动发展体制机制、加快产业转型升级、推进扶贫开发、保护生态环境等主要目标,针对体制机制障碍、产业创新链不完善、重大关键技术瓶颈、科技在贫困地区覆盖渗透不够等突出问题和短板,凝练部省双方需共同推进的工作;把湖南正在推进或即将部署的科技创新工作的“刚需”,与科技部的改革部署无缝对接。

最终,长株潭国家自主创新示范区建设、协同创新体系完善、湖南制造强省建设推动、区域创新发展新格局构建、湖南“一带一路”战略下开放创新合作新局面开创和湖南生态省建设推进等六方面内容被列入议定

书。双方还成立了“部省合作委员会”,每两年召开一次工作会商会议。科技部部长和湖南省省长共同担任主任,共同确定重大合作事项及其实施方案。

长株潭国家自主创新示范区建设位列会商内容之首

长株潭国家自主创新示范区建设在此次会商中,成为首要重点。在科技部大力支持下,去年12月,长株潭国家自主创新示范区获国务院批准建设,成为湖南省新一轮创新发展的重大机遇。湖南省委、省政府决定举全省之力加快示范区建设,省委常委会将其列为今年推动的8件大事之一;省政府工作报告也将其列为湖南未来发展的三大战略支撑之一;省委、省政府多次召开会议专题研究,省委书记徐守盛、省长杜家毫亲自部署和推动。

在示范区部际协调领导小组各成员单位的指导和帮助下,湖南省起草了《长株潭国家自主创新示范区发展规划纲要(2015—2025)》(审议稿),其中,明确提出了“一区三谷多园”的发展思路和“核心先行、辐射带动、全面提升”的“三步走”发展战略。此外,湖南还制定出台了《关于建设长株潭国家自主创新示范区的若干政策意见》,从六大机制角度,共20条意见,给出具体的突破性政策措施。此外,近一年时间中,湖南在军民融合创新、众创空间建设、三市协同共建等方面,也已开展先行先试探索。

会商中,湖南提出将全面落实规划纲要,并拟设立规模10亿元以上的示范区建设专项资金,构建100个

众创空间,新增1万个科技型小微企业,推动示范区成为创新驱动引领区、科技体制改革先行区、军民融合创新示范区、中西部地区发展新的增长极。

农业大省:科技支撑农业发展、精准扶贫、生态文明

湖南是农业大省,也是国家扶贫攻坚的主战场。湖南境内,有武陵山和罗霄山两个国家级扶贫攻坚片区,贫困人口近600万人,占全国贫困人口近十分之一,扶贫开发任务艰巨。湖南省委、省政府高度重视扶贫开发工作,特别是,形成了以科技发展产业来推动输血式扶贫向造血式扶贫转变的共识。

此次会商中明确提出,要以科技对农业发展、精准扶贫、生态文明建设提供有力支撑。湖南拟加大种业科技投入,加快发展高效生态农业和洞庭湖生态经济区建设,加速生态省建设,构建生态产业体系,支撑湘江流域水污染治理和土壤污染修复,加快节能环保产业重大技术装备产业化等。

为实现科技精准扶贫,湖南省在集聚农业科技人才,建设面向农业农村的众创空间,加快发展中药材等特色农业科技等方面狠下工夫。科技部也将支持湖南开展“星创天地”试点建设,建设一批“星创天地”,以农业科技单位为载体,利用线下孵化载体和线上网络平台,为农村个人与企业提供创业空间、创业实训基地,带动贫困地区产业发展。

议定书中还提出,要构建四大特色科技创新区域:把长株潭城市群建设为科技创新的核心区和科技成果

的辐射源;把洞庭湖湖区建设为现代农业科技和生态科技的示范区;把武陵山和罗霄山地区建设为科技助力精准扶贫的创新区域;把大湘南地区建设为科技助推产业转移与转型升级的创新区域。

“协同创新+开放创新”构建创新型经济新业态

会商中,协同创新、开放创新、构建创新型经济新业态也是三个重要关键词。

湖南提出要构建企业主导、高校院所支撑、科技服务机构协同、万众创新的多主体紧密协同的技术创新体系;培育科技创新领军型企业的同时,实施瞪羚企业培育计划,加大支持创新型中小微企业的力度;依托长沙高新区和岳麓山大学城建设麓谷创新谷,加快推进大学科技园建设;引导科研院所建设新型科研机构;构建链式科技创新服务体系,打造科技服务业集群。

湖南地处东部沿海地区和中西部地区过渡带、长江开放经济带和沿海开放经济带结合部,要发挥此“一带一部”区域优势,并融合国家“一带一路”大战略,携科技之力,建设开放创新合作新局面。为让科技“走进来”,湖南搭建了亚欧水资源研究与利用中心、中意设计创新中心等一批对外开放合作平台,持续支持国际技术转移中心开展多国籍、多领域、网络化的创新合作和技术转移工作,鼓励国内外企业在湘建立研发中心,集聚高端人才来湘创新创业。为了“走出去”,湖南将一批研发和技术服务中心“筑巢”到国外,加快推动杂交水稻、先进装备、中小水电等当地优势产业向外拓展。

湖南在工业制造领域,颇有优势和历史积淀。长沙,“工程机械之都”名声在外,中联重科、三一重工、铁建重工、泰富重装……在工程机械细分领域各自占有重要席位;株洲,我国最大的轨道交通装备制造产业基地,其中轨道交通传动系统和网络控制系统占国内市场份额的80%;湘潭,先进矿山装备产业发展历史渊源深远,围绕矿山领域提升运输装备、安全装备、挖掘设备、加工设备四大产业链,集聚了湘电股份、湘电重装等优势企业。

在继续发展当地优势和特色支柱产业的同时,湖南亟须构建创新型经济新业态,共同推动湖南制造强省建设,实现制造到“智造”的升级转变。为“保优势”,湖南积极进行株洲轨道交通、湘潭先进矿山装备、长沙电力智能控制与设备等国家创新型产业集群试点,建设先进轨道交通装备创新中心、工程机械创新中心、新材料创新中心,提升优势和特色支柱产业创新能力。

与此同时,湖南还努力“结新欢”,前瞻性布局工业机器人、3D打印、绿色建筑工业化制造、可穿戴设备、北斗卫星导航应用、高性能集成电路等新业态;为支撑制造业创新发展,积极寻求新材料领域科技创新;加快互联网技术与制造业跨界融合,培育“互联网+”产业新形态。

(科技日报湖南记者站、湖南省科技厅新闻中心整理报道)

行进中的长株潭国家自主创新示范区 ——湖南建设国家级自主创新示范区综述

俞慧友 任彬彬 尹文辉

11月14日下午,长株潭国家自主创新示范区部际协调小组第一次会议在长沙召开。全国政协副主席、科技部部长万钢主持会议并发表讲话。湖南省委副书记、省长杜家毫出席会议并讲话。部际协调小组各成员单位悉数出席,共同研究示范区建设部署,推动示范区发展。

去年12月,长株潭国家自主创新示范区获国务院批准建设,成为全国第六家获批的示范区,引发社会高度关注。历经近一年时间的筹备,部际协调小组第一次会议首度详细透露了这座联合了三家高新区、地域横跨三座城市的“湘三角”示范区的建设情况与进展。

高度共识:举全省之力 建设长株潭国家自主创新示范区

国家自主创新示范区,是经中华人民共和国国务院批准,在推进自主创新和高新技术产业发展方面先行先试、探索经验、做出示范的区域。成为示范区队伍中的一员,既是至高荣誉,也是重大的责任与使命,它需要在完善科技创新体制机制、加快发展战略性新兴产业、推进创新驱动发展、加快转变经济发展方式等方面发挥重要的引领、辐射、带动作用。

湖南省委省政府对此高度重视,今年4月底,该省全面部署和启动了示范区建设工作,并达成了举全省之力建设长株潭国家自主创新示范区的高度共识。

在会议上,示范区的顶层设计——《长株潭国家自主创新示范区发展规划纲要(2015—2025年)》(审议稿)形成。

重点明确了“核心先行、辐射带动、全面提升”的“三步走”发展战略、“一区三谷多园”的空间布局 and “5+5+X”产业布局。

“三步走目标”是示范区建设路线图。即:用三年左右的时间,实现示范区技工贸总收入“翻一番”,打造1个万亿核心区、形成5个千亿级创新型产业集群,新引进100个高端创新团队;第二个三年的时间,实现示范区技工贸总收入“翻两番”,达2.6万亿元,辐射带动全省率先实现全面小康;再通过5年建设时间,实现示范区技工贸总收入“翻三番”,达5万亿元,把示范区建设成全球影响力的创新创业之都。

“一区三谷多园”的空间架构,是以长株潭三个国家高新区为主的核心区,打造长沙·麓谷创新谷、株洲·中国动力谷、和湘潭智谷。同时,按“产业发展差异化、资源利用最优化、整体功能最大化”的思路,在三市规划建设若干园区,统筹产业集群发展。

“5+5+X”的产业布局,即:高端装备、新材料、新一代信息技术、生物、文化创意等5个主导产业;移动互联网、绿色建筑、北斗卫星导航应用、节能环保、高技术服务业等5个先导产业;以及3D打印、工业机器人、可穿戴设备、互联网+、干细胞、石墨烯、碳化硅纤维、大数据、云计算等一批产业新业态。

此外,湖南省新近制定出台了《关于建设长株潭国家自主创新示范区的若干意见》,以六大机制构建20条意见提出系列突破性政策措施。在未来,《纲要》将与《意见》共同对突破性建设开展“导航”。

“边走边试”:探索创新驱动发展的湖南经验与模式 《纲要》起草,《意见》出台,历经了近1年的时间。在此过程中,湖南尝试着改革试点和示范,探索创新驱动发展新经验、新模式。

湖南是农业大省,也是军工大省,在军工领域产业门类齐全,研发力量雄厚,曾创造新中国国防建设史上

“多个第一”。在湖南历年取得的重大科技奖励中,“军工成色”一直不减。军民融合发展的探索,是全国现有示范区中最独特的“示范点”。依托省政府与国防科技大学的省校合作机制,湖南组建了省产业技术协同创新研究院,设立了军民融合创新专项资金,遴选转化了激光陀螺、北斗卫星导航等一批重大项目,规划建设了湖南省军民融合科技产业园和军民融合创新创业基地。目前,首批自主可控计算机已交付使用,激光陀螺已建成批量生产线。在5—10年内,湖南有望培育北斗卫星导航、信息安全等一批军民融合创新型产业集群。

在科研项目经费管理改革试点上,湖南研究制定了《科技计划(专项)资金后补助管理办法》,探索运用后补助、设立专项引导基金、政府购买服务等投入方式,并将41类科技计划优化整合为5类,年度科技项目数减少65%。

在人才引进培养使用方面,新启动了实施了“长株潭高层次人才聚集工程”。

为盘活该省科技型中小企业创新资源,助力中小微企业“不差钱”,湖南探索科技与金融融合方式,设立了科技成果转化投资基金、支持长沙高新区设立科技支行、科技担保公司、中小企业合作成长基金等,为科技型中小企业提供资金支持超过10亿元,还开发了专利权执行保险、创新型科技保险等金融产品。

“小试”结果:欲借推动五大“试验”开展

对长株潭国家自主创新示范区建设而言,一年的探索与尝试,只是“牛刀小试”了一把。但一年的“小试”后,湖南省向部际协调领导小组各成员单位提出了“借力”请求,拟再推动五大“试验”发展。

建设国家级自主创新示范区

长沙高新区:

- 1. 长沙市出台《关于强化企业自主创新能力建设 加速转型升级发展的意见》,在管理体制、运行机制、激励机制等方面大胆探索与实践;
2. 中国(长沙)知识产权维权援助长沙高新区分中心成立;
3. 依托湖南华曙高科技有限责任公司,启动建设高分子复合材料制造国家工程实验室启动,全国首个3D打印领域国家级工程实验室落户麓谷。未来3年,依托实验室突破行业关键技术,提升制程精度与效率,研制增材制造装备,开发适合高分子复合材料制造的新材料;
4. 发布《长沙高新区建设国家自主创新示范区三年行动计划》,明确了未来3年长沙高新区建设国家自主创新示范区的目标、任务和措施;
5. 中兴通讯长沙基地于在高新区奠基,建成后将成为中兴通讯中部地区最大生产研发基地,基地主要

开展中兴旗下通讯、终端、车联网等产品及设备的生产、研发等业务,并将建设符合工业4.0标准的硬件生产线,聚集超过5000人的研发团队,预计4—5年内可实现年产值40亿元以上;

- 6. 市政府与中国电子信息产业集团签订战略合作协议,共建长沙智能制造研究院,瞄准智能制造先进技术,为企业提供共性关键技术、引进和培养人才及团队、孵化科技成果、引领协同创新;
7. 中国联通与长沙高新区合作协议建设中国联通集团云数据战略基地;
8. 一批创新创业平台建设加速推进。腾讯众创空间、微软云暨移动应用孵化平台、甲骨文(长沙)技术人才创新基地、谷歌跨境电商体验中心等创新创业平台相继落户。同时,高新区着手打造麓谷“创界”创新创业自主品牌,拟推出1000平米“创业苗圃”、2000平米“微空间”、5000平米“众创e+平台”,并将在市内各

长株潭三大高新区行动大事记

- 大高校布局一批“创界·星咖啡”;
9. 在全省首推企业集群注册制,已申请注册集群企业托管机关6家,申请注册企业78家;
10. 出台《支持创业咖啡发展实施办法》,全力打造天天有咖啡、人人争创新、处处能创业的发展面;
11. 与新奥集团签署全面深化能源领域战略合作协议,液化天然气全产业链电商服务平台好气网同步上线,全国首个液化天然气O2O平台正式落户麓谷。

株洲高新区:

- 1. 明确十年发展战略定位,提出打造“中国动力谷”的战略构想;
2. 举办中国动力谷“千人计划”专家项目合作洽谈会;
3. 中国动力谷自主创新园开园,已有9家创新团队和14家科技中介机构入驻,与湖南工业大学共建航

道交通自动化协同创新中心,与湖南大学、中南大学等13所国内重点高校达成产学研合作协议,建设3000平方米的众创空间和1000平方米的新动力咖啡馆。

湘潭高新区:

- 1. 出台湘潭高新区“十三五”自主创新规划、三年行动计划,加强自主创新能力建设加速转型升级发展的政策建议,推进国家自主创新示范区建设协同工作机制研究报告等政策文件,着力打造新能源装备、精品钢材及精深加工两大特色产业;
2. 成立院士创新产业园,现已有特种机器人等3项目入园转化及产业化;
3. 打造万平方米“蜂巢”大学生众创空间;
4. 与上海股权托管交易中心股份有限公司签订战略合作协议,共建企业挂牌孵化基地。

(俞慧友 刘小丹 任彬彬整理)