

宏观视野

文·吕琦琦 王晓磊

让暴力拆迁成为不敢碰触的“高压线”

山东省临沂市“平邑9·14”事件调查处置工作组20日发布消息称,张纪民被烧身亡排除他人纵火,系张纪民自身行为所致。尽管如此,“强拆”无疑是引发这起悲剧的重要原因。如何遏制暴力拆迁发生,必须用有力行动作出回答。

暴力拆迁是个老问题,引发人员伤亡事件时有发生,中央高度重视,出台了系列措施加以

规范和制止。之所以还会发生,究其原因,既有一些地方官员发展观错位、权力失控等原因,也有部分开发商目无法纪、各种黑恶势力交织其中推波助澜。必须综合运用多种手段,特别是法治手段,遏制暴力拆迁发生。

事实表明,强拆背后,常有地方相关部门或公职人员的姑息纵容。因此,必须严查背后是否有支持者、指使者、责任人,严加惩处,

使其付出沉重代价。“平邑9·14”事件发生后,当地多名责任人已被刑拘或被停职,至于他们在此事件中到底扮演了什么角色,应该承担什么责任,包括是否存在政商勾结、利益输送等,都是工作组与相关部门正视的重要工作内容。

遏制强拆必须严格执行各项规定,提高改革措施的约束力。同时,需强化领导干部考核

机制,要落实领导干部对一个地方拆迁工作的主体责任,把拆迁工作的好坏作为检验当地干部工作的一项重要标准。

暴力拆迁严重侵害群众人身财产权益,破坏社会和谐稳定。在依法治国大背景下,要高举法治利剑,严肃追究相关人员责任,保证拆迁依法依规有序进行,使暴力拆迁成为一条不敢碰触的“高压线”。(据新华社)

资讯

两部门发布资产折旧优惠政策

财政部、国家税务总局22日发文,明确享受固定资产加速折旧企业所得税政策的轻工、纺织、机械、汽车等四大新增领域共涉及近20个重点行业,今年1月1日后这些行业的企业新购进固定资产,可以采用缩短折旧年限或采取加速折旧方法获得减税。

两部门此次发文,正是对日前国务院常务会议决定扩大固定资产加速折旧优惠范围的具体落实。近日,国务院常务会议决定,在原有生物药品、仪器仪表制造等6个行业基础上,扩大固定资产加速折旧优惠范围,对轻工、纺织、机械、汽车4个领域重点行业的企业在今年1月1日后新购进的固定资产,允许缩短折旧年限或采取加速折旧方法。政策如果执行到位,今年可为企业减少这方面的支出50亿元,也就是减税50亿元。

为推进大众创业、万众创新,支持新产业、新业态,国土资源部等六部委制定的一系列用地新政策18日对外公布。

由国土资源部联合国家发改委、科技部、工信部、住建部、商务部下发的《关于支持新产业新业态发展促进大众创业万众创新用地的意见》,从加大新供用地保障力度、鼓励盘活利用现有用地、引导新产业集聚发展、完善新产业用地监管等几个方面采取

措施,集中释放用地政策红利。在加大新供用地保障力度方面,《意见》依据国家《战略性新兴产业重点产品和服务指导目录》(《中国制造2025》)等,明确新产业、新业态用地类型;“先存量、后增量”优先安排用地,新产业发展快、用地集约且需求大的地区,可适度增加年度新增建设用地指标;运用多种方式供应新产业用地,推行先租后让、租让结合;采取差别化用地政策支持新业态发展,如光伏、风力发电等使用未利用土地的,不改变地类形态的用地部分可按原地类认定;新能源汽车充电设施、移动通信基站等用地面积小、需多点分布的,可采取配建方式供地。

针对海上风电进展较慢的情况,国家能源局日前提出了六方面措施,来推动海上风电建设发展。

海上风电是可再生能源发展的重要领域。国家能源局21日对外发布的通报显示,我国海上风电建设总体进展较为缓慢。到今年7月底,纳入海上风电开发建设方案的项目已建成投产2个,装机容量6.1万千瓦,核准在建9个,装机容量170.2万千瓦,核准待建6个,装机容量154万千瓦,其余项目正在开展前期工作。

我国海上风能资源丰富,加快海上风电项目建设,对于促进沿海地区治理大气雾霾、调整能源结构和转变经济发展方式具有重要意义。国家能源局去年12月对外公布《全国海上风电开发建设方案(2014—2016)》,总容量1053万千瓦的44个海上风电项目列入开发建设方案。

从12月1日开始,企业如果得到工商行政管理机关通知将被吊销营业执照前,有权利要求举行听证。

这得益于国家工商总局22日公布的新修订的《工商行政管理机关行政处罚听证程序》。这一规定旨在加强对工商行政管理机关行政执法行为的监督,保证各项工商行政管理法律、法规、规章的正确实施,促进严格规范公正文明执法,保护公民、法人和其他组织的合法权益。

根据规定,各级工商行政管理机关应当实行行政处罚案件听证制度,听证由法制机构具体组织实施。在工商行政管理机关作出下列行政处罚决定之前,应当告知当事人有要求举行听证的权利:责令停业整顿、责令停止营业、责令停止广告业务等;吊销、收缴或者扣缴营业执照、吊销广告发布登记证件、撤销商标注册、撤销特殊标志登记等;对公民处以三千元以上、对法人或者其他组织处以三千元以上罚款,或同等数额的没收违法所得和非法财物的行政处罚;法律、法规规定可以要求听证的其他行政处罚。

据新华社报道,国家食品药品监督管理总局22日发布消息称,在近期抽检的360批次月饼中,不合格样品14批次,占3.9%;129批次蜂产品中,不合格样品2批次,占1.6%。

其中,北京莲香苑食品有限公司生产的白莲蓉月饼脱氢乙酸和防腐剂各自用量占其最大使用量比例之和超标;吉林市纳斯福食品有限公司生产的提浆玫瑰白糖月饼酸价超标;长春中之杰食品有限公司生产的月饼(黑芝麻果仁)、上海阿根发食品有限公司生产的苏式百果风味月饼、上海优克食品有限公司生产的黑芝麻椒盐月饼和贵州省贵阳市云岩大康食品厂生产的肉松月饼(烘烤类糕点)菌落总数超标。

对上述抽检中发现的不合格产品,企业所在地食品药品监管部门正按规定开展核查工作,并责令生产经营企业采取下架、召回等措施。国家食品药品监督管理总局要求上述食品药品监管部门对不合格产品的生产经营企业进一步调查处理。

食药监总局发布月饼抽查结果

绘一幅生态文明的蓝图

——解读《生态文明体制改革总体方案》

文·本报记者 李禾

9月22日,中共中央、国务院印发的《生态文明体制改革总体方案》(以下简称《方案》)正式对外公布。这个方案是生态文明领域改革的顶层设计和部署,提出改革要遵循“六个坚持”,搭建好基础性制度框架,全面提高我国生态文明建设水平。

中央财经领导小组办公室副主任、中央全面

深化改革领导小组经济体制和生态文明体制改革专项小组成员杨伟民表示,增速换挡是中国经济向一个更高形态发展必然要经历的一次阵痛,其中一个十分重要的方向是绿色低碳。而生态文明提出的时间较短,在该领域一些基础性制度缺失,总体方案中提出的一些制度属填补空白性质,如环境治理、生态修复市场体系等。

新模式:监管统一、执法严明、多方参与

《方案》提出,生态文明体制改革的目标是,构建以改善环境质量为导向,监管统一、执法严明、多方参与的环境治理体系,着力解决污染防治能力弱、监管职能交叉、权责不一致、违法成本过低等问题。

当前,我国经济持续下行。在中华环保联合会等举办的“第十一届环境与发展论坛”上,环境保护部副部长吴晓青说,从国内看,经济下行压力下,破解经济发展与环境保护的矛盾面临更大挑战。我国环保正处于大有作为的战略机遇期,同时是负重前行的关键时期,环境风险的显现期,要牢固树立保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力的理念。以环保推动经济转型升级,大幅提高经济绿色化程度,有效降低发展的资源环境代价,实现经济平稳发展和环境保护的双赢。

而环保部“以环境保护优化经济发展”的具体措施包括,深化环评制度改革推进简政放权,再次下放火电等32项建设项目环评审批权

限,把环评权力下放到地方和市场;修订《建设项目环境影响评价分类管理名录》,优化审批环节和流程,支持水利、铁路等大项目尽快落地和核电安全发展。推进主要污染物减排,指导、督促各地和央企编制,并层层分解2015年度减排计划,确保减排项目按时建成投运。开展环保综合督察,约谈环境问题突出地方政府主要负责人,联合公安等部门,严厉打击环境违法行为。

据统计,1—7月份,我国实施按日连续处罚、查封扣押、限产停产案件3760件;移送行政拘留、涉嫌环境污染犯罪案件1790件。

“深化环保领域改革,创新环境治理模式,我们还要组织实施好环境监测、环保督察、生态保护、红线划定等多项改革工作,形成政府主导、部门协作、市场激励、公众参与的多元体系。环保部牵头制定了《环境保护督察方案(试行)》《生态环境监测网络建设方案》等改革方案,推动国家环境质量监测事权上收等。”吴晓青说。

新动力:发挥企业积极性和自我约束

《方案》提出“生态文明体制改革的目标”,即构建更多运用经济杠杆进行环境治理和生态保护的市场体系;“生态文明体制改革的原则”,健全市场机制,更好发挥政府的主导和监管作用,发挥企业积极性和自我约束作用等。

“园区和企业在社会经济发展中有着重要的作用。”在“第十一届环境与发展论坛 2015绿色金融论坛”上,北京工业设计研究院焦跃说。

据统计,2012年,全国纳入统计的国家级经开区(园区)实现地区生产总值5.4万亿元、工业增加值3.8万亿元,第三产业增加值1.2万亿元、财政收入1.1万亿元,税收收入9339亿元、进出口总额7411亿美元,就业人数达1683万人。

当前,北京市各级经济开发区(园区)以年均10%左右的增长速度贡献全市工业产值的一半以上,除各类工业园区以外,金融、科研和技术服务业、商务服务业聚集区域经济增加值分别增长11%、11.2%和9.5%。全市各类经济开发区(园区)正以产业集聚的形式推动区域经济快速发展,在促进经济结构调整中发挥着至关重要的作用。

焦跃说,我国正处于“资本密集型工业化阶段”,需建设大量能源和碳含量非常高的基础设施。尽管我国在积极推进建设项目中的节能减

排措施,但节能减排形势仍十分严峻。开展绿色环保低碳园区建设是减少城市碳排放,也是生态文明建设的重要手段,是实现经济、社会和环境可持续发展的有效路径。其核心是低消耗、低排放、低污染和高效能、高效率、高效益。

焦跃提出,在新格局下,建设绿色环保低碳园区的路径有“资源高效利用”、“产业集群共生”等。这包括土地资源集约利用,即设计规划布局合理,提高园区用地效率,合理拓展园区用地功能,实现多功能混合土地利用等;水资源重复利用,提高工业用水重复利用率,在园区内建设中水回收系统、中水处理网络,对社区内的污水水资源实现整体规划,集约管理,分散利用;提高其他各类资源利用效率的同时,注重资源循环利用。

而产业集群共生是指,园区各类型企业在同类产业形成集群,在具有互补关系的产业方面形成共生,实现各类要素资源共享和充分高效利用等。

“我国的工业化和城市化正在经历前所未有的规模和速度,然而碳排放总量过大、资源过度使用、环境污染严重。”焦跃说,可持续发展需要技术创新、经济积累、高瞻远瞩的视野。绿色环保低碳园区的建设掀起一场低碳、清洁、高效、绿色的革命。

新机制:基于市场的激励手段

《方案》要求,“健全资源有偿使用和生态补偿制度”。“健全环境治理和生态保护市场体系”中,要“推行排污权交易制度”、“建立绿色金融体系”等。

在“第十一届环境与发展论坛和2015中国国际生态环境技术与装备博览会”主题峰会上,环保部环境规划院副院长王金南说,市场经济条件下,生态环保应更多适用基于市场的激励手段。

企业连线

“互联网+草”实现可持续性生态修复

文·本报记者 李禾

《生态文明体制改革总体方案》提出,必须保护森林、草原、河流、湖泊、湿地、海洋等自然生态。

蒙草是我国草产业、草原生态修复唯一的上市公司。在“第十一届环境与发展论坛”上,蒙草公司党委书记兼总经理钱瑞霞说,蒙草是草原生态修复的引领者。其业务分为生态修复、节水园林、草种业、生态牧场、现代草业五大板块。目前,生态修复、草种业、现代草业三大板块全国领先。

钱瑞霞说,中共中央政治局召开会议,审议通过了《生态文明体制改革总体方案》,大力发展生态文明成为未来发展的趋势。我国有6亿亩草地,草地资源是我国国土资源的重要组成部分,最重要的生态屏障。草原保护与修

复,关系我国可持续发展。但我国人均草地占有量只有世界人均水平的一半,草地面积在逐渐缩小,90%的草地面临不同程度的退化,草原生态系统遭到严重破坏,“为草原修复生态成为蒙草的事业!”

“科学方法、技术标准决定一个企业在一个行业能走多远,草科技是蒙草的核心竞争能力。”钱瑞霞说,蒙草致力于草原生态修复20年,“种质资源大数据采集+土壤大数据分析”是蒙草的核心科技,有多少差异化的乡土植物就有多少土壤特性需要研究,这就是蒙草的大数据。通过草原植物种质资源库,依托先进的种质挖掘技术、野生植物驯化技术,不断繁育适合不同区域的品种,销售优质生态修复草种和牧草种子。而种子产品的品类有乡土植物草

种、足球草坪草种、高寒苜蓿草种、抗旱草种、景观美化草种等。目前,蒙草种业为生态修复、节水园林、生态牧场和现代草业提供选种育种及技术服务,并建成最大的北方干旱半干旱地区植物种质资源库。

据悉,内蒙古乡土植物总计约有2300多种,蒙草已收集1600多种,四大类型草原原植物的数据库接近完整;有160多种获原产地认证,并在选种育种阶段,有数十种得到了大量推广应用;蒙草还完成了5个企业生态修复技术标准,即内蒙古草原生态修复技术规范、退化草地修复技术规范、北方草原区露天煤矿排土场植被恢复技术规范、北京区域绿地节水技术规范、荒漠土地恢复植被技术规范,这些标准正在同步申请国家标准。

《方案》规划了生态文明的制度体系

Table with 2 columns: Category (e.g., 产权制度, 开发保护, 空间规划, 资源节约, 生态补偿) and Description of the system.

据《生态文明体制改革总体方案》



中共中央、国务院印发的《关于加快推进生态文明建设的意见》对外公布,生态文明即成为微信、微博等各个舆论场炙手可热的关键词。《意见》包括9个部分共35条,总体脉络概括起来就是“五位一体”“五个坚持”“四项任务”“四项保障机制”;通篇贯穿了“绿水青山就是金山银山”的基本理念。

扫描二维码,阅读本文解读文章《让绿水青山变成“金山银山”》。

王金南提到的第一项经济手段是环境保护税。“国家法案已出来,开始征求意见了。”但“我觉得,不能简单地把环保税变成一个排污收费的平移,这没有太多政策效果”。“我希望这方案能扩展到4个税目,一是污染排放税。二是污染产品税。三是生态保护税,对煤炭、矿产资源等开采,生态系统破坏征收生态补偿税类型的税。四是二氧化碳排放税。”王金南说,第二项经济手段是生态补偿。

前我国西部重要生态功能区的生态补偿有几百个县,每年都有几百亿元。但还需去梳理,把补偿真正落到保护者、受损者身上去。这是改革的关键目标和方向。

“第三项是排污权的有偿使用和排污交易,这是纯粹面向市场化的。我建议,在目前试点基础上向全国推开,新修订《大气污染防治法》里有一条,就是逐步推行大气污染物排放的有偿使用和交易制。”王金南说。