

江门实施“雏鹰计划”打造全国小微双创示范标杆



今年7月1日,广东省长朱小丹率省有关部门负责同志到江门市调研时表示——

要把全国小微企业创业创新基地城市示范作为江门优化发展的新抓手。江门既要毫不动摇地抓重点项目和龙头项目,也要抓小微企业。既要抓顶天立地,更要抓铺天盖地;既要抓月亮,也要抓满天星。这两者是相互关联的,需要辩证地看。江门虽然已经拿到了全国小微企业创业创新基地城市示范的牌子,但绝不能就此满足,绝不能变成一个空壳招牌。要认真认真研究,下大力气真抓实干,真正为全国、全省探出一条路子来,真正谋划好小微企业的发展,全力当好全国全省的示范。



7月15日,中共江门市委书记毛荣楷在全市“三严三实”专题教育工作会议上谈及“小微双创”时表示——

“小微示范”,它的意义不仅仅在于牌子,更是体现了我们工作的韧劲、拼搏的精神,鼓舞和增强了干部群众加快发展的信心和决心;同时,“小微示范”扩大了江门的城市影响力、提升了知名度,更有利于我市争取国家和省的部门对其他有关工作的支持。胡春华书记、朱小丹省长对我们这项工作给予充分的肯定,提出江门要在涉及小微企业创业创新的各项改革中,成为全省的试点,走在全省的前面,省委、省政府将对我们的示范城市建设给予大力支持。



7月6日,江门市市长邓伟根在研究小微企业创业创新基地城市示范工作会议上表示——

“小微双创”可以说既是国家层面的战略,又是江门的现实出路,要抓好这项工作,我认为要把握住两条:第一,一定要确保完成好国家下达的指标,必须分解到三区四市,分解到每个部门,而且越细越明确越好,让大家2015—2017这三年都有任务。就像我们PK时要有个必胜的信念,现在抓落实也要一抓到底,不能怠慢,这是必备的。第二,这项工作必须要结合江门的特色,体现广东的风格,力创全国的标杆。而且标杆不是要求完成指标就行,而是要更进一步,围绕“大众创业、万众创新”这个新格局,在改革发展上勇于探索,结合自身实际探索出新的办法、新的道路。我们要当示范中的示范,不是说我们的指标要比别人的特别好,尤其是其他城市不少都是省会城市、计划单列市,在总量上我们无法跟它们相比。但是在改革上,在机制体制、发展思路的创新上,我们可以大胆探索,这是江门示范点必须要体现的,必须加大分量,尤其我们要体现广东的风格,广东是改革开放的先行区,江门作为广东的示范城市,必须担当这个历史重任。

素有中国第一侨乡美誉的广东省江门市位于广东省中南部,珠江三角洲西部,面积占珠三角1/4,东接广佛和深港澳,是珠三角西进辐射大西南的重要枢纽,也是近年广东力推的珠西战略的策源地和主战场。

江门拥有摩托车、纺织产业、水暖卫浴、绿色光源等22个国家级产业基地。良好的产业基础孕育了江门众多的小微企业,数据显示,2014年江门市共有小微企业法人单位31895个,占全部企业法人单位的96%,比例高于全省平均水平。小微企业营业收入、从业人员占全市的半壁江山,2014年,营业收入达到2644.08亿元,占全市企业营业收入的47%;从业人员51.1万人,占二产三产全部从业人员的55%。今年1—5月,全市规模以上小型工业企业实现增加值增长10.8%,高于全市平均水平3.3个百分点,高于大型企业、中型企业2.2个百分点、8.2个百分点。

前不久,《江门市小微企业创业创新基地城市示范工作方案(“雏鹰计划”)》正式出台,“方案”提出,要实施“雏鹰计划”,用3年时间,实现小微企业营业收入比2014年增长(下同)55%,小微企业新增就业人数累计增长比例达30%,小微企业技术合同成交额比增300%,小微企业授权专利数比增100%,将江门打造成为一个创业天堂。

小微双创 全国第一

今年5月初,由财政部牵头,联合工信部、科技部、商务部、国家工商行政管理总局等五部委印发通知,要求各省

推荐1个城市参加国家小微企业创业创新基地城市示范申报工作(计划单列市单独申报)。江门市委、市政府对此高度重视,市委书记毛荣楷要求“志在必得”,“不达目的,誓不罢休”;市长邓伟根则亲自担任团队“主辩手”,积极备战。

5月22日,在广东省评审会上,江门以总分第一的优异成绩,超越广州、佛山、东莞等6市脱颖而出,成为唯一代表广东省前往北京参加全国竞争的城市。

5月31日,在全国小微企业创业创新基地城市示范评审会上,江门又以全国第一的成绩位列全国15个国家小微企业创业创新基地示范城市之首。

从全省PK到全国PK,一路强手如云,夺冠为什么偏偏是江门?

邓伟根在5月31日进行的全国评审会上的公开演讲,总结江门有基础、有探索、有计划、有信心的“四有”特点,正是江门此番夺冠的关键。

江门有基础。作为中国侨都、中国第一侨乡、世界广侨之都,侨胞众多,有“海内外两个江门”之称,创业创新基础优良。目前小微企业占全市企业总数的96%,成为江门稳增长、促就业的支柱力量。江门与港澳地缘相近、人缘相亲,香港1/6、澳门1/3的人口都是江门乡亲,经贸合作密切,港澳企业占全市外资企业的7成,在落实CEPA、引进港澳资本和机制、促进小微企业创业创新上,条件得天独厚。

江门有探索。主要体现在促进小微企业发展上敢想敢为、先行先试。江门大力促进投资便利化,是广东省第

一个出台投资准入负面清单的地级市,也是第一个公布涉企行政事业收费目录清单的地级市,一年为企业减负1亿元,惠及15万工商户,全部由市财政来负担;促进服务便利化,江门是全国第一个开通“微市长”微信公众服务平台的城市,为投资者和市民提供全天候24小时的在线服务和办事服务;江门还打造了广东第一个全面面向企业的政务信息互通平台,汇集全市30多个涉企政府部门为企业提供服务,注册企业超过22000多家,每月推送政务信息超过20万条;江门还在广东省率先实行工商四项业务“同城通办”、建立“黑名单”制度,打造了商事主体信息公示和管理平台,坚持放管结合,让企业能“进得来、活得住、管得住”;促进融资便利化,江门是广东省唯一的国家级小微企业信用体系建设试验区,促使小微企业通过信用获得银行贷款支持,形成企业信息与行政资源、金融资源、社会资源有机结合的新机制;促进贸易便利化,江门建成了全国首个跨境电商“单一窗口”,实行关检合一、一站式作业,促使今年跨境电商爆发式增长。同时吸引了阿里巴巴全球货源电子商务平台落户,成为全国四大平台之一,江门将建设成为“跨境电商枢纽中心城市”。

江门有计划。体现在实施方案把小微企业创业创新作为城市发展战略。以“全域拓展、突出重点、以点带面、全市覆盖”为原则,江门将实施好相关工程,即建设数十个小微企业创业创新载体,完善多个小微企业公共服务平台,实施多项环境优化工程,全面形成大众创业、万众创新的良好局面。为此,江门市将针对国家6亿元的支持资

金,按照1:6.5的比例,配套39亿元小微企业创业创新财政资金,并通过机制创新,以四两拨千斤的杠杆作用,撬动超过800亿元的社会投资。此外,方案还提出了基地竞争性奖励支持政策、购买公共服务支持政策、金融创新支持政策、优化环境普惠性支持政策等四个方面的指导性政策,大胆创新,提出了包括投融资体制创新、政府购买中介服务、载体平台认定、优惠奖励、税费减免、个转企等多方面的针对小微企业的普惠性质的扶持办法,全力支持小微企业加快创业创新发展。

江门有信心。为保障方案顺利实施,该市已成立以市长为组长的专项领导小组,各部门各司其职,通过示范城市的三年建设,力求在解决小微企业开业难、拓展难、负担重等问题进行实践探索,在小微企业载体建设、公共服务平台建设、企业减负上创造出可借鉴的经验做法。

三大工程 三大突破

作为江门市“小微双创”工作的行动指南,“雏鹰计划”将江门定位为:国家最具活力之一的小微企业创业创新基地,以侨为特色的小微企业国际化先行地区、中欧小微企业创业创新合作探索区、广东省小微企业创业创新综合改革试验区,以及珠西小微企业创业创新的集聚地。

“雏鹰计划”提出,要把小微企业创业创新工作作为提高城市竞争力、增强城市发展活力的重要切入点,打造具有“江门特色、广东风格、国家标杆”的全国小微企业创业创新综合改革示范城市,为全国提供示范性、可复制、可推广的经验。

“雏鹰计划”针对小微企业发展的体制机制改革与创新色彩明显,如着力推进的商事制度“九化”改革工作,即企业登记注册“便捷化”、企业登记注册流程“网络化”、企业跨区工商业务“同城化”、企业登记注册审批信息管理“透明化”、企业名称登记“个性化”、企业经营范围“扩大化”、企业转业变更“自由化”、企业经营场所选择“自主化”、企业退出“简易化”,并加快探索新型行业、业态登记管理模式,积极探索探索股权激励、创客空间等工商登记管理服务新模式。此外,为了建立健全小微企业收费目录清单管理制度,“雏鹰计划”准备要重点建立和实施涉企收费目录清单制度、探索建立减轻企业负担第三方评估机制、探索建立小微企业收费目录清单制度,进一步减轻小微企业负担。

为了推动社会形成创新驱动氛围,“雏鹰计划”还计划探索完善科技成果转化机制,实施重大科技成果转化示范工程,运用贷款贴息、股权投资、无偿资助等方式支持重大技术成果转化,建立自主创新产品推广应用机制,探索政府以股权投资方式参与重大科技成果转化产业化,等等。

按照“雏鹰计划”的设计,从2015年到2017年,将采取“三步走”的方式进行推进,2015年为快速启动期,2016年为全面铺开期,2017年是深入推进期。未来3年,按照“全域拓展、突出重点、以点带面、全市覆盖”原则,通过实施“2886”工程,即小微企业创业创新基地建设、公共服务平台、环境优化三大工程,使江门小微企业就业人数累计增长30%,营业收入比2014年增长55%,技术合同成交额增长300%,授权专利数增长100%,实现就业目标、创业目标、创新目标“三大新突破”。

在创新基地建设方面,未来将建设一批重点基地,包括建设一批众创空间、一批电商平台基地、侨乡特色基地等,重点打造五大核心基地,包括珠西创客、珠西智谷、冈州创客基地、珠西数谷和中欧中小企业创业创新空间等,并以此为依托打造一批小微企业创业创新核心基地。

在公共服务平台建设方面,通过政府采购公共服务平台服务,为小微企业提供商标、管理、咨询、专利、维权、人才、采购等服务,另外采取竞争性分配原则,支持和补助建设一批有亮点有特色的企业公共服务平台。其中包括人力资源服务平台、检验检测认证平台、电商发展支撑平台等。

在环境优化方面,针对小微企业成本高、创业难度大等问题,提供解决小微企业融资难、降低企业税费负担、深化行政体制改革、完善“三旧”改造策略等,为小微企业的发展营造良好的氛围。

此外,在财政扶持方面,“雏鹰计划”还提出了基地竞争性奖励支持政策、购买公共服务支持政策、金融创新支持政策、优化环境普惠性支持政策等四个方面的指导性政策,大胆创新,提出了包括投融资体制创新、政府购买中介服务、载体平台认定、优惠奖励、税费减免、个转企等多方面的针对小微企业的普惠性质的扶持办法,全力支持小微企业加快创业创新发展。

《“雏鹰计划”重点项目选介》

珠西创客(核心基地)

珠西创客小微企业创业创新基地占地面积1066亩,建筑面积85.12万平方米,总投资额53.22亿元,是江门市乃至珠西地区小微企业特别是科技型小微企业的创新孵化核心区。创新孵化突出“高”和“新”特点,主要为科技型小微企业创业创新提供众创空间、公共技术、科技孵化加速、项目支持等服务,推动小微企业科技进步和转型发展。

未来三年,依托国家高新区独有的政策优势,通过重点建设科技孵化器、科技众创空间,将该片区建设成为珠西地区创新孵化核心区。1.全力将火炬大厦建设成为集创新理念、创业团队、初创企业、服务平台、科技金融、融资担保为一体的科技创新孵化综合体。2.推进高新创客城、高新区电子商务园、创业创新配套服务中心等重点项目建设,为小微企业创业孵化提供集创业大厦、总部科技园、国家级科技创新体验中心、企业品牌展示中心、电子商务示范园、教学培训区、创业驿站和人才公寓等功能为一体的智慧园区。3.加快完善江门高新区科技金融服务中心、信用体系实验区、“政银保”融资平台、股权投资服务平台、互联网交易众筹平台、知识产权援助中心、人才创业孵化平台,设立高科小微企业创投基金,为科技小微企业发展提供支撑。到2017年,引进企业100家,创造就业5000人,新增专利超100个,技术合同成交额达600万元,实现产值10亿元。

珠西智谷(核心基地)

主体区:建筑面积35.8万平方米,总投资额120.6亿元,目前已建成火炬高新技术产业大厦、智荟城、蓬江创新创业园、群华科技园等4个主体建筑,总建筑面积12.69万平方米。已进驻小微企业550家。

江门(恩平工业城)小微企业创业创新基地(重点基地)

拓展区占地面积290亩,建筑面积36.5万平方米总投资额98.08亿元,已投资59.4亿元,将270亩旧厂房进行升级改造,建设36.5万平方米的产业园区,为科技型小微企业发展提供场地。

未来三年,以先进装备制造、生命科学等产业为重点,建设小微企业总部区,加快完善华南智慧城市服务平台、珠西智谷高新技术合作及产业化平台、珠西智谷创新宣传推广平台、江门市中小学科技教育创新创意平台、荷塘镇灯饰行业协会服务平台、荷塘镇五金不锈钢产业服务平台、杜阮凉瓜综合服务平台、“亿业E+”电子税商平台。到2017年,新增小微企业发展场所36.5万平方米,引进各类小微企业372家,带动就业10000人,实现产值200亿元。

台山工业新城小微企业创业创新基地(重点基地):占地面积140亩,建筑面积9.9万平方米,总投资额2.173亿元。该基地位于台山工业新城总部区,已投资5300万元,建成5000平方米小微企业的创新楼及24000平方米配套生活楼、活动中心等,为小微企业创业者提供优质的创业创新空间。未来三年,投资1.64亿元,建设占地100亩的创业基地,设有小微企业标准厂房7万平方米。完善创新空间,组建台山工业设计中心、创业创新服务中心、科技成果教育中心以及科技金融服务中心、咨询公司,为小微企业创业创新提供服务。到2017年,引入50家以上小微企业,提供2000个就业岗位,实现产值1亿元。

江门(恩平工业城)小微企业创业创新基地(重点基地)

占地面积4000亩,建筑面积150万平方米,总投资额10.85亿元。江门的恩平市是“中国麦克风行业产业基地”和“中国麦克风出口基地”,已成为全国最大的麦克风电声器材整

装生产集聚地。

江门(恩平工业城)小微企业创业创新基地位于江门产业转移园恩平园区内,现已建成广东省电声器材检测站,基本形成了以麦克风产业和智能机械装备制造为特色产业集聚区。现已入驻了200多家麦克风小微企业和39家机械装备制造小微企业。2014年工业产值达11.8亿元,就业人数达3315人。

未来三年,以麦克风产业和智能机械装备制造为主体,加快完善基地的商贸配套区、生活配套区建设。进一步提升广东省电声器材检测站功能,强化麦克风产品科技研发,小微企业孵化能力,建设麦克风小微企业产品展示体验交易平台。到2017年,引进203家小微企业,增加2130人就业,形成26亿元工业产值,新增149个专利,技术合同成交额达770万元,打造全国最大的麦克风电声器材生产基地。

广东珠西小微企业创业创新综合体(公共服务平台工程)

广东珠西(摩根)创新中心是一个帮助中小微企业、创业创客实现产业创新,实现创新创业目标,具有创新创业一站式全套服务功能配套的城市智慧创新综合体,由江门市工业设计协会提供智慧经济“创新驱动、创业孵化”专业性支撑与江门市溢源地产开发有限公司联手合作的新型智慧城市智慧房地产业发展模式。项目总投资10亿,计划于2016年2月竣工,6月形成“创新促进、创业孵化”功能,将成为江门市智慧创新经济的新地标。目前投资已超过5亿,目前属于在建状态,今年8月封顶,2016年2月竣工,6月形成项目计划功能。

项目功能目标:1.创新中心大厦,预计入驻80—100家

小微企业的创新总部;2.创客中心,预计入驻400个创新创客;3.创意体验电商集市,预计入驻80—100个创业商家。

创新综合体的组成内容:

- 1.珠西(摩根)创新中心,小微企业产业创新孵化器。规模一座25层,总建筑面积30000平方的企业产业创新总部大厦。
- 2.珠西(摩根)创客中心,创客创新创业孵化器。规模两座23层,总建筑面积35000平方的创客大厦。
- 3.珠西(摩根)创意体验集市,线上电商平台与线下体验超市的创新创业孵化器,规模为13000平方。
- 4.珠西(摩根)人才公寓,创新创业孵化器的生活配套设施。规模四座27层人才公寓,总面积47000平方,可以入驻400名创新人才或家庭。

项目整体投资为12亿,2016年2月竣工,4月投入全面使用,预计6月份具备完整的项目功能。

广东省科技金融综合服务中心江门分中心(公共服务平台工程)

通过整合两个实体现有的人力资源,搭建江门分中心工作团队和服务架构。通过整合高新产业信息平台资源,在其上搭建我市科技金融综合服务中心网上信息平台。运用信息化的手段,为企业提供政策信息、科技金融、成果转化等各类科技服务。通过网络平台,企业可以及时掌握最新科技动态和科技金融政策以及最新的金融产品等投融资资讯,实现科技金融资源的实时共享。

中心通过整合科技支行、担保、小贷、创投、股权投资等科技金融资源,为小微科技企业融资提供培训、咨询、担保、保险、技术交易、知识产权评估、知识产权质押等一站式和个性化服务。