

# 全国人大常委会审议大气污染防治法修订草案 机动车限行授权条款被删除

## ■ 今日关注

科技日报北京8月24日电(记者陈瑜)十二届全国人大常委会第十六次会议24日继续审议大气污染防治法修订草案,草案删去有关限制机动车通行的规定。  
“考虑到限制机动车通行的社会成本高,群众反映大,可以在本法中普遍授权实施,由地方根据具体情况在地方性法规中规定。据此,建议删去这一规定。”十二届全国人大常委会法律委员会副主任委员孙宝树在报告中说。  
2014年12月,十二届全国人大常委会首次审议大气

污染防治法修订草案。草案一审稿中规定,省、自治区、直辖市人民政府根据本行政区域大气污染防治的需要和机动车排放污染状况,可以规定限制、禁止机动车通行的类型、排放控制区域和时间,并向社会公告。  
二审稿中增加规定,限制机动车通行的类型、区域和时间应当征求有关行业协会、企业事业单位、专家和公众等方面的意见。  
在修法过程中,有些常委会委员、部门和社会公众提出,限制机动车通行涉及公民财产权的行使,应当慎重;解决机动车大气污染的问题,宜通过提高燃油质

量、提高用车成本等方式解决;目前虽有一些地方限制机动车通行,但范围限于城市区域,授权省、自治区、直辖市人民政府规定限制机动车通行,范围太大,会影响流通,分割统一市场。  
但这并不意味着限行措施将无法可依,可任性而为。今年修改后的立法法,对于部门规章和地方政府规章权限进行规范,一些地方限行、限购等行政手段不能“任性”。  
此外,遥感技术的使用在二审稿中得到明确,其中增加规定:在不影响正常通行的情况下,可以通过遥感监测

等技术手段对在道路上行驶的机动车的大气污染物排放状况进行监督抽测,公安机关交通管理部门予以配合。  
有意见指出,我国的燃油质量标准落后于机动车排放标准,无论是国四标准,还是国五标准,部分环境保护指标如烯烃和芳烃的含量定得过高,而烯烃和芳烃是PM2.5的重要来源。因此,应当提高燃油质量标准,从源头上解决机动车大气污染问题。二审稿中增加规定:一是制定燃油质量标准,应当符合国家大气污染物控制要求;二是石油炼制企业应当按照燃油质量标准生产燃油。

## 各方意见「请进来」重大决策汇众智

新华社记者 杨维汉 倪元锦

24日提交全国人大常委会审议的大气污染防治法修订草案中,删除了机动车限行授权条款。这一修改,可以看到最高立法机关对涉及公民重大利益问题的审慎把握,体现了将各方意见“请进来”,推进科学民主决策。  
关于机动车限行授权条款的修改,最高立法机关发挥了主导作用。全国人大常委会组成人员和全国人大代表对机动车限行条款建议删除或修改“发出声音”;全国人大常委会法律委员会、全国人大常委会法工委多次召开专题立法论证会、座谈会,听取论证分析和意见;邀请北京、河北、上海等地立法机构人员共同研究修改。修订草案两次审议稿都在全国人大官网全文公布,征求社会意见。这些努力,从程序上保障了科学立法、民主立法。  
兼听则明。大气法修订过程中,全国人大代表、中央机关和地方政府有关人员、基层环保执法人员、相关行业协会代表、专家学者、社会公众对各项内容提出了建议,立法机关从不同人群、不同角度汲取思路、观点和意见,衡量、判断每一个条款的利弊得失,法律草案在修订时不断“打磨”,针对性和可操作性得到强化。  
充分研究论证,在政府各项决策中都应当借鉴。“拍脑门”“一支笔”是决策失误并造成巨大损失的主要原因。所以决策大门要向各方敞开,使决策尽可能切合实际、体现民意。实现科学决策、民主决策,必须把程序、制度落到实处。

(上接第一版)

一批企业冲着温州激光光电产业氛围奔向温州,新引进12家行业龙头企业。德国通快集团将在温州开展碟片式激光器、激光切割机的研发与生产。奔腾激光(温州)有限公司2014年实现销售额3.5亿元,同比2013年增长了50%。公司一期厂房2万平方米将于今年10月正式启用,届时将成为国内最大的激光生产设备基地。  
百家企业,各领风骚。涌现出泛波、博纳、大鹏等一批创新型企业,培育出金龙机电、宏丰电子等3家主板上市企业,创力电子、世博新材料2家新三板挂牌企业。  
行业人士告诉记者,温州激光光电产业集群的强势崛起,主要得益于深刻自身优势,探索出一条“以应用促发展”的发展之路。  
首先是政府主导,科学引领。先后编制了《中国(温州)激光与光电产业集群建设发展规划(2011—2020年)》、《中国(温州)激光与光电产业集群激光应用专项规划(2012—2020年)》等扶持发展的政策,以博大的胸怀海纳百川。通过调研,把着力点落在行业应用上,从“打造全球激光应用中心”出发,引导传统产业企业走进激光、认识激光、应用激光,生产激光加工设备,进而走向产业链前端的研发。目前,集群中力量加快激光技术在电器、鞋革、服装、泵阀、汽车零部件等传统优势支柱产业上的应用,呈现了点上推广、面上拓展的局面。  
其次是平台支撑,协同创新。温州集群已建成激光加工国家工程中心温州分中心、激光与光电技术创新服务平台、激光制造技术与装备重点实验室、激光与光电国际技术转移中心、激光技术应用示范推广中心、浙江工贸职业技术学院建院院士工作站、省级激光与光电产品质量检验中心等一批创新服务平台。温州积极谋划“大众创业万众创新”的推进举措,已建成2.6万平方米的国际激光与光电科技企业孵化器。激光与光电产业园加速器一期工程建设面积10.28万平方米,全面启动招商工作,目前园区共建有13个公共服务平台,在孵企业64家。  
第三是高端研发落地转化。以集群企业科研攻关为依托,加大激光、光电能源、半导体照明、光通信四大领域的关键共性技术研究开发,加大行业推广应用力度,助推集群研发不断趋向高端,成果落地转化能力大增。2012—2014年间,共安排激光与光电产业集群科技专项项目86项,经费4840万元。  
“目前,温州激光与光电产业集群仍处于全国首批创新型产业集群试点建设的重要阶段,是温州‘五·一〇’产业培育提升工程”的重点产业。要形成高端要素集聚、核心技术引领、龙头企业带动、协作配套紧密、创新服务完善、区域品牌响亮的具有国际竞争力的创新型产业集群,必须在五个方面求突破:温州市科技局局长徐顺东对科技日报记者说,一是要完善产业链条,突破产业的长度,推动长远发展;二是要拓展市场需求,突破产业的宽度,带动产业繁荣;三是要集聚高端要素,突破产业的高度,实现技术引领;四是要加强配套服务,突破产业的厚度,积蓄发展能力;五是形成区域品牌,突破集群知名度,主导行业发展。

# 阅兵村里的“幕后英雄”

本报记者 张强

## ■ 抗战胜利日阅兵写真

烈日炎炎,阅兵训练场上受阅官兵英姿勃发,令人钦佩。很多人不知道的是,这些即将走过天安门广场的官兵背后,还有一群默默无闻的“幕后英雄”。相比受阅官兵,他们保障着阅兵村的正常运转,但也许永远不为世人所知。在阅兵村采访期间,记者来到阅兵保障兵站,近距离了解了这些鲜为人知的幕后故事。

### 营房:让官兵能睡个好觉

“这次阅兵训练,我们最直接的感受就是,住宿条件好了,能睡个好觉了。”采访中,一位参加过1999年、2009年两次国庆阅兵的方队队员这样说道。  
睡个好觉,看似简单的要求,在以往的阅兵中却显得有些奢侈。由于阅兵都在夏季举行,北京的夏天不仅炎热,而且潮湿。1999年阅兵,大家住帐篷,一进帐篷就跟进了蒸笼一样,电扇根本不管用;2009年阅兵虽然装了空调,但由于是板房,隔热性能不好,还是会让人感到闷热;今年,大家住进了部队营区,粉刷一新的营房美观大方、宽敞明亮,营区环境绿草茵茵、花团锦簇,官兵们纷纷竖起了大拇指。  
记者了解到,今年阅兵采取分散式保障,营房工作也由新建板房改为修整营房。  
短短几十天时间里,要保障一万多名受阅官兵的营房,显然不是一件容易的事。兵站营房监管中心主任张晓光从过完年开始,就铆在驻点督促工程建设;兵站保障部部长刘立松协调各级力量,夜以继日装卸、安装、配置营营具和空调;保障部和营房监管中

心的官兵们积极协调工程建设中出现的各种问题,东奔西跑……

一位方队战士在阅兵日记中写道,“明亮的房间里,享受着空调的凉爽;洗漱间能同时容纳几百人同时洗漱,每天都能洗到热水澡。我为这次阅兵的营房点个赞!”

### 伙食:不仅健康而且安全

中午时分,记者来到参阅兵官兵的食堂,只见自助餐厅干净整洁,饭菜样式荤素搭配,除了正餐外,还备有水果、饮料和酸奶。  
俗话说,兵马未动粮草先行。为了确保官兵吃的健康饮食的安全,这次阅兵部队食用的主副食品全部从北京市商委推荐的供应企业采购,这些企业大多参加过全国“两会”、APEC会议等重大活动保障,食品安全有保证。  
随着阅兵训练进入关键时期,官兵训练强度不断加大,健康饮食、营养膳食成为阅兵保障兵站关心的重点。他们专门抽调了给养、营养、计算机等专业骨干,研发了食品1600余种,营养成分19种维生素、9种氨基酸等“阅兵部队膳食评估系统”,为受阅官兵提供了方便快捷的营养评估服务。  
食品安全是阅兵保障的重中之重。兵站医疗防疫队专门抽调了食品检疫骨干,开展了食品检验检疫和就餐环境消杀工作。截至目前,他们共进行了食品原料检测1600余批次,2.9万余份,17万余项次,检验出不合格食品超过300种,全部作退货处理。

### 被装:真情服务温暖兵心

在阅兵村,最热闹的除了食堂和营房外,就算是被

装服务中心了。由于每天踢正步,走方队,受阅官兵的鞋子和衣服磨损的非常快,往往几天下来就需要修补。一万多人的受阅队伍,工作量可想而知。

记者在采访中了解到,在鞋靴组,所有人的手都显得非常粗糙,里面布满黑泥。由于要接触鞋子,有百分之七十以上的战士、职工的手都被真菌感染过。他们钉鞋时,为了让胶水粘得更结实,都要先把鞋底的土和灰清理干净。虽然给每个工位都配了毛巾,但有时还是需要用手指抠,用嘴吹。为了他们的健康,领导硬性规定他们必须洗手,但他们却没有遵守。一位小战士对指导员说:“您让我们洗手,我们没时间洗,反正还得弄脏。不洗手反而节省了很长时间,这样就可以为战友多修几双鞋了。”

在缝纫组,一位缝纫女工叫张泽清,今年25岁的她刚刚有了孩子。为了参加阅兵任务,她强行给仅有4个月的孩子断了奶,跟随部队来到阅兵保障兵站。一次,她的孩子突然感冒发烧,指导员要去兵站给她请假,可她却一把拉住:“指导员,马上就要阅兵了,大家的训练强度越来越大,需要修补的衣服越来越多,这个时候我不能离开岗位。家里的事情,我能处理好!”

记者深深感到,正是有了这些“幕后英雄”的艰苦努力,才会有9月3日即将呈现在世人面前的盛大阅兵,让我们为他们喝彩!

# 海南举行首次人类遗传资源管理培训会

科技日报讯(记者江东洲)为了提高海南省相关单位对人类遗传资源保护的认识,进一步规范海南省人类遗传资源管理工作,8月21日,海南省科技厅在海口举办了海南省首次人类遗传资源培训会。  
来自科技部、华大基因股份公司、上海医药临床研究中心的有关专家分别授课,介绍了人类遗传资源管理工作的背景、意义、现状及趋势;讲解了涉及人类遗传资源的国际合作项目的专家评审原则和具体注意事项等。海南省各市县科技局、各市县人民医院、科研院所、有关企业的相关负责人参加了会议。  
人类遗传资源是一种特殊的资源,在医学科学研究、控制重大疾病、推动新药创新、提升人民健康水平方面具有重要的研究价值,其合理使用与保护成为生物科技乃至国家安全的一个重大问题。  
近年来,海南省加大了对生物信息科学技术的基础设施建设,特别是生物样本库的建设和应用,但还存在法律规范的欠缺、管理制度不完善的弊端。海南省科技厅厅长赵颖表示,举办这次培训班,对提高海南省人类遗传资源保护、法律知识普及具有重要意义。以此次培训为契机,进一步完善海南省法律法规和人类遗传资源库建设,推动海南省人类遗传资源管理工作上新的台阶。

处于二级良好水平。  
水质监测结果显示,水和废水监测点位42个中,累计共有33个点位氟化物检出,其中6个污水点位超标,均位于警戒区内,超标浓度为0.968—18.9mg/L,超标倍数为0.94—36.8倍。事故周边区域地下水氟化物检出,浓度值均超标,其余各点位均未检出新的特征污染物;各点位各项特征污染物浓度均未出现超标。空气质量常规污染物监测结果方面,事故区域周边5个环境空气质量自动监测站数据显示,空气质量

## ■ 简 讯

### 天津港爆炸事故 遇难人数升至129人

新华社天津8月24日电(记者刘林)记者从事故现场新闻中心得到消息,截至24日下午3时,共发现遇难者人数129人,失联人员44人。其中,遇难者身份全部确认。目前现场清运工作正稳步进行,多点位取得突破性进展。

遇难者129人中,包括公安消防人员21人,天津港消防人员55人,民警7人,其他人员46人。失联人员44人,包括公安消防人员3人,天津港消防人员25人,民警4人,其他人员12人。住院治疗人数610人,其中危重症11人,重症28人,累计出院187人。  
环境的清理工作全面展开。根据23日统计数据,事故现场1号清理区已经全部清理完毕,2号清理区汽车开始清理,核心区跃进路东侧集装箱开始清理,3号集装箱区作业面全部展开。

环境监测方面,8月23日0点至24点期间,事故特征大气污染物监测结果显示,事发地警戒区外10个环境空气质量监测点位和8个环境空气流动点位中A区域快速检测法检出二甲二硫、B区域快速检测法检出二氧化硫,均未超标,其余各点位均未检出新的特征污染物;各点位各项特征污染物浓度均未出现超标。空气质量常规污染物监测结果方面,事故区域周边5个环境空气质量自动监测站数据显示,空气质量

### 全国气候变化创意竞赛颁奖典礼举行

科技日报讯(记者华凌)中国国际民间组织合作促进会20日在京举行了全国气候变化创意竞赛颁奖典礼。作为该项目的创新成果,全国气候变化创意竞赛共收到来自全国32所试点学校百份申请方案。55个参赛作品类型涉及与气候变化主题相关的海报设计、图像拍摄、微电影和剧目编排,其中不乏讽刺、创新、警醒等新颖之作,传达着作者通过不同角度对气候变化问题的思索和愿望。  
通过专家评审,该竞赛评出特等奖和一、二、三等奖,创意无限奖、教育影响奖、文采飞扬奖和互动推广奖4个单项奖,浓度值均超标,其余各点位均未检出新的特征污染物;各点位各项特征污染物浓度均未出现超标。空气质量常规污染物监测结果方面,事故区域周边5个环境空气质量自动监测站数据显示,空气质量

# 创新转化一条线,让科研变成生产力

(上接第一版)

再提起那段骑着三轮车四处奔走的往事,刘华贵几度哽咽。“没人养你的产品,没有推广,没有产业,你干的事就没有价值。从开始做研究,我就一直坚持一个理念:一定要把科研和实际生产需要结合起来,把品种推广出去,把北京油鸡产业带动起来。”  
16年一掷而去,刘华贵将自己的青春“扑”在了北京油鸡的育种和推广上,在京郊众多油鸡养殖户和企业的企业眼里,刘华贵是北京油鸡产业当之无愧的“旗帜”和“带头大哥”。

### 郝艳宾:将小核桃做成富民大产业

在北京农科院核桃专家郝艳宾看来,无论是集营养价值、药用价值、保健价值于一身的食用核桃,还是用于把玩、手疗、强身健体的文玩核桃,均是净化空气、进行环境治理的“生态树”,更是我国农民发展经济的“摇钱树”、“致富果”。  
与其他专家不同的是,郝艳宾善于将科研课题与市场效益相挂钩,“以培育新品种来说,市场效益好的,能让农民种了致富的,我觉得那才有价值,要不你培育100个新品种,市场不接受,那意义也有限。”

食用核桃优良品种是不是就是指好吃的核桃?郝艳宾摇了摇头,解释说,“好吃、有营养只是一方面,还应该具备坐果早、抗寒、抗旱等特点。”  
为了一个可能的优质核桃资源,跋山涉水或是跑上千里路对他来说都是常事。“只要听说哪里有好的核桃,甭管是在哪儿,多远我也要实地去看看。”  
上世纪末,郝艳宾率领团队以核桃的嫁接技术为突破口展开攻关,最终确定了核桃的最佳嫁接时期、最佳嫁接部位和最佳保障措施,这三点有机地结合在一起,便形成了一项核桃嫩枝芽接技术,为良种核桃大面积的推广种植奠定了基础。  
应用此项技术,仅在北京地区就育苗达百万多株,推广面积近2万余亩,新种植的核桃园基本实现了良种化栽培。小小核桃也变成了农民眼中的“致富果”,以课题组与房山区联建的长沟基地为例,7年生核桃亩产可达150公斤,亩均收入高达9000元。  
“良种化、标准化、规模化仍然是制约我国核桃产业发展的瓶颈所在。”为此,郝艳宾率领团队在京郊顺义建起了200多亩的核桃种植基地,既做科研又做示范,在他看来,“科研的责任就是通过科研、开发和推广的良性循环,实现经济效益和社会效益双丰收。”

图为北京环保局环境监测中心楼顶上的空气质量监测设备。 CFP