

■宏观视野

文·潘强 李思远

加快医药审批改革正逢其时

在全面深化改革、简政放权的大背景下,国务院出台《关于改革药品医疗器械审评审批制度的意见》,释放出在医药领域简政放权加快审批制度改革强烈信号,可预期在医药审批环节以规划促改革、强法治防腐败的愿景。

近年来,我国医药产业快速发展,但因药品审批标准不高、管理方式落后、体制机制不合理等问题,许多待审急需审批的药品长期积压,使得急需救治的患者和送审药企不满。数据显示,积压在国家药品审评中心等待审评审批的竟达两万多件,药品审评量与改善民

生、民众需求和药企期盼有很大差距。

应该看到,之所以大量审批被积压,固然有任务量大、人手少等诸多客观因素,但人们从中也可以发现,简政放权和行政体制改革的空间依然很大。借此国务院出台意见的东风,进一步简政放权,加快医药审评审批体制改革,建立科学合理规范的审评审批体制,正逢其时。

同时也应看到,药品审批领域及其繁复环节曾是腐败多发地带,国家食品药品监督管理局原局长郑筱萸、药品注册司原司长曹文庄、药

品审评部门原负责人陈海峰等曾纷纷倒在“审批作业线”上,就是沉痛的教训。改革中,一方面要建立科学合理严格审评审批体制,也要严防滋生新的“关门审批”“吃拿卡要”等腐败行为发生,让反腐防腐警钟长鸣。

当前我国正处在全面深化改革的关键期,药品医疗器械审评审批制度是行政体制改革、转变政府职能的一部分。本届政府成立伊始,开门办的第一件事,就是推进行政体制改革、转变政府职能,把简政放权、放管结合作为“先手棋”,是国家推进以人为本、惠及全民又充满活

力的政府行政体制机制建设的需要和必然。

坚决铲除药品医疗器械领域的腐败之“根”,一方面,要进一步简政放权,理顺和健全医药等相关部门的权责体系和制度,让医药审批之权得到严格规范和制约,使其在阳光下运行;另一方面,要将权力收进法治的笼子,加强对审批环节的监管,让医药“潜规则”无处藏身,从源头上防止腐败的滋生蔓延,彻底改革旧的不适应经济社会发展的体制机制,以真正实现改善百姓“吃药难、吃药贵、药质低”等问题、增强百姓“获得感”的目标。(据新华社)

■资讯

国务院发文
改革药品医疗器械
审评审批制度

据新华社报道,经李克强总理签批,国务院日前印发《关于改革药品医疗器械审评审批制度的意见》(以下简称《意见》),明确药品医疗器械审评审批改革的目标、任务和具体措施。

《意见》指出,近年来,我国医药产业快速发展,药品医疗器械质量和标准不断提高,较好地满足了公众用药需要。与此同时,药品医疗器械审评审批中存在的问题也日益突出,主要是药品注册申报积压严重,一些创新药品上市审批时间过长,部分仿制药质量与国际先进水平存在较大差距。出现上述问题,有着深刻的历史、体制和机制等方面的原因。

《意见》明确了改革的12项任务,包括提高药品审批标准,推进仿制药质量一致性评价,加快创新药审评审批,开展药品上市许可持有人制度试点,落实申请人主体责任,及时发布药品供求和注册申请信息,改进药品临床试验审批,严肃查处注册申请弄虚作假行为,简化药品审批程序、完善药品再注册制度,改革医疗器械审批方式,健全审评质量控制体系,全面公开药品医疗器械审评审批信息。

商务部和国资委近日联合印发《关于进一步做好行业信用评价工作的意见》,提出加快构建行业协会商会组织、第三方机构合作、会员企业参与、政府指导推动、社会监督协作的“五位一体”行业信用体系的总体目标。

《意见》由商务部信用工作办公室与国资委行业协会联系办公室联合印发,是贯彻落实《社会信用体系建设规划纲要(2014—2020年)》的重要举措。

根据《意见》,一旦发现违规失信的协会商会和A级以上备案企业,将分别注销其参评资质和信用等级,并录入“商务部商务领域企业信用信息数据库”黑名单。参评协会商会及备案企业信用评价结果将在商务部“行业信用评价备案管理系统”(xypjweb.mofcom.gov.cn)和中国市场秩序网上公示。

农业部日前印发《关于开展主要农作物生产全程机械化推进行动的意见》。意见提出,到2020年水稻、小麦、玉米三大粮食作物耕种收综合机械化水平均达到80%以上。

意见提出,将在全国部署开展主要农作物生产全程机械化推进行动,力争2020年全国农作物耕种收综合机械化水平达到68%以上,其中三大粮食作物耕种收综合机械化水平均达到80%以上,机械化植保防治、机械化秸秆处理和机械化烘干处理水平有大幅度提升。以粮棉油糖主产区为重点区域,建设500个左右率先基本实现生产全程机械化的示范县,在有条件的省份整省推进。

意见明确了开展全程机械化推进行动的主要内容,即定位在水稻、玉米、小麦、马铃薯、棉花、油菜、花生、大豆、甘蔗等九大作物,聚焦在耕整地、种植、收获、植保、烘干、秸秆处理等六个主要环节,围绕提升主要粮食作物生产全程机械化水平和突破主要经济作物生产全程机械化“瓶颈”两个主攻方向,分作物、分区域确立推进各个主要农作物生产全程机械化的主要技术模式。

国家税务总局近日发出通知,从4个方面提出16项具体措施,进一步提高出口退税效率,推动对外贸易便利化,支持外贸稳定增长。

通知要求,加快出口退税进度,确保及时足额退税,不得以计划不足等原因拖延办理出口退税。要积极探索“互联网+出口退税”,利用大数据、云计算等

新技术进一步拓展出口退税服务的深度和广度。

今年以来,税务系统通过实施出口企业分类管理、下放审批权限、简化审核程序、明确出口退税工作规范等一系列措施,有效地加快了退税进度,支持了对外贸易发展。今年上半年,全国办理出口退税6565亿元,比去年同期增长12.4%,高于同期外贸出口增长速度。

■点击

企业国家
重点实验室(二)

企业国家重点实验室的依托单位是重点实验室建设和运行管理的具体负责单位,主要职责是:

1. 优先支持重点实验室,并提供相应的条件保障,解决实验室建设与运行中的有关问题。
2. 组织公开招聘和推荐重点实验室主任,推荐重点实验室学术委员会主任,聘任重点实验室副主任和学术委员会委员。
3. 对重点实验室进行年度考核,配合科技部和主管部门做好评估和检查。
4. 根据学术委员会建议,提出重点实验室名称、研究方向、发展目标、组织结构等重大调整意见报主管部门。

相关管理办法>的通知。

给荒漠治理注入产业动力

——解读《关于加快推进生态文明建设的意见》

文·本报记者 吴佳坤

库布其,我国第七大沙漠,因其形似挂在黄河上的弓弦而得名(库布其在蒙古语中意为“弓上之弦”)。库布其通过产业化等模式治理荒漠成效显著,日前获联合国颁发2015年度土地生命奖。

荒漠治理是个世界难题。这次库布其的“弓上之弦”,搭上产业化之“箭”,命中了生态的“靶心”。

在不久前召开的第五届库布其国际沙漠论坛上,联合国秘书长潘基文给本届论坛贺信中的几句话给人留下深刻印象。

“库布其国际沙漠论坛是分享科学技术、政

策与制度创新、地区与国际合作以及公私协作经验的宝贵契机,也是促进土地可持续管理与实现全民有尊严生活所需的认知过程。”潘基文在贺信中说。

治理荒漠化,既是一个生态和民生话题,对于那些投身这个领域的企业,更是一个产业发展话题。

此前,中共中央国务院发布《关于加快推进生态文明建设的意见》(以下简称《意见》),《意见》中明确要求,“到2020年,全国一半以上可治理沙化土地得到治理。”

半数贫困人口分布在荒漠化地区

中国是受荒漠化危害最严重的国家之一,数据显示受荒漠化影响的人口逾4亿,每年直接经济损失达540多亿元。荒漠化是目前生态恶化一个重要表征。尽管在经过多年努力后,初步实现由“沙进人退”到“人进沙退”的转变,但土地沙化问题还相当严重,防治任务相当艰巨。

《意见》明确,“加大自然生态系统和环境保护力度,大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,弘扬生态文化,倡导绿色生活。”

中国林业科学院荒漠化研究所副所长吴波认为,我们的荒漠化造成了非常大的危害,全国60%以上的贫困县是分布在荒漠化地区的,另外有超过50%的贫困人口,分布在荒漠化地区,荒漠化造成流沙掩盖房屋、操场现象非常严重。

吴波表示,按照联合国防治荒漠化公约的定义,中国荒漠化首先是旱地的面积,一共是331万平方公里,大概占中国国土面积的三分之一。这些荒漠化土地分布在18个省市区498个县,

在这个荒漠化土地上生活的人口,大概是1.04亿。荒漠化对基础设施造成了非常严重的影响,对铁路、公路、隧道造成了很严重的影响,另外荒漠化还造成了很严重的植被退化和生物多样性的丧失,以及很多珍稀物种的灭绝。

在吴波看来,中国荒漠化有三个重要的原因。第一个是生态系统非常脆弱,干旱半干旱地区气候非常干旱,降水少,风蚀非常强烈,土壤比较松散,另外就是植被非常稀疏。二是中国的人口压力特别大。在干旱地区,人口密度不应该超过7个人,半干旱区不超过20个人,而中国目前人口的密度将近30人每平方公里。而且在这些地方的人口,还要增加收入,还要达到小康水平,所以压力非常大。

“另外还有生产技术非常落后,管理上非常粗放,包括过度的开垦,还有对水资源的滥用,这些现象过去是普遍存在的。现在很多地区过度放牧非常严重。”吴波说。

建立安全、生态、产业三大体系

受全球气候变暖影响,我国西北地区蒸发和干燥度呈增长趋势,冰川面积缩小,多数湖泊水量入不敷出,有的甚至干涸,成为新的沙尘源。未来100年,全球仍将持续变暖,干旱区范围有可能扩大。持续干旱将威胁现有植被的存活,也增加恢复植被的难度。

《意见》中明确规定,“在环境保护与发展中,把保护放在优先位置,在发展中保护、在保护中发展;在生态建设与修复中,以自然恢复为主,与人工修复相结合。”那么,从防治荒漠化的途径来讲,应该怎么做?吴波认为,有三个重要方面:防、治和用。

“防,就是要建立一个安全的体系;治,就是要建立一个生态体系;用,就是要建立一个产业体系。”吴波进一步解释,防主要是预防为主,在前期就防止荒漠化的发生;治是治理已经发生荒漠化的土地,提高土地的生产力;用则是在防和治的基础上,去开发和利用荒漠化土地,建立生

态安全的体系,降低荒漠化地区的人口增长率,另外建立新的绿洲,通过生态移民缓解过高的人口压力。

此外,要建立产业基地,促使人们从完全依赖土地转向其他的产业。吴波说,要加强立法,加强执法,加强我们的防治荒漠化技术的研发。建立这个生态体系,建立自然保护区或者是沙漠公园来保护自然植被和生物多样性,治理已经荒漠化的土地,建立防护体系来保护耕地和城镇。

在中国,荒漠化已经被作为一个国家层面可持续发展战略的一个优先的行动。我国政府在2002年发布了防沙治沙法,从法律体系上进行了完善。在国家层面上,中国政府实行了防护林治理、荒漠化治理等工程。在这些工程里,吴波认为,中央政府投入了非常多的资金,地方政府给予了很多配套,地方的农牧民积极参与与工程建设和生态建设后期的管护。

治理沙化土地需四招并举

《意见》中规定,“加大自然生态系统和环境保护力度,切实改善生态环境质量。”对于推动我国荒漠化防治事业,国家林业局局长张建龙提出四点建议。一是尊重自然规律,坚持保护优先。推动各地尽快划定沙区植被生态保护红线,抓好沙化土地封禁保护补助试点,严厉打击破坏沙区林草植被的行为。深入实施生态修复工程,科学

恢复沙区林草植被,着力提升荒漠生态系统功能。在严格保护的基础上,积极发展特色沙产业,推动沙区绿色经济发展,促进沙区脱贫致富。二是完善政策机制,吸引全民参与。创新防沙治沙激励约束机制,提高地方各级政府防沙治沙责任意识。完善政府投入、税收减免和金融扶持等政策体系,依法保护治沙主体的合法权益,

■企业连线

“靠沙吃沙”让沙漠绿起来

文·本报记者 吴佳坤

库布其沙漠发生了很大变化。这里的沙尘天气减少95%,降雨量增长6倍,生物种类增长10倍。正是靠着创新和产业化,10多万沙区群众脱贫致富,茅屋破墙变成了牧民新村,愁云惨雾变成了笑语颜开。也正是靠着创新和产业化,实现了生态、经济、扶贫的协同发展,探索出了一条可持续复制的“库布其模式”。

库布其沙漠的生态修复中,创新和产业化是一个重要特点。

亿利资源集团是联合国授予的“全球治沙领导者”企业。27年来,亿利资源治理库布其沙漠1万多平方公里,绿化面积达到6000多平方公里,创造了400多亿元的GEP生态系统生产总值

和上千亿的企业资产,形成了“生态修复、生态牧业、生态健康、生态旅游、生态光能、生态工业”的“六位一体”沙漠生态产业,实现了生态、经济、民生协调可持续发展。

诸如治沙这样的生态修复治理,全国政协常委、亿利资源集团董事长王文彪介绍了亿利资源集团的三点经验,“一是技术创新。我们研发了1000多个生态修复种质资源,形成了100多项技术成果,首创了100多个工艺技术包”。

二是机制创新。早在30年前,亿利就率先采用PPP模式,通过政府政策支持、农民土地入股、企业商业行动相结合的方式,实现沙漠变绿、企业变强、农民变富。



《意见》对荒漠治理的部署

五年目标	50%以上可治理沙化土地得到治理。
生态屏障	加快生态安全屏障建设,形成以青藏高原、黄土高原—川滇、东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、近岸近海生态区以及大江大河重要水系为骨架,以其他重点生态功能区为重要支撑,以禁止开发区域为重要组成的生态安全战略格局。
生态修复	实施重大生态修复工程,扩大森林、湖泊、湿地面积,提高沙区、草原植被覆盖率,有序实现休养生息。
草原保护	严格落实禁牧休牧和草畜平衡制度,加快推进基本草原划定和保护工作;加大退牧还草力度,继续实行草原生态保护补助奖励政策;稳定和完善草原承包经营制度。
保护试点	继续推进京津风沙源治理、黄土高原地区综合治理、石漠化综合治理,开展沙化土地封禁保护试点。

据《关于加快推进生态文明建设的意见》



中共中央、国务院印发《关于加快推进生态文明建设的意见》,包括9个部分共35条,总体脉络概括起来就是“五位一体”“五个坚持”“四项任务”“四项保障机制”;贯穿了“绿水青山就是金山银山”的基本理念。

◀扫描二维码,阅读本版解读文章《让绿水青山变成“金山银山”》。

调动各方面积极参与防沙治沙工作,形成国家、社会、个人共同防沙治沙的良好局面。

三是加强科技创新,提升防治水平。加强科研攻关,努力在关键技术上取得突破。完善技术推广和服务体系,鼓励基层大胆探索,总结推广先进实用技术和新的治理模式。完善荒漠化监测技术和体系,提高监测水平,为科学防治提供

决策依据。

四是深化国际合作,共享发展成果。认真履行防治荒漠化国际公约,广泛宣传我国防沙治沙成就与经验,树立负责任大国形象。

张建龙表示,防治荒漠化还要“充分利用国际合作机制,积极借鉴各种成功经验、治理技术和治理模式,为防治荒漠化事业注入新的活力。”

王文彪说,正是靠着创新和产业化,亿利让沙漠变了“颜色”。绿化面积6000多平方公里。从荒漠化土地到盐碱化土地,城市垃圾山、污水沟;从库布其到北上广、京津冀、新疆、甘肃、澳大利亚、中东、中亚,亿利生态修复不断成熟、壮大、走出去。

产业化是库布其治沙的动力。30年来,我们艰难摸索,推动治沙产业从无到有,从小到大,从弱到强,形成了以生态为核心、以六大产业为支柱的产融网一体化格局。在三大创新的基础上,亿利用市场化手段推进沙漠治理,不断推动治沙产业化。

王文彪说,正是靠着创新和产业化,亿利让沙漠变了“颜色”。绿化面积6000多平方公里。从荒漠化土地到盐碱化土地,城市垃圾山、污水沟;从库布其到北上广、京津冀、新疆、甘肃、澳大利亚、中东、中亚,亿利生态修复不断成熟、壮大、走出去。