

新闻热线:010—58884092

■ 责编 马霞 张佳星

宁波新思路：新常态下发挥科技强有力支撑

——宁波市科技局黄利琴局长的深化科技体制改革观点

□ 本报记者 宦建新 通讯员 陈粹军 王虎羽

宁波最大的资源优势,就是世界级的深水良港。

宁波是“一带一路”关键物流节点和综合枢纽城市,习近平总书记在浙江工作期间,对宁波的发展寄予厚望,指出“港口是宁波最大的资源,开放是宁波最大的优势”。在新的国家战略下,宁波迎来了主动适应新常态、积极融入“一带一路”战略的新机遇。宁波提出,要充分利用港口这一禀赋,打造港口经济圈,就必须依靠创新驱动,形成宁波发展新引擎。

创新让这座城市变得更有潜力和活力。宁波市科技局黄利琴局长对科技日报记者说:“我现在想的最多的是,科技工作如何为宁波港口经济圈提供强大科技支撑。”

事实上,宁波科技创新引领发展正从“当配角”向“唱主角”加速转身。科技进步相对变化水平连续5年位居全省第一;发明专利申请和授权量保持年均20%以上的高速增长;全社会研究与试验开发(R&D)经费投入占GDP比例年均提高0.15个百分点;以创新型初创企业、科技型企业、高新技术企业、创新型科技企业培育梯队为主体,形成了铺天盖地的科技型企业与顶天立地的创新领军企业协调发展的良好生态;石墨烯、碳纤维、超级电容等科技大专项加快推进,正逐步成为宁波经济发展新的增长点……2014年,宁波全社会R&D经费投入强度达到2.35%,每万劳动力中研发人员达到95人年,高新技术产业产值、增加值占规模以上工业的比例分别达37.5%、35.0%,在新常态下,科技创新主体正加速从“小众”向“大众”转变。

“科技不仅仅是支撑,更要为未来发展储备技术和人才。”

实践中,黄利琴对宁波的创新发展路径和深化改革有了新的思考和认识。她说,宁波作为率先开放发展的城市,要走出一条开放、协同的创新之路,充分体现“国家战略”和“宁波特色”,让创新活力在宁波竞相迸发……

2015春风扑面之际,科技日报记者就此专程采访了宁波市科技局局长黄利琴。

农机手刘进苗：历数三代收割机

□ 宋相助 李晴 本报记者 乔地

三夏麦收的大田里,麦浪连着热浪。农机手刘进苗驾驶着联合收割机,“子儿”一趟,“子儿”一趟,一会儿割了30多亩。“苗,下来歇会吧,热死人了。”村人心疼刘进苗。刘进苗却说:“凉快着呢!要不你也进来吧!”村人一贴近驾驶室,一股凉气便打过来。村人哈哈大笑:“怪你不下来了。你鳖娃!”

刘进苗今年40来岁,是河南省宛城区黄台岗镇包营村的农民。他是个现代麦客,从十几年开始前使用背负式收割机到现在,他使用的收割机已经换了三代。眼下他开的联合收割机,驾驶室里专门安装了空调。今年麦收,能享受到空调的待遇,感觉倍儿得劲。

刘进苗1992年买的第一台收割机是背负式收割机,操作起来笨重,很费体力,最大的不足是没一点防护措施,露天作业,不但热,收割时胀起的麦灰呛的人喘不过气,只要割半天,身上就全是灰土,往脸上看,只剩眼睛和牙齿能看清了。

从“项目管理”向“创新治理”转型

黄利琴说,科技管理部门必须加快从“项目管理”到“创新治理”转型,才能在新常态下为宁波发展提供强有力科技支撑。正如宁波市委书记刘奇所说:“要紧紧抓住增强科技创新能力这个重中之重,努力走出一条有质量、有效益、有活力、可持续发展路子。”

在基层科技系统领导岗位上,黄利琴不断加强加深对科技工作规律的探索和思考,在实践中逐步完善一个基层科技局长的深化科技体制改革观点。

“今天,我们所面临的压力和挑战,前所未有,一些新情况、新问题,有的甚至超出我们原有的经验和知识范畴。”黄利琴说,只有迎难而上,以更积极的风貌、更务实的作风、更扎实的工作、更有效的成绩,来回应社会各界对我们科技工作的期盼,才能担当起时代给予我们的职责使命。

如何在新常态下实现从“项目管理”向“创新治理”的转变?

首先,要对创新治理有新认识和定位。

黄利琴说,什么是科技创新治理体系?前段时间,我对“创新治理”进行了一些思考,总的认为,就是要“跳出科技抓科技”,用“治理”的理念和方法来对科技、创新的公共事务进行管理,强调多元参与、民主协商和依法治理。在理念上,要从单一的科技管理向全方位的创新治理转变,发挥各创新主体积极性和创造性;在发展目标上,在创新驱动发展战略上升为国家核心战略的新框架下,科技已经不再是单纯的科学研究活动,必须把促进科技与经济结合、支撑引领经济社会转型发展作为新的目标定位;在资源配置上,突出市场在科技资源配置上的决定性作用,政府、科研机构、企业、科技中介、金融组织、社会组织、社会公众等各方主体协同参与科技资源配置;在管理模式上,“简政放权”,转变政府科技管理方式,加快推进从以研发项目、科技资源管理为主向以创新能力、创新体系和创新环境管理为主转变,形成政府引导、市场机制、各创新主体自主等多种机制的良性互动。

从“研发管理”向“创新治理”转型,要求我们必须从资本、人才、创业孵化、知识产权、研发载体建设、高新技术企业培育等多方面入手,通过市与县(市)区联动、多部门协同,加强对科技创新工作的组织协调和推动落实,进一步凝聚创新驱动的合力,真正让市场来配置创新资源,让企业成为创新主体,形成有利于大众创业、万众创新的良好氛围。

“所以说,如果我们现在还是政府主导、按部就班,按原来的体制和机制运行,要实现创新驱动发展只是空话”。黄利琴说,我们的思维定位、管理方式、计划体系,都要在科技体制改革的新形势下不断创新,才能担当起历史赋予我们的责任。

其次,要构筑制度供给和创新驱动“双轮驱动”的科技治理体系。

在黄利琴看来,新常态下发挥科技强有力支撑,就要构筑一个新的体制机制——一个以制度供给与创新驱动“双轮驱动”的科技治理体系。

制度供给,就是要从制度上给创新驱动以保障。这几年,宁波着眼未来发展需求,围绕产业链、完善创新链、配置资金链,在新型研发机构建设、重大科技成果转化、培育发展科技金融等方面出台了一系列政策举措,为进一步推进科技与经济的紧密结合、研发与产业化并举、激发全社会创新创业活力明确了政策导向。

创新驱动,就是要将经济发展转到创新驱动发展的轨道,以创新谋质量效益。黄利琴说,就宁波而言,发展到今天,已经不允许我们再去粗放式、高消耗、低产出的老路。要转变发展方式,实现质量更优、效率更高的发展,只能依靠创新驱动。这也正是2013年底市委、市政府作出“双驱动四治理”决策部署的初衷。

黄利琴认为,科技创新不是发表论文、申请专利、总结经验就大功告成了,而必须把创新成果变成实实在在的产业活动。推进创新驱动,要紧紧抓住科技支撑引领发展这个“牛鼻子”,一手抓创新能力建设,不断改革体制机制,破除制约创新的一切思维障碍和制度

藩篱,加大高端创新机构的引进共建力度,打造一批高水平科技创新团队,在更高起点上推进自主创新;一手抓科技成果转化,努力打通创新成果的转化通道,用新技术、新产品、新工艺赢得市场空间,提高质量效益,以科技创新和成果转化推动产业变革。

第三,要对科技工作来一次新的布局。

黄利琴说,我们必须从更高层次来思考、谋划重大产业问题、重大科技创新问题,既要与国家省市重大战略部署、“十三五”规划的对标衔接,又要突出区域特色和优势,以开放、协同方式创新打造创新生态圈,通过圈层联动、几何辐射、创新发展、生态包容、产业引领,全力支撑、引领宁波港口经济圈建设。

宁波的“一圈两城”就体现了这种大思路、大布局。

港口经济圈:建设“港口经济圈”,不仅是宁波率先抢占“一带一路”、长江经济带、海洋经济等国家战略先机的关键抓手,也是“十三五”转型发展、中长期创新驱动发展的统领。

黄利琴说,当年宁波实施“以港兴市、以市促港”战略,很好地把握了港口与经济、港口与城市的联动关系,借助港口贸易带动“宁波制造”,非常切合宁波实际。当下,我们建设“港口经济圈”,也正面临着历史性的重大机遇。因此,建设“港口经济圈”,就要更加突出创新的理念,依托港口链接配置全球创新资源,加快嵌入全球创新网络,提升临港工业的发展水平,以一流的技术和人才,支撑、引领海陆集疏运网络、现代物流服务体系、跨境贸易电子商务等的发展,构建开放创新体系。

新材料科技城:建设宁波新材料科技城是浙江省委、省政府和宁波市委、市政府着眼世界科技创新和产业发展趋势,立足宁波城市特色和比较优势,作出的一项重大决策。自2013年启动建设以来,宁波设立了新材料产业发展专项基金,启动建设新材料国际创新中心,抓紧编制新材料科技城中长期发展规划、产业细分领域规划、城市总体规划等“三大”规划,按照“一城多园”模式,从新材料领域研发机构引进、创业孵化、人才集聚、成果转化、产业项目落地、科技金融等六方面入

手,通过“核心区+延伸区+联动区”的区域协同发展,举全市之力,将宁波新材料科技城打造成为宁波的“金名片”、创新型发展的大平台,追赶先进城市的新引擎。

国际海洋生态科技城:高水平规划建设国际海洋生态科技城,是宁波积极融入和服务国家“一带一路”和长江经济带战略、建设港口经济圈的战略平台和重要抓手。宁波正加快推进实质性运作,启动宁波海洋研究院和海上丝绸之路研究院建设,加快构建海洋科技新体系,谋划建设中意、中以、中澳等高端特色产业园,打造一批区域科技创新平台,谋划储备一批好项目大项目,加快布局推进国际海洋生态科技城建设。

“在这个创新的时代,我们有很多事要做。”黄利琴说,面对新常态、新布局,科技创新大有可为、大有作为,肩上责任重。

“四个着力”形成“国家战略+宁波特色”

“宁波要在国家层面有更多的‘话语权’,科技和经济发展必须融入国家重大布局之中,同时又要体现‘宁波特色’,这是新常态下对我们科技工作的新要求。”黄利琴说,在新常态下,原有的机制体制优势在弱化,红利在消失,宁波的发展必须有大局意识和特色体现,形成“国家战略+宁波特色”,做好全面迎接新经济的准备。

以前有这样一种观点:宁波这样一个制造业、商贸业发达的地级城市,有一个中科院宁波材料所就够了,多了,养不起。事实上,当前的宁波正越来越感受到科技资源相对匮乏与宁波产业转型升级对科技强烈需求的矛盾。怎么扭转这样一种局面?有几个着力点:开放创新,引进外智,与央企、海内外院所对接,引进重大项目,引进海外高层次人才和团队,建立产业化平台;实施科技领航计划,围绕临港工业这个传统工业的大块头,加快发展智能制造;布局以港口经济为重点的现代智能制造产业;实施“智团”创业计划,加快新产品、新技术落地转化,做资本与“智本”的结合,推动“宁波制造”向“宁波智造”“宁波创造”转变。(下转第十版)



初夏季节,浙江省德清县乾元镇幸福村中心河道上的“生态浮岛”绿意盈盈,呈现出美丽乡村的特色美景。据悉,该河道全长4.36公里,沿河有70余户农户。2015年2月,幸福村村委会启动乡村河道整治工程,在河道中放养300斤鲫鱼、白鱼苗,既提升幸福村的景观,也能改善水质;同时,还在村河面放置“生态浮岛”,种植圆叶草等大批绿色水生植物,利用其根系的吸附和吸收作用净化水体,打造美丽乡村的“美丽水环境”。图为6月4日,幸福村的河道清洁工作人员乘坐小船行驶在村河道中。

新华社发

从汽车限购,到交通“限外”;从停车提价,到道路限行。我们的城市父母官们,除了“限”字,似无他法。

限

南方,有一座伟大的城市。和所有经济发展急速膨胀的城市一样,这座城市也无可奈何地面临了交通堵塞的困境。于是,这座城市的决策者和以往遇到任何难题一样,召开市民听证会问政于民。

经过反复的讨论,他们做出了以下决策:

一、政府加大对智能化交通建设的投入,由该市的科技、交通、交警等部门联合牵头。向社会发布招标信息,鼓励从事智能交通的研发部门和高新技术企业,积极投入到依靠科技创新治理交通的集体攻关中去;

二、开展必要的交通管制,对公务用车加大限制力度,政府领导带头,公车可用可不用时坚决不用,公车与民争路时坚决便民,公车乘坐人员不得少于额定乘员的一半,公务员专车基本取缔;

三、民用车辆根据功能和用途,审慎地在相关的时间和路段,开展临时性限行。当然,任何限行都不得对人民群众的正常生活、工作、学习、旅游等方面带来明显的不便,人民群众是这座城市永恒的主人;

四、对外地进城车辆不作任何限制,因为这座当初从渔村小镇发展起来的现代化城市,如果没有全国各地四面八方的支持,根本不可能发展到今天的模样。就在今天的城市发展中,也须臾离不开全国各地的大力支持。对外地车辆进城出现轻微违法行为,一般以口头警示为主,尽量不做罚款处理。越是在交通资源紧张的情况下,越是要展现开放好客的城市形象……

五、面对城市交通拥堵的现状,在全体市民中开展文明出行、绿色出行的宣传和教

育,并以此开展自下而上的出行文化的教育和普及。从中国传统国学中关于出行礼仪智慧,到世界各国从出行中展现的现代文明;从学习比邻那座城市人口车流、道路资源紧张都远远大于自己的国际大都市管理,到尊敬眼前冒着南方高温在道路上辛勤工作的执勤者、劳动者,大力推广礼让、谦和、敬重、守法,并使之成为城市交通文化的核心价值。

于是,一件城市发展中不可避免难题,居然成为这座城市依靠科技创新推动智能交通发展、形成新型战略产业的重大抓手,成为提升城市文明教育、将现代人际关系和中华文明古风智慧融合的一次历史机遇,成为又一次向全国乃至世界展现开放胸怀、赢得世人尊重的时代舞台……

好吗?遗憾的是,上述文字,全是痴人说梦!

真实的情况是,朝胜和几位同事去那座城市开会,那座以改革开放而著称于世的城市,早已对外地车辆实行了限行制度,他们

简称“限外”。行前一天就要通过网上向那座城市提出书面申请,将入城的车牌号码、发动机号以及其他相关资料如实申报后,等待网上批准的回单。批准入城的回单上明确规定,在上午七点半到九点半、下午十七点半到十九点半,不得进城。而且还进一步规定,同一辆车,每月只准申报入城一次!霸气傲气,溢于字里行间。由不得你不俯首称臣!

我们下午四点钟从广州出发,巧遇高速公路没有塞车,不到六点就车临城下。看看手表,还不到放行时间,于是乖乖将汽车驶出高速公路,在一片空荡荡的建筑之中,下车溜达了上万步,终于等到了开恩放行的时间,再上高速。通过进城收费站时,突然发现还是提前了两分钟,做贼心虚地问了收费站小姐:“还差两分钟会不会被拍照罚款啊?”小姐一面收钱一面笑意盈盈地回答:“那

你们就开慢些吧。”我总感到小姐的笑容有点诡异,赶紧对司机提示“小姐让你开慢些,是想让违法监控拍得清楚一些啊!还是靠边憋过这两分钟吧。”司机无奈,“上了高速公路,就不准靠边了!”只好胆战心惊鬼祟祟地进城了……

对城市愚蠢傲慢的管理,一定会造就一个愚蠢傲慢的城市。朝胜所在的广州市也不乏这一类的愚蠢。一次在电视上看到一位领导得意洋洋地炫耀,为了治理交通,提高了停车场的收费价格,路边收费每小时提高到16元,创全国新高,同时也有望提高收费管理人员的收入。

(下转第十二版)

朝胜从限外 578
邮箱: zcsa@163.net

■ 动态播报

智慧水务助企业科学用水

科技日报讯(记者马霞 通讯员王蕊)6月10日,施耐德电气举办“智慧水务”媒体见面会。现场,施耐德电气全球解决方案事业部行业/智慧城市行业总监杨虎进与诸多媒体分享了其在智慧水务领域的前瞻性见解、创新解决方案、独特运营模式和最佳实践经验。

据介绍,“智慧水务”解决方案应用IT系统和大数据服务手段帮助企业实现最佳的管理状态,高效的利用水务设施资产,提升企业运营效率。通过更好的监测、采集、分析和辅助日常及应急决策,使水务资产能够更加高效、长期和可靠的运行。在整个水循环的每个过程中,施耐德电气能进行全工艺流程的产品、解决方案与服务的系统性覆盖。无论是从企业管理层、运营调度层或者是生产控制层,都可实现主动监控管理,真正实现“智慧水务”。

“小粮仓”效益大

科技日报讯(记者魏东 通讯员徐春光)“这小铁桶储粮非常好,不受潮、不生虫、不容易霉变。”近日,在山东省诸城市林家村镇粮仓组合式“小粮仓”每个容量1000公斤,每个粮仓由中央、省和潍坊市财政补贴300或260元。

近年来,诸城市抓住国家粮食部门在全国实施农户科学储粮工程的机遇,先后争取农户科学储粮示范仓指标11700个,在7处镇街进行推广。“小粮仓”的发售实行社区与村两级公示制度,并采取对需求2个以上用户家访把关制度,防止囤积倒卖行为。与用户签订协议书,明确双方的权利与义务。将属地信息、用户信息以及“小粮仓”信息及输入国家粮食部门专项管理系统,初步建立了农户科学储粮技术体系。农户的储粮平均损失率从6.7%下降到2%以下,每年可减少粮食损失约1360吨,相当于新开发1000多亩“吨粮田”!

货改铁路再战物流市场

科技日报讯(记者郝晓明 通讯员刘天明)截至2014年底,全国铁路运营总里程已突破11万公里,其中高铁运营总里程超过1.5万公里。随着95306货运网站的上线运行,铁路货运改革逐步迈向成熟,不仅方便了广大货主,更增强了铁路在现代物流企业竞争中竞争的劣势。

在货物快运班列、特快运输专列和鲜活班列的传统交易基础上,客户借助95306这个综合电商物流平台,实现铁路货运电子商务、B2B大宗物资和B2C小商品的交易,让货主不仅可以通过互联网直接办理货运业务,更能够在这个网站进行在线交易。其中,“网上提赔”服务的开设,让客户通过互联网就可以办理赔偿有关手续,这一举措不仅方便了客户,更完善了铁路货运服务的细节,实实在在地保障了客户切身利益,同时也解决了客货的后顾之忧。铁总打破以往的传统货运管理模式,在简化受理程序、透明运价体系、灵活机动办理业务等方面打造个性化服务,使铁路更能够及时动态满足客户的需求。在具有运输安全便捷、低成本、全天候、绿色环保等优势外,更是适应了市场经济发展的新要求,节省了货主的运输成本,降低了资源的浪费,全面提升铁路在现代物流市场竞争的优势。

防洪演练保铁路安全

科技日报讯(通讯员汤璞)6月3日上午,包头车辆段安全副段长石江涛的办公室内响起一阵急促的电话铃声,“8时35分,段内北侧8道发生水害险情,致使发生断道,请求采取防洪应急预案。”立即启动防洪预案!

应急救援队人员行动迅速,装运工具、材料的救援车辆快速集结,“用时14分20秒,符合规定时间。”安全科长魏大为按下了手中的秒表。原来,这是该段组织开展的一次防洪应急救援演练。进入汛期后,针对汛情来去急、破坏性强的特点,包头车辆段提前做好防汛、抗灾、抗险的准备,积极开展防洪应急演练,利用信息平台、防洪信息系统等科技手段,开展信息报告、启动预案、现场组织指挥、实施救援等一系列防洪应急流程,对干部职工进行汛期安全业务学习,切实提高防洪应急救援能力和处置铁路交通事故的能力。

集宁工务段科学整治保暑运

科技日报讯(刘红军)进入暑期以来,集宁工务段加强了线路设备病害的分析诊断,集中整治力度,设备质量静态合格率100%。轨检车动态检查优良率99.25%。据介绍,该段质检科每天对机车报警、车载式检测仪、便携式检测仪的数据进行分析汇总,根据病害种类、程度以及重复次数,确定设备整治处所,及时通知车间、工区进行整治。该段还抽调技术人员,组成“会诊”小组,深入线性条件复杂的站场、区段,对管内道岔、小半径曲线、缓冲区等线路薄弱地段的顽症进行攻关。对五千多条存问题的数据,分类归纳,按照现场会诊、工作量调查、制定整治方案、质量验收、追踪考核的流程制定出科学的整治方案。据统计,惯性晃车处所消灭了22处,减弱了6处,保持了设备质量的常态优质。