

# 我技术移民政策“权利清单”缺失 管理上“九龙治水”——

# 国外技术移民,何时可望又可即

实习生 李晓龙

为顺利吸引全球高科技人才为我所用,“千人计划”特聘专家、新能源汽车电驱动领域领军人物蔡蔚建议,“我国技术移民制度应做好细节性设计”。

## 建立一份权利清单

“一个科研项目,如果普通人可以申请,一个国家引进的拥有外国国籍的高科技人才也应该可以。”蔡蔚说,通过“千人计划”等途径引入的外籍专家早期在申请项目时或多或少都碰过壁。

这种限制不只存在于涉及国家安全领域的重大科研项目,蔡蔚说:“在社会民生领域的重大科研和产业项目上同样存在着不同程度的限制。当然,近段时间来,这种问题在逐步改善,但也只是某些领域的一些具

体科研项目允许申报。”

而在政府部门任职的技术移民也有着各自的“烦恼”。蔡蔚举了个例子:“一个在政府任职的‘千人计划’专家被派到地方挂职。刚下去时与他人并无差异,可渐渐地,有些事不能开了,有些事不能做了。他感到非常困惑,是自己哪里出了差错吗?后来才知道,因为家属在国外,他被归类为‘裸官’。这令他哭笑不得。”

哪些可以做,哪些不能做,这成了不少技术移民的心病。对此,蔡蔚建议:“政府可以考虑结合实际情况,建立一份完善细致的权利清单。”在他看来,借助权利清单,“技术移民”们无论是搞科研,还是在政府部门任职,都可以明确自身定位。这样有利于技术移民更好地发挥作用。

## “旧标准”卡住新人才

从事新能源汽车系统研发和产业化的蔡蔚,遇到了人才落地的尴尬。

“人才要落地,需要很多硬杠杠,比如副教授职称。但新兴产业刚刚兴起,这些领域的人才,到哪里去评职称?还有许多一直在国外或外企工作的人才,很多人是没有职称的。”蔡蔚说,“这样一来,做新能源汽车的企业,引进人才落地的范围受限。这可能会影响新兴产业的发展。”

在当前技术移民的政策体系下,新兴科技领域的人才成了移民中的“弱势群体”。针对这种情况,蔡蔚认为,“对于新兴科技领域的人才移民,移民审批时应

该有一定的准入门槛”,“在建立可量化的移民评估制度的前提下,国家可以对新兴领域的科技人才采取加分政策,同时增加相关领域的移民配额,简化移民审批手续,为新兴领域的人才移民开辟绿色通道”。

## 建立技术移民管理制度

有相关政策,有红头文件,可执行时却如海市蜃楼一般可望而不可即。

在蔡蔚看来,“我们国家各部门在移民管理协调机制上存在着一种协调知晓而非协调执行的现象”。这种现象,早期许多“千人计划”专家有着亲身体会,“遇到过在国外的中国领事馆无法用‘千人计划’专家证办理签证的情况。工作人员称未接到上级关于‘千人计划’专家证的通知,只认外国专家局的专家证”。

蔡蔚说,当前,我国科技移民管理可说是“九龙治水”,牵扯到组织部、公安部、外交部、教育部、人社部、外国专家局等部门。各部门各管一块,政策制定与政策执行脱节的情况在所难免。

为了统筹管理移民事务,我国可否要像美国一样建立移民局?移民条件、义务和权利可量化、细化?蔡蔚认为,这是一件大事,需要相关各方认真研究,不是一朝一夕就能制定出来的。就当下而言,我国应该让部门协调管理机制制度化、规范化,在技术移民事务上做到事前协调政策,考虑周全,事后统一政策,认真执行。(科技日报北京5月4日电)

## 今日关注

假设马丁·艾伯哈德想要取得中国绿卡,通过“技术移民”的方式能否如愿?

如果没有担任前特斯拉CEO的经历,他恐怕还真难如愿。

因为“在中国直接投资,连续三年投资情况稳定且纳税记录良好”,“在中国担任副总经理、副厂长等职务以上或者具有副教授、副研究员等副高级职称以上以及享受同等待遇,已连续任职满四年、四年内在内中国居留累计不少于三年且纳税记录良好”,“对中国有重大、突出贡献以及国家特别需要”等条件,很可能成为他难以逾越的“龙门”。

## 我首个“治疗类风湿关节炎基因疫苗”获国际发明金奖

科技日报北京5月4日电(记者张克 通讯员袁方)5月4日,记者从解放军307医院了解到,由该院免疫学研究所奚志团队领衔的《一种治疗类风湿关节炎的DNA疫苗及其用途》项目,从48个国家和地区1000多项成果中脱颖而出,荣膺第43届日内瓦国际发明展览会金奖。这是本届发明展上唯一的生物制药领域金奖,也是该项目继2014年第八届国际发明展、2015年第九届北京发明创新大赛后第三次获得金奖。

类风湿关节炎(RA)是严重影响人类身心健康造成重大伤残的自身免疫性疾病,俗称为“不死的癌症”,迄今尚无根治疗法。治疗性DNA疫苗是最受关注和推崇的新策略之一,它是继抗体药物之后全球生物医药产业的一个新战略制高点。2014年6月,国务院决定将全面推进中国治疗性疫苗的研发和产业化作为国家重大发展战略。

据奚志研究员介绍,在国家科技部和国家自然科学基金委重点项目资助下,历经20余年不懈努力,他和团队率先在国际上成功克隆了世界公认的具有重大药用价值鸡II型胶原原编码基因,并研制出全球首个基于异种II型胶原基因的全新治疗性基因疫苗。经临床前验证,其效果与目前临床上用于RA治疗的“金标准”药物甲氨蝶呤(MTX)疗效几近相同,且避免了MTX的严重毒副作用。这是具有我国自主知识产权的原创性成果,成为我国首个同时拥有“美、英、法、德、日”五国基因发明专利的项目,并被国家科技部纳入2015年重大新药创制科技重大专项。

## 青岛:“青春创业行·扬帆西海岸”启动

科技日报青岛5月4日电(记者王建高 通讯员宋雪)在第66个青年节之际,青岛西海岸新区“创客创新创业”活动正式启动。来自国内各地的投资人和嘉宾、黑马军团团队、新区创业青年和众创空间,以及新区孵化器和在孵企业、科技企业、高层次人才、驻区高校学生等600余人参与“青春创业行·扬帆西海岸”活动。

启动仪式上,青岛西海岸新区首次对“创客创新创业”活动进行了年度服务发布,为青岛西海岸大学生创客联盟、石油大学创客空间、黄海e代人创客空间、光谷OVU+创客工坊、半岛创客码头等10家众创空间进行授牌。

青岛西海岸新区今年将举办创业沙龙、创业培训、项目路演等80余场活动,建成一批项目路演中心、创业学院和创业特营,形成一支50人的创业导师团队,吸引各类投融资、金融服务、辅导培训、技术转移等创业服务机构10个以上;出台新区支持创新创业的政策,吸引国内外优秀人才团队、在校大学生和其他高层次人才在新区创业。

据了解,目前青岛西海岸新区项目路演中心、创业研究院和创业学院建设正在加快推进。

## 习近平总书记会见中国国民党主席朱立伦

(上接第一版)否认“九二共识”,挑战两岸同属一个中国的法理基础,搞“一边一国”、“一中一台”,就会损害民族、国家、人民的根本利益,动摇两岸关系发展的基石,就不可能有和平,也不可能发展。我们始终坚持把“九二共识”作为同台湾当局和各政党开展交往的基础。国共两党应坚持对两岸关系的正确认识,旗帜鲜明反对一切损害两岸关系政治基础的言行,绝不能让来之不易的台海和平和两岸关系和平发展成果而复失。为此,双方可以积极探索构建维护两岸关系和平发展的制度框架。

第二,深化两岸利益融合,共创两岸互利双赢,增进两岸同胞福祉,是推动两岸关系和平发展的宗旨。要充分考虑到两岸双方社会的心理感受,努力扩大两岸民众的受益面和获得感,尤其要为两岸基层民众、中小企业、农民渔合作发展、青年创业就业提供更多机会,让两岸同胞参与越多受益越多。我们愿意首先同台湾同胞分享发展机遇,愿意优先对台湾开放,并且对台湾同胞开放的力度要更大一些。我们将继续维护在大陆投资的台资企业的合法权益,为他们的创新发展创造更好条件。在台湾参与区域合作问题上,两岸可以加



“五一”小长假期间,一些天津市民走进天津博物馆参观《丝绸之路文物精品大展》,度过了一个充实而有意义的假期。

新华社发(刘东岳摄)

# 走出国门的中国“蓝领”

## ——记渤海钢铁集团钢管公司工程师李刚

本报记者 李艳

## 劳动者之歌

24年前,中专毕业的他来到钢管公司,成为一名普通的电气维修工。今天,他已是中国人最优秀的代表之一,通过改造创新,让钢管加工的“洋设备”逐渐“中国化”。

他,就是全国劳动模范、渤海钢铁集团钢管公司管加工部的主任工程师李刚。除去头上众多光环,钢铁公司内部一句“有问题找李刚”,是对他专业技能的最大肯定。

几天前李刚从美国回来。作为走出国门的中国蓝领工人,李刚把响当当的中国技术带到了国际舞台,向世界证明中国工人的能力和价值。

## 二十载苦干成专家

“我不聪明,但我相信勤能补拙。”李刚说这话时,声音不大,但眼神坚定。

1990年,李刚毕业后成为渤海钢铁集团钢管公司管加工部一名电气设备维护人员。当时,公司主要设备从国外引进,是世界炼钢、轧管、管加工最先进设备和计算机技术的优化组合,被工人们称为“联合国”。进口设备的安装调试一般由外国专家完成。为防止技术泄露,不准中方人员进入外方工作区域。

“我那时就下定决心,不管有多难,都要把技术学到手。”自认为不聪明的李刚把外国专家的到来看作是

难得的学习机会。

有了这样的决心,他下班后就留在厂里,外方专家工作到几点,他就跟到几点。看到对方需要工具,他就主动递过去,脏活累活抢着干。偶尔闲下来时,他还主动上前请教。时间一长,外方专家与李刚也熟络了起来。他,就是全国劳动模范、渤海钢铁集团钢管公司管加工部的主任工程师李刚。除去头上众多光环,钢铁公司内部一句“有问题找李刚”,是对他专业技能的最大肯定。

几天前李刚从美国回来。作为走出国门的中国蓝领工人,李刚把响当当的中国技术带到了国际舞台,向世界证明中国工人的能力和价值。

在钢管公司,李刚有一个创新工作室,在这个工作室的墙上写着近期的主攻方向和马上需要完成的攻关项目。在他的带领下,同事们在这个小小的天地里讨论问题,许多新点子、新想法也从这里诞生。

## 远赴美国创佳绩

2014年5月,李刚远赴美国,开始了新的“征程”。李刚把自己的技术经验带到了美国项目的设备调试现

场,担起了解决电气设备安装遗留问题的重任,尽快调顺设备,保证设备以良好的状态投入试生产。

李刚时刻牢记着此次赴美工作的职责之一——带徒弟。他耐心地指导美籍员工,无论是工艺操作,还是电气知识,“洋徒弟”们的技术日渐娴熟。新招聘的美国电气维修人员克里斯特夫以前在一个小厂干过,对美国项目的设备软件系统不熟悉。在生产过程中,李刚克服了语言沟通的困难,满腔热忱地把自己精通的电气技术知识和多年积累的工作经验,通过耐心讲解和实践操作,一点点地传授给克里斯特夫,使他能够独立完成分配的工作任务,尽快融入公司的工作环境中,其技能水平也日渐提高,团队意识明显增强。一次,李刚让克里斯特夫写出美国电气维修所需的工具,准备进行采购,没想到转天他就把自己的工具和大工具柜拉来了,放在工作区域里,干活时常用自带的工具。李刚表扬了他,可他却说:“这是应该的,我非常喜欢到咱们公司工作,一起建好,一起受益。”

李刚凭借过硬的技术优势,严谨的敬业精神和和蔼可亲的人格魅力,担当起中国文化传播使者,赢得了美国员工的信任。在他的感染和带动下,大家彼此尊重,相互理解,在不同的中西方文化融合中建立了深厚的友谊。两名美国员工自发在工厂NDT操作室插上了中美两国国旗。(科技日报北京5月4日电)

科技日报讯(记者王建华 通讯员陈星华)5月1日上午9点,宁夏如意科技时尚产业有限公司自荷兰海运进口的450万欧元、33个集装箱棉纺机械(细纱机),自主选择

在银川综合保税区以一体化方式办结通关手续,该票货物从青岛保税港区分流至黄岛港站后,装运上火车班列从青岛出发直抵银川,与以前转关方式货物需运抵目的地后办结通关手续相比,整个通关时间缩短了至少2天。这标志着丝绸之路经济带海关区域通关一体化改革正式启动。自4月27日试运行以来,截至5月1日下午四点,系统运行平稳,业务顺畅,区域海关共接受一体化报关单申报10.2万票,其中跨关区通关单量占整体一体化改革单量比例为9.8%,居5个通关一体化区域首位其中5月1日改革正式启动首日虽是节假日,截至下午四点,区域海关仍接受一体化报关单申报3000多票,当天跨关区报关单比例高达27%。

“通关一体化就是要使‘十关如一关’”。丝绸之路经济带海关区域通关一体化改革领导小组组长、青岛海关关长戴玉健表示,此次改革涉及青岛、济南、郑州、太原、西安、兰州、银川、西宁、乌鲁木齐、拉萨等10个海关,将形成一个标准统一、快捷高效的通关区域,铺设一条贯穿丝绸之路经济带的通关高速路,打通东联日韩、西至欧洲的国际物流大通道,对于促进“一带一路”沿线国家和地区互联互通发挥积极作用。

丝绸之路经济带一体化板块是目前海关5个一体化板块中覆盖地区最广、跨度最大、地域差异性最明显的。此次改革将为全国范围内的区域通关一体化改革奠定坚实的基础。9个省区外贸进出口总值占我国外贸进出口总值的10%以上,沿线地区共有近9万家海关注册企业。改革实现区域海关参数统一、区域通关、简化行政审批及企业的自主选择,通关提速、物流加快,无疑会大幅降低企业经济成本。据测算,改革可为企业降低通关成本20%—30%,惠及丝绸之路经济带全球。

# 『丝绸之路经济带』海关区域通关改革正式启动

通关一体化 十关如一关

(上接第一版)做起来以后才发现原来做这个事困难这么多,需要付出那么大的精力,而且受国力所限只给这么一点钱,所以压力非常大。但是钱学森既然以国家的需要作为自己工作的选择,就义无反顾地把毕生的精力贡献给了中国航天事业。经过了半个多世纪的发展,中国跻身世界航天大国之列,弹(导弹)、箭(火箭)、星(人造地球卫星)、船(飞船)、器(深空探测器)全面发展。钱学森出色完成国家赋予他的任务。

在钱学森归国50周年之际,聂荣臻元帅的秘书给他写信:“中国航天事业”是中国这十年最光彩的事业!;“中国航天事业”是中国共产党的领导,在这五十年中最成功的事业!;“中国航天事业”是让中国人最得意、拍胸脯、翘大拇指,就是没有袜子穿,打着赤脚走五十年也愿意的事业!。一位科学家曾经这样说过:如果没有钱学森这个人,我们国家航天的起步要推迟十年。我国航天起步于1956年,如果推迟十年那就是1966年。这一年文化大革命开始了,一闹又是十年。这么一算,我们国家航天的起步,就不止是推迟十年了。

1982年,从行政领导岗位退下来的钱学森年已70多岁了,为国家做出了这么大的贡献,他完全可以休息了,写写回忆录,做做报告……但是钱学森又做出了他人生的第五次选择:再次回到学术理论研究当中。此时全国上下都憋着一股劲,要把文革耽误的时间夺回来。钱学森认为,自己没有任何理由置身事外。他以独到的研究角度,从71

岁到85岁,在诸多领域进行了不懈地探索,他提出的开放复杂巨系统概念,为系统学的建立奠定了基础;他创建的“从定性到定量综合集成方法”的理论及其实现形式,给出了人们认识和解决复杂巨系统问题所应遵循的方法论和有效途径;他潜心研究系统工程理论,并把该理论从工程系统工程进一步发展成为社会系统工程,使之成为社会各界取得长期和整体最佳效益而采用的科学方法。

钱学森自己对他晚年工作怎么看?钱学森曾经对他的堂妹、中国人民大学钱学敏教授说:“我这些年来和你一起研究和探讨的这些问题与设想,才是我回国后开创性的、全新的观点和理念。它的社会意义和对现代科学技术发展的重要性,可能要远远超过我对中国‘两弹一星’的贡献。”

类似的话钱学森对他的孙子也说过。他认为,他晚年提出的这些新观点、新思想和新理论说出了一些前人想说而没有说出的话,用今天的话讲就是创新。而这些创新的成果一旦被我们国家广大的科技人员和干部理解和运用,必将进一步推动我国“四化”建设取得更大的成就。一个有大作为、大创造者,就是把握国家和社会的脉搏,进而把自己的命运和社会、祖国的命运相结合。共和国的科学奖励们,做的都是民族需要的学问、社会需要的学问、国家需要的学问,也正因为如此,他们才能获得民族、社会、国家的认可。(作者系钱学森之子)