

宏观视野

文·潘强 张建

二级公路收费站不能总“在路上”

一边拿着中央补助金，一边收取通行费，广西原本承诺用10年时间逐步取消收费，如今却要增加到20年——“二级公路收费站”成为横亘在百姓和政府之间的一道“坎”，引发的矛盾越来越大。

梳理不难发现，广西迟迟不按规定撤销的二级公路收费站多数位于贫困县，大多设在新老城区之间，当地居民每天需多次往返，高昂的通行成本让群众难以承受。随着矛盾激化，争杆、冲杆等强行通过或故意拥堵收费站的行为时有发生。

税费改革、简政放权，中央三令五申要求减轻百姓负担，可好政策打通“最后一公里”在一些地方却如此艰难。在这一过程中，“经济欠发达”往往成为与民争利、阻碍改革落地的借口，严重削弱了百姓的“获得感”。

但地方交通部门的上述表态与实际矛盾。例如，仅一个小小的忻城县都乐收费站就有40多个工作人员，年收入高达500多万元。收费站成为“提款机”，但一半的费用被收费站本身消耗，真正用于维修公路、还贷的资金却不多。

再有，路网建设资金短缺，是西部省份普遍面临的问题。同样作为经济欠发达的贵州、云南、青海，先后取消了所有政府还贷二级公路收费站。取消后尽管面临建设成本上升、投融资难度加大等问题，但极大降低了群众出行和物流运输成本。

针对资金缺口，这些地方政府表示将专项安排建设资金，多渠道解决，充分体现了改革为了人民的宗旨。

今年全国两会政府工作报告要求加大简政放权、放管结合改革力度。当前，不仅广西，还有一些省份在取消二级公路收费方面也拖拖拉拉、缺乏动力。公路是公益性的基础设施，最基本的属性是公益性而非盈利性。满足普通百姓基本出行需求是一件民生大事，地方政府应高度重视。

地方政府应进一步加大对清理力度，果断把不该收的公路收费站停掉，把不合理的收费取消，切实把二级公路变成“民心路”“顺心路”。

资讯

国务院印发 深化标准化工作 改革方案

国务院日前印发《深化标准化工作改革方案》(以下简称《方案》)，部署改革标准体系和标准化管理体制，改进标准制定工作机制，强化标准的实施与监督，更好发挥标准化在推进国家治理体系和治理能力现代化中的基础性、战略性作用，促进经济持续健康发展和社会全面进步。

《方案》明确改革将分三个阶段组织实施。第一阶段从2015到2016年，主要是推进改革的试点工作，修改完善相关法律法规和管理制度，同时对现行标准体系进行全面清理和复审；第二阶段从2017到2018年，主要是稳妥向新型标准体系过渡；第三阶段从2019到2020年，基本建成新型标准体系，我国标准国际化水平大幅提升，完成各项改革任务。

改革开放特别是进入新世纪以来，我国标准化事业蓬勃发展，覆盖一二三产业和社会事业各领域的标准体系基本形成。标准化在保证产品和服务质量、促进经济转型升级、保障和改善民生、服务外交外贸等方面起着越来越重要的作用。但是，现行标准体系和管理体制不完善，政府与市场角色错位，市场主体活力未能充分发挥，阻碍了标准化工作的有效开展，必须切实转变政府标准化管理职能，深化标准化工作改革。

北京市发布《空气重污染应急预案》

空气污染预警 限行限产将动真格

文·本报记者 李禾

3月底，北京经历了今年以来PM10浓度最大的一次沙尘天气。空气里弥漫的沙尘尚未消散，一项严格的空气污染应对措施出台。

3月30日，北京市发布《关于印发北京市空气重污染应急预案的通知》(京政发〔2015〕11号)。这次的应急预案颇受社会瞩目，新的预警等级界定、严格管控措施、各行业各部门之间

明确的责任划分……诸多新措施的严格程度均刷新此前的标准。

《北京市空气重污染应急预案》(以下简称新版《预案》)是继2012年在全国率先发布实施《北京市空气重污染应急预案(暂行)》、2013年修订发布《北京市空气重污染应急预案(试行)》之后的第三版空气重污染应急预案。

分级更科学，3天重污染即红色预警

据新版《预案》，空气质量指数(AQI)在200以上为空气重污染。综合考虑污染程度、持续时间等因素，按照“预测污染持续时间每增加一天，预警响应相应提升一个级别”的原则，预测空气重污染将持续1天(24小时)为预警四级(蓝色)，持续2天(48小时)为预警三级(黄色)，持续3天(72小时)为预警二级(橙色)，持续3天以上(72小时以上)为预警一级(红色)。

不过，上一个试行版《预案》规定，AQI在201—300间为重度污染、在301—500间为严重污染。橙色预警要求，预测未来持续3天交替出现重度污染或严重污染；而红色预警“门槛”是“预测未来持续3天出现严重污染”，即AQI要超过300。

北京市环保监测中心主任张大伟说，试行版《预案》的红色预警判断标准，以目前的预测体系来看确实不常发生。新版本中红色预警的判断

标准，降低成以前的橙色预警的标准。

这就是说，旧版本的橙色预警天气，在新版本中将升级为红色预警。据4月1日《科技日报》的报道，2014年北京共启动了18次应急预案，红色预警还未启动过。如果按照新修订的预案，2014年符合启动红色预警的情况有3次左右，总天数约有10天。

北京市环保局应急处副处长王斌进一步解释说，新版预案中最高级的重污染红色预警一定程度上降低了门槛，“降低预警启动门槛有助于应急预案发挥更大效力”。最受市民关注的机动车单双号限行措施，今后将在红色预警时启动。

北京市环保局副局长姚辉说，按照“提前预警、提前启动、提前实施”原则，新版《预案》针对红色、橙色的高标准级别，新增了“提前24小时向社会发布”的规定。

措施更严格，停限产企业增至上千家

在新版《预案》中，应急措施也进一步“升级”。北京市环保局表示，按照“加严措施、提高效果”的思路，首先是加大了机动车限行措施力度(纯电动汽车除外)，并保留原预案红色预警中单双号限行措施的基础上，在橙色和红色预警中增加了建筑垃圾、渣土运输车、混凝土罐车、砂石运输车等重型车辆禁止上路行驶的规定，同时修订当前执行的《关于空气重污染期间采取临时交通管理措施的公告》。

其次是扩大了工业企业停、限产措施的范围，将空气重污染停、限产企业数量由现行的141家重点企业，扩大到除保障城市运行外的全市大气污染源排放主要工业企业。王斌透露，新名单位范围内的停限产企业数量，将至少在1000家以上。

第三是严格了施工工地停工措施，扩大停工范围。如当启动橙色预警时，在原预案“土石方”“建筑拆除”工地停工基础上，将停工范围扩大至混凝土浇筑、建筑垃圾运输、喷涂粉刷等作业。

及时更新。按照不同预警级别措施要求，及时组织落实工地扬尘防治和相关施工作业，及停工后相关重型车辆停运等措施。

北京市市委委负责按照不同预警级别措施要求，增加道路清扫保洁频次，红色、橙色预警期间配合有关部门落实建筑垃圾、渣土运输车辆停运等措施；北京市交通委负责及时组织公共交通运输保障，按照不同预警级别措施要求，负责落实部分重型车辆停运等措施；北京市公安局公安交通管理局负责建立备案名单管理制度，做好对停驶公务车辆、不适用限行措施的社会保障等车辆相关备案工作。按照红色、橙色预警级别措施要求，通过北京交通广播、电子显示屏等媒介及时向公众告知空气重污染期间采取的交通管理措施，并做好机动车单双号行驶、本市公务用车停放、限行措施的检查执法力度等。

企业连线

新技术提高空气污染预报精度

文·本报记者 李禾

“频繁的重污染天气和连续污染过程严重影响环境空气质量和公众健康，对生产生活造成重大影响。”河北先河环保科技股份有限公司社新平说，随着国家空气能力建设的逐步完善，根据国家总体规划，目前各地都在积极建设大气预警及决策支持体系，基本上都是采用基于污染源排放清单，及气象信息的数值预报模型作为预报预警及污染源解析的核心，并以此作为制定污染源减排方案的决策支持依据。但由于污染源排放清单数据不够准确，种类不够全面，时效性也较差，导致空气质量预报和污染源减排方案与实际情况偏差较大，无法真正达到决策支持的目的。

“基于以上现状，为提高空气质量预报和减排措施的准确性，我们提出如下解决方案。”社新平说，用质量可靠、实时性好、空间分布合理

的城市空气质量自动监测网络数据修正污染源排放清单，用大量实际监测数据修正后的源清单作为空气质量数值预报模型的输入，可大大提高预报的精度；建设超级站，用仪器监测数据对模型结果进行修正，同时引入基于受体模型的在线源解析技术，大大提高污染源解析的精度，从而最大程度实现减排措施的精准无误；将污染源在线监测数据纳入到决策支持系统中，验证污染源在线监测数据的准确性；按照分步实施的原则，各城市系统分别建成后，与各省空气质量自动监测系统联网一样，省环保厅只需联网整合各地数据，即可建成全省大气污染防治决策支持系统。

社新平认为，这样一来，复杂而庞大的省级大气污染防治决策支持系统就被分解为相对简单的各城市系统建设，化繁为简的同时提高了决

策支持的准确性，并具有投资小、见效快、可操作性强的优点。

河北先河环保是国内高端环境监测仪器仪表领军企业，也是国内唯一一家拥有国家规划的环境监测网及污染减排监测体系所需全部产品的企业。除企业积极参与大气监测与预报预警研发外，环境保护部在这方面也做了大量工作。

空气质量监测数据以及预警体系的建立，是其应急预案的基础。4月1—2日江苏无锡市召开的“2015年全国环境监测工作现场会”上，环保部副部长吴晓青就表示，“空气质量监测预报预警体系建设工作进展顺利”。京津冀、长三角、珠三角区域空气质量监测预警体系完成建设，实现了空气质量预报业务化并及时发布预警信息。圆满完成北京APEC会议、南京青奥会空气质量监测预警工作。APEC会议期间，环保部

组织建立了协调联动机制，北京、天津、河北、山东、内蒙古、山西等省市区共监测和上报PM2.5等监测数据60余万个，组织会商29次，有力保障了会议期间北京空气质量保持良好状态。

截至目前，全国已有13个省级站、16个省会监测站和4个计划单列市具备了空气质量预报能力，其余省和重点城市都在建设中。吴晓青强调，“继续加强重污染天气监测预警体系建设和颗粒物来源解析工作。各地要充分认识重污染天气监测预警工作的重要性，全力推动省级空气质量预警体系建设，争取在今年10月前，各省(区、市)、省会城市和计划单列市的空气质量监测预警系统全部建成。同时，要继续完善京津冀、长三角、珠三角区域空气质量监测预警平台建设，对外发布区域预报信息。”



红色预警强制性应急措施

- 个人出行**：全市范围内依法实施机动车单双号行驶(纯电动汽车除外)，其中本市公务用车在单双号行驶的基础上，再停放车辆总数的30%；公共交通运营部门延长运营时间，加大运输保障力度。
- 卡车运输**：建筑垃圾和渣土运输车、混凝土罐车、砂石运输车等重型车辆禁止上路行驶。
- 施工作业**：施工工地停止室外施工作业。
- 道路清洁**：在常规作业基础上，对重点道路每日增加1次以上清扫保洁，减少交通扬尘污染。
- 工业生产**：按照空气重污染红色预警期间工业企业停产限产名单，实施停产限产措施。
- 烟花爆竹**：禁止燃放烟花爆竹和露天烧烤。



新修订的《环境保护法》于2015年1月1日起执行。由于新《环保法》增加了按日计罚、查封扣押、行政拘留等条款，加大了处罚力度，被称为“史上最严环保法”。这也意味着，从2015年开始，企业将面临着一个更严格的环保执法环境。



国务院办公厅印发《关于加强环境监管执法的通知》，强调要加强监管，要求各级人民政府和相关环境监管部门加大对环境违法行为的惩治力度，督促企业落实整改，提升企事业单位环境违法成本。对拒不改正的，依法采取强制执行措施。同时首次明文规定，对负有连带责任的环境服务第三方机构予以追责。

京津冀

开通 旅游直通车

据新华社报道，记者日前从天津市旅游局了解到，伴随着京津冀三地旅游规划布局一体化，三地旅游部门在重点旅游项目等方面具体对接，联合开通旅游直通车专线等，京津冀旅游协同发展稳步推进。

天津市旅游局负责人介绍，2014年5月和8月，北京旅游资源和交易平台分别与河北省旅游局和天津市旅游局签署战略合作协议。按照协议规定，北京产权交易所正在逐步汇总北京、天津、河北三地旅游投融资项目。截至目前，天津市已收集报送项目60个。2015年1月29日，天津市旅游局组织北京所与筛选的重点旅游项目单位进行具体对接。

此外，北京、天津旅游集散中心分别与河北省部分市区签署旅游直通车合作协议，目前已先后开通至避暑山庄、北戴河、白洋淀、野三坡、山海关等景区的旅游直通车专线10余条，极大方便游客出行。

商务部

将引导 境外消费回流

针对近日法国香奈儿等奢侈品牌在中国的降价潮，商务部新闻发言人沈丹阳在3月31日召开的例行发布会上表示，这有利于境外消费回流，商务部将对此进一步加强引导，稳定和扩大国内消费。

近日，法国香奈儿等欧洲高档品牌开始在中国内地实施商品降价，引发一场奢侈品牌降价潮，上海、北京等香奈儿专柜接连出现了抢购热潮。对此，沈丹阳表示，“香奈儿在中国内地主动实施商品降价，大幅缩小了中国与欧洲的销售价格差异，对此我们是欢迎的，相信这有利于境外消费回流。”

他表示，下一步，商务部将继续会同相关部门研究分析与此相关的一些政策性问题，采取有针对性的政策措施，尽量做到让国人不出国门也可以买到价位比较合理的高端消费品，进一步引导境外消费回流，稳定和扩大国内消费。

今年将新开工 27项 重大水利工程

水利部副部长矫勇3月31日表示，今年我国计划新开工27项重大水利工程。

矫勇当天在国新办新闻发布会上介绍，国务院确定的172项节水供水重大水利工程是稳增长、调结构、促改革、惠民生的重大举措。目前在建工程达到57项，今年计划新开工27项。今年水利投资规模将在去年4880亿元左右的基础上进一步增长。

“水利工程点多、面广、量大，会对我国经济稳增长、扩内需起到明显的支撑和拉动作用。”矫勇表示，水利工程用工多，将调动大量的群众、农民工加入到水利建设中来，同时水利建设所需的设备多、原材料多，对上下游产业的带动作用非常明显。

据了解，172项重大水利工程重点布局在西部地区。去年新开工的17项工程有10项在西部，今年拟开工的27项工程中位于西部地区的也接近一半。

点击

创新人才 推进计划

创新人才推进计划旨在通过创新体制机制，优化政策环境，强化保障措施，培养和造就一批具有世界水平的科学家、高水平的科技领军人才和工程师、优秀创新团队和创业人才，打造一批创新人才培养示范基地，加强高层次人才队伍能力建设，引领和带动各类人才的发展，为提高自主创新能力、建设创新型国家提供有力的人才支撑。

这项政策的依据是《创新人才推进计划实施方案》(国科发政〔2011〕538号)《国家中长期人才发展规划纲要(2010—2020年)》。