

技术日趋成熟,但管理机构、相关法律缺位,正造成推广应用滞后: 地震预警:别因权责不清废了“十全武功”

本报记者 盛利

■两会话题

“我国地震烈度速报和预警技术已经达到世界水平,但由于相关法律、政策不完善等原因,这些先进技术还未得到大范围推广应用。”全国政协委员、成都理工大学地质灾害防治与地质环境保护国家重点实验室副主任许强呼吁,尽快制定我国地震预警专项法律,明确地震预警信息提供单位、管理部门和用户各自的权利和义务。许强说,我国自2001年启动地震预警技术研发,并

实施国家地震安全工程;汶川地震后,一些高新技术企业科研机构也加入其中。如四川省地震预警重点实验室,目前已形成自主知识产权的地震预警技术系统,省级科技成果鉴定表明,其总体达到世界先进水平,部分核心技术世界领先。

“我国通过地震预警技术防震减灾的技术和条件已基本成熟,但受多方面因素的影响,该技术并不能在我国全面推广应用。”他认为,障碍来自于相关部门“管办不分”,相关标准缺失、预警信息发布的法律法规不完善等。

管理上,与地震有关的管理部门“关起门来办事”,大包大揽、管办不分,造成预警技术研发、应用示范等方面,政府研究力量单一、推广缓慢;企业科研机构有平台、有平台,却缺乏政策支持。“由我国企业自主研发的ICL地震预警技术系统,目前已在全国25个省市设立了5100多个地震预警台站,并成功预警20余次破坏性地震。但目前,该技术推广仍是相关研发单位的‘自发行’,没有管理部门统一部署、配套支持。”

而法律上,我国防震减灾法、地震预报管理条例等虽明确“国家对地震预报实行统一发布制度”,但上述法规中的“地震预报”不是“地震预警”。作为一项新技术,我国对地震预警并无明确法律,造成预警信息提供单位、管理部门和用户“责、权、利”不清。

“如果没有一个专门的机构和部门来进行顶层设计、规划部署,统筹协调并推进实施,很难充分发挥地震预警的减灾效果。”他以世界上最早建立实时地震预警系统的国家日本为例:该国由气象厅全面管理和协调地震观测、预警、信息发布机构。管理中,该部门甚

至可对电视、收音机制造商做出规定,要求其产品在处于供电的关闭状态,也要在地震预警信息来临时自动开机显示预警信息。

“地震预警需要全社会的共同努力和积极参与。”许强建议,成立专门机构并整合集成国内现有的地震预警力量,统筹协调和牵头地震预警防震减灾工作;国家相关部门在充分吸收地震预警地方标准的基础上,组织制定我国地震预警技术及其应用标准,建立健全我国地震预警标准体系;快制定我国地震预警专项法律,规范地震预警信息发布制度,使我国地震预警系统建设和应用等有法可依。

“国务院办公厅《关于加快应急产业发展的意见》已明确,可采用政府购买服务等方式,引导社会力量以多种形式提供应急服务。”许强同时建议,应积极引导、鼓励的社会资本投资建设地震预警监测网络,研究出台政府购买地震预警服务的相关政策,引导和鼓励更多的社会资本投资建设地震预警监测网络。“力争在2020年前,建成覆盖我国人口密集的主要地震危险区域的地震预警监测网络系统,尽快实现面向民众和重大工程的地震预警服务。”(科技日报北京3月13日电)



指尖上的全国两会

本报记者 周维海摄



科技厅长的两会日记

“书本上的法”和“行动上的法”

周国辉

3月12日 晴,轻霾转良

今天,分组会议,审议两高报告。

中午,利用午休时间,和曹克坚代表在浙江之声两会新闻中心做直播,曹是浙江开山集团董事长,有丰富的创业创新实践经验,又有较强的思辨能力。我们围绕创业创新,回答记者提问,并进行互动交流,气氛热烈。

下午,参加茅临生、建明两位副团召开召开的《促进科技成果转化法修正案》意见征求座谈会。这是额外增加的任务,而且还与鄙人有些关系。3月5日下午全国审议时,我当着张德江委员长,着重就深化科技体制改革、激发企业和科

研人员创新积极性发言,特别建议全国人大常委会正在审议的促进科技成果转化法修正案,注重调研和意见征集工作,在保证法律起草质量的前提下,尽早制定出台。出乎意料的是,发言引起委员长的重视,马上做出布置,委托浙江省人大常委会协助做好征求意见工作。这充分体现了代表建议的负责态度和对浙江同志的信任。团领导高度重视,趁热打铁,召开了这次座谈会。我作为建议者和科技部门的代表,自然要认真参加和发言。

促进科技成果转化法是1996年颁布的,实施以来,发挥了积极作用,但随着改革开放和创新驱

动发展的深入,许多条文已不适应现实情况。座谈会开门见山,不讲客气、不讲理论,而是针对成果转化中存在的问题,直接了当地提出修改意见。由于所处位置不同,大家的意见不尽相同,有些还存在分歧和争论,但有一点是一致的。大家都认为,十多年来,我国一直存在着科技成果向现实生产力转化不力、不顺、不畅的痼疾,必须深化科技体制改革,破除一切制约科技创新的思想障碍和制度藩篱,打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道,以改革释放创新活力,加快建立健全国家创新体系,让一切创新源泉充分涌流。推动修正案尽快修改完善、抓紧出台实施,有很好的思想基础。

法律的生命力在于实施。这次修正,要使此法律从“书本上的法”变成“行动上的法”。我个最核心的建议是,不仅要修改好法律条文,而且要进一步完善配套操作细则,制定路线图、时间表、施工图,明确分工方案,落实主体责任,真正起到促进科技成果转化法的实际作用。(作者系浙江省科技厅厅长)



中国移动浙江公司书记郑杰代表:

《电信法》缺位,“垃圾短信”成堆

本报记者 王延斌

类似微信平台提供的延迟语音、信息图片传输是否属于基础电信业务?“垃圾短信”和“垃圾电话”时时“骚扰手机”,如何通过法律禁止?中国移动浙江公司党组书记郑杰代表认为,在“三网融合”时代,2000年颁布的《电信条例》已不符合发展需求。他建议,加快《电信法》出台。

“当今世界,互联网业务与基础电信业务之间的边界正在消失,互联网、电信网与广电网的‘三网融合’正在成为趋势。”但在郑杰看来,因为《电信法》缺位,电信企业通路权缺乏保障。

他举例说明,《电信条例》规定“基础电信业务经营

者可以在民用建筑物上附挂电信线路或者设置小型天线、基站等公用电信设施”,条件是事先通知建筑物产权人或者使用人,并支付使用费;同样是国务院颁布的《物业管理条例》规定,在民用建筑涉及“物业管理区域内物业共用部位和共用设施设备的使用”,须得到业主大会才能作出决定。这其中,移动通信基站是否属于公用电信设施,至今在法律上并没有完全解决。

“《电信法》缺位也使得‘三网融合’缺乏统筹指导。”在郑杰看来,纵观世界各国,美、欧、日等发达国家,无一例外都制定有《电信法》。在我国,《电信法》顺应“三网融合”要求,实施统一监管,减少事前审

批,促进竞争。鉴于2009年的《电信法》(修改稿)已经较为成熟,郑杰提出,在该修改稿的基础上,建立面向三网融合的监管机构;该机构为主管机构,以推进三网融合,鼓励业务创新。同时,建立支持创新的准入体系。

郑杰认为,《电信法》中应明确设立基础电信运营商的通路权,解决电信业中特殊的不正当竞争问题。同时,在《电信法》中明确,未经接收者同意或者请求,或者接收者明确拒绝的,通过发送信息、拨打电话等方式进行商业宣传,为法律所禁止。

(科技日报北京3月13日电)

■代表委员访谈

赵德明代表:

应集中连片扶贫开发南岭山区

本报记者 江东洲

“南岭山区经济社会发展落后,生态环境脆弱,生存条件恶劣,自然灾害频繁,基础设施建设滞后,贫困程度深,连片特困的特征非常明显,完全符合国家集中连片特困地区的条件。”全国人大代表、广西贺州市委书记赵德明对记者表示,增设南岭山区为国家集中连片特困地区非常必要。

南岭是中国南部最大山脉和重要自然地理界线,坐落于湘粤桂赣四省边境,主要区域为湘南、粤北、桂东北。南岭山区的贫困区域包括桂湘粤三省(区)七市的31个县(市、区、管理区),总面积6.7354万平方公里,总人口1293万人。

赵德明介绍说,桂湘粤三省(区)七市南岭山区的

张武宗代表:

钢铁业转型升级要准备“打恶仗”

本报记者 房琳琳

“钢铁行业转型升级不能急躁,要准备好打一场‘恶仗’!”全国人大代表、山东石横特钢集团董事长张武宗在接受科技日报采访时,认为有必要给产能过剩的钢铁业提个醒,“调整升级的过程不是短期行为,而是长期过程,企业要有耐心。”

为积极有效地化解钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶等行业产能严重过剩矛盾,早在2013年,国务院就制定了《关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》,对钢铁业的明确要求是,“重点推动山东、河北、辽宁、江苏、山西、江西等地区钢铁产业结构调整……压缩钢铁产能总量8000万吨以上”。

长期工作报告对2014年淘汰钢铁、水泥等15个重点行业落后产能的年度任务总结是“如期完成”;2015年工作部署则提出“坚持有保有压,化解过剩产能,支持企业兼并重组,在市场竞争中优胜劣汰”。

淘汰过剩产能压力下的钢铁企业,如果不作出必要的“舍”,就可能落入被市场整体淘汰的境地。舍什么?张武宗认为,按照国家要求,淘汰落后

陈新有代表:

推动成德绵整体创建国家自主创新示范区

本报记者 盛利

“推动成德绵整体创建国家自主创新示范区,对于落实国家创新驱动发展战略,融入‘一带一路’,推动西部经济跨越发展意义重大。”德阳市市长陈新有代表建议,尽快启动成德绵国家自主创新示范区调研论证工作,批准该区域整体适用国家自主创新示范区先行先试政策。

中四川近七成科技力量,一半以上的工业经济实体,创造了四川45.1%和西部9.4%的经济总量。”陈新有晒出一份成德绵的创新实力“账本”:该区域内集中国家重点实验室11个,占四川85%;博士后工作站60个,占四川78%。成都拥有中国核动力研究院等30余家国家级研发机构,42所高校;德阳拥有国家级工程实验室和企业技术中心8个,高职、中职院校37所是西部职教基地;绵阳是全国唯一的“国家科技城”,拥

31个县(市、区、管理区),农民人均纯收入、人均地区生产总值、人均财政一般预算收入,远低于已列入国家片区范围的县和西部地区平均水平。可以说,南岭山区是集“老”“少”“边”“穷”“山”(偏远山区)于一体的典型特困民族地区。这里还是全国最大的瑶族聚居区,共有瑶族人口231.6万人,占全国瑶族人口的82.8%。

“如果低收入的问题不能及时解决,将会从整体上影响这三省(区),乃至整个中国南部山区人民群众奔小康。”赵德明认为,为了使贫困人口数量排在全国55个少数民族地区中第12位的瑶族脱贫致富,将占全国瑶族人口82.8%的南岭山区纳入国家集中连片扶贫开发极为紧迫。

(科技日报北京3月13日电)

的轧钢、焦化、铸造生产线;还得“往环保上投钱”,比如除尘、烟气脱硫、噪音治理、废水处理等设施。“这都不是小钱。”“有舍才有得,有舍才能真正做到升级。”

张武宗表示,目前我国经济正在经历1992年以来的第二个调整期,它始于2008年金融危机,到现在还没完。“钢铁行业一定会有一个长期的转型升级过程。”他警示企业清醒看待目前的经济形势,调整是必然现象,是经济发展周期的一种体现。

被动挨打不如主动进攻。张武宗建议,“要牢记‘过剩’二字,各企业的产品结构调整一定要有自身特色。一味追求装备水平,加大投资,争高端,最终可能导致高附加值产品的重复建设,由此造成的损失可能更大”。

“再不要幻想国家出台‘强刺激’政策,把注意力放到练内功、提高竞争能力上来,才是企业应当考虑的”,他说。(科技日报北京3月13日电)

有以中国工程物理研究院为代表的国防科研院所18家,“两院”院士28名,科研队伍达20万人。

“成德绵三市产业互补性、关联性较强。”陈新有说,上述三市分别拥有以电子信息、汽车机械等为代表的优势产业,重大技术装备、国家新材料、清洁能源与新能源装备制造基地,国防军工和科研基地,“在工业4.0时代,成都的信息产业、德阳的制造业和绵阳的军工产业能够有效协同,三地产业融合度高,互补性强;三地经济互为市场,互为补充,产业经济互补关联特征明显。”

陈新有建议,尽快启动成德绵国家自主创新示范区调研论证工作,在机制体制改革、产业规划发展等方面先行先试,并将成德绵纳入国家自主创新示范区部际协调小组统筹指导,帮助研究制定地方配套鼓励政策。(科技日报北京3月13日电)

周厚健代表:

中国将出现世界级彩电巨头

科技日报北京3月13日电(记者王建高 通讯员 邵丽娜)“未来5年,中国一定会出现世界级巨头,我当然希望是海信。”全国人大代表、海信集团董事长周厚健对回答记者关于彩电行业趋势时表示,海信是“两手准备,两手都要硬”。

周厚健解释,在大家眼里,中国彩电业的痛在“屏”上。屏占了彩电成本的70%。“越来越薄是屏的方向,薄到极致,那不就是‘无屏’了吗?海信的激光电视世界领先,激光影院就是‘无屏’。绕开了‘屏’的障碍,海信实现了彩电史上智慧的一跳。如果,这个‘宝’押对了,海信就远看了10年。”周厚健说。

电视行业在世界范围内的竞争是有目共睹的。目前,液晶电视使用的背光光源问题,对其进行亮度、色域成熟度等方面的改革创新是企业之间的竞争方向。

刘庆峰代表:

现在就要布局人工智能国家计划

科技日报北京3月13日电(记者管晶晶)在3月10日举行的十二届全国人大三次会议新闻中心的记者会上,国家安全生产监督管理总局局长杨栋梁分享了他的一个梦。“煤矿的掘进头工作面和采煤工作面都换成机器人了……虽然是个梦,但我认为这是一个方向,要大力研究推动智能化。”

杨栋梁的梦想与全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰的提案不谋而合——“制定国家人工智能战略,加快人工智能布局”。

“发展人工智能可以解决社会用工短缺和枯燥岗位的问题。比如现在老龄化的社会,基本上大家都找不到满意的保姆,家庭服务机器人是稀缺的。我们的建筑工人那么辛苦,有很多工作其实可以由机器替代。”刘庆峰告诉科技日报记者。

在刘庆峰看来,人工智能是未来IT发展的前瞻方向。未来5—10年,人类将进入智能一切初阶时代,机器人将像水、食物、互联网一样,成为人类每天生活中的标配,难以脱离。

“移动终端的形态将会发生根本性的颠覆。手机的形态将变成手表、眼镜、纽扣、胸针的样子,没有屏幕以后,语音交互将会变得必不可少。而未来只有能够

周厚健表示,海信的ULED对背光源的技术改进也是全世界领先的,即使是OLED下一代显示方式真正大规模市场化,海信的“U”仍然可以提高OLED的画质质量,达到“人有我优”的竞争优势。

“电视机的使用需求在回归。”周厚健援引国际机构调查介绍,在手机、平板、电视机的偏好上,首选电视的比例在西方特别是发达国家比例最高,澳大利亚为75%,法国为76%,英国为77%,美国为74%;而发展中国家首选电视的比例最低,巴西为39%,中国为35%。“因此,好的‘内容’是电视回归客厅之王的前提。从某种意义上说,‘电视’还是朝阳产业。前提是要赋予它新的形态和内容。”

“海信电视全球份额为第四,与三星等四大企业瓜分了全球56.3%的出货份额,UHD等技术先进的产品海信是世界第二,我们离世界‘第三’还有一步之遥。”周厚健说。

在人口端提供最自然便捷的输入方式,同时能够在后台以大数据和人工智能来进行计算和预测,才能够把握产业的主导权。”刘庆峰畅想道。

“现在我们的创新,微信、微博,还是各种各样的APP,所依据的平台,不是谷歌安卓,就是苹果iOS,后台的芯片、操作系统不是中国的。”刘庆峰说,以前中国做的都是跟在别人后面,没有产业链的话语权,而在人工智能这个全新的领域,中国有望获得与发达国家平起平坐的机会。

去年8月,科大讯飞提出“超脑计划”,“超脑计划”的核心是让机器从“能听会说”到“能理解会思考”,目标是实现一个真正的中文的交互智能计算引擎,计划在未来引爆在教育、客服、人机交互、医疗等领域的智能应用。

“现在中国有很好的基础,讯飞、百度都已经在人机交互、人工智能上,触摸到世界上顶尖的科学家和成果。如果我们能够把人工智能提升到国家战略高度,在这个领域有望走在全世界的前面,跟全球真正同步。”刘庆峰强调,“在国际上,我们可以看到美国和欧洲都启动了人工智能的国家计划。我们现在就要布局,现在不布局,再过几年就来不及了。”