

让科学理性成为社会文化的改造力量

郑念

李克强在总理在《政府工作报告》中提到的一句话“有权不可任性”，道出了亿万人的心声，很快就成了流行语。虽然“任性”一词只是普通的汉字，并无特殊含义，但自从出现“有钱任性”以来，常被用于形容一类人的那种“固执、非理性、嚣张”的心理心态。如果说“有钱任性”无关大局，那么“有权任性”则影响甚广。相信这也是总理特别提出警示的原因。

这句话之所以引起很大反响，笔者以为，当下的很多问题确实是“权力任性”的结果，而要解决现实社会中的一些问题，就要首先克服“权力任性”的积习。比如，在平时的项目决策中，在发展方式的选择中，在选人用人上，存在一些老百姓深恶痛绝的现象，其实都与“有权任性”有关。

从科学决策的角度看，有些项目表面上会带来GDP的增长，但实际上却会带来环境污染、破坏生态生存环境、甚至导致一系列损失。可在实际决策中，一些官员尤其是一把手，往往为了政绩而冒然独断拍板，带来严重的影响，也在老百姓心中留下很坏的印象。还有一些权力拥有者，在地方发展上，乐于搞一些面子工程；在发展方式上，选择看得见、见效快的项目，摊子越铺越大，非常任性地使用权力，最后既欠银行的债，又欠老百姓的情。

有权任性比有钱任性危害更大。有钱任性无非是他自己、最多是家庭受到损失，花了冤枉钱，满足虚荣心，顶多不过散发出铜臭味，污染社会空气。有权任性则由于有权的人或部门大多主宰一方，不仅会带来资源浪费，经济损失，还会带来政府信任度的丧失，激发社会矛盾。

权力任性是腐败的温床。权力任性就会把法治抛诸脑后，就没有民主的位置，就如无水之鱼，干涸而死。权力任性就会丧失理性信仰，就会导致家天下，就会权力膨胀，最终摆脱不了党纪国法的惩罚。

权力任性有不同的表现，一种是非理性，一种是缺乏理性。两者都是理性的丧失，都是大任性。在历史发展过程中，理性的提倡和回归有个艰难的过程，在欧洲，经过文艺复兴和启蒙运动，很多人付出了生命和血的代价，才冲破宗教黑暗势力的独裁、专断、任性，才有科学昌明的现代社会，才有人性的解放和人的活力释放。所以，在缺乏理性的地方，就没有科学的思维和行为，就很难克服任性的心理驱使。

大力推进科学教育和开展科学普及工作，是提高公民科学素质、实现创新发展的有效途径，也是培育科学理性、克服任性妄为的必要手段。在科学素质建设过程中，既要弘扬科学精神，使社会拥有更多的理性成分，也要建设科学文化，让科学理性成为社会文化的改造力量。科学文化是一个社会的创新之基，发展之翼。



要让甘于奉献的乡村教师生活更有尊严

徐骏/CFP

保护中华民族的根脉

王志芳

我国有着悠久而厚重的历史，散落在我国广阔土地上的文物，是中华民族优秀传统文化的见证，也是民族精神的象征。

然而，近年来，文物损毁案件频出。有的是因为游客的故意破坏，有的是因为意外失火毁于一旦，有的在城市建设中被夷为平地，有的在荒野中自生自灭。

针对城乡建设中破坏、拆除文物的违法案件时有发生，全国政协委员、国家文物局局长励小捷提出了“建立国家文物督察制度，加强文物执法队伍”的提案，并分析了文物保护面临的挑战和从制度上解决问题的方法。

现在文物保护的问题，主要是当前城镇化进程中人与物的矛盾，在文物保护工作中表现在三个方面：

一个是人与物争夺空间的矛盾。在城乡建设中，特别是在城镇化建设中，各地政府对文物的重要性认识不足，将文物保护视为经济发展的绊脚石，为了土地开发利用，或公开或暗中破坏甚至损毁文物，为地方经济建设让路。

另一个是人与物在空间上脱离的矛盾。表现为大批农民进城后，很多村庄处于荒废和半荒废的状态，本来散落在田间地头、山脚河沟的古庙、祠堂、戏台、古塔越来越脱离了农民的生活，失去了原本作为农民精神寄托或农闲娱乐的功能，任其在自然中自生自灭，甚至成为一些不法分子毁损的对象。

最后一个是人物的数量匹配矛盾。表现在文物保护工作者难以展开对数量庞大的文物的保护工作。第三次文物普查结束后，全国登记不可移动文物近80万处，而全国加上兼职的文物行政执法人员也不足万人，保护工作力不从心。

鉴于上述问题，该提案提出了三项解决问题的举措。

首先是建立国家文物督察制度，强化中央政府对地方文物保护工作的监督力度。这个制度的建立一方面从顶层设计上加强了文物保护工作的力度，另一方面，可使地方政府加强对文物保护重要性的认识，发挥文物的文化承载作用，与城镇建设协调发展。

其次是从技术手段，改进文物保护工作方法，建立两个中心，一个是“文物违法案件举报受理中心”，亡羊补牢，发现文物损毁问题及时处理；另一个是“文物资源核查监测中心”，防患于未然，杜绝文物损毁案件的发生。

最后是要加强文物执法队伍的建设，建立一支专业化、职业化的文物执法队伍，对于破坏文物的行为要依法处理，让文物违法行为得到应有的惩罚。

文物保护并不是文物局的事情，事关民族根脉，历史见证。国家文物局还应充分发挥群众的能动性，加强社会力量参与文物保护的引导。每一个普通大众都应在感受文物的传统文化内涵的同时，成为文物的守护者、文物保护的参与者，文物违法行为的监督员，共同守护历史根脉，传承中华文明。

春天里的真情和力量

左朝胜

■两会观察

全国两会，可说是今年春天最美好的一个开端。因为大数据的应用，有人已经统计了两会上代表委员的多少次掌声、多少次笑声、多少次无语沉思、多少次切切陈言……对这些代表委员，甚至还统计出了比往年开会的严肃、固执、非理性、嚣张的心理心态。如果说“有钱任性”无关大局，那么“有权任性”则影响甚广。相信这也是总理特别提出警示的原因。

这句话之所以引起很大反响，笔者以为，当下的很多问题确实是“权力任性”的结果，而要解决现实社会中的一些问题，就要首先克服“权力任性”的积习。比如，在平时的项目决策中，在发展方式的选择中，在选人用人上，存在一些老百姓深恶痛绝的现象，其实都与“有权任性”有关。

从科学决策的角度看，有些项目表面上会带来GDP的增长，但实际上却会带来环境污染、破坏生态生存环境、甚至导致一系列损失。可在实际决策中，一些官员尤其是一把手，往往为了政绩而冒然独断拍板，带来严重的影响，也在老百姓心中留下很坏的印象。还有一些权力拥有者，在地方发展上，乐于搞一些面子工程；在发展方式上，选择看得见、见效快的项目，摊子越铺越大，非常任性地使用权力，最后既欠银行的债，又欠老百姓的情。

有权任性比有钱任性危害更大。有钱任性无非是他自己、最多是家庭受到损失，花了冤枉钱，满足虚荣心，顶多不过散发出铜臭味，污染社会空气。有权任性则由于有权的人或部门大多主宰一方，不仅会带来资源浪费，经济损失，还会带来政府信任度的丧失，激发社会矛盾。

权力任性是腐败的温床。权力任性就会把法治抛诸脑后，就没有民主的位置，就如无水之鱼，干涸而死。权力任性就会丧失理性信仰，就会导致家天下，就会权力膨胀，最终摆脱不了党纪国法的惩罚。

权力任性有不同的表现，一种是非理性，一种是缺乏理性。两者都是理性的丧失，都是大任性。在历史发展过程中，理性的提倡和回归有个艰难的过程，在欧洲，经过文艺复兴和启蒙运动，很多人付出了生命和血的代价，才冲破宗教黑暗势力的独裁、专断、任性，才有科学昌明的现代社会，才有人性的解放和人的活力释放。所以，在缺乏理性的地方，就没有科学的思维和行为，就很难克服任性的心理驱使。

大力推进科学教育和开展科学普及工作，是提高公民科学素质、实现创新发展的有效途径，也是培育科学理性、克服任性妄为的必要手段。在科学素质建设过程中，既要弘扬科学精神，使社会拥有更多的理性成分，也要建设科学文化，让科学理性成为社会文化的改造力量。科学文化是一个社会的创新之基，发展之翼。

来行稳才能致远；从时代的横轴来看，国际国内环境复杂严峻，全球经济复苏艰难曲折，国内经济下行压力持续加大，必须在全球命运共同体中不断提升自身竞争力。

深化改革，依法治国，反腐无上限，创新驱动发展！每当党和国家领导人向两会坦陈困难和挑战，向人民宣示对党和斗争的时候，会场上都会回报以众志成城的掌声和坚定！

2015年，上承“十二五”收官，下启“十三五”开局。出席两会的代表委员履职不可稍有懈怠。面对新常态，主动适应、顺势而为，在奔跑中调整呼吸，在创新中激发智慧，踏准发展的节拍，抓住历史的机遇。一年之计在于春，让我们在春天里，演绎出更加精彩的中国故事。

“全面深化改革”，是总书记念兹在兹、一再强调的重要课题。今天的改革已经进入攻坚期和深水区，是充满挑战的攀登！非督检责实，真抓铁腕不可促之；非汇集众智，凝聚众力不可成之。正如《报告》所言，今年是全面深化改革的关键之年、全面推进依法治国的开局之年，也是稳增长调结构的紧要之年。从时间的纵轴来看，中国经济社会发展总体平稳，过去一年稳中有进，但困难和挑战比预想的大，未

请晒晒两会建议和提案

谢小军

随着两会会程的不断展开，通过媒体的报道，我们逐渐了解了一些人大代表和政协委员围绕国计民生提出的建议和提案，但由于媒体报道的信息量和关注的兴趣点等原因，曝光的这些信息或提案只占总数的一小部分，通过一些媒体报道估算，两会期间，全国人大和全国政协收到的建议和提案数量极其可观。

据媒体报道，政协第十二届三次会议期间，共收到提案5857件，立案4984件，这些提案将交由有关部门办理，全国政协去年会议，共提交提案6101件，其中，大会提案5875件，平时提案226件，经审查，立案5052件，截至2015年2月20日，已办复提案5046件，办复率为99.8%。

至于全国人大，据2013年底的一则新闻说，十二届全国人大一次会议全国人大代表提出的7569件建议全部办理答复。另有一则新闻说，十二届全国人大二次会议期间，代表们共提出建议8576件，已全部办理完毕，并由各承办单位答复代表。据此推测，今年人大会议上的建议当不啻此数。

数量如此庞大的建议和提案，几乎每件件得有有关部门办复，但公众却无从知晓其具体内容。目前全国政协的官网上虽选登有委员提案，可占总数比例依然偏低。笔者以为，如果把两会建议和提案原汁原味地挂到网上，从长远看，将十分有利于保障两会建议和提案工作的质量，推进治国理政的透明化。

两会是我国政治生活中最重要的事件，很多政策方针都是基于两会代表或委员的建议和提案，这些建议和提案的质量直接关系到国计民生，从媒体披露的建议和提案看，许多都切中时弊，针对性强、操作性强，确实是在谋国家之利、民生之福。不过，也有一些提案是为提案而提案，缺乏调研，言之无物，华而不实。

将两会建议和提案放到网上（最好在大众门户网站上做专题），全民皆可鉴之赏之评之，孰优孰劣、谁好谁坏，谁为老百姓说话，谁为自己代言，一目了然。这样，将能有力促进代表委员们的责任感，增强他们准备建议和提案的慎重性、细致性，也能警示敷衍了事者。

当然，建议和提案上网只是第一步，政府有关部门的办复结果也应跟进上网。应该让广大民众看到，这些部门是怎么答复我们的代表和委员们的。民意的高度关注、强大的舆论是对政府办事能力、效率和责任意识的有效督促。

把两会建议和提案拿到网上晒一晒，议一议，也有利于决策者听到更多的声音、听到更多的看法和观点，有利于决策者更全面地审视建议和提案，提出更合理的解决之道。这同时也有助于增强我国政治的透明度，发挥人民群众的智慧和力量，拓宽他们参政议政的渠道，进而促进社会主义民主政治建设。

政策相互冲突,审批互为前置,企业家代表痛斥——

行政部门“踢皮球”:别的部门批了再找我批

本报记者 王延斌

■两会声音

四川宜宾丽博生物科技有限公司总经理易家祥代表举了两个关于审批的案例:“创业者到行政部门审批,得到的是‘别的部门批了再找我批’的答复。这种现象是让别的部门替本部门承担责任,是典型的趋利避害、权责脱节的表现。”

“一位80后,在为公司办理项目时遭遇了尴尬。他到住建局去办理项目施工许可证时,被要求先拿到消防部门出具的消防意见书。等他来到消防部门,却被要求必须先见到施工许可证,才能进行消防意见书的办理。这位创业者很纳闷,怎么会存在这种审批的矛盾呢?”

“另一位朋友想办企业,申请登记注册时,工商部门要求先取得环保部门出具的环境影响评价手续;环保部门则要求先在发改或经信部门立项备案;发改或经信部门又需先见到工商部门办理的营业执照。我听说,他花了好几个月,专门跑这个事,很费劲。”

易家祥认为,政府工作报告最掷地有声的话就是“有权不可任性”。为了将权力关进笼子,近两年来,国务院各部门取消下放行政审批,改革成果斐然。但多年筑起的“公章堡垒”,破除清理起来并非一日之功。“行政审批中互为前置的问题尤为突出,需要花大力气解决。”

在著名行政法学专家、国家行政学院教授杨小军看来,近年来,一些行政部门在立法时有利则争,无利则推,他利则推,分利则拒,甚至借“法”扩权,以“法”争利,设置不恰当的行政许可,进行处罚,增加不必要的办事环节。

“互为前置的行政审批”就是一个典型案例。杨小军认为,根据一些部门的规章制度,获得一项行政审批的前提条件是其他部门的前置性审批;如果没有通过其他部门的审批,就不能获得本部门的行政审批。在杨小军看来,这种“别的部门批了再找我批”的规定,体现出政府权力部门化、部门权力利益化、部门利益法制化的现象,扭曲了立法初衷,实质是公权力的异化,损害了法律的公信力,与推进法治中国建设格格不入。

针对行政审批互为前置的问题,易家祥认为,要根据职权法定的原则对涉及互为前置的审批事项进行清理,对确属互为前置的必须依法调整。依法调整并不是简单取消,必须互为前置的“死结”。

易家祥说,从实际出发,加强事中事后监管。互为前置的审批事项,往往都是确实需要强化监管的事项。依法调整并不是简单取消,必须在依法调整的同时根据实际情况加强事中事后监管,明确监管责任,强化工作衔接,避免出现监管真空。

(科技日报北京3月13日电)

月球有更复杂地质史

(上接第一版)

负责研究的中国地质大学(武汉)肖龙教授告诉新华社记者:“我们首次探测到月球表面下的多层结构,这些层状地质体主要是由不同期次玄武岩充填形成的,在岩浆充填的间隔也有空间风化形成的月壤等风化物存在其中。”

最令他们感兴趣的发现之一是月面下140米至240米深处一层厚达约百米的地质体,其主要成分不是常见的玄武岩,而可能是“火山爆发形成的层状火山碎屑岩”。肖龙说,这说明火山活动样式的多样性,但更重要的是“揭示了月球内部有大量的挥发成分”。

他说,嫦娥三号着陆区经历的火山事件和撞击改造及空间风化事件异常复杂,需要科学家重新思考月球的火山地质与热演化历史。

2013年12月15日,嫦娥三号着陆器携带“玉兔”车成功登月,这是1976年以后人类探测器首次在月球软着陆,中国由此成为第三个实现月面软着陆的国家。“玉兔”是中国首个探月车,它搭载了可探测地下约400米深度的

测月雷达,这也是人类探月任务首次使用测月雷达。

嫦娥三号着陆在月球雨海北部地区,是首个在该区域着陆的探测器,与前美国宇航员和苏联探测器的登陆点都相距较远。一般来说,由于月球表面地质地貌的多样性,不同区域都有其特殊性,因此每次探测都会有新成果。

最新研究显示,嫦娥三号着陆在一个直径约450米的“年轻”撞击坑边缘,“玉兔”车在这个撞击坑旁边走了约114米,最终因机械故障不能动弹。途中,“玉兔”车见到许多大石块,其中距离最近的被取名为“龙岩”,长约4米,高约1.5米。肖龙说:“‘龙岩’的结构非常特殊,不同于以往美国获得的玄武岩样品。主要表现为组成矿物的粒度较粗,类似地球上的辉绿岩或辉长岩,说明在这种岩石形成时岩浆的冷却速度很慢。”

研究人员指出,这次发现的只是初步成果,但这些发现与以往着陆区的对比研究,将有助于了解不同区域表层月壤的厚度和性质等特征,可为嫦娥五号采样点的选择提供重要参考。

全力推进创新创业 充分释放人才红利

(上接第一版)

之所以叫大众创业,万众创新,我理解就意味着没有所谓的统一模式,不要想着要统一管理模式。政府要做的,就是给它们一个宽松的环境,多提供服务,让它们自己自由发展。都统一了,就不“众”了。”大道至简,王志学主张政府在“管理”上往后退一点,在“服务”上往前下点工夫。

实际上,2015年开年两个多月,在国家层面,就已经为创业者们送上多个新春“政策红包”,据媒体统计,开年7次国务院常务会议,5次提及创新创业。

在此次国办印发的《意见》中,也明确提出,要降低创新创业门槛,深化商事制度改革;要完善创业融资机制,鼓励银行业金融机构新设或改造部分(支)行,作为从事科技型中小

企业金融服务的专业或特色(支)行,提供科技融资担保、知识产权质押、股权质押等方式的金融服务。

王志学在采访中透露了一个很有意思的细节。车库咖啡最初成立的时候,在工商局注册找不到对应的类别。这个“创业者聚集地”,最终注册成为“餐饮企业”。“在创新创业时代出现了一些新形态、新变化,咱们的政策得跟得上。”

如何让创业蔚然成风?王志学认为,政策还得落到实处,最关键的,就是政府职能要变“管理”为“服务”。“我们都讲互联网思维,其实政府的管理也该有互联网思维,以用户需求为导向,快速迭代更新;以最大的诚意,尽一切努力支持创新创业,调动大家创新创业的热情。”

王志学注意到,有些中小企业反映,办事“走程序”走得人身心俱疲,有些流程繁琐,材料多到看不懂。虽然现在已经在很少碰到“门难进、脸难看”的情况,但有一句“走程序”让很多创业者的激情打消了不少,特别是一个章接着一个章盖得让人心灰意冷。

有人说乔布斯的成功得益于一个自由、宽容、开放、竞争的环境。所以不是不要管理,但是管理也确实要换位思考。”他举例说,在美国硅谷,创业者从来不会为跑手续操心,各类管理机构的服务业主动送上门围着你转,说得夸张点,可能用不上一天就能办完手续挂牌开张,为的就是保护创业者的激情,把时间和精力留给他们,让他们安安心心创业。

谈到换位思考,王志学建议,政府能不能建一个统一的创业服务大厅,把创业需要“走

程序”的那些部门都请到一块儿办公;能不能有专门的注册指导机制,教创业者材料都要怎么填,让创业者省心;更进一步,能不能有移动式服务平台,把创业服务“外送”到创业者集聚的地方?

王志学表示,政府在管理上要发力的重点应该是营造一个公平有序的市场环境,比如进一步推进商事制度改革,激发市场活力,加强诚信体系建设,加大违法成本,保护知识产权等。

“互联网+”、众创、创客等新理念新现象正在开启一个新的属于自己的时代。创新创业成了新时尚,政府也得动起真格来,赶上这个“时髦”,用更精细的服务,给创业者一个真正的春天。

在惊蛰过后的春天里,在每个人都怀揣梦想跃跃欲试、春色更加浓烈的时候,真的无法想象,当“创业梦”全面开花,会结出多么丰硕的成果。

(科技日报北京3月13日电)

“互联网+”,还该加点儿啥?

(上接第一版)

俞敏洪认为:“互联网自动清除、自动沉淀能力非常强?这有点像大浪淘沙。目前,在线教育主要是低价和免费的,那些教学水平不好、弄虚作假的东西会被淘汰掉。”同时,俞敏洪也认为,政府要总结,通过教育或法律来规避风险,“比如说,哪些内容能教,哪些不能,这是政府要把握的”。

关于互联网教育的“管”和“放”的问题,去年两会期间,姜耀东等4名委员提交了“关于推动大力发展在线教育的提案”。在姜耀东看来,政府职能转变后,应充分发挥行业协会的作用,在教育部指导下建立第三方的在线教育质量监督和评估机构,利用市场化手段实现对在线教育机构的监管督评,促进现代远程教育以及各类在线教育健康可持续发展。

教育部在对该提案的答复中称:将推进高校建立与学校质量、品牌相适应的继续教育质量标准体系和监管体系,使在线课程质量可查、可控、可管,并组建继续教育专家委员会,加强在线课程的认证,主动接受教育行政部门的检查和监督。

“政府应在鼓励创新的原则下逐步规范和完善的生产和服务方式,在保证安全的前提下给予新事物发展的空间。”马化腾说,国家应该从顶层设计层面制定“互联网+”发展战略,推动“互联网+”健康发展的指导意见尽快出台,在技术、标准、政策等方面实现互联网与传统行业对接。

对于打通互联网教育发展的关口问题,

保证安全前提下给新事物发展空间:“政府之手”和“市场之手”协调发展

牛弩韬以P2P互联网金融为例加以说明,“互联网金融的诞生,原因在于小微企业金融信息不对称,互联网金融恰恰可以解决这方面的需求,所以,P2P实现了高速发展。这正是市场在资源配置中起决定性作用的体现”。

牛弩韬也承认,互联网相对虚拟,加上“互联网+”监管乏力,一度让互联网金融陷入了“拿钱跑路”的震荡,其实互联网金融的本质是金融,金融监管的本质是防范风险。所以对政府来说,对互联网金融的规范、引导、监管,最主要的是风险防范,通过将政府的作用融入互联网的手段和形式,可以倒逼监管方式的改革。

牛弩韬认为,任何新生事物,总是先有实践,后有管理;先有发展,后有监管。“互联网+”涉及方方面面,遇到问题不能一棍子打死,要先让它尝试,然后再总结推广。

对于打通互联网教育发展的关口问题,