

中关村丰台园 创新驱动谋划转型升级

□ 本报记者 宋莉



一根“政策指挥棒”的转变

“无论如何，请一定把建立新的考核评价体系和创投引导基金写进区政府工作报告，我们希望区政府增加对科技园区的考核点。”这是丰台区政府副区长、中关村丰台园管委会主任张婕今年年初主动向区政府提出的自我加压。眼下，这两项考核点真的落实到了相关报告中，成了新的“指挥棒”。

张婕就任丰台园管委会主任三年多，上任伊始就放弃丰台区财政税收返还政策。“以招商引资奠定园区基础是历史的必然，但是丰台园已经20岁了，无论如何也该自力更生，不该再向‘妈妈’伸手要吃奶了。”张婕暗下决心，要把这根政策的“指挥棒”转向升级，果敢“断奶”。

经过一番审慎思考和三年的努力，丰台园向市场化靠拢，以“政府引导、企业共建”的方式，建立了创业投资引导基金，把政府对单个企业的资助金注入基金，对企业的直接投资变为间接投资，变政府选择为市场选择，一次性使用变为循环使用。与此同时，园区还引入“科技银行”模式等创新服务机构，建立新型、多层次的科技金融服务体系为企业发展护航。

目前，丰台园已与北京市经信委、首钢、北京基础设施投资公司等机构合作，建立了轨道交通、生物医药、战略性新兴产业、节能环保四支共13亿元的创业投资基金，下一步还将建立10支左右的基金，提升战略性新兴产业的发展。这种方式，不仅杜绝了权力寻租，而且通过资本撬动产业，眼光更准，风险更低，企业更欢迎。

再好的战略，再棒的创意，不去做，其价值就是零。“在旧的考核体系下，丰台园管委会上下一年到头都在围着财政收入、技工贸总收入、税收、投资等指标转，而衡量科技园区的创新体系却没有真正建立起来，工作人员的服务能力无从考核，也没有激励制度。”张婕介绍，为了彻底转变这种局面，目前，丰台园已经撤销过去的招商处、企业处，重新组合为两个产业处，要求工作人员切实深入做高精尖产业的大文章，围绕新落定的“指挥棒”，改变服务意识，提高快速学习能力。改变过去以经济贡献为导向的、单一的科技园区评价标准，重点突出创新创业环境、创新要素集聚、特色产业聚集、创新企业成长和国际化五个方面，构建以差异化的核心竞争力为中心、以“高精尖”产业结构为目标、以政府和市场“双引擎”驱动创新为基础、以分工国际创新网络为重点的多维度评价指标体系，旨在监测科技创新动态、把握产业发展趋势、强化国际对话能力、展示区域发展亮点、提升区域品牌形象，更加科学、有效地加速科技园区转型升级和提质增效。

为优化产业引进流程、推进企业审批制度改革，去年，丰台园还在全市率先设立了“一口受理、三证合一、多证联办”窗口，整合工商、税务、质监、公安、统计等部门的审批程序和审批需求，在全区率先运行换照窗口绿色通道，成为丰台区第一家“当日取照”的试点。



北京市丰台区政府副区长、中关村丰台园管委会主任张婕在长辛店镇规划丰台园西二区II开发建设。

2012年，20岁的中关村丰台园勇敢“断奶”放弃丰台区财政税收返还；
2013年，20多个分散的行业逐步产业集聚，凸显“四大支柱”集中发力；
2014年，轨道交通产业夺得全区总产值“三分之一强”，终于异军突起；
2015年，考核体系和创投基金首次写进区政府工作报告，变成丰台园主动加压的“折子工程”……

一步步进阶，是中关村丰台园的一次次创新探索与尝试。面对京津冀一体化协同发展机遇，在北京确定“四个中心”的首都城市核心功能战略定位、构建“高精尖”产业结构的时代背景下，丰台园转型升级的步伐正在加速。这个中关村最早的“一区三园”之一、丰台区重要的产业功能区、全国知名的总部经济聚集区，正在尝试大刀阔斧的体制机制革新与高精尖产业集聚，变“输血”为“造血”，变“运营”为“经营”，变“资源”为“资本”，变“政令”为“服务”，踏上创新驱动谋划转型升级之旅。



丰台园企业北京铁道工程机电技术研究所生产的16编动车弯臂架车机创下了国际上兼容车型最多(CRH1、CRH2、CRH3、CRH5)、车长最长(16编组)、同步控制精度最高(±1毫米)的三项“世界之最”。

四根“产业支柱”的引领

在体制机制的变革中，丰台园要发展高精尖产业和技术的思路越来越清晰。然而，究竟什么是高精尖？是单个引入？还是集群创新？未来丰台园的创新生态究竟如何建立？一次，张婕和一位领导外出引资，两个人“吵”到半夜，最终理清了思路：引进参天大树很重要，但没有小草和次生林，大树未必久盛不衰，丰台园必须建立一个协同创新的生态环境，变“单点创新”思路为“系统创新”，才有生命力。

中关村一区十六园中，唯有丰台园拥有历史遗留的轨道交通基础优势，这根“支柱”必须立起来。中国南车产业发展资源聚合平台工业研究院新设立；中国北车轨道交通科技创新城控规获批；北京铁道所研制成功动车组地坑式同步架车机，创造了兼容车型多、架车长度长和同步精度高三项世界之最；中国中铁参建世界首条高寒地区高速铁路，突破三大技术难题；北车二七研制时速160公里接触网多功能综合作业车是世界上运行速度最快的高铁救护车；交控科技中标中国首条全自动无人驾驶轻轨燕房线……这是三年来丰台园轨道交通领域内的大事件。目前，丰台园已集聚了120多家轨道交通重点企业，其中有上市公司8家，形成了轨道交通研发、工程、信号、制造、检修等产业链条完整、上下游配套齐全的优势。丰台园已成为科技部批复的“北京国家轨道交通高新技术产业化基地”和工信部批复的“国家新型工业化产业示范基地”，园区发起成立了“北京轨道交通产业

技术创新战略联盟”，首只城市轨道交通装备制造产业专业化投资基金——基石基金已落户丰台园。

在轨道交通之外，应急救援、节能环保、军民融合是另外三大支柱：

应急救援产业是丰台园特有的产业，集聚了新兴际华、中安财富等一批“领头羊”企业。目前，丰台园正在布局应急救援产业版块——“安全谷”。新兴际华集团牵头组建的“应急救援技术创新战略联盟”、“新兴际华集团中央技术研究院”、“应急救援技术工程研究院”、“应急救援科技企业孵化中心”及中欧应急管理职业学院都设在“安全谷”内。“安全谷”将成为以高端装备和产品制造为主、国内领先、世界一流的应急救援装备产业基地。

在节能环保产业方面，丰台园依托三洲新能源产业园、华电科技园等重大项目，发挥总部经济优势，吸引新能源企业总部和龙头企业集聚，重点发展新能源与节能产业高端服务，建设北京南部重要的新能源产业聚集区。园区已形成了以中国华电、三洲隆徽为代表的材料产业集群。

在军民融合产业方面，丰台园是国家航天、航空和兵器工业的重要科研生产基地，主要以大型军工集团为依托，关键技术达20多项，设计产品达40多个，应用领域达20多个，均属于高新技术产业，形成了完备的上下游产业链条。

数据显示，2014年，在四大产业支柱的引领下，丰台园全年预计实现总收入3600亿元左右，同比增长10%左右，在中关村“一区十六园”中位居前列；实现留区财政收入24.7亿元，同比增长17%。

若干“生态体系”的共赢

傍晚，在张婕的办公室里，印有丰台园规划图的窗帘赫然醒目。在这幅规划图里，1516-43号地块是丰台园在中关村示范区范围内首家采取土地资格预审方式出让的土地，由东旭光电科技股份有限公司竞得。这种方式在正式组织土地招拍挂前，对竞买人资格和能力预先审查，充分体现了择优原则。1516-35号和1516-36号地块，是丰台园首次放弃向银行贷款，将债权变成股权，公开招募企业与园区对价谈判确定的政企共建项目。这几块土地的建设模式，其实是丰台园创新“生态体系”催生政企共赢的典型范例。

2014年，丰台园的“生态体系”建设成果处处可见。

以园区产业为例：在产业集聚目标和新的考核评价体系指引下，丰台园管委会上下都卯足了劲儿深入研究四大支柱产业，并开始着眼国际、国内挖掘高精尖项目。2014年9月，丰台园启动北京首个以石墨烯新材料为关键技术的国际合作项目，12月，英国布鲁内尔大学高级石墨烯工程中心中关村丰台园研发中心落户，启动“石墨烯材料通过增材技术(3D打印)在汽车领域的高端应用专项”，欲引进国际上产业化条件比较成熟的技术和企业。目前，丰台石墨烯产业园正在规划建设中，将重点布局石墨烯研发、孵化、检测认证、技术与产品交易等公共服务平台，吸引全球石墨烯研发机构、原材料生产企业、应用材料及元器件企业入驻。

以园区建设为例：从2012年国务院批复同意调整中关村国家示范区空间规模和布局后，丰台园总体规划面积就调整为17.63平方公里，囊括了东区、西区I、西区II、科技孵化一条街和扩区后的丽泽地块、永定河北区、永定河南区、二七车辆厂、二七机车厂、首钢动漫城、应急救援地块共11个区块。在这些地块的建设中，除智慧园区“信息化基础设施工程”、“智慧政务建设工程”外，目前西区正在筹划三联供项目，不少高新技术企业已经在积极与企业对接，准备将最绿色环保的技术和设施引入西区，探索政企共建示范园模式。

以园区合作为例：2014年9月，丰台区政府与保定市政府签订了《关于推动产业园区合作共建的框架协议》，全力打造京冀两地产业合作的示范区。这是中关村丰台园成立20多年来，首次在外地设立分园。目前，丰台园正在满城县开展试点，探索以成立合资公司的资本对接方式，让合作园区双方均能保有企业税收和投资收益。

“一块钱是一粒种子，把这粒种子嵌入资本再反哺企业，不仅可以激励企业更快成长，而且可以让政府借助更专业的‘眼睛’科学筛选优质企业。与此同时，资本化还能让政府有限的资金膨胀起来，将资源对价，吸引企业与政府共建园区项目，实现多方共赢。”在张婕看来，多方共赢才能让园区可持续发展，才能成功转型，快速升级。

“2015年是丰台园‘十二五’规划的收官之年，丰台园将围绕北京市‘科技创新中心’的新定位，以转型升级为主线，紧扣创新驱动发展战略和京津冀协同发展新机遇，持续深化发展园区具有核心竞争力的特色产业，全面提升丰台园整体核心竞争力，当好丰台区区域经济发展的‘排头兵’！”张婕信心满满。



世界500强、央企50强企业新兴际华集团近日将自主创新研发生产的19台(套)智能化轻型机动力应急救援系统装备交付北京市地震局使用。