

主动适应新常态 积极对接粤港澳 加快建设西江黄金水道 向东开放的龙头城市

访全国人大代表、广西梧州市市长朱学庆

本报记者 江东湖



全国人大代表、广西梧州市市长朱学庆(中)调研梧园项目进展情况。

新常态要有新担当、新作为。3月5日,国务院总理李克强在十二届全国人大三次会议上作政府工作报告时提出,要主动适应和引领经济发展新常态,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

随着珠江—西江经济带建设上升为国家战略,广西深入实施“双核驱动”战略,粤桂合作特别试验区全面开发建设,被称为“广西东大门”的广西梧州市迎来了重大发展机遇。作为广西乃至西南地区接受粤港澳大湾区产业、技术、资金转移的最前沿地区,梧州市如何主动作为,克难攻坚,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定?

3月7日,科技日报记者为此采访了全国人大代表、广西梧州市市长朱学庆。

主动适应新常态 进入跨越发展新阶段

记者:梧州市地处珠三角经济圈、北部湾经济圈、大西南经济圈和珠江—西江经济带“三圈一带”交汇节点,区位优势十分凸显。特别是随着珠江—西江经济带国家战略的深入实施,其发展前景令人瞩目。首先能不能请您为我们介绍一下梧州市当前的发展形势?

朱学庆:地处粤桂两省(区)交汇中心节点的梧州市,在珠江—西江经济带发展规划上升为国家战略后,面临一个前所未有的发展大环境。2014年,面对经济下行的巨大压力,梧州市认真贯彻落实中央和广西自治区的决策部署,全力以赴稳增长、调结构、促改革、惠民生,全市经济社会发展总体平稳,实现了稳中提质、稳中增效、稳中有进。全市地区生产总值突破1000亿元大关,完成1006亿元,增长7.5%;规模以上工业增加值576亿元,增长9.6%;财政收入122亿元,增长3.6%;全社会固定资产投资918亿元,增长8%。同时,我们还推动促成了一些事关全局和长远发展的大事、要事;国家批复《珠江—西江经济带发展规划》,粤桂合作特别试验区建设被纳入规划上升到国家战略层面,粤桂两省(区)联合全面启动试验区建设;梧州至南宁、广州、深圳等城市开通高铁,迈入高铁时代;梧州西江机场迁建获国家批复立项;微软公司、华润集团、中钢集团、国光集团等国际知名企业落户梧州;西江经济带基础设施建设大会战和城市提升三年提升工程全面启动;梧州被列为全国首批四个工业用地市场化配置试点城市之一,等等。

当前,我国经济发展步入新常态,经济由高速增长转向中高速增长。从表象看这是增长速度的换挡放缓,但本质上是结构转型、方式转变、动力转换和体制转轨,其核心就是经济发展方式从规模速度粗放型增长转向质量效益集约型增长。梧州市还处于工业化中期阶段,经济规模不大,产业层次不高,发展不平衡、不协调等固有矛盾在新常态下将会表现得更加突出,面临着加快做大总量和推进转型升级的双重压力,保持经济增量的合理区间与推进结构的战略性调整任务紧迫而艰巨,经济持续下行的态势和发展环境仍然非常严峻。但总的来看,梧州市仍处于大有可为的战略机遇期;珠江—西江经济带建设上升为国家战略,两广签署粤桂合作共同行动计划、推进高铁经济带规划建设,自治区深入实施“双核驱动”战略,开展西江经济带基础设施大会战,支持粤桂合作特别试验区先行先试,等等。同时,经过多年努力,梧州市地区生产总值突破1000亿元大关,进入跨越发展新阶段。今年是全面深化改革的关键之年,是全面贯彻依法治国方略的开局之年,也是全面完成“十二五”规划的收官之年,我们要深入贯彻党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,坚持稳中求进的工作总基调,坚持以提高经济发展质量和效益为中心,紧紧围绕加快建设西江黄金水道上向东开放的龙头城市和全面建成小康社会的奋斗目标,认真落实珠江西规划广西“双核驱动”战略部署,积极对接粤港澳,主动适应新常态,把转型升级放到更加重要位置,突出创新驱动,全面深化改革,扩大开放合作,加快建设“两区一城”,切实保障和改善民生,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

深化改革创新 着力推动开放合作

记者:改革开放,是主动适应和引领经济发展新常态的开路先锋。政府工作报告提出,必须以经济体制改革为重点全面深化改革,统筹兼顾,真抓实干,在牵动全局的改革上取得新突破,增强发展新动能。梧州市如何把改革开放扎实推进向纵深?

朱学庆:改革就是增强活力,开放就是增强凝聚力。我们要通过新一轮的改革创新和开放合作,激发市场和社会活力,推进经济社会新发展。

深化重点领域改革。加大行政审批制度改革力度,规范行政审批管理,完善行政审批项目目录管理,进一步做好“接、放、管”,全面实施工商登记“先照后证”,为基层、企业和各种市场主体继续松绑放权。深化投融资体制改革,扩大民间资本进入范围,降低准入门槛,鼓励和支持国有企业、国有控股企业充分运用金融产品,利用信托、融资租赁等方式,社会资本以合资、独资、特许经营等方式,参与项目建设运营。抓好国家工业用地市场化配置改革试点工作,用好、用足、用活各种政策,探索健全工业用地多种供应形式、多主体供应工业用地市场流转体系和价格体系。加强财政管理改革,全面落实新预算法,强化预算支出约束,推广预算绩效管理,推行政府购买服务,推进公务用车制度改革。深

化国资国企改革,推进政资政企分开。

扩大对外开放合作。坚持“东向”战略,深化与佛山、肇庆、云浮的战略合作,建立政府、民间、企业多层次交流合作机制,实施肇梧合作2015年重点工作计划,建立梧云、梧佛市长联席会议制度,推动与广州签订战略合作协议,促进粤桂合作特别试验区与深圳前海深港合作区开展务实合作。积极实施珠西规划共同行动计划,积极衔接国家“一带一路”战略和两广高铁经济带规划,加速与珠三角在规划、产业、基础设施、体制、市场和要素等方面对接,打造两广经济一体化先行区。加大招商引资力度,围绕循环经济、电子信息、生物医药、新能源汽车、健康养生、电子商务等行业领域,包装策划一批投资合作项目,持续开展“央企入梧”、“民企入梧”和“银企入梧”等专题招商活动,大招商、招大商。加强东西部金融合作,加快引进全国性股份制银行到梧设立分支机构。着力提升贸易便利化水平,大力支持加工贸易发展,继续推动梧州口岸“三个一”通关改革和梧州港扩大开放。进一步加强教育、文化、体育、卫生等社会事业对外交流合作,提升发展水平。

推进粤桂合作特别试验区先行先试。全面落实试验区建设实施方案和肇梧两市合作协议,争取两省(区)出台试验区改革创新总体方案和管理办法,推动成立试验区联合管委会,力争在重点领域和关键环节取得重大突破。同步推进起步区、先行区和拓展区建设,推动塘源一路二期、塘源污水处理厂、公共服务中心等一批重点基础设施项目建成使用,推动航天北斗超容、粤内外知名企业在试验区开展“园中园”建设,加快推进国光电子产业园、新加坡产业园等项目。探索融资模式多元化和开发运作市场化,着力建设粤桂合作金融安全区,推动试验区金融综合改革先行先试。落实国家和两省(区)优惠政策,加快申报设立梧州综合保税区,着力推进试验区加工贸易园区、生产性服务业示范区、东西部金融合作示范区建设,打造中国—东盟总部经济和产业合作交流示范基地、粤桂合作企业总部基地和创业创新基地。

突出工业提质 着力推动转型升级

记者:新常态下,发展仍然是第一要务。但发展不是盲目的,经济不仅要保持稳定增长、继续做大,更要提高质量效益,着力做强。新常态下梧州市提高经济发展质量和效益的主要着力点在哪?

朱学庆:工业是经济增长的主引擎,也是转方式调结构的主战场。我们要把工业提质增效放在更加突出的位置。

推动产业升级。加快发展千亿元产业,促进国龙15万吨再生塑料、盈锦化工机械、鑫华通、中晖电子等重点项目建设投产,推动中钢工业园、安富利电子产业园等重点产业基地建设,改造再生资源、再生不锈钢制品、电子信息产业链条。不断完善提升传统产业,鼓励和支持食品医药、陶瓷、钛白粉、林产林化等产业“二次创业”,抓好志冠胶原蛋白等256项工业技改项目。培育发展战略性新兴产业,推动中节能环保产业园等节能环保产业项目、重型起重机械等先进装备制造项目开工建设,促进高性能钕铁硼永磁材料等新材料项目建成投产,推进微软创新中心、阿里巴巴·梧州产业带、中兴云数据中心等新一代信息技术项目建设,不断推动产业向价值链高端迈进。

实施创新驱动。加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研协同的科技创新体系,推动工业发展从要素驱动、投资驱动向创新驱动转型。鼓励和支持企业进行技术创新、产品管理、业态、市场等方面创新,引导创新要素向企业集聚,提升创新能力和效率。推进工业创新发展,培育国家级高新技术企业两家以上,建设市级工程技术研究中心5个,支持梧州高新区申报国家级高新技术企业开发区,加快再生不锈钢制品研发机构和科技企业孵化基地建设。深入实施质量强梧战略,筹建西江流域质量技术检测研究中心,推动工业企业质量品牌和知识产权优势企业建设,扩大老字号品牌的影响力。实施发明专利倍增计划,落实小微企业扶持政策,为创新创业营造良好环境,推动大众创业、万众创新。

做强园区经济。以培植百亿元园区、千亿元园区为目标,大力推动园区提质扩容,全面加快园区建设进程。梧州工业园区围绕提升综合竞争力,抓好中恒、新冠、住电动汽车等重点企业和项目,扎实推进赤水港临港经济区和电子信息产业园区建设。进口再生资源加工园区围绕做足上下游产业链条,促进骆驼蓄电池、嘉禾汽车拆解和再制造等深加工项目建成投产,启动二期开发建设。不锈钢制品产业园区围绕向中高端发展,推进金海冷轧薄板、正业不锈钢等项目建设,加快窝田集中区基础设施建设。工业新城围绕粤桂合作,加强产城互动,推进道路、给排水、电力等基础设施项目,加快工业企业落户步伐。陶瓷产业园区围绕循环化改造,推进碳歌陶瓷等一批重点企业改造升级。统筹抓好梧梧县旺甫工业小镇、蒙山茧丝绸产业园区等县域工业集中区建设。

壮大企业实力。持续开展“服务企业年”活动,健全企业信息服务体系,建立企业运行监测预警机制,及时发现和帮助企业解决实际困难和问题,促进企业达产增效。加快推进中小企业信用体系建设,大力破解中小企业融资难题,做好“助保贷”的扩面增量工作,业务范围覆盖全市,受

惠企业面扩展到全部工业企业。加大企业培育力度,扶持传统优势企业做大做强,形成大企业支撑大产业的格局。

加快新型城镇化 着力推动城乡发展

记者:城镇化是解决城乡差距的根本途径,也是最大的内需所在。梧州市如何坚持以人为核心,发挥好城镇化对现代化的支撑作用,推进新型城镇化取得新突破?

朱学庆:新常态下,城镇化是最大的内需。我们要用好这一强大引擎,全面落实新型城镇化实施方案,构建城乡一体化发展新格局。

实施城市建设三年提升工程。围绕城市新区拓展、旧城改造、城市道路及基础设施建设,城市公园及绿化美化建设,城市环境综合整治等7大任务,重点实施138个项目。突出抓好苍海新区建设,加快推进东环大道、望江交通隧道、东部山体林相改造等道路及景观工程,高质量完成园博园建设任务,承办一届“永不落幕”的广西园博会。加快推进棚户区改造和城中村改造,重点抓好龙平片区、百花冲片区、富民片区等棚户区改造项目,开工建设棚户区改造住房22297户。加快推进西江三桥、四桥建设,统筹开展城市给排水、污水等管线改造及建设,完成新兴二路、新兴三路、东湖路等一批市政道路改造。建成红岭体育场、综合馆、游泳馆、网球中心等区运会比赛场馆。完成《梧州市龙圩区城市控制性详细规划》《梧州市水网专项规划》等11个专项规划编制任务。大力开展市容环境综合整治,优化城市出入口道路,查处占道经营、私搭乱建、不遵守交通规则等违规行为,创造和谐舒适的人居环境。加强城市无障碍设施建设,全力创建全国无障碍城市。

完善城镇体系。加快实施大县城战略,大力推动藤县撤县设市,推进岑溪新型城镇化试点县建设,支持蒙山县打造桂东精品小城市,全面加快苍梧新县建设步伐。大力推动小城镇建设,突出抓好苍梧旺甫、岑溪归义、藤县太平、蒙山新圩等重点镇建设,打造一批经济强县、旅游名镇、特色小镇,把小城镇建设成为服务“三农”、促进农民就地城镇化的重要载体。着力推动产城融合,适度调整梧州工业园区、再生资源加工园区等产业园区的用地结构和功能布局,建立各种加工园区和服务平台,推动城镇与园区同步建设、整体推进。围绕城乡发展一体化,扎实推进新农村综合示范样板点建设。

推进农业转移人口市民化。深化户籍制度改革,创新人口管理,逐步建立以合法稳定就业和合法稳定住所为户口迁移条件,以经常居住地登记户口为基本形式的人口登记制度,打破农业户口和非农业户口的二元性质划分。全面开放建制镇落户限制,有序放宽中心城区落户条件,鼓励农民返乡创业,坚持自愿、因地制宜的原则,引导农业转移人口就地市民化,促进人口有序流动、合理分布。逐步消除城乡户籍壁垒,探索进城落户农民保留土地权益,使农业转移人口进得来、留得住、过得好、有保障、有尊严。

推进公共服务均等化。坚持以人为本,保障农业转移人口在劳动就业、子女入学、住房保障、社会福利等各个方面拥有平等的权利和待遇。促进教育公平,将进城务工人员随迁子女义务教育纳入教育发展规划和财政保障范畴,免费享受中等教育和普惠性学前教育,制定实施随迁子女在市区参加升学考试的具体办法。实施就业培训工程,完善农业转移人口职业技能认定体系和技能培训。优化城镇医疗卫生资源配置,推进城乡保障制度衔接,加快农业转移人口纳入社区卫生计生服务体系管理和社会保险覆盖范围,实现农业转移人口与城镇居民社会保障同步。建立公平效率兼顾的住房保障体系,合理构建住房供给结构,采取公共租赁、购房补贴等方式,改善进城务工者的居住条件。督促企业与进城务工人员建立稳定的劳动关系、合同关系,依法参加养老、医疗、工伤、失业、生育等社会保险,切实维护进城务工人员的劳动所得和合法权益。

坚持绿色发展 着力推动生态文明建设

记者:森林草原、江河湿地是大自然赐予人类的绿色财富,必须倍加珍惜。围绕政府工作报告提出的“实现生态常在、绿水青山、永续发展”,梧州市将采取哪些措施?

朱学庆:良好生态环境是最普惠的民生福祉。我们要推动环境保护与经济发展相生共融,大力发展生态经济,保护好青山绿水和蓝天净土。推进生态项目建设。着力推动国家循环经济示范城市建设,加快构建循环型工业、农业、服务业、社会“四位一体”体系,全面推行低碳、环保、绿色、节约的生产生活方式。加快建设国家城市矿产示范基地,重点以产业园区为平台,着力推进再生资源、再生塑料等循环产业链,提升区域循环经济发展水平和综合竞争力。加快推进城市可再生能源建筑应用推广示范工作。大力发展生态产业,推进健康养生、生态农业、休闲旅游等重点项目建设,培育新的经济增长点。

完成节能减排任务。严控高耗能、高污染项目,严格节能评估,坚决淘汰落后产能,加快推进清洁生产。引导企业开展节能低碳行动,实施一批节能重点工程和资源节约、循环利用示范项目。认真落实减排工作责任和环保“一岗双责”制度,重点抓好市第三污水处理厂等污水处理设施及配套管网建设,加强重点水源保护区排污口治理,推进规模化养殖场减排、机动车减排等工作,完成“十二五”节能减排任务。全面开展城市环境环保合格标志工作,完成黄标车及老旧车辆淘汰任务。

加强生态保护。严格执行新环保法,加大污染防治、环境执法、环保执法力度。加快建设梧州市静脉产业园。加强西江、浔江、桂江三大流域森林和水环境,推进重金属污染、土壤污染等专项治理工程。抓好广西雨水收集利用建设试点城市工作,加强城市地下管网建设改造和规范治理。全力推进“美丽梧州·生态乡村”建设,扎实开展“村屯绿化”、“饮水净化”和“道路硬化”专项活动,抓好田园废弃物回收处理和推广和应用清洁农业生产技术,建设富裕文明、生态美好的新农村。“山清水秀生态美”是梧州最宝贵的财富,绿水青山就是金山银山。我们要以更大的决心和勇气,保护生态,治理环境,让这宝贵财富永续利用、代代相传!

大力改善民生 着力推动和谐社会建设

记者:民生无小事,保障和改善民生没有终点站。政府工作报告提出,要以增进民生福祉为目的,加快发展社会事业,改革完善收入分配制度,千方百计增加居民收入,促进社会公平正义和谐进步。对此,梧州市有何举措?

朱学庆:改善民生,始终是政府工作的出发点和落脚点。我们要把群众当家人看,把民生当家事办,坚持以问题为导向,多谋民生之利,多解民生之忧,确保人民安居乐业,社会和谐稳定,让人民生活年年都有新变化,一年更比一年好! 加强就业和社会保障工作。落实更积极的就业政策,统筹做好高校毕业生、城镇就业困难人员、农村转移人口就业工作。抓好住房保障,建设保障性住房3471套。完善和落实各项社会保险政策,实施全民参保登记计划,推进基本公共服务全覆盖。全面推行职工基本医疗保险制度和新农合制度市级统筹,将城乡居民医疗保险补助标准从320元提高到380元。探索医养融合新模式,积极推进居家养老,完善养老服务体系。全面开展临时救助工作,编织织牢基本民生保障网。 打造梧州教育升级版。进一步加大教育投入,继续抓好教育发展十大重点工程,重点抓好农村新建、改扩建幼儿园建设,推进农村义务教育学校、农村义务教育薄弱学校改造工程和市第一中学新校区、梧州高中新校区二期等项目。加大义务教育均衡发展力度,推动高中走多样化、特色化、内涵式发展道路。深化职业教育管理体制改革,抓好全市职业教育发展统筹,加强重点学科、专业建设,加快微软IT学院建设,推进校企合作,促进产教融合,构建现代职业教育体系,提升职业教育服务地方经济社会发展水平。支持梧州学院推进综合改革,加快转型发展。 发展卫生计生文体事业。深化医药卫生体制改革,推进县级公立医院改革,完成市人民医院新院搬迁工作,加快推进工人医院扩建、岭南中医药研究所、妇幼保健院业务楼扩建等项目建设,筹建苍梧县中医院、妇幼保健院,启动粤桂军民医院筹建和市红十字医院扩建工作。做好重大疾病防控工作。坚持计划生育基本国策,落实各项计生惠民政策。深化文化体制改革,激发文化活力。统筹推进城乡文化设施建设,谋划启动现代化城市项目,确保市文化大厦、市图书馆上半年投入使用,建设62个村级公共服务站,推进公共文化基础设施场所免费开放,促进基本公共文化服务均等化。挖掘历史文化内涵,进一步加强文物保护及非物质文化遗产保护、传承与展示,开展“国家历史文化名城”申报工作。做好广西第十三届运动会各项筹备和组织工作,当好东道主,努力办成一届文明、精彩的体育文化盛会。 加强和创新社会治理。推进法治社会建设,加快公共法律服务体系建设,完成“六五”普法任务。加强社区、乡村基层组织,完善网格化管理、组团式服务,抓好社会稳定风险评估和矛盾纠纷排查调处工作,解决好土地征用、房屋拆迁、环境污染治理过程中引发的矛盾。深入推进平安梧州建设,强化社会治安综合治理,构建立体化治安防控体系,提升群众安全感和满意度。创新信访体制机制,不断提升信访工作整体水平。严格落实“党政同责、一岗双责”制度,切实加强安全生产工作。“餐桌污染”、“医疗垃圾”和“私埋乱葬”行为,大力整治“餐桌污染”,严厉打击生猪私宰滥宰行为,不断提升安全保障水平。进一步强化应急管理工作,提高预防和应对突发公共事件能力。 大力实施精准扶贫。深入推进新一轮扶贫开发攻坚,以3个扶贫开发工作重点县、179个贫困村为主战场,大力改善贫困村基础设施,促进贫困村产业发展,推进扶贫开发工作与农村社会保障相衔接,增强贫困村发展后劲。抓好自区移民工作,大力改善移民生产生活条件,增强移民自我发展能力。 办好民生实事工程。筹措资金43亿元以上,继续实施12项为民办实事工程,重点推进一批农村中小学危房校舍和义务教育薄弱学校改造工作,新建一批普惠性幼儿园,硬化380条村屯道路,改造3900户农村危房,新建1000座农村沼气池,解决好12万农村人口饮水安全问题,实施市区小街小巷和排水设施改造等工程。

推进依法行政 着力推动法治政府建设

记者:党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)对“深入推进依法行政,加快建设法治政府”作出了战略部署,提出了明确要求,确定了当前和今后一段时期法治政府建设的方向、目标、任务和措施。对于梧州市来说,如何加快法治政府建设?

朱学庆:加快建设法治政府是全面推进依法治国、建设中国特色社会主义法治体系的重要内容。我们要深入贯彻落实党的十八届四中全会精神,全面推进依法行政,加快建设法治政府,保障人民群众的权力始终为人民谋利益。 依法履行政府职能。全面履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、环境保护等职责。市县两级全面推行政府权力清单、责任清单和负面清单制度,深化行政审批制度改革,精简行政审批事项,把管理事务从事前审批更多地转移到事中、事后监管。大力转变工作作风,对法定职责范围内的行政事务,要以抓铁有痕、踏石留印的精神狠抓工作落实,坚决纠正不作为、乱作为,坚决惩处失职、渎职。 坚持依法决策和行政。完善重大事项公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体决策等制度,落实领导干部决策责任追究制度,促进决策科学化、民主化、法治化。全面建立政府法律顾问制度。加强市县两级政府行政执法改革和管理,理顺行政执法体制,合理配置执法力量。推行行政执法权力清单制度,健全完善行政执法依据、程序公开制度。严格执行行政执法人员资格管理。全面落实行政执法责任制,健全依法维权和化解矛盾纠纷机制,加大关系群众切身利益的重点领域执法力度,进一步规范行政执法行为。 强化权力监督制约。自觉接受人大监督,主动接受人民群众的民主监督,认真办理人大代表议案、建议和政协提案,广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见。实施行政执法专项监督检查制度,强化对重点行业、重点领域行政执法的监督。强化政府内部层级监督和行政问责工作,实行纠错问责机制,健全问责方式和程序,严肃追究违纪违法行政工作人员的责任。推进政务公开,依职权力清单,向社会全面公开政府职能、法律依据、实施主体、职责权限、管理流程、监督方式等事项,加快建设阳光政府。 加大作风建设和反腐倡廉力度。巩固和扩大党的群众路线教育实践活动成果,继续抓好整改落实和建章立制,严防“四风”反弹,营造风清气正的发展环境。严格落实“八项规定”,加强“三公”经费管理,降低行政运行成本。严格落实党风廉政建设责任制,坚持“一岗双责、守土有责”,加强惩治和预防腐败体系建设,加强行政监察和审计监督,强化重点领域和关键环节的权力监督,健全用人、用钱、用地、用权制度,把权力关进制度的笼子里。