

“黎明”号探测器进入谷神星轨道 离子推进器助其创造环绕两个不同星体的纪录

本报记者 付毅飞

历时8年,跋涉48亿公里,美国“黎明”号探测器于北京时间3月6日20时39分进入谷神星轨道,成为世界上第一个先后环绕两个地外天体飞行,以及首个探访矮行星的深空探测器。此后,它将在距离谷神星表面约378千米高的轨道运行,旨在增进人们对太阳系成长过程的了解。

航天专家庞之浩向科技日报记者介绍,目前人类的深空探测器大多只能进入一个地外天体轨道进行探测,直至寿终正寝。或者像美国的旅行者1号、2号那样,以飞跃方式走马观花地探测多个地外天体。“黎明”号之所以能创造此项纪录,是因为它采用了离子推进器,能够持续、轻缓地加速,燃料使用效率则高得惊人。

右图3月1日从“黎明”号小行星探测器上拍摄的谷神星。



新华社/美联

王志学代表:科技体制改革要打好“组合拳”

本报记者 陈磊

两会话题

改革科技经费管理、整合国家科技计划、改进院士制度、促进科技成果转化、加大科技资源开放共享……“改革”成为2014年科技界的关键词,这也成为今年两会科技领域代表委员的关注热点。

“以体制创新推动科技创新”无疑是政府工作报告的一大亮点。3月7日,全国人大代表王志学在接受科技日报记者专访时表示,科技体制改革已经打开突破口,并涉入深水区,下一步还需要打好“组合拳”,通过一系列“实招”“真招”的综合配套,总体把握“创新驱动”这盘大棋的走势,系统推动科技改革向纵深发展。

“在政府工作报告的‘协调推动经济稳增长和结构优化’部分中,有三段篇幅都是聚焦科技改革和创

新,强调把改革开放扎实推向纵深。可以说科技体制改革已走在各领域前沿,动作之大,力度之深,可谓动真格见真章,敢啃硬骨头。”王志学说,特别是中央财政科技计划(专项、基金等)和项目资金管理改革在去年迈出重大步伐,干了多年想干而未干的事,被称为近年来最大的科技体制改革动作。

王志学代表回顾了去年密集推出的改革“重拳”。如何避免科研项目分散重复?怎样使项目和资金管理科学透明?如何提高财政资金的使用效率?针对科技界和社会普遍关注的突出问题,去年3月国务院印发《关于改进加强中央财政科技计划和资金管理的若干意见》(以下简称“11号文”),明确了“加快建立适应科技创新规律、统筹协调、职责清晰、科学规范、公开透明、监管有力的科研项目和资金管理机制”,并提出多项改革举措。

在王志学看来,11号文坚持问题导向,回应了科研一线涉及经费管理的诸多难点痛点。例如,针对管理支出多门、计划重复分散,加强统筹协调;针对不同类型科研项目方式单一,实行分类管理;针对项目立项、评审和验收结题存在问题,改进管理流程;针对科研项目资金管理得过细过死,增加管理弹性;针对违规违纪使用科研经费问题,加强资金使用监管;针对信息公开、资源不共享等问题,加强制度建设。“总理在政府工作报告总结成就中就‘扎实推动重点改革’也提到了启动科技资金管理。”

当然,去年科技体制改革的“重头戏”是国务院在年底印发了《关于深化中央财政科技计划(专项、基金等)管理改革的方案》(以下简称“64号文”),这被称为撕开了一系列改革的突破口。王志学说,此前我国共有40多个部门和单位,管理着100余个科技相关计划

和专项,这项改革主要针对创新资源“碎片化”和聚焦不够的老问题。

如果把此改革通俗地概括成一句话就是:政府各部门不再直接管理具体项目,国家科技计划将全面整合成五大类。改革具体做法就是在“统、合、放、管”四字上下功夫。“统”就是统筹协调,建立新的组织管理机制和管理平台,通过召开部门联席会议等机制商议大事,建立战略咨询和综合评审委员会为联席会议提供决策咨询。“合”就是优化整合,将目标紧密的相关科技计划调整为国家自然科学基金、国家科技重大专项、国家重点研发计划、技术创新引导专项(基金)、基地与人才专项5类计划。“放”就是下放权限,具体项目管理依托具有资质的专业机构。“管”就是管好该管的,下放权限并不意味着撒手不管,要加强战略规划、重大任务选择、环境营造、评估监督和服务等。(下转第二版)

代表委员访谈

三月,北国尚春寒料峭,朔风扑面;海南,这个北纬18度上的璀璨明珠,早已暖阳高照,春意盎然。

看改革攻坚。修订条例、简政放权、机构改革……海南推出张弛有度、缓急有序的改革布局,在变革大潮中愈显自信从容,前行的步伐更加坚定有力。

看扩大开放。政策落地、博鳌论坛、洋浦模式……海南实施闯新路、先行先试的开放举措,以放眼世界的胸襟和全球化眼光,为经济发展催生新的活力。

看创新发展。三亚影响、琼海模式、澄迈路径……海南通过激情迸发、活力四射的发展创新,沿着科学发展、绿色崛起之路,汇聚建设国际旅游岛的强大合力。

放眼琼州大地,900多万海南人民和着改革的鼓点,向着梦想的彼岸,奔向全面建设国际旅游岛、全面建成小康社会的宏伟事业,不断奏响海南科学发展、绿色崛起新征程上的动感乐章。

3月6日,围绕海南省的改革发展,科技日报社总编辑刘亚东与全国人大代表、海南省省长刘赐贵进行了对话。

适应新常态:在新的历史时期擦亮特区招牌,树立特区自信

刘亚东:作为全国最大和唯一的省级经济特区,海南近年来全力推进国际旅游岛建设,加快实现科学发展、绿色崛起,发展势头令人关注。在新常态下,海南当前的发展同时又面临诸多挑战和难得机遇。对海南当前和今后的发展,您有哪些思考?

刘赐贵:海南地处祖国最南端,是我国最大的经济特区。自经济特区成立以来,党中央、国务院对海南改革发展高度重视,大力支持,不断赋予海南新的历史使命,给海南带来新机遇。2009年底,《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》发布,为海南带来建省办经济特区后的第二次重大历史机遇、“第二个春天”。2013年4月,习近平总书记到海南考察,对海南的发展提出了新的、更高的要求。总书记强调,海南要办好经济特区,更加积极主动地深化改革开放,争创中国特色社会主义实践范例。这是新一届党中央对经济特区作出的新的战略定位、赋予的新使命,为海南的未来发展定向导航,赋予了更高的责任使命,成为海南坚定不移建设国际旅游岛最强劲的动力。(下转第七版)

擦亮特区招牌 树立特区自信 推动海南科学发展、绿色崛起

本报记者 江东湖

女代表讲创新创业故事

本报记者 王延斌

在大众创业、万众创新的时代,鼓励女性走向社会,依靠自身努力实现价值。”珠海格力集团董事长董明珠代表说。

在3月7日召开的“贯彻男女平等基本国策,促进妇女发展”新闻发布会上,董明珠等三位女代表讲述了身边的创新创业故事。

董明珠的故事是:“格力电器有一个搞技术的女大学生,我发现她具有非常好的管理才能,但她自己没意识到。我给她安排了一个管理岗位。她从事技术专业有八年时间,到领导岗位上只有两年,但这两年所展现出来的才华超过前八年。”

福建省妇联主席吴洪芹代表讲述了冯素金的故事。29岁的冯素金,因为“生在农村,考上农大,读了农学”后回到农村。她借钱租了8分大棚进行育苗,种花一年便实现了七八万元的销售额。她又把本村花卉的信息发上网,打开了国内销路。冯素金的花卉产业,带动240户完成了1800多亩的种植,实现了1800多万元的产值。

“国家鼓励年轻人到基层去历练,我认为女大学生善良热情,沟通能力强,到农村去,更具优势。”吴洪芹说。

中航爱飞客公益基金会秘书长李欣蓉代表分享了自己的创业故事。2008年毕业后,生于城市的李欣蓉来到国家重点扶贫开发县广西忻城县马泗乡马泗村当村官。上任不久,她便力促建成15个标准钢架大棚的农业科技示范园。当年,第一批哈密瓜喜获丰收,产量达1万公斤,示范园获得了5万多元的收入。李欣蓉萌发了自己创业的想法。她联系了4位来自不同乡镇的大学生村官,以5人联保的方式贷款25万元,建起拥有40多个大棚的大学生村官创业示范基地。现在,大棚种植已经成为马泗村的特色产业。

“总理在政府工作报告里面提到,今年的大学生将达到790多万人,大学生就业成为一个大问题。大学生如何选择自己的未来?我觉得农村天地广阔,大有可为。”李欣蓉说。

“我希望女性能够从这些故事中获得启发。新的时代给了我们更多的机会,释放我们的思想和智慧,实现价值。”董明珠说。(科技日报北京3月7日电)



3月7日,在北京梅地亚中心举行的记者会上,吴洪芹等5位全国人大代表就“贯彻男女平等基本国策,促进妇女发展”的相关问题回答中外记者的提问。本报记者 周维海摄



3月7日,科技界别女委员在会议间隙一起合影,庆祝即将到来的三八国际劳动妇女节。本报记者 洪星摄



两会上的女代表。本报记者 周维海摄



两会上的女代表。本报记者 周维海摄

稳定支持:科技委员的“基础”情结

本报记者 高博

两会视点

一提到“稳定支持”四个字,科研一线的工作者是既爱又痛。因为在中国,它在实践上面临着现实的困难。在全国政协小组会期间,许多科学家委员认为,要实现稳定支持,得先有一支精干的科研队伍。

“国外高校一个系20个教师,中国同样的一个系200个教师。”郑兰荪委员说,“人员那么多,还要高水平稳定支持,不现实。你人砍下来,自然待遇就高了。”

郑兰荪说,现在中国高校的教授和研究所的科研骨干,收入已经不低,但低层级人员待遇上不去。究其原因,是院所对编制放得松,大家全挤进来,队伍越来越庞大。

“这是大锅饭时代遗留下来的问题。”郑兰荪说,“要稳定支持,劳动人事制度必须改革,事业单位的铁饭碗得变,要‘能进能出’。没有淘汰机制,稳定支持就是养懒汉。”

北京大学教授朱星委员举了一个稳定支持的例子:著名的从事基础研究的德国马普研究所,按照法律每年从政府领取固定经费,由所长在所内分配,但该所不允许科学家申请竞争性项目,研究人员因此心无旁骛。但朱星认为,马普的经验在中国不可复制,因为“研究机构自己做不到,人员只进不出”。不过,据朱星介

绍,北大开始尝试探索,设立了几个小研究所,学校切出一小块经费蛋糕,交给所里分配。一个所精挑细选,招募20来个研究人员,保证他们的高待遇,这些所的学术成果研究质量较高。

“我国科研人员数量太多,美国是我们的一半,日本是我们的四分之一。”潘建伟委员说,“如果对所有人都稳定支持,国力确实难以支撑。所以要有择优的概念。”

目前中国已在科研经费分配上,做出一些鼓励潜心研究的举措。郑兰荪说,如国家重点实验室每年能拿到约一千万的稳定支持,外加仪器补助。潘建伟介绍说:中科院的创新先导专项给了一些团队特别的稳定支持。

潘建伟所在的研究团队,实行“绩效封顶”的政策,科学家申请到的经费超过一定额度,就不再被计入绩效。这是为了避免科学家把心思花在跑项目上。

“财务上的一些规定,不是一线科研人员或科研单位提出来的。”尹卓说,“制定规则的人想象着人性是什么样,想象着怎么制约它,定了很多防止科研人员弄虚作假的条款,一定要审核你的预算和决算是否吻合,让你提

前三年就把出国、开会、器材的每一笔预算都写出来。这可能吗?一个人造假是他违法乱纪;现在全体造假,是因为制度不合理,逼良为娼。”

尹卓说,财务部门应该对科学家有起码的信任,把严审计这一关就行。“前面不要搞那么严。你是过路财神,把钱给科研机构就行了。你又不搞科研,管那么细做什么?”

潘建伟说:“高校里面大家的收入,跟经费的多少是挂钩的。你给我稳定支持之后,我做科研的钱就够了,但人呢,总是想多申请点钱,绩效多一点。”去年3月,国务院《关于改进加强中央财政科技计划和资金管理的若干意见》提出:分类管理科研项目,“对基础、前沿科研项目……要充分尊重专家意见,通过同行评议、公开择优的机制遴选项目……”

“科学界委员们普遍表示,期望这些改革原则尽快落地。”(科技日报北京3月7日电)

徐涛委员:不能用管工程的方式管基础研究

科技日报北京3月7日电(记者杨雪)“现在的科研经费预算管理方式太细,用管工程的方式对待基础研究,不对。”中科院生物物理研究所所长徐涛委员对目前基本统一的预算编制模板和定额标准有意见,“目前国家在科研经费支出科目、预算定额等方面没有一套科学合理的标准。”

“应根据科学研究的性质不同,制定相应的预算科目和定额标准,进行分类管理,例如工程、实验、理论、社科等大类。”徐涛认为,因为没有好的标准,项目负责人只能凭“经验”进行“估计”,对预算编制和评估缺乏

前瞻性、科学性、规范性和可操作性。

“监督评价机制也缺乏,更缺乏对科研投入效果和效率的有效问责机制。”徐涛提出“宽预算、重决算、严审计”的思路,在预算阶段可以尝试分类指导、总量控制,科目类之间允许一定比例的微调,原则上“宜粗不宜细”。“决算时应增加对科研经费使用效益的有效考核和评价机制,审计时则重点评估经费使用的真实性、合法性。”

“时机成熟时可以引入科技工作者‘诚信档案’制度。”徐涛认为,科研经费使用情况的考核评价记录可以成为科研人员后续申请项目的参考依据。