

政府权力有边界才能不任性

卢阳旭

在今年的政府工作报告中,李克强总理的一句话非常亮眼,即“大道至简,有权不可任性”。这可谓一语道破天机。多年来,以简政放权为基本要义的多轮行政体制改革的核心恰恰在于“简”和“不任性”。所谓“简”,就是指精简政府职能,让其别管那么多、那么细;加强对政府权力的限制,向地方、市场和社会放权。所谓“不任性”,就是指政府及其官员要依法行使权力,而不是选择性执法、用权,利用权力寻租。

同目标、多轮次的改革,在体现简政放权重要性的同时,更反映出简政放权改革的难度。在很多人看来,简政放权改革之所以常被以各种方式“打折扣”,原因在于一些政

府部门和官员“念至经”。没错,这确实是原因之一。但根本性的原因其实在于,无论是在改革设计还是在改革实践中,我们都没有找到确定政府职能和权力边界的有效机制。更直白地说,其实我们并不清楚,特别是在实践层面不明白对政府权力的约束应该“硬到什么程度”?

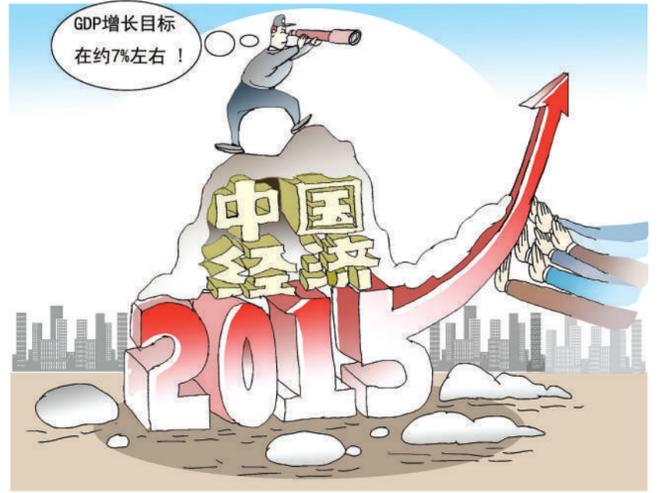
在复杂、变化的决策环境下,政府及其官员需要拥有一定的相机决策权,需要一定的灵活处理、自由裁量空间。但天下从来没有免费的午餐,在保留灵活性的时候,我们必须意识到,灵活性将为任意性留下空间;反之,为杜绝可能的任意性,我们可能不得不损失灵活性。从这个意义上说,改革过程中,我们需要

有“机会成本”意识,当我们使用权力机制办某件事情的时候,要意识到被抑制甚至被完全放弃了的市场机制和社会机制的可能性,它们可能有更好的办事效果和(或)更低的办事成本。反之亦然。

依法治国、依法行政,为政府权力制定负面清单,为的是让政府、市场和社会之间的边界更加清晰,特别是在面对强势的政府权力时,让市场和社会获得法律这层“硬壳”的保护;为的是让政府及其官员做事有边界感、分寸感,明确什么事情应该做,什么事情不应该做,把市场、社会能干的事,交给它们去做;为的是通过依法行政,压缩政府“自我授权”和“自我解释”的空间,从

根本上抑制政府机构自我扩张、官员权力自我膨胀的倾向。

大道固然至简至简,富有美感,但在实际的改革操作过程中,我们不可能样样事都能手起刀落、一清二白。应该减少、保留和增加的“事项”分别是什么,应该削弱、持平、增强的“权限”又分别是什么?什么算“任性”,必须的或者无可避免的“任性”是什么?对于这些问题,并不是几句话归纳起来这么简单,而是要有建设性的设计和耐心的探索。从这个意义上说,如其他领域的改革一样,简政放权、依法行政既需要扎扎实实的干,也需要细致入微的思。唯有如此,政府权力才会有更合理的边界,也才会不那么任性。



中国设定2015年GDP增长目标在约7%左右

图片来源:CFP

放弃不当权力 激发市场活力

徐迅雷

在政府工作报告中,李克强总理提出,今年再取消和下放一批行政审批事项,全部取消非行政许可审批,用政府权力的“减法”,换取市场活力的“乘法”;还道出了一个备受关注的金句:“大道至简,有权不可任性”。

我们对于“审批”,尤其是任性的“审批”,再熟悉不过了:某地要建个办公的幼儿园,还属于当地重点工程,项目审批盖了133个公章,耗时长达两年,而实际建设才1年。全国工商联关于行政审批改革的提案中讲到,有个

地产企业拿地投资60亿,由于审批手续迟迟办不下来,被耽误一年不能开发,仅财务费用就损失7亿。“环节多、耗时长、费用高、手续繁”,是行政审批中存在的普遍问题,此可谓“中国式审批”。

权力都有其实现形式。比如“审判”是司法权力的体现,而“审批”是行政权力的体现。行政权力,属于公共财产,是公众让渡赋权的,必须在严格的监督、约束、制衡下运行,不可有丝毫的任性。可在实际操作中,审批是你来求

我,“主权”在我,“大权”在握;这审批权、发证权,就是收费权、管控权。所以,依靠审批过日子,恰是一些人最喜欢的。

审批是“门槛”,“门槛”出腐败。越是复杂的、多“门槛”的、任性的审批,越有寻租的空间。此前国家能源局为什么成为腐败重灾区?为什么一个小小的副局长成为巨贪、家藏亿元?盖因这一句简单的话:几个人审批全国项目。有审批,才有官家收费、官员捞钱,“一笔审批”于是就变成了“双重

支出”。具有很高“腐败含金量”的审批“理政”,是理不好政的。

真正的市场经济,要求凡是市场能调节的就不管制,具体说就是不设审批。这就要求行政权力“有所为有所不为”,退出对经济领域的干预,最大可能减少审批权,转向以公共服务职能为主的“小政府”。任何政府部门都不得法外设权,而要以权力瘦身、为廉政强身。

有报道说,杭州市2014年的行政审批权力清单从14000多项减少到了4000多项,这是一个让人眼睛一亮的数字;而且杭州还将建立动态调整机制,继续推进权力的瘦身。等等审批应转为下马服务,这样才能真正打破权力场域中的惯例,激发市场活力。

对不当权力的放弃,是真正的“去私”。

作为,一些腐败问题触目惊心。“春运刚过,交通与老百姓切身相关,李总理说:“铁路投资8000亿以上。实现全国高速公路联网收费。”众多的创客以他们年轻敏感的神,去探触新常态的神经,李总理说:“大力发展众创空间,中小微企业大有可为,要扶上马、送一程,使草根创新蔚然成风、遍地开花。”

还有没有没说的?还有没有没说的?置中国于世界,看看咱们的位置;融国事于生活,摆摆自家的日子。代表委员济一堂悉心审议,草根百姓街谈巷议家长里短。

一国之事千头万绪,必须面面俱到;亿万民众柴米油盐,人人息息相关。人民心系国家,国家造福人民。这就是人民对《政府工作报告》的要求,就是人民委托代表委员们审议政府工作报告的标准。

施政应有同理心

王石川

3月5日,全国人大代表、交通运输部部长杨传堂列席会议十二届全国人大三次会议开幕式。接受记者采访时,他说,家人连续三年摇号买车都没摇上。

仿佛是无意中的默契,全国政协委员、农业部副部长牛盾接受采访时表示:“我本人也吃转基因食品”;全国人大代表、中国民航局局长李家祥接受采访时称,“我坐飞机也延误过”。有网友调侃,不知道教育部长、国家卫计委主任怎么说?虽未见教育部长有过类似表态,但几年前,时任教育部教育管理信息中心某处处长曾感叹:“现在中小学生学习很苦,自己的女儿为了应试,不得不牺牲心爱的书画特长,转攻奥数与英语。”

不难判断,三名官员直陈心曲,如此坦诚,或能产生一定效果,那些不满或疑虑的人,兴许从此对官员们多了一些理解。这些官员要么是人大代表,要么是全国政协委员,这种身份决定了他们必须直面舆论质疑。知无不言,言无不尽,代表委员参加两会本应该尽职尽责,真诚回答记者提问,面对转基因食品、飞机晚点等舆论关心的焦点话题,不回避、不遮掩、不撒谎,本是履职的题中应有之义。

不过,这些官员除了是代表或委员,还是相关部门的主要领导:杨传堂是交通运输部部长,牛盾是农业部副部长,李家祥是中国民航局局长。这种身份就决定了他们不能止于

简单回应,更应该依法用好手中权力。比如飞机晚点究竟有哪些因素,能不能提高正点率?再比如经过研发、批准生产和上市的转基因农产品是安全的,没经过研发、批准生产和上市的转基因农产品呢?媒体市场披露市场上销售的一些转基因食品并未经过批准,谁来监管?谁来保障消费者的合法权益?

有识之士提出施政应有同理心。具体而言,各级官员对社会民情要有感性的认识,这种感性认识是要自己尽量以市民的角度,去感受他们的生活、他们的困难、他们的喜怒哀乐,这叫“同理心”。“知屋漏者在宇下,知政失者在草野。”要知百姓疾苦,就该到民众中间走一走,亲身体验一下民众的生活方式。有的官员偶尔体验一下民众看病难、乘车难,便深有感触。体验是好事,但不能止于体验,体验之后更应该有动力和紧迫感化解老百姓的实际困难。

“善为国者,爱民如父母之爱子、兄之爱弟,闻其饥寒为之哀,见其劳苦为之悲。”现代文明社会,官员必须葆有最起码的民本意识,更应该感受民众疾苦,并祛除民众疾苦;更应该倾听民意,尊重民意。治理之道,莫要于安民;安民之道,在于察其疾苦。做到了忧民之忧者,民亦忧其忧,不仅民众更信任政府,更理解官员,也能共同找到“最大公约数”,凝聚推动社会进步的动力。

以百姓心论国家事

左朝胜

两会观察

全国政协委员、百度公司CEO李彦宏提出两个提案:一是建议取消部分地区对商业机构开展网络挂号业务的限制,加大医院挂号号源上网的比例,大力扶持各级医院提升信息化水平,提升医院运营效率,方便群众就医;二是建议设立国家层面的“中国大脑”计划。以智能人机交互、大数据分析预测、自动驾驶、智能医疗诊断、智能无人飞机、军事和民用机器人技术等为重要研究领域,带动传统工业、服务业、军事等领域的融合创新。

且不论李委员提案的高见,就从解决百姓“看病难”和建设“中国大脑”的动议看,既有百姓生活、又有国家责任,值得点个赞。

以民心议国政,这是新常态下的好会风。代表委员既要有“全国一盘棋”的大局意识,也要有“开门七件事”的百姓心态。既要为环保立法一部有牙的法,也要为马桶找一个国产的盖。“世事洞明皆学问,国事、家事、天下事,事事洞明,才能够做到:政声、民声,大小声,声声入耳。

“治国如烹小鲜”,火大则过,火小则不及。民族复兴的中国梦,应是几代人的努

力。求法上上,得乎上;求法乎上,得乎中;求法乎中,得乎下。梦境需定上上,操作应留余地。追求不可松懈,步履有张有弛。回看中国几十年来,国势盛则民气兴,国势败则民气衰。中国步入新常态,国势民气两相旺。高层建筑议国家战略,心平气和拉拉家常生活。可以伟光正,杜绝假大空;接地气,连民心。

李克强总理的《政府工作报告》就是向全国人民汇报工作,那就看看哪些是百姓的心里话、哪些是百姓要办的事。对于全国人民关心的反腐,李总理说:“少数政府机关工作人员乱

运动休闲 畅享自然
In Leisure In Nature

Qingdao 2015 World Leisure Games

2015年9月12日-21日 青岛·莱西

www.qingdaoleisure.com