

# 创新驱动引领佛山“新常态”

## ——访全国人大代表、佛山市委书记刘悦伦

□ 本报记者 左朝胜

当下中国已经进入新常态，高速发展时代落幕，未来一个相当长的时期内，中国经济发展将处于“平原则”，要在竞争中胜出，必须另辟蹊径，转变发展方式，创新发展模式，提高发展质量。

在2014年“中国重点省市发展质量排名”中，佛山位列第六。佛山坚持实业、坚持培育本土企业的发展战略，真正做到了内生驱动。

全国两会期间，记者采访了全国人大代表、佛山市委书记刘悦伦。

记者：2014年我国政府自上而下都在不断提及一个新的词汇：新常态。请问佛山市在新常态下的发展思路又是怎样的呢？

刘悦伦：当前国际国内经济形势面临的不确定因素较多，全球经济下行压力较大，与这些宏观形势相同，佛山经济也呈现出从高速增长转为中高速增长、产业结构不断优化升级、从要素驱动、投资驱动转向更多依靠创新驱动等显著特点。

新常态是挑战，更是机遇。2014年，佛山市紧紧抓住稳增长、调结构这一主线，坚持以质量和效益为中心，大力发展实体经济，全年实现地区生产总值7603.28亿元，增长率8.6%。今年，广东省委要求佛山等四个经济大市要对全省经济增长、结构调整起支撑作用。“贵重山岳，能者方可当之”。我们深感任务艰巨。我们将2015年佛山GDP增长预期目标定为8.5%。一方面，逐步将经济发展的速度降下来，档位降下来，不盲目激进，让经济发展的步伐更稳健、基础更坚实；另一方面，通过适当调低预期目标，为接下来进一步调整经济结构、全面深化改革腾出更大的空间。

实际上，虽然发展速度降下来了，但动力仍然是足够的，甚至是不断上升的。2014年，佛山市先进装备制造业实现规模以上总产值5168.26亿元，同比增长15.6%；地方一般公共预算收入突破500亿元，增长14.3%，人均地区生产总值超过10万元。获得这些发展的动力来自哪里？答案是内生增长的创新驱动。

记者：提及“创新驱动”，您认为佛山的创新型城市建设工作成效如何？最大的亮点和特色在哪里？

刘悦伦：可以用几组简单的数字来直观地介绍一下这两年创新型城市建设的明显成效：2011年，佛山市财政研发投入为12.9亿元，2014年为21.07亿元，增长63%；2011年，全市R&D占GDP比重为1.9%，2013年是2.33%，2014年有望达到2.6%，提前两年完成全市经济社会发展“十二五”规划纲要目标；2011年全市发明专利申请量为2773件，2014年为7259件，位列全国地级市前列；2011年，全市规模以上工业企业高新技术产品产值达到5379.89亿元，2013年达到7516.63亿元，占规模以上工业总产值的43.9%；2011年全市拥有省级企业工程研发中心100家，2014年增加至203家，新增量超过建设创新型城市之前20年的组建总量；还有一批国家级科技企业孵化器、大



2014年11月20日，佛山市委书记刘悦伦调研南海广东数控研究院。

型综合性公共创新平台和骨干企业研究院都实现了从无到有的突破……这些数字虽然看起来枯燥，但却是佛山建设创新型城市成效的缩影。

两年多的创新型城市建设，我认为最大的成效就是在全市营造了创新驱动的良好环境和氛围。一是政策环境健全。2013年以来，我们先后出台了《关于实施创新驱动发展战略建设国家创新型城市的决定》《佛山市建设国家创新型城市总体规划（2013—2020年）》《佛山市建设国家创新型城市实施方案（2013—2020年）》，随后，又出台了团队、重大项目、平台和专利资助办法四个配套文件，形成了“3+4”的政策体系。通过顶层设计、制度建设等大量的基础性工作，全市已经初步形成了政府引导扶持，科研院所、创新平台和创新人才相互支撑、企业为创新主体的自上而下、纵横交织的区域创新体系，科技创新工作从过去各自为战变成了“五区一城”协同创新的一盘棋。佛山也逐渐成为一片丰沃的创新洼地，让四面八方的创新活水顺势而来，有效集聚了各类优质创新资源和要素。比如，目前全国有50多家科研院校在佛山布局设点，建立了高校研究院18家、高校办事处21家、新型研发机构23家，开展产学研合作项目2800多项，实现经济效益1000多亿元。

第二是社会环境浓厚。佛山市搞创新型城市建设

一项非常重要且艰难的任务，就是营造浓厚的社会创新氛围，提升企业的创新意识，让更多的企业自主、自动、自愿、自发地参与进来。根据我们的调研发现，佛山传统制造业企业能安然渡过当下经济危机的，往往拥有两大法宝，一个是注重研发，另一个是注重技改。归根结底还是“创新”二字。已经有越来越多的企业认识到“欲速则不达，见小利则大事不成”，尝到了创新的甜头，逐渐成为全市创新投入的主体、创新活动的主体、创新成果转化的主体和创新成效受益的主体。

而以企业为主体就是佛山建设国家创新型城市最大的特色和亮点。过去我们大力推进“学院派”研究院建设，在一定程度上弥补了佛山科教资源不足的短板，成为佛山破解科技与经济发展“两张皮”难题的重要突破口。在引进外地院校建设研究院的同时，我们充分发挥佛山作为一个民营经济大市，市场机制灵活完善的优势，鼓励和支持大型骨干企业建设研究院。企业传统研发部门的特点是主要研究现有产品升级改造，对基础理论研究重视不够，对学术前沿的把握，没有理论界敏锐。而企业研究院是领军企业在做，他们想要做大做强，就要把理论前沿研究，特别是技术基础理论和企业实际需求结合起来。这样能够更迅速将新理论、新技术引入市场化产品中，更切合佛山产业特点，也更容易为企业接纳，同时还能在整

“2015年，我们将佛山GDP增长预期目标定为8.5%。一方面，逐步将经济发展的速度降下来，档位降下来，不盲目激进，让经济发展的步伐更稳健、基础更坚实；另一方面，通过适当调低预期目标，为接下来进一步调整经济结构、全面深化改革腾出更大的空间。”

个产业链中起到示范带动作用。自2013年以来，佛山共扶持了15家企业建立研究院，包括美的、联盟、日丰等行业龙头企业。今后还会继续坚持两条腿走路，让“学院派”与“企业派”两种类型的研究院相互促进，取长补短。

记者：在2015年乃至接下来的几年，佛山市实施创新驱动发展战略，计划从哪几个方面着重提升和完善呢？

刘悦伦：在创新方面，创机制、建平台、筑产业、强企业、引人才、攻技术等，始终是我们的有力抓手。每年的发展侧重点会根据实际情况有适当调整，但实施创新驱动发展的总体思路和方向是坚持不变的，必须以强大的耐心与韧性来对待创新，确保创新工作的长期性、持续性和连贯性，远离急于求成思想和政策反复行为。

2015年，我们将大力促进金融科技产业的深度融合，构建三位一体的发展模式。加快建设广东省金融科技产业创新融合试验区和产业金融改革试验区，引导民间资本投入科技型、智慧型企业和产业，打通企业资本、技术和转化的创新链，使金融资本、科技创新和产业升级三方面的资源能够形成一种核聚变和合力。

新型研发机构也是佛山创新驱动发展的触角之一。佛山市目前拥有23个新型研发机构，相对庞大

的产业和创新需求是远远不够的。我们将通过深化与科研院校的合作，建设一批多主体投资方式、多样化组建模式、多元化运作机制的新型研发机构。广东省委、省政府已经确定在佛山建设广东集成电路研发与产业培育中心、华南机器人创新研究院等，我们还在争取3D打印技术和新能源汽车电池两个重大科技平台的落户。新型研发机构的建设，一方面可以探索解决传统研发机构研究与成果转化脱节的问题，另一方面可以吸引全国乃至全世界的科研资源和成果，为我所用。

另外，今年我们将会进一步加大重大科技项目的推进力度，采用省市联动的方式，共同推动移动互联网关键技术及器件、云计算与大数据管理技术、智能机器人、新能源汽车电池与动力系统、增材制造（3D打印）技术等6个重大科技专项实施。通过重大科技项目的实施，达到上项目、引人才、攻技术、促产业合而为一的效果。

在知识产权方面，2014年佛山市获得国家知识产权局批复建设“国家知识产权示范市”和“国家知识产权服务业集聚发展试验区”。今年会围绕这两大核心，深入推进为不同发展阶段和水平的企业量身定做的“鲲鹏计划”“繁星计划”和“乘龙计划”，充分运用知识产权交易服务中心等四大平台，构筑知识产权价值生态链，推动企业创新，促进产业升级。

记者：广东省委、省政府在2014年提出要打造“珠江西岸先进装备制造业产业带”，作为其中的领衔者，佛山市具有哪些优势？计划在此方面有何举措？

刘悦伦：佛山是制造业大市，其中装备制造业又是我们的第一支柱产业。2013年，全市装备制造业规模以上总产值4182.96亿元，占整个珠江西岸先进装备制造业产值的一半；2014年初步统计达到5100亿元。这是我们在产业总量上的先发优势。我们还具有产业链比较完整，上下游紧密衔接的优势。由于佛山的装备制造业与传统产业紧密相关，且上下游企业之间互动良好，许多细分产业在全国占有较大的市场份额，如陶瓷机械销售额占全国市场的90%，木工机械占60%，塑料机械占30%。

根据省委、省政府的工作部署，我们已经制定了《佛山市打造万亿规模先进装备制造业产业基地工作方案》，并形成了全市上下协同推进的工作格局。在省明确以佛山为主打造智能制造装备、节能环保装备、新能源装备、汽车制造、生产性服务业等5个装备制造产业的基础上，我们结合自身实际，增加了卫星应用装备、海洋工程装备2个重点产业，形成了“5+2”的重点发展方向，并全面推进质量提升、龙头带动、重点突破、市场开拓、智慧机械、产业配套和产生升级七项工程，争取到“十三五”期末（2020年），打造规模超万亿规模的装备制造业产业带，使佛山市成为全省先进装备制造的核心基地之一。

## 以创新驱动为核 支撑产业和城市双升级



广工大数模装备协同创新研究院成为佛山市新型研发机构的典范。

来，全市规模以上科技企业孵化器新增数量是过去历年总和的3倍。

——创新成果成效显著。2014年，全市美的制冷、海信科技两家企业各有1个项目获得2014年度国家科学技术奖，29个项目获得省科学技术奖励，同比大幅增长81.3%。20个项目晋级全国创新创业大赛

国赛，其中佛山高聚激光有限公司获得先进制造业企业组第三名，顺德“万锦团队”获得新能源及节能环保行业创业组第三名。全市发明专利申请7259件，同比增长55.31%，发明专利授权1109件，同比增长9.58%；2013、2014连续两年斩获中国外观设计金奖、获奖数居全国第二，两年共获中国专利优秀奖和中国

外观设计优秀奖19项、省专利奖24项，居全省前列。全年百万人口发明专利申请量995.75件，万人有效发明专利拥有量7.27件，超额完成省《珠三角规划纲要》考核指标任务。获批“国家知识产权示范城市”和“国家知识产权服务业集聚发展试验区”。

——传统产业提质增效。机械装备、有色金属、

近年来，佛山市大力实施创新驱动，通过重塑创新体制机制，营造创新环境，集聚创新资源，推动技术改造等，有效推动了全市传统产业转型升级和新兴产业培育发展，真正把创新驱动战略落到了实处。

——创新投入大幅增长。2013—2017年佛山市每年将投入20亿财政资金用于科技创新，2013—2014年每年实际投入不低于22亿元。由此带动全社会科技研发投入热情高涨。2014年全市规模以上工业企业研发经费总额预计达到197.69亿元，R&D经费占GDP比重预计达到2.6%，分别比2012年、2013年提高0.34、0.27个百分点。工业技改投资2014年完成278.56亿元，同比增长23.7%，超额完成省下达的增长17%的目标任务。

——创新队伍发展迅速。越来越多人才集聚佛山创新创业，尤其是各类高端创新人才数量明显增加。目前，全市企事业单位共建院士工作室32个，与31名两院院士开展科研合作，且多集中在机械装备、家用电器、新材料等市重点发展的战略性新兴产业；共引进创新团队140个，如加拿大麦克马斯特大学赵青春博士为首的激光团队、麻省理工学院及哈佛医学院郑卫国博士为首的核酸检测创新团队、哥伦比亚大学陶海博士为首的电源管理芯片团队等，创新人才961人，包括国家千人计划入选者23人，如生物科学领域郑卫国、周晓光，电子信息领域的石建东、杨素东等，科技部创新创业人才计划入选者2人，具有副高以上职称、博士、硕士513人，各类技术骨干428人。

——创新载体明显增加。目前，全市共拥有1个佛山国家级高新技术产业开发区，4个国家级科技企业孵化器（佛山国家火炬创新创业园、瀚天科技城、广东工业设计城和新媒体产业园），8个国家级科技企业孵化器培养单位（广东物联天下物联网科技企业孵化器、广东省半导体照明产业创新创业孵化器、广东德运创业投资有限公司等），以及华南电源科技产业园、物联天下等一批创新园区。2012年以

家用电器、纺织服装、建筑陶瓷、塑料制品等六大传统优势产业，2014年规模以上工业总产值预计超过14000亿元，占全市规模以上工业总产值的比例不低于75%；工业增加值预计超过3000亿元，占全市工业增加值的比例不低于70%。至2014年底，全市传统优势产业工业产值超10亿元的高新技术企业达59家。优势传统产业势头良好，产业规模处于全省前列。

——新兴产业快速发展。目前，全市共有9个战略性新兴产业基地，形成以LED、新材料、生物医药、节能环保、新能源汽车、智能制造等为主导的产业集群。在禅城，“华南药谷”雏形初现；在南海，广东光源产业基地让昔日“玻璃之乡”变成“新光源之都”；在顺德，物联网和智能制造带领产业迈向工业4.0时代；在三水，光伏太阳能成为推动产业发展的绿色力量；在高明，中科院新材料产业园成为引领高明乃至全市新材料产业发展的重要载体。同时，全市高新技术企业增加至618家，其中产值超亿元的有317家，超5亿元的115家。高新技术产品产值完成7517亿元，占规模以上工业总产值的44%。佛山高新区在全省的排名从倒数第1跃升至第3位。

2014年12月，广东省科技成果与产业对接会在佛山召开，广东省省长朱小丹在参观了佛山企业展出的3D打印设备后，对佛山先进装备制造业给出了“大有可为”的赞誉。

2014年底，佛山市被国家知识产权局认定为国家知识产权示范城市、国家知识产权服务业集聚发展试验区，是全国少数同时获得两项荣誉的城市之一。下一步，佛山将立足于领衔打造珠江西岸先进装备制造产业带的定位，以智能制造作为重点方向，深入实施创新驱动发展战略，全力构筑以企业为主体的自主创新体系和现代产业体系，特别是以万亿规模先进装备制造和现代服务业产业体系，为新常态下产业转型升级提供强有力的支撑。佛山的现在，值得点赞，佛山的未来，值得期待。

佛山市作为广东三大制造业基地之一，在珠江西岸装备制造业领域具有无与伦比的先发优势。2014年，整个珠江西岸先进装备制造业产值达8000多亿元，佛山占4000多亿元，拥有产值超亿元装备企业300多家，其中，产值超10亿元的龙头骨干企业30多家。同时，30多年的经济发展，装备制造业已成为佛山第一大支柱产业，在陶瓷机械、木工机械、塑料机械、纺织机械、医疗机械等领域，形成了一批高市场占有率的特色主导行业，其中陶瓷机械、木工机械、塑料机械分别占全国市场的90%、60%和30%，陶瓷压机、干式变压器、家具机械、注塑机、针织大圆机、真空泵等产品的技术水平处于国内甚至国际领先。领衔打造珠

## “四轮驱动”：佛山打造先进装备制造产业带

江西岸先进装备制造产业带，为佛山传统产业的提质增效和转型升级提供了重大机遇。

仅有过去的优势还不够，佛山更需要的是在现有基础上深化和提升。2014年8月，佛山市政府出台了《佛山市打造万亿规模先进装备制造产业基地工作方案》，正式拉开了打造万亿装备产业带的大幕。随后，有关扶持方案、科技创新能力提升计划等政策相

继出台。计划通过创新驱动、市场引领、集聚发展、转型升级，形成现代装备制造产业体系，到“十三五”期末（2020年），全市装备制造实现工业增加值2500亿元，实现工业总产值超过10000亿元。

佛山市重点开展质量提升、龙头带动、重点突破、市场开拓、智慧机械、产业配套、区域协调等“七项工程”，将制造业定位于产业发展的高端方向，并在发展

关键智能基础共性技术上采取了四项举措：

建设智能制造产业基地。依托广东省智能制造产业基地核心区、国际机械装备交易市场、佛山高新区等载体，通过政策驱动、示范带动、载体建设、平台服务等手段，打造集研发、工程设计、核心零部件、精密加工、系统集成、品牌服务、高端展会于一体的智能制造全产业链。

实施“百企智能制造提升工程”。选取100家制造企业作为试点，重点推广先进过程控制、现场总线、工业机器人、制造执行系统、网络协同制造等技术，支持与鼓励企业加快建设“数字化工厂”及应用工业机器人。

加大本地机器人企业培育力度。开展工业机器人及智能装备系统集成、设计、制造、试验检测等核心技术研究，攻克关键零部件，推动汽车、冲压、锻造、民爆、物流等行业的部分企业应用工业机器人生产。打造装备制造云制造平台。依托“中国在线制造”云制造公共服务平台，鼓励本地装备制造企业与国内一流的装备制造科研院所云平台对接，开展协同研发、协同设计、协同制造和协同营销。