

推动公安交通管理工作改革创新 为提升南宁首位度提供有力交通服务保障

——访广西南宁市公安局党委副书记、交警支队支队长李小龙

□ 本报记者 江东洲 刘 昊

公安交通管理工作事关道路的安全畅通,事关人民群众的切身利益,事关经济社会的和谐发展。

党的十八届三中全会吹响了全面深化改革的新号角,党的十八届四中全会奏响了建设社会主义法治国家的进军号,这些对公安交管工作提出了新的更高要求。

面对快速增长的机动车、复杂的道路交通环境和依然严峻的道路交通安全形势,面对经济社会发展的新要求和群众对有序、安全、畅通交通的新期盼,如何以改革的精神、创新的思路、法治的思维和崭新的方法,进一步创新机制、推进改革,全面推进公安交通管理工作新发展,为南宁市提升在广西经济社会发展中的首位度提供强有力的交通服务保障?为此,科技日报记者近日采访了广西南宁市公安局党委副书记、交警支队支队长李小龙。

不断加强道路交通管理工作 给南宁城市精神注入新内涵

记者:确保道路交通安全畅通是公安交通管理部门的主要职责,道路安全关系到千家万户的幸福。今年,第十一届中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会、大地飞歌·2014南宁国际民歌艺术节和第四十五届世界体操锦标赛相继在南宁举行,对公安交通管理工作提出了巨大挑战和更高要求。为确保南宁市的道路交通安全畅通和重大活动的举办,我们主要做了哪些工作?

李小龙:2014年是南宁市道路交通管理工作经受重大考验并取得辉煌成绩的一年。在南宁市委、市政府的正确领导下,我们紧紧围绕保安全保畅通这一中心目标,以“三步并作两步走”的干劲,以“提头来见”的勇气和担当,以“人十之,我十之;人十之,我百之”的苦干精神,攻坚克难、敢做善成,圆满完成了一系列艰巨繁重的工作任务,确保了全市道路交通安全与畅通。

——打造城市“畅通”。目前,南宁市汽车保有量88万辆,每天还在以550辆的速度增长;平均每2人拥有一辆,总数达126万辆的电动自行车,车辆拥有率和密度居全国之首;机动车停车位每天缺口25万个;地铁1、2号线全面动工,2000多个城市道路施工点,俨然一个“大工地”……面对城市交通管理的这些困难,我们以深化“美丽南宁·整洁畅通有序大行动”为抓手,实施城市交通畅通提升工程,打造了市民出行的“畅通”。一是持续开展道路交通秩序大整治。对行人和非机动车闯红灯、机动车乱停放、酒后驾驶、无证驾驶等突出违法行为实行从严从重处罚。特别是从今年7月份起,进一步加大了对车辆乱停放的执法检查力度,全市每天拖移违法停放车辆达300辆(次)以上,并责令违法当事人参加3小时的交规学习,提高了违法成本,形成了强大的震慑力。据统计,1—11月,支队共查处各类交通违法行为132.3万起,扣留车辆7.5万辆,行政(刑事)拘留197人,其中超速行驶51.7万起,无证驾驶1.3万起,饮酒驾驶307起,醉酒驾驶96起,拖移违法停放车辆2.2万辆。二是强力推进市区易堵点段治理。采取“单行”、“限左”、交通物理隔离、“小手术”改造路口、调整优化信号灯配时等措施,完成了市区37个易堵点段治理工作,交通秩序明显好转,车辆平均通行能力提高了20%以上。针对广大群众反映强烈的南宁火车站前中华路长期存在交通不畅的问题,今年我们积极主动联合交通、城管等部门对火车站前广场东侧停车场进行施工改造,较好地解决了火车站周边交通拥堵问题。三是深化交通管理示范路创建。按照全线高空高清监控、全线宣传提示、全线巡逻管控和全线设点管控的“四个全”原则,打造滨湖路—双拥路等3条交通管理示范路,以点带面,辐射延伸,全面提高了城市交通管理水平。四是加强城市交通需求管理。根据市区交通流量、流向分布情况,科学制定交通需求管理政策。从9月1日起,南宁市进一步扩大客货运车辆限行区域、时段,减轻了快速环路和中心城区交通压力。12月1日起,实施车辆停放服务收费新政策,利用经济杠杆缓解市区停车难问题;启动了“绿色出行”第二阶段措施,全市禁止无环保检验合格标志汽车上路行驶,“黄标车”限制区域、时段行驶。五是加强重大项目的交通服务保障。全力做好地铁1、2号线等大型占道施工项目建设的交通疏解工作,最大限度降低对道路的不利影响。积极配合南宁火车站的建设,新建了火车站交警中队,配套完善周边交通安全设施,保障了火车站顺利开通运营。

——铺就“平安之路”。自2005年起,南宁市已经连续9年实现道路交通事故起数、死亡人数、受伤人数和直接财产损失数下降,万车死亡率从7.30下降至2.39。今年以来,我们进一步加强道路交通安全工作,坚决遏制重大交通事故发生,确保了全市道路交通安全形势平稳。一是大力推进交通安全防控体系建设。以国省道公路和高速公路执法服务站及配套设施为依托,推进南宁市公路交通安全防控体系建设,建设完成了刘圩、大塘、伊岭等6个执法服务站,提升了辖区公路交通安全管理水平。二是加大道路交通安全整治力度。开展了“道路客运安全年”活动,“打四非查四违”、高速公路交通秩序集中整治等一系列交通安全整治行动,严格管控摩托车、客运车、货运车、微型面包车、危险品运输车、校车等“六类车辆”。据统计,1至11月,全市涉及“六类车辆”的交通事故数和死亡人数同比下降了5.78%和12.19%。三是排查整治道路安全隐患。积极会同安监、交通等部门,对公路隧道、桥梁、临崖临水等重点路段,以及重点车辆、重点人员、重点企业深入开展全面排查,年内共排查整改安全隐患58处,其中自治区、市级挂牌督办4处,交通事故显著减少。四是加强农村道路交通安全管理工作。开展了农村



▲广西南宁市公安局党委副书记、交警支队支队长李小龙(中)在指挥中国—东盟博览会交通安保工作。

▼通过不断加强和改进公安交通管理工作,南宁市公安局交警支队为南宁市提升在广西经济社会发展中的首位度提供了强有力的交通服务保障。



道路交通安全“大排查、大服务、大教育、大整治”专项行动,有137个乡镇设置了交通安全劝导服务站,并完成了对全市3.7万辆农村面包车核载提示牌粘贴工作,为预防重特大交通事故打下了良好的基础。今年5月,全国农村道路交通安全工作现场会在广西召开,公安部交管局领导对南宁市工作给予充分肯定。

——开辟“要道”和“赛道”。9月15日至19日,第十一届中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会、大地飞歌·2014南宁国际民歌艺术节在南宁市举行。10月3日至12日,我们又迎来了南宁乃至广西历史上举办的规模最大、规格最高、赛程最长、影响力最广的第四十五届世界体操锦标赛。面对前所未有的压力挑战和任务使命,我们紧紧依靠党委政府的领导,精心组织、周密部署,严格落实中央“八项规定”提出减少交通管制,“不封路”、“不清场闭馆”、“不扰民”的要求,开辟了出席今年“两会一节”开幕式的各国政要车队间隔不超过“一分钟”,途中还要“双向真空”、不能相遇的“要道”;在第四十五届体操世锦赛上,分别组建了女子执勤队、摩托车巡逻队和穿梭巴士安全员队伍,在赛场至运动员驻地之间设置了赛事专用车道和优先车道,并首次使用RFID电子车证技术和无人机巡航,启用了多任务智能监控系统 and 北斗定位系统,共护送72个国家和地区的运动员、裁判员、记者及各国政要的赛事专用穿梭巴士,接待用车、公交专线车1.82万人次,9.7万人次,行程达21万公里,实现了“零事故、零延误、零差错”,确保了“赛道”畅通无阻,出色地完成了交通安全保卫任务,得到了联体官员、运动员、媒体记者和市民群众的一致好评。市委主要领导先后两次作出批示,对交警的工作给予充分肯定和表扬。

改革创新交通管理方式 大力提升道路通行条件和效率

记者:改革创新是推进公安交通管理工作的强大动力,也是党的十八届三中全会作出全面深化改革战略部署的具体要求。随着经济社会的发展,传统的交通管理模式和思路已经越来越不适应新时期公安交通管理工作的需要。新形势下,我们如何以改革创新推动南宁市的公安交通管理工作?

李小龙:今年以来,我们大力推行交管工作体制机制和交通管理方式等方面的改革创新,更加注重系统治理,更加注重综合治理,更加注重源头治理,大力提升城市快速发展环境下的城市交通精细化管理水平。通过一系列改革创新,南宁市道路交通秩序有了大改观,道路通行条件和效率得到明显提升,广大群众对交警工作大加赞赏。

——“三位一体”勤务制度。支队党委统一思想,形成共识,牢固树立“见警率是生命,管事率是形象,秩序优良率是结果”的工作思路,以勤务制度改革为突破口,努力推动警力下沉,建立路面见警率、管事率、秩序率“三位一体”的勤务制度,将80%以上的警力摆到路面一线。同时,在市区确定了32个示范路口、39个重要路口路段,组建了41个道路巡查组和10个机动组,加强执勤值守和巡查防控,并在市区率先启动交通民警试点配枪执勤,切实提高路面见警率、管事率、巡逻率、查车率和处罚率,努力做到“哪里有拥堵哪里就有交警!”切实让群众感受到“堵车不堵心”。由于路面见警率高,全市街面“两抢”案件同比下降了60%,有力地防范了涉暴涉恐案件在南宁发生。

——电动自行车安全学习。所谓“不破法规破常规”。针对电动自行车快速发展带来的交通安全问题,我们创新交通秩序整治与教育方式,在市区主要路口设置了20个电动自行车安全学习点,对交通违法行为当事人责令参加3个小时的交规学习或者协助交警站路口执勤2个小时。从今年8月份起,凡是新注册登记的电动自行车,规定车主必须参加交规学习并经测试合格后才予以办理登记上牌业务。据统计,1至11月,共查处电动自行车违法行为100多万起,责令当事人协助执勤20多万人次,组织参加学习60余万人次。通过这些破常规的做法,有效地加强了和规范了电动自行车管理,增强了驾驶人的文明交通意识,取得了良好的社会效益。

——轻微事故快处快赔。2013年,南宁市开始实施轻微交通事故快处快赔机制,取得了显著成效,并逐步被广大驾驶人接受。从今年7月1日起,南宁市推出了快处快赔机制“升级版”,扩大适用城区范围,不设金额限制,并推出事故快处“交警微信平台”,鼓

励车主主动协商,“快撤快处快赔”,大大缩短了车主处理交通事故的时间,为缓解城市交通拥堵发挥了积极作用。据统计,今年1月至11月,市区9个快速理赔点共受理交通事故2.2万起,定损金额1562万元。

——完善交通安全设施。年内,组织实施了“专用车辆优先及专用车道管控工程”、“重点区域交通服务保障工程”、“道路交通安全设施完善工程”和“道路交叉路口信号灯智能改造升级工程”等14个交通管理城建项目及政府为民办实事项目,新建了21处高空监控点、57套视频监控、117套电子警察、9块交通诱导屏、28块小型路况情报板,改造61处模拟监控,形成立体化、数字化、全时空、全方位的交通视频监控体系;累计完成52万平方米交通标线、2271处高空监控点、57套视频监控、117套电子警察17个,增设路内停车位1.2万个,清理取缔设置不合理和非法泊位1500个。其中,尝试采用新的工艺和材料,在市区主要干道使用洁白度更高的新配方二次施划交通标线,在快速路进出口设置红、绿两种颜色标线加以区分和引导,做到清晰醒目、美观整洁,提升了城市交通的形象。

——车辆和驾驶人源头管理。一是强力推进车检改革18项措施。开通了汽车异地互检业务,实行非营运轿车等车辆6年内免检,并建立了机动车检测站分级管理制度,加强了检验监管,规范了检验行为。同时,加快推进黄标车及老旧车淘汰工作,今年以来共淘汰报废黄标车及老旧车2.2万辆。二是加强和规范机动车驾驶人考试。按照新标准改建了南宁市宾阳桂安机动车驾驶人科目三实际道路电子智能考场和扩建三塘驾驶人考试基地的小车和大型考场,进一步提升了服务机动车驾驶人考试的能力和水平。三是推出车驾管便民措施。自主研发了“行易通·车管家”手机客户端APP软件,实现预约申办车驾管的业务;集中受理外地在校大学生驾驶证申领业务,方便毕业生就业;推出机动车核发检验合格标志邮政速递便民服务,极大地方便了广大车主。

——准驾人员体验教学。自去年5月起,我们联合市文明办、市交通运输局开展了准驾人员文明交通引导体验教学活动,报考机动车驾驶证的学员在完成科目二考试之后、参加科目三考试之前,由驾

培机构组织学员到指定的交通路口参加3个小时的现场体验教学活动,主要通过协助民警维护交通秩序、劝阻交通违法行为,达到巩固安全文明知识和提高文明交通意识的目的。截至今年11月,全市63所驾校、13万多名准驾人员在市内53个交通路口参加了文明交通引导体验活动。这一经验做法已被列入广西《自治区文明交通活动计划(2013—2015)》,并向全区推广。

加强队伍正规化和执法规范化建设 在公安交警队伍建设上取得新进步

记者:公安交警队伍能不能切实担负起责任,为保障经济社会发展创造和谐稳定的社会环境,关键在于公安交警队伍建设能不能与时俱进,能不能不断提升队伍的整体战斗力。围绕建设一支高素质公安队伍这一目标,我们做了哪些工作?

李小龙:今年以来,我们通过加强队伍正规化和执法规范化建设,在公安交警队伍建设上取得新进步。一是认真开展党的群众路线教育实践活动。积极开展专题学习会、典型案例剖析会、党员民主生活会、下基层上党课等教育实践活动,传达学习习近平总书记系列重要讲话精神,切实增强群众观念,打牢执法为民的思想根基。二是建立了队伍内部三级管理制度。结合开展“纪律作风建设年”活动,在支队内部建立了大队长(教导员)管中队长(指导员)、中队长(指导员)管民警、民警管协警的三级队伍管理制度,层层签订廉政建设责任状和遵纪守法承诺书,年内对22名因执法过错或工作失职的人员予以追责处理。三是大力开展创先争优活动。支队车管所连续两次评为全国一等车辆管理所,在同等城市中的排名由2012年第27名升至今年第8名,车驾管服务水平跻身全国先进行列。与此同时,评选出了首府“十大最美交警”,涌现出因冒雨值守在脱落的下水井盖旁而被网友亲切称为“航标哥”的二大队大队长苏文欢等一批优秀交通民警代表,塑造了交警队伍的良好形象。四是加强执法教育培训。年内组织举办了科所队长培训班、事故处理、车驾管、秩序等业务技能培训班、武器警械使用规范培训班、交警执勤执法安全防护培训、交通协管员“大轮训”等各类培训活动37期,民警、协警参训率达100%,全面提升了队伍的综合素质。五是推进执法监督体系建设。开展执法检查“回头看”及规范使用办案区“四个一律”专项检查活动,在6个城区大队建成执法办案中心,并完成了执法记录仪、新型警务通的采购配备,达到路面执勤民警人手一台,提高了基层的规范执法水平。六是推动将《南宁市道路交通安全条例》列入市人大常委会立法计划,同时把无证驾驶机动车、酒后驾驶、机动车违法停放等16种交通违法行为列入城市治理重点领域的个人失信行为予以惩戒,增强了对交通违法的震慑作用。

提高依法管理效能和服务群众水平 为提升南宁首位度提供保障

记者:党的十八届四中全会开启了全面推进依法治国、加快建设社会主义法治国家的新征程。作为行政执法部门,我们下一步如何强化执法为民意识和服务意识,把学习党的十八届四中全会精神贯穿于公安交管工作中,服务好提升南宁首位度的目标?

李小龙:当前和今后一个时期,我们要以党的十八大和十八届四中全会精神为引领,全面落实深化“平安南宁”、“法治南宁”建设的总目标和要求,加快推进警务实战化、基础信息化、执法规范化和队伍正规化,在预防事故、加强管理、服务群众、队伍建设等方面全面提升现代治理能力水平,使公安交通管理工作更好地适应首府经济社会发展要求。一是进一步深化“美丽南宁·整洁畅通有序大行动”,继续实施城市交通畅通提升工程,严管重罚各类交通违法行为,建立交通易堵点段集中整治机制,严格电动自行车注册登记,科学优化施工路段交通组织,提高城市交通管理水平。二是深入推进公路交通安全防控体系建设,加快完成建设14个国省道和高速公路执法服务站及配套设施的规划建设,实现全市公路交通安全大联网、大管控,切实防范重特大交通事故发生。三是建立完善常态化、常态化的“三位一体”交通管理模式,构建网格化交通管理指挥体系,提高交通民警和协管员指挥疏导交通的能力。四是做好南宁外环高速公路、南宁火车站等重大交通基础设施建成启用后的交通管理工作,提高交通服务保障水平。五是结合《道路交通安全法》的修改,积极争取党委、政府和人大及社会各界的重视支持,加快制定出台《南宁市道路交通安全条例》,进一步细化各项法律法规及政策措施,为交通管理和行政执法提供法规保障。六是强化交通管理信息化建设,充分整合和深化应用交警指挥中心、公安打防控、交通运输信息中心和数字城管视频监控资源,推进单行线电子警察抓拍系统扩建工程、市辖区高速公路智能监控系统等智能交通系统建设,提升交通管理科技水平。七是推行POS机及银行卡自动缴款业务,完善车驾管业务预约、汽车异地年检等便民措施,提高交警部门公共服务水平。八是深入实施“文明交通行动计划”,搭建与新闻媒体深度合作战略框架,推进交通安全宣传社会化进程,增强广大群众的文明交通意识,树立交警队伍的良好形象。九是加强社会矛盾预防化解,全面推行道路交通事故损害赔偿调解“五位一体”和司法救助模式,进一步规范涉法涉诉案件的立案和处理,解决突出信访问题;十是推进队伍正规化建设,进一步完善工作绩效奖金、执法质量考评、警力编制保障等机制,不断增强队伍的综合素质和战斗力、凝聚力。