

完善三次创业顶层设计 释放科技创新政策红利

成都高新区:迈入收获创新价值崭新时代

□ 本报记者 盛利



日新月异的成都高新区

“成都高新区正在中国西部经济发展中展示极大活力。”今年11月7日,全球最大半导体公司之一的美国德州仪器公司(TI)在成都高新区庆祝其成都封装、测试厂投产,并宣布将在成都高新区设立12英寸晶圆凸点加工厂时,专程赶到现场的德州仪器高级副总裁、全球技术与制造部总经理凯文·里奇在谈到成都高新区时,发出了上述感慨。

与此前进军成都高新区的英特尔、戴尔等世界巨头一样,谈到TI的此次选择时,他认为这不仅关乎投资环境、政务服务的最佳选择,也是企业自身面向全球产业布局的机遇承接,是成都高新区产业、人才、创新优势带来的战略决策。“诸多全球电子信息企业已落户成都,成都本地成长型企业也非常密集,两个群体的更紧密‘碰撞’,将让成都在集成电路产业赢得更多先机。未来,成都将成为我们全球布局中最核心的城市。”

凯文·里奇提及的成都高新区优势,正是当前全力推进“三次创业”的成都高新区在科技创新领域迈向新时代的缩影——政府职能向创新价值发现、创新环境培育、创新服务能力提升的转变,以科技为核心,引导技术、资本、信息等形成创新要素的集聚;培育具有国际竞争力的优势产业集群和创新主体,形成新的区域发展增长极。

随着改革创新步伐的迈进,今年以来,涉及战略性新兴产业发展、加快高层次人才聚集、打造科技创新服务体系等一系列科技创新领域的改革措施陆续出台实施,在成都高新区,顶层设计日趋完善,创新体系高效运转,一个崭新的收获创新价值的时代正在到来。

谋新常态、抢先机、拔头筹——战略性新兴产业发展崭新局面

今年,《成都高新区“三次创业”产业发展规划(2013—2020年)》正式出炉,在“2020年基本建成世界

一流高科技园区”的核心目标下,园区根据全球产业发展趋势、国家产业发展战略和四川省、成都市产业发展导向,结合自身产业基础、资源禀赋和比较优势,对战略性新兴产业重点领域进行了明确定位——重点发展新一代信息技术、生物、高端装备制造、节能环保等主导产业,优先支持下一代信息网络、电子核心基础、高端软件和新兴信息服务、生物医药、生物医学工程、航空装备和先进环保产业等重点领域。

这是一个关乎成都高新区发展前途命运的崭新目标——面对全球新一轮科技革命和产业革命带来的机遇,能否在战略性新兴产业领域抢得先机、拔得头筹,已成为成都高新区能否顺利推进“三次创业”、实现“强区之梦”的关键因素。

“在当前全球经济复杂多变、国内经济增速换挡回落,经济发展进入新常态的宏观经济形势下,成都高新区必须立足发展基础和创新优势,紧紧抓住战略性新兴产业这个引擎,使经济运行在新常态中保持领先优势”,成都高新区管委会副主任邱旭东认为。

为此,成都高新区先行先试、大胆突破,着力构建推动产业转型升级、发展战略性新兴产业的政策支撑体系。今年10月14日,在对原有产业政策进行全面梳理整合的基础上,在充分借鉴和吸纳了武汉东湖、西安高新区、重庆两江新区等地区战略性新兴产业相关政策,《成都高新区推进“三次创业”支持战略性新兴产业加快发展的若干政策》正式出台,提出了支持企业挖潜改造、拓展市场、做强做大、降低融资成本四个方面共33项政策。

在支持企业挖潜改造方面,包括鼓励企业对现有生产线进行升级改造,鼓励企业建设新生产线进行扩能改造、信息化改造等6个条款。其中,对于新一代信息技术企业引进建设新生产线,固定资产投资超过2亿元的,给予最高不超过1000万元补贴;高端装备制造

节能环保企业引进新生产线,固定资产投资超过2000万元的,给予最高不超过500万元补贴;生物企业对自主研发的重大创新项目进行产业化的,给予最高不超过1000万元补贴。在鼓励企业对现有生产线进行升级改造方面,对项目总投资500万元以上,其中设备投资占50%以上的企业,竣工投产当年按实际投入的5%给予最高不超过500万元补贴。

在支持企业拓展市场方面,包括鼓励企业创新销售模式、参加展会展销,扩大国内市场份额,拓展国际市场,申报首台(套)产品等7个条款。政策明确,鼓励企业扩大国内市场份额,产品占全国同类产品市场份额10%以上的,给予最高不超过500万元补贴;占全省同类产品市场份额20%以上的,给予最高不超过200万元补贴;鼓励企业拓展国际市场,出口规模首次突破10亿美元至100万美元的生产型出口企业,分别给予企业500万元至10万元一次性补贴等。此外,政策还鼓励企业参加展会展销,按参展费的70%给予最高不超过100万元补贴。

在支持企业做强做大方面,包括鼓励企业实施标准化战略、实施品牌战略、参加权威认证、提高信用等级等9个条款。为鼓励企业壮大规模,政策对年销售收入首次突破10亿元至5000万元的企业,分别给予200万元至30万元一次性补贴;对年销售收入10亿元以上的企业,销售收入每增加10亿元,给予50万元补贴。作为目前全国国家级高新区中唯一集国家高新技术标准化、全国知名品牌、国家知识产权于一身的示范区,政策还提出将大力支持成都高新区企业实施标准化战略和品牌战略,对参与制定国际、国家、行业、地方标准的第一承担单位,分别给予50万元至5万元补贴;对获得中国世界名牌产品、中国驰名商标称号企业,分别给予100万元至5万元一次性补贴;对获国家、省、市政府质量奖的企业,分别给予60万元至20万元一次性补贴。

在支持企业降低融资成本方面提出,政策提出,种子期、初创期单户企业经综合评估合格后,原则上给予最高不超过200万元的天使投资,对于特别优秀的项目可获得最高不超过500万元的天使投资支持;初创期、成长期单户企业经综合评估合格后,可获得最高不超过2000万元的创业投资。在鼓励企业改制上市方面,对获得证监会正式受理的沪、深交所IPO申报企业,给予200万元一次性补贴;对在沪、深交所、全国中小企业股份转让系统、成都(西藏)股权交易中心(融资板或交易板)成功上市(挂牌)的企业,分别给予50万元、50万元、30万元一次性补贴;对经政府行业主管部门认定的在境外资本市场上(挂牌)的企业,给予最高不超过300万元一次性补贴。

“这四大方面的政策,涉及技术研发升级、市场商业推广、标准化建设以及融资等关键环节。”成都高新区经贸发展局局长鲜荣生说,上述政策充分考虑了战略性新兴产业存量企业在培育壮大和提质升位中的普遍性、特殊性需要,对于企业的整体发展具有鲜明的引导作用,将进一步提升成都高新区战略性新兴产业发展的可持续性。

统计显示,今年前三季度,成都高新区GDP增速达到13.5%,经济运行呈现稳中向好态势,这其中战略性新兴产业的占比不断提升正成为亮点。其完成增加值422.9亿元,增长21.3%;占规模以上工业增加值的85.2%,较上半年提高2.4个百分点。从发展速度看,新一代信息技术、生物、节能环保三大战略性新兴产业继续保持20%以上的增长速度,增速分别达23.5%、23.7%、29.9%;从产业结构看,IT产业继续发挥着主要的支撑作用,新一代信息技术、生物、高端装备制造和节能环保产业增加值占战略性新兴产业增加值的比重分别为87.1%、7%、4.3%、1.6%;其中,生物、高端装备制造和节能环保产业占比较上半年提高0.4个百分点。

企业成创新主体、产学研深度融合——提升自主创新能力崭新顶层设计

创新,对于以“改革创新立命”的成都高新区并不陌生。在20多年的发展中,成都高新区始终坚持把创新驱动摆在发展全局的核心位置,成功走出了一条内陆高新区依靠自主创新为核心、发展高新技术产业的特色道路,在国家级高新区综合排名中多年稳居第四,综合实力、创新能力在国家级高新区中长期排名前列,成为四川省乃至西部地区重要的科技创新基地、高新技术产业化基地、人才聚集培养基地和对外开放的窗口,先后获批成为全国首批“创建世界一流高科技园区”试点单位,全国版权示范园

区、全国科技和金融结合试点地区、国家知识产权示范园区、国家高新技术产业标准化示范区、全国知名品牌创建示范区。

瞄准“三次创业”的发展目标,成都高新区在新一轮改革中,围绕“让机构、人才、装置、资金、项目都充分活跃起来,形成推进科技创新发展的强大合力,使企业成为创新主体、加快推进产学研深度融合来谋划和加快推进科技创新”的要求,今年先后发布成都高新区《“三次创业”科技创新服务体系发展规划(2014—2020年)》、《推进“三次创业”支持科技创新的若干政策》以及人才等专项政策,构建了推进自主创新的崭新顶层设计。

这是一项从企业到高校,从大学生到科学家创业,从专利申请到成果转化,从孵化器到公共平台建设,从投资机构到培训机构……几乎涵盖了科技创新的全链条的崭新科技创新顶层设计,目标是成为成都高新区构建起完整的科技创新扶持和服务体系。前者,将通过加强创新载体建设、打造公共服务平台、强化科技金融支撑、加快科技人才聚集等工作,到2020年在成都高新区建成全国领先的科技创新服务体系。后者,将设立每年不低于10亿元的科技创新专项资金,重点用于支持聚集科技资源、完善科技创新服务体系、提升企业创新能力、促进科技成果转化、科技人员创新创业,推进成都高新区建设“世界一流高科技园区”、申报国家自主创新示范区进程。

其中,《科技创新规划》提出,通过优化创新载体空间布局、完善创新孵化链、优化创新孵化环境、完善创新载体“投建管”模式等4项工作,加强“创业苗圃—孵化器—加速器—产业园”全产业链孵化载体建设,到2020年,创新载体数量达到60家,面积1000万平方米,其中政府示范孵化器面积不低于30万平方米,孵化企业数达到10000家,建成西部规模最大、国内孵化能力和服务水平一流的创新载体群体。

在公共服务平台方面,通过加强公共技术平台建设、加强技术转移和成果转化平台建设等5项工作,到2020年,建设公共技术平台累计达到100个,聚集国家级研发机构100家,聚集国家级创新服务机构100家,实施1000项重大科技成果转化项目。在科技金融方面,通过加快聚集科技金融资源、拓宽科技企业多元化融资渠道等4项工作,强化“政策性资金—债权融资—股权融资—上市融资”的科技金融服务链条,完善梯级融资服务体系,到2020年,聚集各类金融服务机构1000家,各类股权投资机构管理资产规模超过1000亿元,培育上市企业达到50家,全国中小企业股份转让系统挂牌企业200家,打造高科技金融一体化区域。在科技人才方面,通过引进聚集高层次人才、加大科技人才培育和激励制度等4项工作,加强国家海外高层次人才创新创业基地和省人才优先发展实验区建设,到2020年,聚集国家“千人计划”人才等国家级人才100人以上,高层次人才创新创业人才5000人以上,科技人才总量达到30万人,树立“人才特区”品牌。同时,建设创新载体,构建“一圈一带一园多点”支撑的科技创新服务体系,其中“一圈”即构筑环电子科大知识经济圈,“一带”即打造新一代信息技术创新产业带,“一园”即建设新川创新科技园创新载体,“多点”即打造多点支撑的创新载体群。

按照规划,到2020年,成都高新区创业苗圃总面积达到5万平方米;孵化器总面积达到300万平方米;加速器创新载体达到300万平方米;产业园区总面积达到395万平方米。

而《支持科技创新的若干政策》则根据上述规划的部署,从高校院所创新资源、科技创业资源和科技金融服务资源聚集入手,提出了具体的系列扶持政策。包括:支持高校院所成都高新区围绕战略性新兴产业重点领域建设具有国际先进水平、市场化运作、一定期限内专职科研人员达到1000人及以上的新型产业技术研究院,自认定之日起每年达到约定经营目标后,前2年每年最高可给予2000万元的运营经费支持,第3—5年每年最高可给予1000万元的经费支持。新建战略性新兴产业重点领域创新孵化载体可获得“一对一”优惠政策扶持;新建加速器(含大学科技园)、孵化器和创业苗圃等,可分获50—100万元、30—50万元和10—30万元的一次性资助;对国外知名研发机构和技术转移中心等设立分支机构的,给予50—100万元经费支持;对承担重大国际合作项目的企业和创新组织,给予最高50万元的配套资金支持。

“我们不仅要创新的服务者,更要做创新的发现者、参与者。”成都高新区科技局局长林海涛说,22条《支

持科技创新的若干政策》中,有6条是关于如何扶持企业培育提高创新能力。如重点支持区内科技型中小企业开展重大、前沿、共性、关键、集成技术应用开发项目,给予50—150万元的资助,对特别优秀的可增至200万元;企业以产学研合作形式联合高校院所开展技术攻关、产品研发,按每个项目企业实际到位经费的20%、最高200万元给予配套支持;与国内外高校、科研院所成功实现技术转移和成果转化的企业,按照技术合同发生额2%,最高100万元给予资助;对牵头承担国家科技重大专项、国家高技术产业发展计划(863计划)等重大科技项目的企业,按到位资金10%、最高200万元给予配套支持等。

加快高层次人才聚集——发现、培育、聚集“千里马”的“伯乐”

完善顶层设计、搭建创新平台、聚集创新资源、优化创新服务体系,所有的“前期准备”工作的最终目的,是让广大创新创业人才这些“千里马”,能够在成都高新区跑得更好、更快。

按照成都高新区“三次创业”产业规划中打造“高层次人才聚集区”定位,到2020年,成都高新区聚集国家“千人计划”人才等国家级人才要达到100人以上,各类高层次人才创新创业人才5000人以上,从业人员中硕士和博士比例提高到20%,归国留学人员和外籍常住人口占比达到3%,成为全国乃至全球人才创新创业的优选之地和中西部“人才特区”。

为此,今年成都高新区新出台了《推进“三次创业”加快高层次人才聚集的若干政策》,提出每年将设立不少于5亿元的人才工作专项资金,用于下一代信息网络、电子核心基础、高端软件和新兴信息服务、生物医药、生物医学工程、航空装备、先进环保产业和金融、商务服务业等主导产业领域高层次人才引进和培育工作,加快成都高新区主导产业领域高层次人才聚集。

其中,对于尚未在国内创办企业但具有国际一流水平、处于国内领先地位、能够引领成都高新区主导产业发展的顶尖创业团队,经评审认定,以创业启动资金、天使投资、贷款贴息、财政奖励等形式,5年内最高可给予5000万元的支持额度。对于在成都高新区创业且研发水平、技术成果国内领先的高层次人才,可给予最高100万元的创业启动资金,最多200平方米公租房并免除3年的租金;其中,对于中国科学院(工程院)院士以及相同层次的国外科学院(工程院)院士等国内外著名科学家,最高可给予500万元的创业启动资金,最多500平方米公租房并免除最多5年租金。在科技人才方面,通过引进聚集高层次人才、加大科技人才培育和激励制度等4项工作,加强国家海外高层次人才创新创业基地和省人才优先发展实验区建设,到2020年,聚集国家“千人计划”人才等国家级人才100人以上,高层次人才创新创业人才5000人以上,科技人才总量达到30万人,树立“人才特区”品牌。同时,建设创新载体,构建“一圈一带一园多点”支撑的科技创新服务体系,其中“一圈”即构筑环电子科大知识经济圈,“一带”即打造新一代信息技术创新产业带,“一园”即建设新川创新科技园创新载体,“多点”即打造多点支撑的创新载体群。

按照规划,到2020年,成都高新区创业苗圃总面积达到5万平方米;孵化器总面积达到300万平方米;加速器创新载体达到300万平方米;产业园区总面积达到395万平方米。

而《支持科技创新的若干政策》则根据上述规划的部署,从高校院所创新资源、科技创业资源和科技金融服务资源聚集入手,提出了具体的系列扶持政策。包括:支持高校院所成都高新区围绕战略性新兴产业重点领域建设具有国际先进水平、市场化运作、一定期限内专职科研人员达到1000人及以上的新型产业技术研究院,自认定之日起每年达到约定经营目标后,前2年每年最高可给予2000万元的运营经费支持,第3—5年每年最高可给予1000万元的经费支持。新建战略性新兴产业重点领域创新孵化载体可获得“一对一”优惠政策扶持;新建加速器(含大学科技园)、孵化器和创业苗圃等,可分获50—100万元、30—50万元和10—30万元的一次性资助;对国外知名研发机构和技术转移中心等设立分支机构的,给予50—100万元经费支持;对承担重大国际合作项目的企业和创新组织,给予最高50万元的配套资金支持。

“我们不仅要创新的服务者,更要做创新的发现者、参与者。”成都高新区科技局局长林海涛说,22条《支



实施“三次创业”成都高新区经济发展展中向好,在新常态中保持领先