

宏观视野

文·陈灏

山东等地方政府还贷高速公路收费期限将满,由此引发的高速公路逾期收费话题再度成为关注焦点。在党的十八届四中全会强调依法行政的氛围当中,有的地方部门仍试图突破法规约束,延长高速公路收费期,堪称咄咄怪事。

对于政府还贷公路的收费期限,收费公路管理条例第14条明确规定,最长不得超过15年,中西部省、自治区、直辖市不得超过20年。条例还规定,收费公路的收费期限届满,以及政府还贷公路收费期限届满前已经还清贷款、

政府岂能拿法律当橡皮筋?

还清有借有还,必须终止收费。很显然,收费期限届满停止收费属于“有法规定必须为”的刚性要求。

法规既然有明文规定,政府部门理应严格执行。但多年来,到期终止收费的公路微乎其微,反倒是许多地区绞尽脑汁给收费期届满的政府还贷高速公路延长收费期限。除简单粗暴的直接延期外,变更经营性质、大肆改扩建然后以“新路”的名义重新开始收费也是常见的手段。

突破最高收费期限,地方政府部门的理由很多:如缺乏养护费用、贷款没还完、免费会破

坏高速公路网的整体性等,个别部门还拿出了“防拥堵”的荒唐借口。但无论是收费公路管理条例还是公路法,都没有允许在收费期届满或还贷结束后继续收费。这些地方部门搬出的理由不论正当与否,都不足以撼动法规的刚性。

公路法和收费公路管理条例对收费期限这一核心问题的规定,地方公路管理部门不会不知道。打破“天花板”超期收费,即便真有难言之隐,仍难摆脱“知法犯法”的嫌疑。

党的十八届四中全会提出,要深入推进依法行政,加快建设法治政府。这需要各级政府

部门牢固树立宪法和法律至上的理念,将法治思维和法治方式贯穿于现实工作中,使各项政策内容合法、程序合法。倘若政府部门自身都不守法,何以严格执法?

法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。只有做到有法必依、执法必严、违法必究,依法治国才能落到实处。对拿法律当橡皮筋,随意延长高速公路收费期限的政府行为,公民可以依法提起诉讼,法院应当依法受理。同时,上级监管部门应对这类行为予以纠正,以保障法律尊严。

资讯

国务院 印发 加强审计工作意见

近日,国务院印发《关于加强审计工作的意见》,部署进一步发挥审计监督作用,推动国家重大决策部署和政策措施的贯彻落实,更好地服务改革发展,切实维护经济秩序和促进廉政建设。

《意见》要求,要完善审计工作机制,凡是涉及管理、分配、使用公共资金、国有资产、国有资源的部门、单位和个人,都要自觉接受审计、配合审计,不得设置障碍。

我国将建立 福彩公益金 购买服务制度

民政部网站27日发布了民政部关于民政部门利用福利彩票公益金向社会力量购买服务的指导意见。意见提出,到2020年,在全国基本建立比较完善的福利彩票公益金购买服务制度。

福利彩票公益金购买服务,是指遵照福利彩票公益金的使用规定,通过发挥市场机制作用,把民政部门直接向社会公众提供的一部分福利服务和公共服务事项,按照一定的方式和程序,交由具备条件的承接主体承担,并根据其服务数量和质量,按计划支付福利彩票公益金。

意见指出,福利彩票公益金购买服务的主体是各级民政部门。政府设立的提供特定福利服务的主体,如养老机构、残疾人福利机构、儿童福利机构等,不能作为福利彩票公益金购买服务的主体。

历史建筑、公园 下月起禁设 私人会所

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅转发了住房城乡建设部、文化部、公安部、民政部、商务部、税务总局、工商总局、国家旅游局、国家宗教局、国家文物局《关于严禁在历史建筑、公园等公共资源中设立私人会所的暂行规定》,并发出通知,要求各地区各部门遵照执行。

规定所称私人会所,是指改变历史建筑、公园等公共资源属性设立的高档餐饮、休闲、健身、美容、娱乐、住宿、接待等场所,包括实行会员制的场所、只对少数人开放的场所、违规出租经营的场所。规定要求,住房城乡建设(园林)、文化、公安、民政、商务、税务、工商、旅游、宗教、文物等部门,应当按照各自职能,认真履行职责,对历史建筑、公园等公共资源中涉及的项目立项、规划建设、消防审批、经营许可、工商登记、税务登记等事项严格审核把关,属于私人会所性质的不予办理。

这项规定从11月1日开始施行。

上海 七项措施 支持电影业发展

根据此次发布的政策,上海将进一步加大政府对电影产业的财政扶持力度。整合现有相关扶持政策和资金,每年安排不少于2亿元资金,主要用于支持精品优品创作生产。同时,在上海当地取景、摄制、后期制作、发行、终端建设、影视乐园建设等方面也予以财政支持。

按照新的政策,上海将对按国家规定认定为国家重点扶持高新技术企业的上海电影企业,实施企业所得税税收优惠。对按国家规定认定为新办符合条件的软件企业的上海电影企业,在2017年12月31日前,自获利年度起计算优惠期,第一年和第二年免征企业所得税,第三年至第五年减半征收企业所得税。

点击

技术合同认定登记 税收优惠(二)

企业所得税法第二十七条所称符合条件的技术转让所得,是指一个纳税年度内,居民企业技术转让所得不超过500万元的部分,免征企业所得税;超过500万元部分,减半征收企业所得税。

允许企业按当年实际发生的技术开发费用占当年实际发生的技术开发费用总额的150%抵扣当年应纳税所得额。实际发生的技术开发费用当年抵扣不足部分,可按税法规定在5年内结转抵扣。企业提取的职工教育经费在计税工资总额的2.5%以内的,可在企业所得税前扣除。

八部门印发《关于促进智慧城市健康发展的指导意见》

智慧的城市更能“感知”人

——解读智慧城市发展系列报道之三

文·本报记者 操秀英

中国卫星导航定位协会副会长苗前军这样解读智慧城市(smart city):S代表Service(服务),M代表Management(管理),A代表Application(应用),R代表Resources(资源),T代表Technology(技术)。“倒过来说,智慧城市就是拥有先进技术,按照当地资源特点因地制宜,通过各种创新的应用将这些技术落地,更好地管理城市,服务于公众。”

毫无疑问,城市的智慧化应以人为本。基于此,国家发改委、工信部、科技部、公安部、财政部、国土资源部、住建部、交通部八个部委印发的《关于促进智慧城市健康发展的指导意见》(下文简称《指导意见》),将“公共服务便捷化”、“城市管理精细化”作为智慧城市建设的两个主要目标。这些听起来很熟悉且宏大的目标如何在智慧城市建设中落地?



《指导意见》同样强调了公共服务便捷化在智慧城市建设中的重要性。“在教育文化、医疗卫生、计划生育、劳动就业、社会保障、住房保障、环境保护、交通出行、防灾减灾、检验检测等公共服务领域,基本建成覆盖城乡居民、农民工及其随迁家属的信息服务体系,公众获取基本公共服务更加方便、及时、高效。”

要实现这一目标尚需时日。梁军认为,首先应从公众和企业需求或者“痛点”出发,推动政府信息化技术与业务的对齐,优化业务流程,梳理和优化政府的核心业务流程,如解决“办证难”和“审批难”问题。“现在一个建设项目从立项到完成,要跑很多个部门,盖很多个章,你能说这样的城市是智慧的?能否实现在‘三规合一’或‘多规协同’基础之上的项目立项、规划选址、土地供

应、建设监管、不动产登记等全过程多部门协同的一站式服务?比如市民去买二手房,从一个系统里就能调出你的身份、纳税等信息,而不用我们去一个个窗口跑?”

2013年底发布的全国首个智慧城市开放平台“爱城市”正在做这样的尝试。这是国内第一个基于政府开放数据搭建的公共服务平台,市民在该平台可准确查询学区房、药品购买等各种便民信息,享受智慧城市带来的便捷优质“一站式”服务。“爱城市”网站主要分为五大板块,分别是“政务服务”“生活服务”“城市声音”“应用中心”以及“专题服务”,可为市民提供一站式的综合服务,涉及与市民生活息息相关、社会关注度高的便民信息、教育培训、公共事业、交通出行、社区服务、医疗卫生、旅游环境、社会保障等领域。

应厘清政府与市场的关系

在智慧城市建设过程中,应厘清政府与市场的关系。“政府能做的应该是制定政策,优化流程,重点解决智慧政务的问题,社会化和市场化的应用应该交给市场。”梁军认为,政府可开放资源为公众和企业服务。“政府搭建开放数据平台,企业通过所提供的编程接口(API)开发应用,实现智慧企业应用与智慧政务应用对接。也可以发展第三方应用服务,促进API经济发展,API经济也许会成为智慧城市的重要特征。”

梁军多次谈到基于天鹅模型的智慧城市解决方案:智慧GIS软件,已经在重庆、西安、石家庄、芜湖和柳州等城市建立了示范基地,在国土、房产、城市规划、公安、水利、环保和统计等数十个行业以及网格化城市和社区管理中得到深入应用。

自主创新的GIS软件已经开始从追赶进入到超越的阶段,在跨平台、64位和二三维一体化等技术方面已领先国外产品。在谈及国产Linux操作系统替代Windows的可行性时,倪光南院

士说:“超图开发的GIS软件,在两个平台上都可以使用,在Linux操作系统上甚至跑得更快。”在智慧城市地理信息关键技术研发方面,超图公司结合实际情况,在倾斜摄影三维数据的一体化集成和北斗高精度定位技术集成方面取得了重大进展,与广联达公司开展GIS与BIM一体化集成技术合作;在应用方面,为柳州建设城市三维GIS平台,与柳州探索“一张图”建设项目全过程多部门协同管理应用。国产GIS平台在智慧城市中应用是有条件和基础的。

中国是全球智慧城市建设最为火热的地区,为国产GIS平台提供了千载难逢的机遇,可以加快自主创新的GIS软件的研发与应用,铸就空间信息基础设施的中国芯。国产GIS平台与北斗和高分辨率遥感技术一体化集成,可创新具有核心和综合竞争力的智慧城市空间信息技术整体解决方案,在满足国内需要的同时,为“走出去”奠定坚实基础。

(作者为北京超图软件股份有限公司总工程师)

智慧城市怎么做好顶层设计

摄影测量与遥感学家,武汉大学学术委员会主任李德仁院士在近日举办的“地理国情监测国际学术研讨会”上称:“智慧城市是在数字城市的基础框架之上,通过物联网把现实世界与数据世界做一个有效的融合,从而可以自动适时的感知现实世界中人或物的各种装载物的变化,通过云计算中心海量的、科学的、复杂的计算和控制,从而为我们的城市经济发展,城市的管理提供智能化的服务。”

种人工智能支撑的协同性应用,由简单、局部和微观的智能构造复杂、整体和宏观的智慧,智能家居是微观层面的应用,智能交通是中观层面的应用,智慧交通则是复杂系统宏观层面的特性(或称涌现性),它绝对不可能只局限于交通系统本身,“头疼医头,脚疼医脚”,而是从城市整体的层面解决交通问题,如城市土地利用空间的优化,智慧是城市系统的整体特征,应该结合城市的特点和发展阶段,系统性地解决城市发展中存在的各种问题。”

梁军说,为了实现城市信息化的终极理想,必须理清智慧城市的概念和目标,解决顶层设计的问题,以科学的模型指导智慧城市建设,模型是解决复杂问题的有效技术工具。有人认为是顶层设计就是停留在顶层的设计,这是望文生义的结果,其英文原义是“Top-Down Design”,即自上而下的设计,是在战略目标与架构约束下的自上而下、逐级细化的层层设计,与之对应的是自下而上的设计(Bottom-Up Design),或者也叫“摸着石头过河”。按层层设计、逐级细化要求,智慧城市的顶层设计并不可能在短时间内完成。

梁军认为,对复杂系统而言,顶层设计是一种长效机制,城市规划也是一种典型顶层设计机制。“现在很多城市会请一些专家去,说帮忙做一个总体方案,但其实总体方案不是顶层设计,顶层设计应该在相对稳定的架构基础上,根据城市和技术的发展而细化落实,不是一成不变的。”

实现精细管理和便捷生活

《指导意见》认为智慧城市应实现城市管理精细化:“市政管理、人口管理、交通管理、公共安全、应急管理、社会诚信、市场监管、检验检疫、食品药品安全、饮用水安全等社会管理领域的信息体系基本形成,统筹数字化城市管理信息系统,城市地理空间信息及建(构)筑物数据库等资源,实现城市规划和城市基础设施管理的数字化、精准化水平大幅提升,推动政府行政效能和城市管理水平大幅提升。”

控等技术,针对城市燃气企业管网安全运行管理开发的一套系统工具。巡检人员可以通过智能手机进行现场北斗/GPS定位,对巡检发现的异常、隐患和第三方破坏等信息进行拍照、定位和记录。巡检记录信息自动存储在智能手机中,通过短信或GPRS方式实时发送到系统服务器,或通过专用数据线及网络近程导入到系统服务器。生产管理人员可以制定并下发巡检计划,查看实时巡检轨迹和历史巡检轨迹,计算巡检到位率、查询及跟踪巡检发现的异常和隐患信息、监控第三方施工等。系统根据巡检情况自动生成各项统计报表,供生产管理人员查看、分析总结。

企业连线

铸就空间信息基础设施的中国芯

文·梁军



“你见,或者不见我,我就在那里”,“那里”是时间与空间中的一点、一线或“世界”。“世界”隐含着时空的涵义,“世”指时间,“界”指空间。时间与空间是万事万物存在的基础,也是现实世界或城市数字化的基本框架,物联网无所不在的传感器所获取的信息最终要按其发生的时间和位置加以解译和融合,智能或智慧也是在时空中呈现。

国内城市空间信息基础设施的核心——地理信息系统(GIS)平台软件大量采用国外产品。随着城市的智能化与智慧化,“人工智能或将威胁人类生存”(霍金),城市的网络与信息安全问题将更为突出。

得益于“九五”计划以来科技部在科技攻关项目上的持续支持,自主创新的GIS平台已经脱颖而出,国内市场占有率已经达到40%以上,并在数字城市的建设中得到深入地实际应用与考验,取得了非常好的应用效果。如超图公司的SuperMap GIS软件,已经在重庆、西安、石家庄、芜湖和柳州等城市建立了示范基地,在国土、房产、城市规划、公安、水利、环保和统计等数十个行业以及网格化城市和社区管理中得到深入应用。

自主创新的GIS软件已经开始从追赶进入到超越的阶段,在跨平台、64位和二三维一体化等技术方面已领先国外产品。在谈及国产Linux操作系统替代Windows的可行性时,倪光南院