

# 金企相融畅通发展“大动脉”

## ——潍坊高新区金融改革推动发展的创新范本

□ 本报通讯员 孙焕金 沈振江

国内第一家由保险机构和国有大型医院及教学机构合作兴办总投资25亿元的综合性医院在此诞生。在全国国家高新区率先实施“科技创新券”制度、在山东省率先建成“第五代”智能化环渤海金融CBD……2013年以来,山东省金融改革22条和潍坊市金创33条,都在国务院金融改革10条的政策指引下进行了创新。

潍坊高新区作为国家级高新区,担负着实施国家创新驱动战略先锋队和打造区域“科技创新高地、科学发展引擎”的重要使命,在金融改革的探索和实践,有什么创新的举措,有什么可复制、可借鉴的示范价值?当我们走进潍坊高新区,探访其金改之路时,看到一系列“金”果,让我们感受到了金融“大动脉”的强劲跳动。

### 牵线搭桥,让资本和企业成“黄金搭档”

“来北京学习了一年了,在北京金融街深刻的感受就是,每个人都疾速穿梭在资本的‘此岸’和追求增值的‘彼岸’。”作为山东省委组织部选派到国家证券监督管理委员会的首批学习挂职干部,潍坊高新区投融资管理服务中心主任安斌说,“金融管理服务部门,就要在资本的‘此岸’和‘彼岸’之间牵线搭桥,使资本更顺畅更合理的流动,让资本和企业成为黄金搭档,为经济发展创造黄金价值。”

正是政府牵线搭桥,让一艘健康“航母”在潍坊启航。

今年6月,中国保监会批准阳光人寿与潍坊人民医院和潍坊医学院在高新区共同筹建阳光融和医院。这个资本运作案例,打造了国内第一家由保险机构和国有大型医院及教学机构合作兴办的综合性医院。

总投资25亿元的阳光融和医院,由阳光保险集团持有50%以上的股份。目前,第一期综合院区已完工,全面建成后将集医疗、康复、养老、养生、健康管理为一体的健康保障中心,并引进世界公认的医疗服务

标准——国际医疗卫生机构认证联合委员会(JCI),面向全国为不同群体提供优质专业的医疗服务,以此带动潍坊现代健康服务产业的发展。

在推动阳光保险这样的“巨无霸”进行大资本合作的同时,潍坊高新区把更多的精力投入到科技型中小企业打造优质的金融生态环境上。

打造优质的金融生态环境,需要大胆的探索和尝试。在探索解决中小企业融资难问题的新途径、新方法方面,潍坊高新区起步较早。

在2011年5月,潍坊高新区就在山东省率先探索推动银行与科技型中小企业合作,用知识产权质押融资模式。诞生了潍坊市首笔知识产权融资——“紫鸢”商标质押贷款800万元。

“在企业面临资金断流步履维艰的时刻,高新区开创新的用知识产权质押融资模式,给我们的企业发展带来了新生机。”紫鸢牧业发展有限公司董事长孙志强说,“当年的800万元,不但让我们的企业发展再次风生水起,同时也极大提升了我们企业的品牌形象和价值,使我们从当年的畜牧行业‘新秀’,成长为年产值达2个多亿的龙头企业。”

同样是质押贷款,在2013年10月,盛瑞传动股份有限公司依靠其8AT产品所获的中国专利金奖,获批由省科技厅和市政府共同支持的1亿元政府贴息贷款和银行5000万元质押贷款,让一纸专利变成了可观的发展资金。

通过知识产权融资,对企业进一步发现自身价值,促进企业自主创新、产品研发等方面起到了很大推动作用。如今,潍坊高新区汇聚400余家高成长性科技型中小企业,为可持续发展蓄满了动力源。

### 双杠撬动,让企业插上腾飞的“翅膀”

大部分初创型科技企业规模较小、信用等级低,尽

管具有不少高科技专利,也很难得到金融机构的青睐,普遍面临资金短缺的难题。

面对这样各地普遍存在的难题,潍坊高新区的化解之道同样有着领先之声。

2014年1月28日,《潍坊高新区科技创新券实施管理办法》下发,标志着该区在全国国家高新区当中率先实行的“科技创新券”制度正式启动。

科技创新券是将政府财政科技专项经费和奖补资金以“有价证券”形式发给企业。企业用这个“创新券”进行科研、技改等创新活动,这些投入由企业拿“创新券”作为“凭证”到财政部门兑现。

2014年3月18日,首批价值1030万元科技创新券向企业发放。截至目前,已累计为235家企业发放“创新券”1657万元。

“对于我们这样的中小企业来讲,这些钱就可以激活一个研发项目。”山东贝瑞康生物科技有限公司经理刘永贵说,“政府给我们5万元创新券,按照规定,公司至少要再投入15万元。”

通过3:1的兑现引导机制,实现以“创新券”为杠杆,撬动企业加大科研投入和技术创新力度,激活企业创新研发的积极性,突出企业创新的主体地位。

打造优质的金融生态环境是一个系统工程,需要一系列配套政策打好“组合拳”。

潍坊高新区党工委副书记、管委会主任宋赤锋表示,为解决科技型中小企业融资难题,我们采取了资金和政策双杠撬动的办法,从打造融资服务链条和拓宽融资渠道等方面入手,积极探索科技与金融的对接机制,支持科技企业与资本市场“联姻”,为科技型中小企业快速成长插上金融的“翅膀”。

潍坊高新区打造优质金融生态环境的每项配套政策都相当有含金量:制定《关于促进金融产业发展的意

见》,出台《政府创业投资引导基金管理暂行办法》、《政府风险补偿资金管理暂行办法》,鼓励和推动各类金融机构通过股权、债权、债股结合等融资途径,为企业发展提供金融支持;制订完善《推进科技型中小企业“新三板”挂牌的若干规定》,对成功挂牌企业给予180万元奖励;与鲁信创投合作成立总规模2亿元的投资基金;引导金融机构加强对上市挂牌后备企业支持,2014年先后为区内拟上市挂牌企业发放信用贷款4500万元;近年来,通过推动企业上市、上市公司再融资等方式实现直接融资共计80.5亿元;发行3.8亿元中小企业集合中期票据……

### 双重支撑,让软硬环境同步优化

水积而鱼聚,木茂而鸟集。在金融改革创新中,潍坊高新区把打造优质的政务服务环境和高端的产业平台,作为优化软硬环境的双重支撑。

为此,该区建立了企业上市、挂牌的“绿色通道”,专门成立了企业改制上市、新三板挂牌的服务领导小组,引导中介机构开展科技金融专业服务,在风险投资、银行信贷、产品保险、贷款担保、债权融资、私募融资、增资扩股、上市融资、并购重组等方面提供一站式服务,打造专业优质服务链。并注重加强企业上市、挂牌培训,邀请金融专家来区指导企业上市、挂牌工作,组织企业外出进行考察学习培训,建立跟踪服务、对接包靠机制,让企业融资无忧无障碍。

政策、机制、优化服务的软平台不断提升完善,专业化服务的硬环境更具吸引力。

在该区黄金地段——潍县中路与东风东街交叉口,一个浅黄色的建筑群拔地而起,这个楼群是以国际化金融办公理念为核心,打造的“第五代”智能化高端金融办公集群。这就是潍坊高新区投资18亿元新建33万平方米的科技金融园区,也是该区发展金融服务业

的重要载体平台。科技金融园区还没有完全建成,汇集资金的“漩涡”和“洼地”效应已显现:现有浙商银行潍坊分行等10余家银行分支机构签约入驻,另有保险、证券、基金、技术交易、金融服务外包等数十家金融科技服务机构正在筹划抢滩入驻。

产生“漩涡”和“洼地”效应,不只是因为她长着一张金色的脸,更重要的是她有一颗金子般的心。

科技金融园区集银行、保险、证券、担保、评估、基金、会计、法律、信息服务等功能于一体,可一站式办理各种金融业务。全面建成后,可满足近百家大型金融机构的业务需求,为打造金融资源集聚园区、金融创新示范园区和环渤海金融后台服务基地提供优质平台支撑,并与济南和青岛的辐射相互承接与呼应,打造金融资本中心。

更好的融资环境来自于更完善的平台,潍坊高新区先后建立了金融超市、知识产权交易中心等一系列平台载体,并与清华大学、鲁信集团、清华金控、齐鲁证券、中证资本、山东省科技担保公司等资本机构建立合作,推动企业与金融资本的深度融合,促进科技型中小企业快速成长。

改革者,永远在探索求知的路上。

8月1日上午,潍坊高新区组织由金融、财政等相关职能部门和30多家企业法人代表组成的学习团,在北京金融街的中证资本市场发展监测中心和全国中小企业股份转让系统总部,学习私募股权融资、资产管理、金融衍生品交易、“新三板”挂牌等金融资本运作知识和机制,并与中证资本市场发展监测中心有限责任公司签订了战略合作协议。

就在当天上午,中国人民银行发布二季度货币政策执行报告,明确提出下一阶段要深化金融机构改革。他们迈出的正是探路金融改革的有力步伐。这不是巧合,这是改革者探索求知的“新常态”。

养走上了可持续发展的道路。

此外,芝罘区还累计投入近亿元,全面加快教育信息化工程。2010年,在该区在全市率先完成了总投资7000万元覆盖全区中小学的“班班通”、电子白板、计算机配备“三大工程”,实现了优质教育资源直达全区每一个中小学教室的目标;2013年,在全省率先建成了总投资1000万元的芝罘教育“网络与数据中心”,进一步确立了芝罘教育信息化的领先地位。如今,借助“阳光课堂”“仿真教研室”“校级微教研”“录播教室”等信息化操作平台,全区1523间教室实现对外开放,所有的教室都可以通过远程实时观摩教学过程,教师们可以在自己的办公室里跨时空进行即时的异地点评、教研和研讨培训。教育信息化填补了城乡教育之间的数字化“鸿沟”,架起芝罘教育高位均衡发展的桥梁。

# 夯实“硬基础” 提升“软实力”

## ——烟台芝罘区四大举措推动教育均衡发展

□ 于忠国

师资力量,统一理顺教师待遇、全面推行校长聘任等一系列改革措施,推动了学校管理的规范化、科学化。累计投入4.2亿元,新增优质学位5000多个,今明两年还将投入8.6亿元,推进26所学校的新建和加固改造,使得该区各区域学校布局更加科学合理,越来越多的学生能够在家门口享受到优质的教育资源。

近年来,芝罘区对薄弱学校的投入可谓力度空前,

累计投入薄弱学校专项资金6000万元,先后完成了课桌椅门窗改造、教学仪器更新、信息化装备配备、“班班通”工程、实验室改造、集体供热并网、直饮水设备安装、绿色环保新型吸尘擦板器安装工程,实现了全区中小学办学条件的同步提升,薄弱学校的硬件设施不再薄弱,教育均衡发展的“硬基础”得以夯实。

教育均衡,不仅要夯实“硬基础”,更要提升“软实

力”,不只向薄弱学校“供血”,更要帮助这些学校“造血”。为此,芝罘区建立了科学的教师梯次补充机制,先后为薄弱学校补充新教师164名,配备中层以上干部201名,同时依托教师跟踪培养机制,组建发展共同体和名师名校长培养工程“三大载体”,形成了全区各学校办学理念共享、学校文化共建、教育资源共用、学校管理共融、教育质量共进的均衡发展局面,教师队伍培

# 山东省自主创新重大关键技术招标公告

为认真贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神,加快实施创新驱动发展战略,全面深化科技体制改革,围绕当前全省经济社会发展转型升级的重大需求,在广泛征求意见和论证基础上,选择透明海洋、小麦增产、信息安全核心装备、工业机器人核心部件以及大气污染防治等五个方面关键技术,面向社会公开招标。通过实施产学研协同创新,用三至五年的时间,取得核心技术突破,并实现科技成果转化产业化,带动全省相关行业跨越式发展。现将有关事项公告如下:

## 一、招标内容

### 1.透明海洋科技创新工程

以实施“透明海洋”科技创新工程为载体,进一步加强海洋环境、资源等现状的了解,加深对海洋规律的全面把握,提升海洋资源保护和利用能力。

通过“透明海洋”科技创新工程的实施,明确海洋基础研究方向和核心内容,形成基础科学研究理论体系。近期在深化理论研究基础上,制定支持山东半岛蓝色经济区海洋经济发展战略目标,设计路线图、时间表并不断推出阶段性成果,提升全省海洋科学原始创新能力。利用三年左右的时间,在巩固已有研究成果基础上,通过集成遥感、浮标、潜标、海底和海洋气象观测、卫星通讯等先进技术手段,集中突破海洋观测、探测和预测等关键技术,研制具有自主核心技术的海洋观测装备,指导我省海洋技术与装备产业协同发展,促进海洋资源的探测及可持续开发利用,为拓展我国海洋战略空间、保障国防安全、加强资源保护和利用以及防灾减灾提供理论和技术支持。

### 2.小麦增产科技支撑计划

实施小麦增产科技支撑计划,为全省粮食增产提供技术支持。通过建立并完善现代生物育种与常规育种相结合的超高产小麦育种理论和技术体系,推动全省小麦持续稳产、增产,助力全省新增百亿斤粮食目标的实现。到2017年,创制一批光能利用率高、根系活力强、多花多实、抗病抗逆性强的突破性小麦优异育种材料,培育出单产水平高、品质优良、综合抗性强的超高产小麦新品种(系);发挥现代农业气象服务作用,因地制宜建立不同区域超高产、大面积均衡增产和节水节肥的轻简化小麦栽培技术规程。通过良种良法配套推广、高产创建示范带动,为实现累计推广3000万亩、增产小麦30亿斤提供技术支持,进一步巩固我省小麦实验单产水平在全国的领军地位。

### 3.信息安全核心装备技术创新计划

该计划旨在解决关键领域信息安全需求,实现核心技术设备的国产替代。重点开展体系结构设计、信号通信和处理芯片、操作系统软件等高端主机系统核心技术研发和金融风险管理、大数据及信息安全技术的研发。利用三年左右时间,完成高端容错服务器主机系统研制,其产品系统性能及安全性指标达到或超过国际主流产品同期水平,配套软件产品符合金融、通信等行业信息安全等级保护要求,形成具有自主知识产权的专利群和著作权。项目目标实现后,在金融、通讯等重点行业逐步替代国外产品,打破信息安全核心技术长期受制于国外的局面,带动操作系统、数据库、中间件、工具软件等相关国产软件产业和信息服务业的发展,为我国信息产业实现跨越式发展,赢得信息技术领域国际话语权打下基础,更好地保障国家信息安全。

### 4.工业机器人核心部件创新计划

该计划旨在攻克工业机器人的设计方法、制造工艺、智能控制和应用系统集成等核心关键共性技术。利用三年左右的时间,完成系列化工业机器人RV减速器、高精度谐波减速器以及伺服电机和控制系统研发和规模化生产,性能指标达到或超过国际主流产品水平,并开始在国产机器人上实现大规模示范应用,形成自主知识产权和技术标准,促进我省工业机器人产业创新发展,进而提高装备制造业核心设备国产化水平,推动全省装备制造业的转型升级。

### 5.大气污染防治技术创新及示范

实施“大气污染防治技术创新及示范”计划,推动落实省政府提出的“到2020年,山东空气质量将比2010年改善50%左右,让人民群众享受到更多的蓝天白云”的目标。在现有大气污染防治技术基础之上,进一步提高标准,以钢铁行业和燃煤锅炉为重点,通过攻克烟气控制、超细粉尘捕捉、脱硫脱硝协同处理、超低排放等技术,研发低能耗、稳定运行和废料资源化利用相关装备,降低污染防治成本,开展大气污染防治科技创新示范。2016年底前,示范工程氮氧化物、二氧化硫、烟尘颗粒物等污染物排放指标能够达到或超过山东省相关行业最新标准要求,实现钢铁行业及燃煤锅炉污染物实时在线监测和资源化综合利用,系统能耗和综合成本比现行水平降低20%以上。

## 二、有关要求

投标方应具备以下条件:

- 1.符合省自主创新及成果转化专项对承担单位有关要求。
- 2.协同创新能力强。鼓励企业、高等院校、科研单位联合投标或以省级以上产业技术创新联盟为主体进行投标,强化协同创新,增强科研攻关能力。
- 3.具有较高水平的科研团队。拥有本领域高水平、人员稳定的研发团队。支持国家级创新平台、国家科技计划牵头承担单位、国家和省人才计划中领军人才承担项目。
- 4.具备基本研发条件。在投标技术领域具有较强研发实力,且具有与该领域密切相关的科研成果,具有科研所必需的投入保障。
- 5.优先支持天使基金、风险投资等社会资金参与投入的项目,相关研究成果具备在山东省境内转化实施条件。
- 6.投标单位要对项目的实施进行整体策划,围绕理论支持体系、技术路径、人才团队、时间进度、经费预算、资金保障、预期目标、经济社会效益及成果转化路径等提出明确的计划和保障措施,制定科学可行的实施方案,保证项目预期目标的顺利实现。

## 三、支持方式

- 1.对中标单位给予1000万元的资金支持;
- 2.按照中标计划书内容,根据项目取得的阶段性成果,采取灵活措施给予支持;
- 3.推荐符合条件的中标单位科研团队主持或参与重大科技专项、863、973和科技支撑等国家重大科技计划;
- 4.对项目达到预期目标的中标单位的优秀科研人员,支持参评国家人才计划和省“泰山学者”计划;支持青年科研人员参与相关领域的应用基础研究,省自然科学基金给予一定的资助;
- 5.项目实施过程中,对中标单位符合条件的仪器、设备及配套技术配件、化学试剂等的进口,除国家规定不予免税商品外,帮助其免征关税、进口环节增值税和消费税;
- 6.使用省级大型科学仪器共享平台设备按规定给予补贴;
- 7.推荐符合条件的中标单位创新平台申报国家级创新平台,推荐申报省级示范工程技术研究中心并给予支持;
- 8.对中标单位项目实施过程中形成的新产品、新技术、新工艺等,推荐列入国家新产品和省级政策类支持计

划,企业所发生的各种费用在研发费用中扣除,落实研究开发费用税前加计扣除有关政策。

9.项目达到预期目标并取得重大科技成果,推荐参评国家、省级科技奖。

## 四、评标方式

按照有关要求,组织国内行业专家对投标单位的基础条件、实施方案、保障措施等投标材料进行评估和现场答辩,确定中标单位。

## 五、招标方及招标文件的获取

- 1.招标方 山东省科学技术厅
- 2.招标文件获取时间 9月1日至5日,上午9:00—11:30,下午1:30—4:00。
- 3.招标文件获取地点 济南市高新区舜华路607号山东科技大厦1201室。投标主体为企业的需携带营业执照副本原件及复印件和单位公函,投标主体为高校或科研单位的需携带组织机构代码证副本原件及复印件和单位公函。

## 六、投标与开标

- 1.投标截止时间 2014年9月2日上午10:00,逾期不再受理。
- 2.标书递交地点 山东省科技厅二楼礼堂(济南市高新区舜华路607号山东科技大厦)。
- 3.开标时间 2014年9月20日上午10:30。
- 4.开标地点 山东省科技厅二楼礼堂(济南市高新区舜华路607号山东科技大厦)。
- 5.联系人及联系电话 联系人:李培林 联系电话:0531-66777216

山东省科学技术厅  
2014年9月1日