

## ■热点评说

文·新华社记者 南辰

中国汽车流通协会副秘书长罗磊近日透露,汽车流通协会已经向国家主管部门递交了《关于取消地方城市限制二手车迁入不合理规定的建议》,建议明确以机动车年检标准作为机动车迁入的唯一标准,对迁入的二手车只要达到当地在用车辆的年检标准,就允许登记上牌,以保护广大消费者的合法权益,促进二手车市场的健康发展。

据中国汽车流通协会统计,截至4月底,全国共有314个城市对迁入机动车设排放限制,其中允许国五以上排放标准迁入的城市13个,国四以上排放标准的城市250个,国三以上排放标准的48个,国二排放标准的仅有3个城市。

地方纷纷设置二手车迁入的环保标准,已经造成我国二手车市场出现“流通梗阻”。北京等大城市

## 警惕二手车限迁堵塞“换车消费”血管

车况良好的在用车无法顺利流通到二手车市场,消费者手中爱车的残值大幅度受损,新车市场中的“换车消费”份额受到影响。例如在北京,消费者的旧车原来可以就近转出落户,然后凭借更新指标换购新车,现在只能往更远处寻找外迁落户城市,交易成本的提高实际上间接影响了车辆的残值。据二手车经销商介绍,车况基本相同的两款车,限迁政策实施后的价格相对于政策实施前下降约10%。

更重要的是,地方纷纷设置二手车迁入门槛,间接架空了已于2013年5月1日起实施的《机动车强制报废标准规定》。本来,按照这一规定,我们通常所说的私家车无使用年限限制,对行驶60万公里的引导报废,这体现了行政规定对私人财产使用权的保护。但是由于地方纷纷限迁,车主手中的国一、国二标准

的二手车在越来越多的城市无法落户,严重贬值后还不如报废划算的结果使《机动车强制报废标准规定》对私家车财产使用权的保护无法真正落实。

各地纷纷出台二手车限迁规定,表面上看是为了控制污染源的输入,但从本质上看并没有解决机动车污染问题,同时还阻碍了二手车的流通,人为制造了汽车交易血管梗阻。此外,限迁二手车会延长消费者换车周期,抑制消费。美国等汽车发达国家市场经验表明,二手车市场发展对新车消费持续稳定增长具有重要的推动和支持作用。如同人体脾胃和胃的关系,二手车市场运行不顺畅,势必会因脾胃不和影响到新车市场的长远健康发展。

各地对二手车流通设限也违背了“法不溯及既往”这一基本法治原则。消费者购买的都是符合当

时国家环保标准的汽车,但是在汽车生命周期内,尚能满足国家当时环保标准的情况下,限制其作为二手车自由流通,有违契约精神、法治精神。

据中国汽车流通协会介绍,据汽车流通协会对全国1000余家重点二手车交易市场统计,2013年我国汽车市场规模约为3000万辆,其中二手车约800万辆,占25%;而美国当年汽车市场规模约为6000万辆,其中二手车4000万辆,占75%,美国二手车置换对新车销售的贡献度高达60%。由此可见,废除地方对二手车流通设置的土政策,对我国汽车市场健康长远发展,调整结构有着重要意义。在当前经济形势下,通过对一些阻碍消费转型升级的土政策进行清理,达到拉动消费升级的作用,应当也有“微刺激”的功效。

## ■政策播报

## 上市公司员工持股试点意见出台

据新华社消息,在征求意见近两年后,中国证监会6月20日正式发布《关于上市公司实施员工持股计划试点的指导意见》,员工持股计划将在上市公司中开始试点。

实施员工持股计划,是企业鼓励员工持有本公司股票的一种有效方式。指导意见明确,上市公司可以根据员工意愿实施员工持股计划,通过合法方式使员工获得本公司股票并长期持有,股份权益按约定分配给员工。

员工持股计划的相关资金可以来自员工薪酬或其他合法方式筹集,所需公司股票可以来自上市公司回购、直接从二级市场购买、认购非公开发行股票、公司股东自愿赠与等合法方式。

## 国家发改委出台海上风电价格政策

据新华社消息,国家发展改革委6月19日公布海上风电价格政策,确定2017年以前投运的非招标的海上风电项目上网电价,并鼓励通过特许权招标等市场竞争方式确定海上风电项目开发业主和上网电价。

刊登在发改委网站的《关于海上风电上网电价政策的通知》称,对非招标的海上风电项目,区分潮间带风电和近海风电两种类型确定上网电价。

2017年以前投运的潮间带风电项目含税上网电价为每千瓦时0.75元,近海风电项目含税上网电价为每千瓦时0.85元。2017年及以后投运的海上风电项目,将根据海上风电技术进步和项目建设成本变化,结合特许权招投标情况另行研究制定上网电价政策。

## 锂电池邮件航空运输安全管理进一步强化

据新华社消息,国家邮政局与民航局联合发布了《锂电池邮件航空运输管理办法》,对我国锂电池邮件航空运输各环节做出明确规范。

《办法》对邮政企业允许航空邮寄的锂电池应满足的条件进行了规定,要求锂电池必须安装在设备中,锂离子电池芯的瓦时额定值不超过20Wh,锂离子电池的瓦时额定值不超过100Wh,锂离子电池芯的锂含量不超过1克,金属锂或锂合金电池的锂含量不超过2克。规定还要求每个锂电池芯或锂电池的所属类型证明需满足联合国《试验和标准手册》第Ⅲ部分第38.3小节规定的每项试验的要求,无论锂电池所含的锂电池芯是否通过上述试验,该锂电池必须通过试验。根据规定,航空邮寄的锂电池芯和锂电池必须做好防短路措施。

## ■简讯

## 2014中英企业家峰会开辟合作道路

科技日报讯 本月初,2014中英企业家峰会在伦敦召开。6月18日,峰会中方主席、中国民生银行董事长、中国民生投资股份有限公司董事长董文标表示,本次峰会为以后中国和欧美各国开展民间交流提供了非常好的参照物。据英国中华总商会透露,不仅有不少参会企业家已经收到了英方企业的合作意向,而且可能还会催生出生前所没有的中英合作项目。

2014中英企业家峰会由英国中华总商会发起,英中贸易协会(CBBC)联合主办。峰会获得了英国贸易投资总署、英国工业联合会和中华全国工商业联合会的特别支持,并得到了中国驻英使馆、英国驻华使馆、伦敦总商会、英国中资企业协会和中国民营经济国际合作商会等多家机构的大力协助。

在为期五天的峰会中,中英企业家就两国经贸领域尤其是金融服务行业的合作可能进行了探讨,英方企业家向中方企业家分享了城镇化建设和智慧城市方面的经验和教训,两国企业家还彼此交流了降低海外投资风险的心得体会。(段佳)

## 狙击林业有害生物 要打一场持久战

文·本报记者 刘垠

严重危害果树、观赏树木等200多种植物的美国白蛾,一两天就会把树叶全部吃光;一旦染上松材线虫病,松树40天即可枯死,这种松树“癌症”,给松林生态系统带来了毁灭性灾害……

不仅造成巨大的经济损失,还对林业健康可持续发展和生态文明建设构成严重威胁。这些外来有害生物入侵,揭开了我国林业有害生物灾害多发频发的冰山一角。

## ——灾害——

## 年均造成损失1101亿元

我国是世界上林业有害生物发生危害较为严重的国家之一。

相关数据显示,自2007年以来,中国林业有害生物每年发生面积均在1.75亿亩以上,占林业灾害总面积的50.69%,是森林火灾面积的数十倍,年均造成损失1101亿元。

所谓林业有害生物,是指危害森林、林木和林木种子正常生长并造成经济损失的病、虫、杂草等有害生物。我国现有林业有害生物8000余种,可造成严重危害的有200多种,已成为全球林业有害生物发

## ——入侵——

## 美国白蛾危害不亚于森林火灾

近年来,我国外来有害生物入侵日益频繁,并呈现加重加剧的趋势。造成严重危害的38种外来林业有害生物,年均发生面积约4200多万亩,年均损失700多亿元,约占林业有害生物全部损失的一半以上。而每年出入境检验检疫机构进境截获有害生物4000多种、50多万次。

当前最主要的林业有害生物如美国白蛾、松材线虫、杨小舟蛾、杨扇舟蛾等。“仅松材线虫病一项,每年就造成中国木材损失1700万立方米。”杨朝霞告诉记者,世界性检疫害虫美国白蛾,主要通过木材、木包装等进行传播,还能通过飞翔进一步扩散。其繁殖量惊人、适应性极强、传播蔓延极快,每年可向外扩散35—50公里。

“美国白蛾的危害一点不亚于森林火灾。”杨朝霞解释说,美国白蛾在原产地并没有如此可怕,是因

## ——布局——

## 打造林业有害生物减灾体系

与1989年的《森林病虫害防治条例》、1992年的《植物检疫条例》、2007年的《重大外来林业有害生物灾害应急预案》和2011年的《国家林业局关于进一步加强林业有害生物防治工作的意见》等法规和政策的相比,在杨朝霞看来,新近出台的《意见》有诸多可圈可点的进步。

“提出了林业有害生物防治发展规划制度,监测预警和定期普查制度。”杨朝霞称,这填补了我国有害生物监测预警机制尚不完善,尤其是有害生物监测站点未成体系和普查制度尚未建立的短板。《意见》提出,林业主管部门要完善监测预警机制,科学布局监测站(点),每5年组织开展一次普查。此外,

6月5日,国务院办公厅下发《关于进一步加强林业有害生物防治工作的意见》(简称《意见》)。“这是国家层面制定的第一个全面系统加强林业有害生物防治工作的纲领性文件。”北京林业大学生态法研究中心副主任杨朝霞副教授对科技日报记者说,其明确提出了到2020年的工作目标、主要任务和保障措施,对于持续推进我国林业有害生物防治事业的发展,具有里程碑的意义。

生、危害最严重的国家之一。“林业有害生物是破坏森林生态平衡最主要的自然因素。其种类多、分布广,造成的危害具有很强的隐蔽性、潜伏性、暴发性与毁灭性。”杨朝霞说,林业有害生物不仅破坏森林资源,还影响经济贸易安全和食用林产品安全。

目前,我国松材线虫病、杨树天牛、林业鼠(兔)害等重大有害生物仍呈高发态势,在影响森林质量的同时,还降低了森林碳汇能力,并且威胁林业“双增”目标的如期实现。

为原产地有许多防止其种群恶性膨胀的限制因子,其中捕食和寄生性天敌的作用十分关键,它们能将其种群密度控制在一定数量之下。“当美国白蛾入侵中国后,失去了原有天敌的控制,其种群密度迅速增长并蔓延成灾。”

值得关注的另外一组数据是,《2013年中国环境状况公报》显示,目前中国有约500种外来入侵物种。近十年,新入侵中国的恶性外来物种有20多种,常年大面积发生危害的物种有100多种。

其中,较有代表性的当属严重危害棕榈科植物的椰子织蛾。这种原产南美洲的有害生物,2013年8月首次现身我国海南省万宁市,目前已扩散至海南省三亚市、儋州市、保亭县、琼海市、广东省珠海市、湛江市遂溪县、中山市等县(市、区)。“该害虫的入侵和扩散,将严重威胁道路、城市绿化和园林生态景观安全。”

要推进市场化和社会化防治理念,建立部门协作的联防联控机制。

《意见》明确指出,到2020年,林业有害生物监测预警、检疫御灾、防治减灾体系全面建成。届时,主要林业有害生物成灾率控制在4%以下,无公害防治率达到85%以上,测报准确率90%以上,种产地检疫率达到100%。

“这组数据,为林业有害生物的危害防治和成灾防控水平的提高、监测预警的设施建设和技术发展、种产地检疫的监管建设提出了明确目标。”杨朝霞称,这有利于我国林业有害生物监测预警、检疫御灾、防治减灾体系早日全面建成。



美国白蛾严重危害果树、观赏树木等200多种植物

## ——保障——

## 立法体系待升级科技能力需强化

当前,我国林业有害生物防治减灾支撑和保障体系尚未全面建立,譬如防治发展规划缺失,法律保障不力,财政扶持不足,科技支撑不强等。

提及我国关于林业有害生物防治的立法体系,长期从事生态法研究的杨朝霞如数家珍。目前,由综合性的法律法规,专门性的法律法规,关于林业有害生物及其防治的名单、标准等技术性规范等构成。此外,一大批政策文件也具有指导性和规范性的作用。

“林业有害生物防治立法体系的最大问题,是立法滞后和可操作性不强。”杨朝霞直言,希望能及时修改1998年的《森林法》和《森林法实施条例》等综合性立法,强化林业有害生物的防治建设;根据《意见》要求,结合全国林业有害生物防治新形势的需要,对1989年的《森林病虫害防治条例》、1992年的《植物检疫条例》和1995年的《突发林业

## ■知识链接

## 美国白蛾

美国白蛾又名美国灯蛾、秋幕毛虫、秋幕蛾,属鳞翅目,灯蛾科,白蛾属。是举世瞩目的世界性检疫害虫。主要危害果树、行道树和观赏树木,尤其以阔叶树为重。对园林树木、经济林、农田防护林等造成严重的危害。目前已被列入我国首批外来入侵物种。

美国白蛾原产于北美洲,1940年传入欧洲,现已传入欧洲10多个国家,以及日本、朝鲜半岛、土耳其。1979年传入中国辽宁丹东一带,1981年由渔民辽辽宁捎带木材传入山东莱州,并在山东相继蔓延。现分布于辽宁、河北、山东、北京、天津、陕西、河

南、吉林等地。

美国白蛾属典型的多食性害虫,可危害200多种林木、果树、农作物和野生植物,其中主要危害多种阔叶树。最嗜食的植物有桑、白蜡(糖槭),其次为胡桃、苹果、梧桐、李、樱桃、柿、榆和柳等。

美国白蛾以蛹在树皮或地面枯枝落叶处越冬,幼虫孵化后吐丝结网,群集网中取食叶片,叶片被食尽后,幼虫移至枝杈和嫩枝的另一部分织一新网。

美国白蛾繁殖能力强,扩散快,每年可向外扩散35—50千米。美国白蛾在我国华北地区一般一年发生3代,以蛹越冬。

## ■第二看台

拿起手机,就能随手拍举报身边的排污行为,随时查看身边的工厂排污情况,“晒”上网……最近,智能手机应用市场刮起一股“绿色旋风”,以“污染地图”“环保随手拍”为代表的多款环保类APP扎堆推出,引发网络热议。“只要有一部分手机,人人都是环保员”,当排污监督搭上移动互联网的快车,能起到多大推动作用?

## 环保APP“2.0版”:不只是“数据搬运工”

随着近年来人们对于雾霾、水污染等环境问题的关注度迅速提升,一大批环保类APP也应运而生。据不完全统计,仅“空气质量监测”功能的APP在苹果及安卓应用市场中就有百余款,部分下载量甚至突破千万次。

6月中旬以来,“污染地图”“环保随手拍”为代表的多款环保类APP扎堆推出,引发公众关注。不同于以往“预报天气”“晒空气质量”等功能的环保应用,最新的环保

## 环保APP进入2.0时代:让“围观污染”倒逼监管发力

文·新华社记者 吕昂 张遥

应用强化了“围观污染”的监督功能,使得人们将身边的污染“随手拍”“随时晒”变得更为强大而便捷。

6月19日,一款被称为“绿侠”的环保APP“环保随手拍”,在北京发布上线,并进一步突出了“举报”功能,用户可以通过手机等移动终端“随手拍”身边的污染行为并传输至系统后台,就能与环境执法部门实现联动。通过这种环境监督与公众参与“无缝对接”的线上监督体系,人人都能成为监督员,污染举报从而也更为快速。

“污染地图”发布方、公益组织“公众环境研究中心”主任马军表示,在移动网络及智能手机高速发展普及的今天,手机能够真正成为人们“围观污染”、向污染宣战的利器,公众通过应用更便捷地获取环境污

染信息并能“大胆发声”,从而在“全民关注”的氛围中监督企业规范排污,也倒逼、推动环境执法落实。

## 新技术驱动的背后:公众、政府参与缺一不可

受访者们认为,竞争日趋白热化的移动应用市场中,环保类APP能不断出新、完善功能,背后是当前全社会对于环境问题的高度重视,尤其是公众空前高涨的参与欲望。业内人士表示,要让技术发挥作用,公众需求、技术手段以及政府部门支持,缺一不可。

记者在采访中了解到,公众环境研究中心等26家机构去年3月曾公开倡议各地全面公开污染源信息。一些环保公益组织

负责人表示,倡议中最关键的一条就是在线监测数据的实时公开,“数据公开太重要了,有些排污大户,市长、县长要去打招呼,递条子求情的时候,实时数据已经被分享‘围观’了,互联网技术可以倒逼公开透明。”

据了解,环保部门也在去年出台了新举措。环保部在去年7月印发的《关于加强污染源环境监管信息公开工作的通知》中,要求各级环保部门从当年9月起按照“依法规范、公平公正、及时全面、客观真实、便于查询”的原则,做好污染源环境监管信息公开工作。

一些省份的环保部门在尝试积极互动。山东省环境保护厅官方微博“@山东环境”多次在微博上和“@污染地图”互动,

引来网友围观。山东省环保厅公开表示,信息公开展现的是一种理念,是否落实则取决于环保工作能力和作风,支持民间环保和社会各界监督评议,希望各级环保部门督促企业认真治理,积极回应。

## 信息公开仍是难点:“围观给力”还需法规先落实

记者在采访中了解到,虽然目前全国许多地方都在积极推动污染源信息公开,但在不少民间环保组织看来,信息公开这块工作“还有很大提升空间”,环保类APP能否及时反映实际污染情况,有赖于信息公开,目前来看依然存在难点。

据了解,由于部分地区的数据公开“不

给力”,“污染地图”等APP中时常会出现一些数据空缺,有的网友也在微博中@污染地图,提出质疑:身边明明在开工的排污企业污染指数为何是零,某些污染源为何长期处在无数数据的“灰色状态”。

另外一个瓶颈是技术支持。以“污染地图”APP为例,事实上,马军和他的同事们从2006年就开始做网页版的污染数据搜集,过去8年搜集排放、违规超标数据总共仅有数十万条,但现在把实时数据更新到手机APP,一天的数据就有20多万条。传统的IT架构下,难以对海量数据进行采集和存储。公众环境研究中心找到了阿里云,阿里云免费为这项公益项目提供云计算资源。

修订后的《中华人民共和国环境保护法》将于2015年1月1日施行,规定对违法排污企业“按日计罚”。在不少民间环保人士看来,如果法律执行到位,加上手机上的随手拍、随手晒“监督利器”,全民监督污染源有望发挥更大作用。