

提质发展奋力追赶 建设幸福新河池

——访广西河池市委书记、市人大常委会主任黄世勇

□ 本报记者 江东洲



广西河池市委书记、市人大常委会主任黄世勇(右一)到天峨县六排镇都隆村调研特色农业种养。

奋力追赶,河池人一直在加快步伐。在这片基础落后、自然条件艰苦的土地上,河池市勇开先河,创新奋进,攻坚前行,突围发展,已站到新的历史起点上。

随着党的十八届三中全会作出的全面深化改革战略决策的深入推进和国家层面左右江革命老区规划的加紧编制,河池市的发展正面临着前所未有的机遇。

进无止境,路在脚下。着眼于全面建成小康社会的宏伟目标,河池市如何加快科学发展、提质发展步伐?6月10日,科技日报记者为此采访了广西河池市委书记、市人大常委会主任黄世勇。

以咬定青山的信念 奋力追赶全国、全区同步建成小康社会

记者:作为一个集“老、少、边、山、穷、库”于一体的后发展欠发达地区,河池市的发展令人关注。当前,贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神,全面深化改革的步伐已经迈出。同时,广西正在加快实施北部湾经济区和珠江—西江经济带“双核”驱动战略,努力实现与全国同步全面建成小康社会、基本建成西南中南地区开放发展新的战略支点“两个建成”目标,这对于河池来说,既是挑战也是机遇。在到2020年全面建成小康社会的大背景下,河池市如何加快奋力追赶的步伐?

黄世勇:快马加鞭,奋起赶超,在科学发展行列里争得一席之地,这是河池的出路和希望,是420万乡亲的福祉与安康。在广西,河池是一个自然条件比较恶劣、发展历史欠债较多、发展受自然条件限制相对较大的地级市。同时,在广西乃至全国,河池具有相对丰富的自然资源,具有独特的长寿生态文化、民族民俗文化,具有光荣的革命传统和深厚的历史底蕴。这就决定了河池追赶全国全区同步全面建成小康社会,任务异常艰巨。

近年来,面对自然条件恶劣、发展相对滞后等客观因素,河池市历届领导班子在困境前不退缩,在压力前不屈服,带领全市人民砥砺前行。经受了特大旱灾、特大洪涝、严重雨雪冰冻灾害、龙江河环境突发事件等重大考验,使全市经济在困境中突围,在压力下前行,在转型升级中,全市经济社会发展取得了明显的成效。但是,由于客观条件造成的历史投入欠账太多,全市经济社会发展水平与全区水平和其他地区相比,经济总量不大,整体实力比较弱,产业结构不高,发展任务比较繁重,发展压力比较大,人民期盼经济更快发展、城乡面貌更快改变、社会保障更快提升、贫困问题更快缓解,必须奋力追赶才有希望。自治区党委书记彭清华到河池市调研时强调,河池市要深入学习贯彻党的十八大精神,弘扬优良革命传统和作风,抢抓国家实施新一轮西部大开发、扶贫开发攻坚等重大战略机遇,充分发挥资源富集优势,全力以赴打好新一轮扶贫开发攻坚战,进一步保障和改善民生,让人民群众尤其是贫困地区的困难群众过上更好的生活,力争同步实现全面建成小康社会。自治区主席陈武到河池市调研时指出,河池市要总结借鉴,艰苦创业,发挥自身优势和特点,继续把扶贫开发作为中心任务,认真做好旅游扶贫这篇大文章,突出抓好产业转型升级,努力走出一条符合河池实际的扶贫开发新路子,加快脱贫致富和全面建成小康社会的步伐。

面对河池地处偏远、封闭的桂西北山区,发展瓶颈及短板十分突出的实际情况,如何结合实际制定科学可持续发展战略,谋求向更高、更优、更快方向发展,最终实现洼地崛起,是摆在我们面前重要而紧迫的任务。为不断突破发展短板,我们全面420万各族人民群众最期盼的问题,经过广泛调研和论证,并结合河池市第三次党代会确定的推进富民强市新跨越、建设幸福河池的发展目标,2012年,河池市委决定全面实施“产业增量提质、民生保障提升、开发扶贫攻坚、城乡面貌新风貌、执行力提升”五大工程,力促各项事业“上档进位”,加快实现河池赶超发展、跨越发展的目标。自“五大工程”实施以来,全市各项事业都取得了明显成效。当前,党的十八届三中全会作出了全面深化改革的战略决策,随着改革的深入推进,政策红利的释放,市场的活力将得到充分激发,经济发展将更加活跃;国家层面正在加紧编制左右江革命老区规划,宏观政策将对革命老区和贫困地区更加倾斜;广西正在加快实施北部湾经济区和珠江—西江经济带“双核”驱动战略,努力实现与全国同步全面建成小康社会、基本建成西南中南地区开放发展新的战略支点“两个建成”目标;巴马长寿养生国际旅游区建设上升到了自治区层面。这些都为我们河池发展提供了新的机遇。河池市也已进入“稳进突围、提质发展”的关键时期,面临的最主要任务是加快发展、维护稳定、改善执政。面对新的形势,我们要按照“稳进突围、提质发展”的总基调,着眼长远,咬定青山,克难攻坚,奋力追赶,以开展党的群众路线教育实践活动和“五大工程深化年”活动为抓手,大力推动工业发展、农业发展、交通基础设施建设、巴马长寿养生国际旅游区起步建设、城乡建设、干部作风转变等六个方面工作实现突围,推动河池科学发展、提质发展,建设幸福新河池,奋力追赶全国、全区同步建成小康社会。

以提质发展为路径 持续深化“五大工程”建设取得新成效

记者:作为河池奋力追赶的基础性、战略性工程,

自2012年以来实施的“五大工程”成效明显。同时,正是“五大工程”对应着河池发展中的五大短板,长期制约着河池产业质量的提高和经济总量的扩大。在推动“五大工程”深入开展方面,今年河池市有何新举措?

黄世勇:“五大工程”是在把握河池工作全局的基础上,着眼于破解河池当前以至今后一段时期发展瓶颈问题,是推动重点问题解决和重点难题突破的具体抓手,目的是以“五大工程”相对应的五个方面的突破来带动工作全局,促进全面发展。今年以来,我们强化治贫、治乱、治政“三治理念”,重点治贫促发展,强力治乱保民安、重心治政树新风,持续深化“五大工程”,力促五大重点领域改革,着力解决市贫、县贫、民贫问题,奋力推动全市经济社会提质发展。

深化产业增量提质工程。产业结构持续优化。深化实施环境倒逼机制。深入实施《广西河池生态环保型有色金属产业示范基地规划》及其《方案》,促进整顿合规后的有色金属企业升级改造,推动中心城区有色金属和其他涉污企业“出城入园”。大力实施环境安全隐患大清查大整治行动,坚决消除安全隐患。全力抓好重点减排工程、城镇生活污水厂及管网建设,加大规模化养殖场污染治理力度,推进农业污染减排工程,确保完成2014年污染减排目标任务。大力发展特色优势农业。在稳定粮食生产的基础上,扶持壮大优势种植业、特色养殖业、特色农产品加工业。大力发展林下养殖和库区大水面养殖,做大香猪、菜牛、山羊等产业。强化招商引资和项目建设工作。促进商贸物流业发展。加强农产品流通和市场体系建设,进一步加大农超对接、农企对接力度,多渠道搭建农产品销售平台,提高河池市农产品市场占有率。加强金融保障服务。积极引导银行业、金融机构强化“银政互动”、“银企合作”,创新和开发金融产品,不断优化信贷投放结构,确保社会融资总量合理增长,缓解中小企业融资难问题。

深化民生保障提升工程。群众生活持续改善。深化基础教育工作。认真贯彻落实“两免一补”政策,开展“控辍保学月”活动,推进城乡职业教育统筹发展试点工作,全力推进河池市实验小学分校(澳门城国际学校)、巴马养生国际旅游学校等重点项目建设。实施学生营养改善计划,营养改善资金已拨付到位。社会保障水平稳步提升。强化人口计生工作。深化“诚信计生”工作,深入开展“生育关怀”行动,加强流动人口均等化服务工作。加快优化服务体系建设,启动建设河池市民族体育公园以及县(市)体育公共设施。抓好乡镇、村级农民体育健身工程建设。加强社会管理创新。深入推进“平安河池”建设,认真做好信访维稳和矛盾纠纷排查工作,大力推广天峨“云梯模式”、都安“一村一警”和凤山“山区巡回法庭”模式,建立农村社会治安和矛盾治理新机制,为社会稳定保驾护航。开展“打盗抢、保民安”专项行动,严厉打击“黄赌毒”等违法犯罪行为,坚决遏制社会治安乱象,维护社会和谐稳定。

深化开发扶贫攻坚工程,治贫工作持续加强。将整乡整村推进与扶持到户相结合,产业开发与改善基础设施环境相结合、物质扶贫与智力扶贫相结合、就地扶贫与易地搬迁扶贫相结合,因地制宜、分类指导、精准扶贫,在重点环节、重点领域敢于创新突破,走出河池特点的扶贫新路子。实施产业扶持贫困户全覆盖。紧紧围绕核桃、桑蚕、糖料蔗等十大扶贫主导产业,以“县有支柱产业、乡有主打产业、村有特色产业、户有增收项目”为目标,以各县(市、区)创办1个开发扶贫“整乡推进”示范点为突破口,全面实施产业扶持贫困户全覆盖行动。实施基地示范驱动。深入实施乡村旅游开发扶贫“十百千”示范工程,积极申报和推进广西国家旅游扶贫试验基地建设。推广环江大寨“整乡推进”扶贫新模式,全市整乡推进扶贫工作从去年的1个乡镇扩展到今年12个;着重抓好贫困村扶贫产业种植、养殖示范基地建设,力争建成“县有万亩、乡有千

亩、村有百亩”高产高效特色产业示范基地,推动形成“一县一产业”、“一乡(村)一品”特色突出的产业发展格局,确保每个贫困户有1项以上增收项目。抓好扶贫帮扶工作。加强石漠化综合治理。实施《滇桂黔石漠化区域发展与扶贫攻坚河池片区实施规划(2011—2015年)》,总结推广都安石漠化治理工作经验成果,巩固都安“无土安置”易地搬迁成果,继续抓好大化易地扶贫搬迁与城镇化结合试点工程。

深化城乡新貌新风工程,生态文明持续推进。深入开展“美丽河池·清洁乡村”活动。继续以“规划建村、环卫进村、民主治村、新风树村、干部入村、创建名村”为抓手,大力推广“党领民办、群众自治”的清洁乡村工作模式,深化清洁家园、清洁田园、清洁水源活动,重点开展乡村垃圾、污水处理大会战,推进美丽乡村建设。强化铁路、公路沿线等重点区域环境整治。重点加强铁路沿线两侧各500米和车站进出口及道口周围环境综合整治,实现沿路房屋风貌绿化美化。规范城乡建设秩序。继续加大“两违”综合整治力度,坚持早发现、快督查、严查处,将“两违”行为制止在萌芽状态。特别是坚决有效遏制巴马“两违”建设乱象,促进城乡建设秩序好转。巩固和拓展生态建设成果。全面推进生态市建设,积极创建全国环境优美乡镇,保持生态环境质量在全区的领先水平。积极推动《广西壮族自治区盘阳河流域生态环境保护条例》尽快出台,全面加强盘阳河流域生态保护。加快重金属污染整治和矿山环境修复,继续加强退耕还林,深入实施“绿满八桂”工程,“山清水秀生态美”品牌进一步巩固。

深化干部执行力提升工程,行政效能持续提高。强化责任促落实。坚持与各级各部门领导签订责任书。市直主要部门“一把手”在《河池日报》和电视台上公开承诺完成年度工作目标责任,主动承担责任,自觉接受监督。强化效能促提速。深入开展清理审批事项和优化办事流程工作,清理全市行政审批事项,优化办事流程,压缩办事时限,改进服务方式,不断优化全市投资环境。强化管理促规范。大力推进相对集中行政处罚权和综合行政执法试点工作,成立河池市城市综合执法局得到自治区批复。强化考评促提升。组织开展综合执法工作检查组到各县(市、区)和市直、驻河池市直属单位开展2013年度年终绩效考核评估工作和绩效评价工作,并在市政府网对各单位年度绩效成果进行展示,促进各项工作上档进位。强化督查促落实。切实抓好中央、自治区领导重要讲话(指示)精神和市委、市政府重大决策部署以及上级党委政府重要文件精神贯彻落实工作。加强对上级领导批(指)示件落实情况、“书记信箱”及书记信访件反映问题和市委领导调研议定事项的跟踪督办,推动各项工作有效落实。

以改革创新的精神 推动全市工作实现“六个突围”

记者:对于后发展欠发达的河池来说,每一步发展都至关重要。具体来说,河池市通过开展党的群众路线教育实践活动和“五大工程深化年”活动这“两个抓手”,期望达到一个什么样的目标?目前取得了哪些成效?

黄世勇:后发展追赶发达,后追追赶先进,前者要比后者付出更艰辛的努力,才会有赶超的一天。当前,河池正处于新的发展起点上,也正处在十分关键的时期。我们必须以坐不起、等不住、慢不得的发展意识,推进每一项工作,力争取得新的成效。针对河池市工业发展滞后、农业发展规模不大、交通基础设施建设条件差、巴马国际旅游区建设成效不够明显、城镇化建设缓慢、干部作风仍需改善等现状,我们凝聚全市人民心力,攻重点破难关,奋力推动各项事业实现“六个突围”。

大力推动工业发展突围。以深入实施环境倒逼机制为契机,促进工业产业结构不断升级优化。培育壮大产业母体。整合提升现有市级园区和金城江工业集中区,大力支持县级工业园区加快建设,构筑布局合理、相互促进、各具特色的园区发展新格局。2012年下半年启动建设大任产业园,已被自治区列为25个重点园区之一,完成征地丈量1.3万亩。截至今年5月,大任产业园路网、入园二级路、给排水工程累计完成投资6亿多元,计划总投资45.7亿元的7个“出城入园”项目于2013年末集中开工。推进重大项目建设。抓好南方集团锦银多金属回收综合循环经济及环境治理升级改造项目、都安临港工业区西江鱼峰新型建材项目等10个重大项目建设。突出科技示范引领。大力推进生态环保型有色金属产业示范基地建设,加快推动成源技术升级改造项目、生富公司年产1.5万吨铈及金属综合回收搬迁技改项目等一批重点有色金属产业升级项目。1至4月,累计完成更新改造投资19.59亿元,同比增长9.7%。做强特色优势产业。以品牌建设为重心,着力优化产品结构,整合提升水电、化工、蔗糖、酒水、高端饮用水等产业竞争力,推动形成产业集群、联动发展的良好局面。积极培育新材料、新能源、生物医药、节能环保等战略新兴产业。加大企业服务力度。继续开展“抓大壮小扶微”工程和市长“企业接待日”活动,解决企业实际困难。

大力推动农业发展突围。保障粮食生产安全。目前,全市已种植春季作物378.61万亩,水稻种植完成50.54万亩。大力推广良种良法。在宜州、罗城、环江各实施15万亩水稻增产增效工程,除宜州外的10个县(区)各实施10万亩低产玉米增产工程。大力发展特色效益农业。大力推广“三特三错”农业发展新模式,重点抓好桑蚕、糖料蔗、食用菌、优质水果等特色农产品的基地化、集约化、标准化、信息化和品牌建设。全市新增桑园面积3.48万亩,新种糖料蔗20.1万亩。推进“菜篮子”工程提质扩量。大力发展特色蔬菜生产,加强“菜篮子”基地建设和示范工程建设,每个县(市、区)建立800亩以上经过认证的无公害蔬菜基地。新种蔬菜38.27万亩,完成全年任务的31.89%。加快推进农村综合改革步伐。以农村土地承包经营权确权登记颁证试点工作为重点,加快农村土地流转,引导推行土地“小块并大块”,积极发展适度规模经营。目前,确定金城江区六甲镇、岭岭乡,宜州市刘三姐乡、屏南乡为市县两级联合开展的农村土地承包经营权确权登记颁证试点乡镇。全市农村承包土地流转面积28.24万亩,参与土地流转的各类农业经营主体554个,流转土地面积14.13万亩。推进农业产业化经营。大力发展农民专业合作社等农村新型合作组织,推进龙头企业与合作组织、生产环节的深度融合,促进生产、加工、流通和利益分配的有效联接,通过政策扶持、典型引导,吸引更多农民加入农村合作组织中来。今年,新发展农民专业合作社59个,达755个。

大力推动交通基础设施建设突围。按照“抓好铁路(路)、公路、机场”,打通金水道的战略部署,狠抓工作落实。强化规划引导。围绕长寿健康产业空间发展格局和发展需求,全面完善了旅游业交通建设规划。根据民生需要和建设进度,不断完善河池港、天峨港、都安港等港口建设规划。加强路网公路和农村公路建设。已完成150个村约1000公里的通村水泥路建设的前期工作。加快推进交通项目建设。全力推进红水河全线复航、西江黄金水道、河都高速公路、大化至巴马二级公路等重大项目建设,不断完善河池市交通网络建设。天峨至乐业、忻城至都安至大化等一批二级公路重点路网工程加快建设。河池至百色高速公路各项前期工作基本完成,待项目可获国家发改委批复后即可开工建设。2月,河池金城江机场试飞成功。5月22日,河池港东兰弄堂作业区举行开港暨红水河东兰—来宾航线复航首航仪式。加强对外合作。进一步加强与百色市在加快交通运输发展方面合作,合力推动河池至百色高速公路尽快动工。与黔南州交通运输局达成了加强两市州交通运输部门合作,并签署框架协议。

大力推动巴马长寿养生国际旅游区起步建设突围。建立高效运行的管理机构。组建了巴马国际旅游区管委会,落实了办公地点和人员,加强对旅游区建设的组织协调工作。为培养旅游人才,5月中旬建立了河池巴马国际养生旅游学校。大力推动重点旅游项目建设。1月中旬启动了巴马长寿养生国际旅游区基础设施建设大会战。年内计划实施项目137项,总投资295.7亿元(含民间资金),目前新开工56项,续建30项、竣工投产7项、开展前期工作44项,都安三岛湾、凤山三门海等重点项目正在加快推进。为推动项目建设,市委、市政府专门在巴马召开长寿养生国际旅游区建设工作汇报会、建设和管理工作座谈会,对项目建设过程中存在的问题逐一研究解决。大力改善旅游区发展环境。强力开展旅游区“两违”专项整治和环境卫生综合整治工作,《广西壮族自治区盘阳河流域生态环境保护条例》(草案)已列入2014年自治区人大常委会的立法程序。旅游区发展环境进一步优化。1至4月,全市接待国内外游客492.31万人次,同比增长20.68%;旅游总收入42.6亿元,同比增长27.91%。其中,巴马国际旅游区接待国内外游客277.13万人次,同比增长20.48%;旅游总收入25.46亿元,同比增长30.89%。

大力推动西片区建设突围。中心城区建设方面,加快东、城西片区建设,建成东片区南北面路网和一批专业市场,竣工水电广场等项目,加快推进芝田片区路网建设等在建项目。同时,抓好旧城区的提质改造工作。特色小镇建设方面,大力推进城区、乡镇、村屯

以及际主要交通沿线、旅游景点周边等各个层面的风貌塑造。2014年,除金城江区外10个县(市)计划投资12.7亿元实施项目111项,已开工建设29个,完成投资1.04亿元。全年计划投资7187万元的15个名镇(乡)试点,已开工建设6个,完成投资708万元;计划投资约2亿元的137个名镇试点已开工建设23个,完成投资995万元。

大力推动干部作风转变突围。全面落实中央八项规定,下发了《关于开展贯彻落实中央八项规定精神明察暗访情况的通报》。出台《河池市党政机关企事业单位操办婚丧喜庆事宜规定(试行)》,大力倡导文明新风,以良好的党风政风带动社风民风,受到广大干部群众的欢迎。深入开展整治会所中歪风活动,共排查以“会所”来命名的机构共有195家,其中现已登记注册的有195家,关停会所5家,在公园、景区等公共场所未发现设立会所问题。同时,大力整治机关“六病”以及不作为、慢作为、乱作为等问题,坚决惩治“两无三不四先”等现象。

以过硬的工作作风 凝聚推动河池事业发展的强大力量

记者:一个地方的发展,干部是决定性力量,作风是关键性因素。为此,从2012年开始,河池市着眼于加强机关作风和干部队伍建设,把实施“干部执行力提升工程”作为“五大工程”的头号工程来抓。刚才您也提到,河池市要大力推动干部作风转变突围。结合当前党的群众路线教育实践活动的开展,能否请您着重谈一下河池市如何进一步加强作风建设,为加快推进富民强市新跨越、建设幸福新河池提供保障?

黄世勇:执行力的问题,从本质上说是作风问题。抓执行力的提升,最根本的是要抓好作风建设。再动人的口号都要靠强有力的执行来实现,再美好的蓝图都要靠不折不扣的实践来绘就。群众不仅只看我们怎么谈、怎么说,更看我们怎么干、怎么做。自治区党委书记彭清华说过:“一个地方的工作,成在干部作风,败也在干部作风;一个地方的事业,兴在干部作风,衰也在干部作风。”各级领导干部要以什么样的精神状态和工作作风带领广大干部群众干事创业,直接关系到建设幸福新河池的重大决策部署能否落实到位,直接关系到河池市“五大工程”能否顺利推进,直接关系到党和政府在人民群众中的形象。总的来说,河池的干部队伍,是有战斗力的,总体是健康积极向上的。但同时也要清醒地看到,在我们的工作作风和领导作风中,也还存在着一些不容忽视的现象和问题,妨碍着工作部署和工作计划的执行,阻碍着各项事业的进程。因此,我们要以党的群众路线教育实践活动为契机,按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,集中解决“四风”问题,强化治贫、治乱、治政“三治”理念,深入整治“庸懒散”“两无三不四先”“局长”现象等问题,力促干部作风转变,营造为民务实清廉的发展环境,打造敢为担当的坚强执政骨干队伍,激活全市提质发展新动力,以作风建设的新成效凝聚推动河池各项事业发展的强大力量。

要力戒庸懒无为,形成思想解放、创新求进的作风。思想有多远,发展就有多远。建设幸福新河池,离不开观念的更新,更离不开思想的解放。与其他地区相比,我们确实还存在一些因循守旧、狭隘封闭、安于现状的思想。我们要以更大的决心、更大的气魄、更大的力度进一步解放思想,进一步解放和发展社会生产力,进一步解放和增强社会活力,以思想大解放推动大开放大发展。要大胆革除一切陈规陋习,勇于冲破思想禁锢,敢为公先、大胆创新、奋力前进,不断探索河池发展的新路子,努力开创全市各项工作新局面。

要力戒庸懒无为,形成锐意进取、敢为担当的作风。庸懒无为是阻碍河池发展的最大障碍。实现建设幸福新河池的宏伟目标,需要全市干部群众齐心协力、克难攻坚。我们要勇于破除惧怕困难、不思进取的思想观念,坚决克服“庸懒散慢”现象,大力弘扬奋勇争先、敢争敢比的精神,锐意进取,积极作为,切实做到遇到困难不逃避,出现问题不推诿,受到挫折不气馁,义无反顾地担当起建设幸福新河池的历史重任。

要力戒形式主义,形成求真务实、苦干实干的作风。形式主义之风盛行,必将损害党群干群关系,危及群众的根本利益。我们要大兴求真务实之风,坚持一切从实际出发,不哗众取宠,不做表面文章,把心思用在干事创业上,出实招、办实事、求实效。要大兴苦干实干之风,坚持一张蓝图绘到底,不折腾、不反复、不懈怠,真干实干苦干,以坚韧的干劲和扎实的业绩,坚定推动河池各项事业不断突围发展。

要力戒奢靡享乐,形成精简务本、廉洁自律的作风。要大力弘扬艰苦奋斗的作风,坚决抵制奢靡之风、享乐主义,坚决反对讲排场比阔气、铺张浪费。要继承和弘扬革命老区的优良传统,保持勤俭节约的生活作风。要坚决落实中央八项规定,身体力行、严格自律,使清简务本、廉洁从政蔚然成风。