

■ 热点评说

文·安传香

国务院总理李克强6月11日主持召开国务院常务会议,部署建设综合立体交通走廊打造长江经济带,强调要发挥黄金水道独特优势,注重发展与环境相结合,让长江这条巨龙带动流域经济和人民生活齐步腾飞。

这是今年以来李克强总理第四次谈及长江经济带发展。在去年的《政府工作报告》中,李克强提到“依托黄金水道,建设长江经济带”;4月27日,李克强在考察重庆时提出,要用黄金水道串起长江经济带“珍珠链”;4月28日,李克强在重庆主持召开座谈会,研究依托黄金水道建设长江经济带,为中国经济持续发展提供重要支撑。此次国务院常务会议对建设综合立体交通走廊打造长江经济带作了更为详细的部署,体现了“重视”和“指导”的双重意义。

打造长江经济带是发展进程中的必然选择。从沿海起步先行、溯内河向纵深腹地梯度发展,是世界

经济史上一个重要规律,也是许多发达国家在现代化进程中的共同经历。长江是中国的第一大河,也是排名世界内河货运量第一的“黄金水道”,连接着发达的沿海和欠发达的广袤内陆;长江经济带覆盖11个省(市),据2013年统计数据,这11个省(市)的GDP总量占全国的41.2%。依托长江,建设综合立体交通走廊,可以构建沿海与中西部相互支撑、良性互动的棋局,促进经济发展由东向西梯度推进,形成直接带动超过五分之一国土涉及近6亿人的发展新动力,对推动我国区域协调发展、推动发展向中高端水平迈进具有重要的战略意义。

建设综合立体交通走廊要全力挖掘“黄金水道”潜力。长江是贯通东中西部、通航能力最强的航道,与铁路、公路、航空等运输方式相比具有运量大、成本低、能耗少、节能环保等优势,但“一枝独秀不是春”,要实现长江经济带的统筹发展,使

长江这一大动脉更有力地辐射和带动广阔腹地发展,“黄金水道”在提升运能、推进体系建设、实现综合立体交通方面仍有很大提升空间。要加快实施重大航道疏浚整治工程,消除通行瓶颈;要建设快速大能力铁路通道、高等级广覆盖公路网和航空网络,加强各种运输方式与港区的衔接;要推进内河船舶标准化,研究推广三峡船型和江海直达船型,鼓励发展节能环保船舶。

建设综合立体交通走廊打造长江经济带要立足全局、统筹“落子”。长江经济带涉及区域广、省(市)多,囊括长三角、长江中游城市群和成渝经济区三大板块,如何更好地实现地区间生产要素的流动和互补、产业的转移衔接和优化升级以及市场的整合统一,考验着政府的智慧,也关系到全局的发展。要通过出台通盘性指导文件、改革创新区域协调发展体制机制,促使各地真正打破行政区划“门户”,破除各

自为政、市场分割的壁垒,通过基础设施共建共享,促进形成统一开放、竞争有序的市场体系,实现长江经济带分工、融合、互动、共赢的协同效应。

“我住长江头,君住长江尾。日日思君不见君,共饮长江水。”这样相隔相思的爱情场景已经永远地停留在诗里,但“共饮长江水”的生活场景却不能随着经济的发展而消失。建设综合立体交通走廊打造长江经济带,必须处理好发展和保护的关系,避免产业转移带来污染转移;要加强和改善长江生态环境保护治理,在全流域建立严格的水资源和生态环境保护制度,确保一江清水绵延后世、永续利用。

期待各方给力,把建设长江经济带同稳增长、促改革、调结构、惠民生紧密结合,让综合立体交通走廊为经济社会持续健康发展增添新动力,让长江经济带成为新的经济支撑带、成为具有全球影响力的开放合作新平台。

让“综合立体交通走廊”成为发展新动力

■ 政策播报

京津冀大气污染防治将逐步实现多项环保标准统一

“京津冀地区将逐步实现排污标准统一、机动车油品级别统一等多项区域统一标准。”在10日举行的京津冀及周边地区生态城市环境系统解决方案研讨会上,北京市环保局大气污染综合治理协调处处长李立新说。

“由于各地发展阶段和水平不同,相关政策和标准执行不会‘一刀切’,统一标准也不是一朝一夕就能实现的。河北等省市将分别制定比现在更高的排污收费标准。”李立新说,京津冀区域油品质量升级、公共领域清洁能源车发展等工作也在计划之中。

京津冀地区不断完善大气污染防治联控机制,在推动区域空气质量预报预警、防治信息沟通、应急联动等方面开展了一系列协同工作,建立了责任共担、信息共享、统筹协调、联防联控的工作机制。“未来北京将坚定不移推进京津冀区域生态环境和节能减排领域各方面的合作。”北京市发展改革委委员刘伯正说。

刘伯正表示,未来京津冀地区将编制区域环境战略总体规划,提出统一的区域大气环境质量目标和环境保护要求,研究制定区域负面产业清单,研究建立区域机动车监管机制,统一机动车环保目录标志管理,共同推广新能源汽车等。

工信部副部长:支持推进4G建设 积极开展5G研究

工信部副部长刘利华11日在上海出席亚洲移动通信博览会时表示,支持推动运营企业加快4G的网络和业务创新步伐,继续会同产业界,积极开展5G研究,推动宽带通信技术持续演进。

对于迅猛发展的移动互联网,刘利华认为有两大趋势值得关注。首先是智能终端用户的大规模普及式发展,截至2013年底,中国手机网民规模已达5亿;2013年全球智能手机出货量超过9亿部,首次超过功能手机;第二个趋势是业务应用的广泛性和融合性发展。随着4G技术的发展,基础信息网络将会更快更稳定,推动移动互联网和交通、物流、医疗、教育、家庭等各个领域的融合。

对于未来的发展规划,刘利华表示,首先继续加强与行业的沟通协调,从产业政策、监管政策等方面,营造良好的投资、发展和创新环境;二是支持推动运营企业加大基础设施投入,加快4G网络建设和业务创新步伐;三是鼓励引导产业界技术研发,拓展新的业务应用,为移动互联网发展提供坚实的产业基础;四是继续会同产业界,积极开展5G研究,推动宽带通信技术持续演进。

我国拟出台规定禁止滥用知识产权排除限制竞争行为

国家工商行政管理总局11日起就《工商行政管理机关禁止滥用知识产权排除、限制竞争行为的规定(征求意见稿)》向社会公开征求意见。根据这一规定,工商部门将在肯定知识产权权利人依法行使权利的正当性的同时,对具有排除限制竞争后果的滥用知识产权行为进行必要的规制。

规定禁止经营者在行使知识产权过程中达成垄断协议,禁止具有市场支配地位的经营者在行使知识产权的过程中滥用市场支配地位,排除、限制竞争。规定还明确了四种特定类型的行使知识产权行为是否构成相关垄断行为,如专利联盟、标准制定和实施中的行使专利权行为、著作权集体管理组织以及滥用知识产权侵权警告函等。这些行为可能分别或者同时构成垄断协议和滥用市场支配地位,但主要涉及后者。(以上据新华社)

的种种漏洞,“上面”确实难以发现。强化对涉农资金的监管,需要更多依靠基层力量。

吴勤说,财务公开是治理涉农资金问题最好的药方。村里谁家有几亩地,谁家种了多少树,只有这个村的村民最清楚。村干部虚报冒领,村民第一个不答应。因此,应严格落实各项涉农资金的公开制度,让每一笔资金的拨付、发放都在村民的监督下进行。

发动村民监督的同时,还需要培养专业的基层监督力量。宁夏石嘴山市大武口区纪委副书记付聚恒说,目前不少行政村都成立了村民监督委员会,建议把参与村委会选举并落选的村民纳入村监会,更好地发挥村监会的作用。

“这些人竞选村主任失败,对当选的村主任有天然监督力量。如果对这些人员进行一些必要的培训,给予他们必要的办公条件和办公经费,这将是一支重要的基层监督力量。”付聚恒说。(据新华社)

区域协调发展 产业如何调整

■ 将新闻进行到底

文·本报记者 姜晨怡

“继续坚持实施区域发展的总体战略,强化区域政策制定和实施的力度,仍然十分重要。否则的话,这些年努力所取得的良好效果就可能发生逆转,这个可能性是存在的。”

6月10日,国务院新闻办公室就中国区域发展与区域政策的基本情况举行发布会。国家发改委副秘书长范恒山介绍,基于缩小地区差距、促进区域协调发展,中央在鼓励东部地区率先发展的基础上,又专门做出了推进西部大开发、振

兴东北地区等老工业基地、促进中部地区崛起的重大战略决策。为全面落实区域发展总体战略,近些年,国家陆续出台了一系列区域规划和区域政策文件,推动区域政策体系不断完善,内容更加深化、细化和实化,使宏观政策更加明确的体现区域指向。

区域政策和规划是否存在千城一面的情况?实现区域协同发展有哪些难题?在注重培养区域经济发展的同时如何兼顾全局性?

区域差距仍较大 协调发展面临更多挑战

范恒山表示,促进区域协调发展面临着新的形势和挑战,也可以说充满困难。首先我们要看到,经过我们这些年的努力,区域经济迅猛发展,促进区域协调取得了明显的成就。但是,我们国家的区域差距仍然比较大,特别是地区间的人均GDP、人均财政收入、人均拥有财富的水平等等重要指标的差距,并没有明显缩小,有些方面可能还在扩大。推进公共服务均等化等重大问题还没有取得显著进展,我们欠发达地区特别是贫困地区发展的基础仍然比较薄弱,发达地区转型发展的任务依然繁重。另外,无序开发、恶性竞争的情况也仍然存在,我们推进区域合作和联动,促进区域一体化发展面临着许多障碍。

发改委秘书长李朴民在日前介绍,2013年东部、中部、西部和东北地区生产总值分别增长9.1%、

9.7%、10.7%和8.4%。中西部地区增速连续6年快于东部地区,西部地区的增速保持领先地位,区域产业结构和区域开发格局进一步优化。今年一季度,地区经济增速继续呈现中西部地区快于东部地区的态势,初步测算,中部地区生产总值的增速位居四大板块首位。

虽然区域经济增速均保持在一定程度,但范恒山认为,仍面临不少困难。“随着生产力的发展和人民物质文化生活水平的不断提高,促进区域协调发展的内涵是在不断丰富,要求也不断提高。我们在着眼于缩小地区差距,推进公共服务均等化的同时,还要统筹解决包括产能过剩、推进产业结构优化升级、治理‘城市病’等问题。所以,相应解决问题的面也宽了,同时我们还要寻求制度和法规层面的体现和确认,所以工作的难度是越来越大。”

区域规划不存在千城一面

目前,已经提出的区域经济发展规划包括丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路、长江经济带、京津冀协同发展,另外还有珠江—西江经济带等正待批复,孟中印缅经济走廊等也正在研究推进。关于最近热议的“一带一路”,范恒山称,包括发改委、外交部和商务部在内的三部委正在抓紧编制“一带一路”总体规划,目前,这一规划还处于研究规划阶段。“一带一路”是指“丝绸之路经济带”“21世纪海上丝绸之路”,是高层推动区域协调发展,实施新一轮扩大开放的国家战略。

在诸多规划中,如何避免出现千城一面的状况?范恒山表示,区域规划本身就是分类指导的,它不是基于一个整体采取一个政策、用一个思路来解决问题。所以分类指导就为避免规划千城一面提供了保障,打下了基础。第二,在区域规划的制定过程中,所把握的一个依据就是这个地方的比较优势。

近年来,我国出台了数十个促进地区经济发展的区域规划和政策文件,包括建立上海浦东新区、重庆两江新区、广州南沙新区、前海深港现代服务业合作区、横琴粤澳合作示范区、连云港东中西合作示范区等。

“曾经有人提出含金量的问题,你们弄了这么多的区域规划,是不是使区域规划的含金量大打折扣?”范恒山说:“我们告诉他,你所理解的含金量是把全国看作一个蛋糕,这个地方切了一块蛋糕,那个地方就少吃了一个蛋糕。这是你理解的含金量问题。我们的区域规划不是这个概念,在从整体上把握通过地区

经济发展来支撑整个国家经济发展的同时,我们考虑的是怎么样把这个地区的比较优势发挥起来。”

随着西部大开发等一系列区域政策的实施,我国区域发展差距拉大的现象得到初步抑制,区域发展协调性增强。从2007年起,西部地区的经济增速连续首次超过东部,从2008年起一直到去年,中西部地区和东北地区的经济增长速度全面超过东部,扭转了长期以来区域增长“东快西慢”的格局。此外,我国区域政策的出台还推动形成了一批重要的区域增长极。一批新的增加极在中西部地区应运而生,包括成渝地区、北部湾地区、长株潭、武汉城市圈、皖江城市带。

范恒山说,到现在为止没有一个规划是雷同的。每个规划都有含金量,突出它的比较优势就是最大的含金量,这个比较优势绝不能因为那个地方编了规划就把其他地区的剥夺。我国幅员辽阔、人口众多,各地的自然经济、社会发展条件差异明显。从各个区域板块的实际出发,制定相对独立的区域政策和区域规划,有利于发挥比较优势,增强区域核心竞争力。我国区域规划和政策文件不存在着过多、过滥和遍地开花的问题。“比如说这里宜搞资源型产业,我们就重点发展这个,这个地方宜搞高新技术产业,我们就发展这个,这个地方宜推进城镇化,我们就发展城市群,那个地方适合搞农业现代化,就搞农业现代化,这个适宜于工业化和生态保护结合起来,并且这个任务很重要,我们就提出编制生态经济区建设的规划。基于这一点,就保证了各个地方的规划都是有特色。”

■ 第二看台

最高人民检察院的统计数据显示,2013年全国立案侦查涉及民生民利的职务犯罪34147人,在农业补贴、农田水利建设等涉农领域查办的职务犯罪就达12748人。

各项扶贫涉农资金堪称农民群众的“救命钱”,如何成为谁都想、谁都能分上一块的“大蛋糕”?

小“苍蝇”偷“蛋糕”伎俩繁多

记者在基层调查发现,随着各类惠农资金拨付力度不断加大,这些“民生蛋糕”成为不少不法分子渔利的目标。从村官到乡镇干部,从农牧部门到扶贫部门,小“苍蝇”都有各自偷占惠农“蛋糕”的方法。

——虚报冒领各项补贴、补偿款。通过编造资料、虚报土地面积套取补贴是基层干部最常用的“一种侵占涉农资金的方式”。

2014年4月,贵州省六盘水市查处了一起骗取农机补贴案件。当地农业服务部门工作人员和不法商人勾结伪造购机资料,骗取国家补贴。此案共涉及国家公职人员

18人,农机经销商和经销商12人,初步查明涉嫌套取补贴近190万元。

记者采访发现,农村基层涉及的补贴种类繁多,粮食补贴、农机补贴、退耕还林补贴以及农村低保、社保、扶贫款、救灾款都可能成为渔利的对象。

——截留、挪用专项资金。2013年审计署派出审计组对宁夏回族自治区固原市原州区的财政扶贫资金分配、管理和使用情况进行了审计,发现原州区扶贫办存在挪用扶贫资金现象。经调查,原州区扶贫办2012年度的行政运行经费预算为179.53万元,但是当年实际费用支出达201.03万元,其办公费用、车辆运行费用和公务接待费用均出现超支。为弥补亏空,当年原州区扶贫办挤占、挪用扶贫资金20余万元用于补贴其行政运行费用。

——利用工程建设发包权力贪污受贿。记者在宁夏中南部山区采访了解到,随着新农村建设的深入推进,各地移民村及配套设施建设项目众多。一些基层干部掌握建设项目发包权力,他们或收受工程承包商贿赂,或自己承包项目再转包出去,从中渔利。

——制度“空转”致涉农资金“跑冒滴漏”

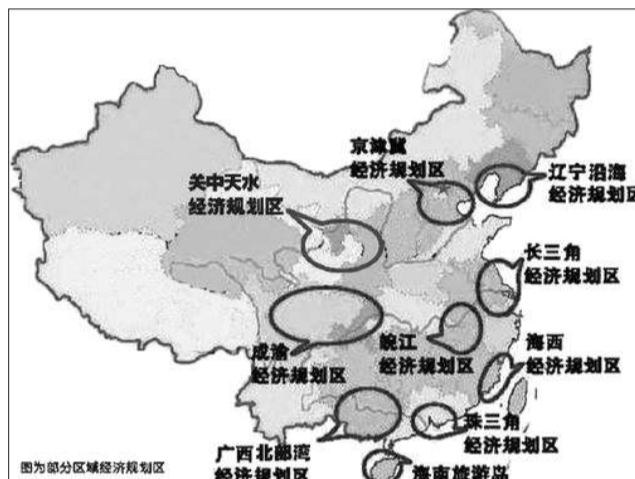
“苍蝇”叮“无缝的蛋”,一些办理涉农职务犯罪案件的工作人员告诉记者,部分地区在涉农资金的支付、管理上存在不少漏洞,即便有一套管理监督机制,也存在不同程度的“空转”现象,给了不法分子可乘之机。

“部分县级涉农部门不了解基层情况,对基层报上来的名册、数据把关不严,有的

农业部门工作人员甚至和村干部沆瀣一气,编造、虚报名册套取补贴资金。另外,由于各涉农职能部门政策执行有偏差,缺乏有效沟通,导致一些人长期违规享受多重优惠政策。”宁夏回族自治区检察院反贪局综合指导处处长王平说。

村一级财务制度不健全、管理混乱,也为村干部贪污、截留涉农资金留下了隐患。一些基层纪检工作人员告诉记者,虽然对村级财务有不少制度和规范,但是在不少村子,村干部有意无意地对财务管理有章不循,账户公私不分,管理混乱,甚至设置多套账目欺上瞒下,浑水摸鱼。

此外,在涉农工程领域,工程招投标、管理制度也存在“空转”现象。宁夏固原市纪委副书记吴勤说,根据有关招投标的管理办法,50万元以下的工程不必必须招



制定政策发挥企业、产业优势

“从区域角度来讲,有两个方面因素很重要,一个方面是企业,一个方面是产业。如果这两个方面的作用发挥出来,给它有合理安排,那么这个区域的发展就具有活力,就具有潜力。”范恒山表示,企业是经济活动的主体,其实最后经济活动的主要支撑都在企业。所以要推动一个区域的发展,首先要发挥企业的作用。发挥企业的作用很重要的一个方面,就是要提供这样一种体制机制充分发挥它的能动性,发挥它的主动性和创造性。

今年,我国开始谋划区域发展新格局:由东向西,由沿海向内地,沿大江、大河和陆路交通干线,推动区域发展。依托“黄金水道”建设长江经济带、以海路重点口岸为重点,形成以沿河连接的西南、中南、东北、西北等经济支撑带,推动长三角地区经济一体化,深化泛珠三角区域合作,加强环渤海及京津冀地区经济协作。

在规划中,如何发挥企业的积极性和特点?范恒山建议,国家战略对区域指向比较明确的地方,这些应该是企业努力奋斗去投身于此的地方,这些地方给了明确的发展思路,给了体制试验的空间,这里有很多机会,所以企业可以到这些地方发挥自己的能动性。同时也要考虑自己的能力和本事,在哪些领域有所长,真正能够长袖善舞很重要。“从制定区域规划的角度来讲,怎么样把这个地区企业的积极性发挥出来,是我们制定区域规划的重点。我们要尽量从体制上提供这样的环境,让它们能够冲破一

切阻碍,能够把自己的本事、把浑身的解数发挥出来。从政府层面来讲也要给企业必要的支持。”范恒山这样说。合理的产业安排,下一步产业发展的方向,变革的方向也很重要。我们不能脱离实际,脱离比较优势去追求跟其他地方一样的产业,我们也不能超越我们的历史阶段盲目地追求所谓的高端产业。总之要符合地方的实际。

北京社科院课题组撰写的《中国区域经济发展报告(2013—2014)》也悬在6月10日发布。报告认为,经过多年实践,我国区域经济发展差距不断缩小,经济增长点趋于多极化。具体来看,我国区域经济格局中,东部经济增速放缓,形成了“西快东慢”发展格局。2013年1月—11月,东部地区总体经济形势依然良好,海洋经济已成为新增长点,对经济的贡献率稳步上升。中部承接产业转移,主要经济指标增速放缓,但仍保持在较快的增长区间。在政府政策支持下,西部地区以投资拉动经济增长态势迅猛,连续7年经济增速居东中西三大区域之首。随着国家区域开发建设重点转移,东部地区经济增长逐渐放缓,而中、西、北部的增长速度逐渐提升,经济重心出现由南向北、由东向西转移的态势,经济增长点出现多极化趋势。报告预计,通过产业重新定位,中西部和东北地区将形成新的经济增长极,产业结构特色凸显,合理的产业分工体系逐步形成,中国区域经济发展已经进入一个“转折”期。

国家惠农补贴为何总成被分食的“蛋糕”