

■法制连线

涉诉信访人可用法院远程视频向最高法院申诉

最高人民法院近日开通了远程视频接访系统。据了解,除个别地处偏远不具备条件的法院外,全国可以网络联通的3411家高级、中级、基层法院中,有3300多家实现了与最高人民法院视频接访系统的互联互通。这意味着涉诉信访人员可以提出申请后,运用这个远程视频系统向最高人民法院申诉。

最高人民法院近日下发的远程视频接访规则规定,申诉信访人员可以向申诉信访案件一审人民法院或申诉信访人员住所地的基层人民法院提出申请,通过远程视频的方式向最高人民法院依法

法表达诉求。对于不具备远程视频条件的,可以向上级人民法院提出申请。各高级人民法院认为有必要的,经申诉信访人员同意,可以约请最高人民法院给予远程视频接谈。最高人民法院认为有必要的,可以通过网上申诉信访平台或者其他方式约请申诉信访人员,通过远程视频接谈。

办理向最高人民法院申诉的远程视频预约,需要满足一定条件。据了解,申诉信访人员不服中级人民法院或基层人民法院的生效裁判,经高级人民法院复查驳回,向最高人民法院申诉,属于最高人民法院接谈范围的案件,人民

法院可以办理远程视频预约。申诉信访案件未经高级人民法院审查处理,申诉信访人员坚持向最高人民法院反映情况的,可以办理远程视频预约,案件所在地高级人民法院应与最高人民法院联合接访。

远程视频接访规则规定,最高人民法院接访法官在远程视频接访后,可根据不同情况作以下处理:原审裁判有明显错误,符合申诉或申请再审立案条件的,告知对端人民法院向申诉信访人员收齐相关材料,移交最高人民法院立案审查;原审裁判并无不当,申诉理由不能成立的,告知申诉信

访人员息诉罢访,做好法律释明工作;原审裁判需进一步审查的,预约下次远程视频接谈的时间;要求申诉信访案件原审人民法院做好息诉罢访或者帮扶教育工作。

最高人民法院副院长景汉朝说,开通远程视频接访系统,是深化信访工作机制改革,努力实现信访法治化转变的重要途径,是方便人民群众依法表达诉求,化解涉诉信访难题的迫切需要,也是节约司法资源,提高涉诉信访工作质效的有效途径。

据新华社电

■快讯

“365帮办机制”零距离为民服务

科技日报讯 小区内的婴儿满月了,会得到社区编织小组编织的满月帽;新婚的夫妇,也会得到社区送来的吉祥中国结;虽然没有物业,但小区有一支70多名志愿者组成的治安巡逻队……这些服务都是记者5月25日,从河北石家庄市裕华区裕华路街道青园小区“365帮办”了解到的惠民内容。

据了解,青园小区始建于上世纪80年代,是个万人社区,不具备实行物业管理的条件,而大部分产权单位也陆续退出了对宿舍的管理和服务。“这种情况下,居民家中的大事小情,谁来管,怎么管,这既是个现实问题也是个长远问题”,青园小区社区党委书记叶继仁介绍说。通过长期的工作实践和探索,该社区在裕华路街道党工委的指导下建立了“365帮办”中心,由社区党委牵头,通过整合各方面服务资源,丰富服务内容,贴近群众需求,让小区居民生活得更加安心、舒心。

记者了解到,“365帮办”的意思是365天全天候服务,主要是在社区设立尾号为365的帮办热线电话80984365,社区来统筹所有服务,社区党组织网格成员全部纳入服务队伍。帮办中心主要有两个分系统:一是以服务资源支撑的服务系统,如医疗服务、法律咨询、就业指导等,是整个帮办中心的重点内容。二是围绕帮办热线的快速反应系统,通过365帮办热线及与楼组长之间的联系及时了解群众需求,依托服务系统为群众提供家政服务、设备维修、用品采购等各类帮助。志愿者们有组织地活动在社区中,积极提供治安帮办、文化帮办、就业帮办、殡葬礼仪帮办、法律帮办、调解帮办、代理上访帮办、代购帮办、陪同就医帮办、家政帮办等14项志愿服务,丰富实用,周到便捷。

(苏平 李国敏)

绿狗网提升法律服务质量

科技日报讯 (记者马爱平)在线法律服务提供商绿狗网最近将其网站的牌子改名为“做企业就要用绿狗”。绿狗网创始人兼CEO张馨心解释:“在经过完善的市场分析及调研后,得出的结论是最少5年内我们的精准客户是企业用户,个人用户对价格敏感,更喜欢免费咨询。但近年来的目标客户群是企业,企业有付费的意愿,今年我们的目标是完成6万个企业付费用户,对于C端用户,仍会为其服务,但是不作为未来几年业务发展的重点。”

据了解,“做企业用绿狗”为了能够让目标客户更容易找到,从创业者有创办公司的想法起,绿狗网就能给创业者提供合伙、入股协议的起草、章程的撰写、公司注册代办、会计代理记账报税、商标的申请、域名的保护、法律顾问等,绿狗网在企业发展的各个阶段帮助其规避风险。

张馨心说,做绿狗网是为了解决法律服务市场上用户请律师难、请律师贵、律师的服务质量监管问题。绿狗网有自己的一套奖惩体系,消费者可根据服务进行评价,评价将直接影响律师的报酬问题,三次差评将直接进入黑名单,绿狗网将终身不再与其合作。

北京“10·28”暴力恐怖案件犯罪嫌疑人被提起公诉

据新华社报道,乌鲁木齐市人民检察院30日将“10·28”案件8名犯罪嫌疑人以组织、领导、参加恐怖组织罪和以危险方法威胁公共安全罪向乌鲁木齐市中级人民法院提起公诉。

新疆维吾尔自治区人民检察院30日晚在其官方微博上发布消息称,2013年10月28日12时许,北京天安门广场前发生一起严重暴力恐怖案件。案件发生后,公安机关先后抓获8名犯罪嫌疑人,侦查终结后移送乌鲁木齐市人民检察院审查起诉。乌鲁木齐市人民检察院审查认为,涉案的8名犯罪嫌疑人行为已构成组织、领导、参加恐怖组织罪和以危险方法威胁公共安全罪。

2013年10月28日,乌斯曼·艾山、其母库完汗·热依木及其妻古力克孜·艾尼3人驾乘吉普车闯入长安街便道,沿途快速行驶故意冲撞游人群众,造成2人死亡,40人受伤。嫌疑人驾车撞向金水桥护栏,点燃车内汽油致车辆起火燃烧,车内的乌斯曼·艾山等3人当场死亡。

检察机关3年起诉猥亵儿童罪7963件8069人

据新华社报道,2010年至2013年全国检察机关共起诉猥亵儿童罪7963件8069人,拐骗儿童罪681件892人,嫖宿幼女罪150件255人,引诱幼女卖淫罪68件121人,拐卖妇女、儿童罪6597件13831人,组织残疾人、儿童乞讨罪15件32人。

针对近年来不断发生的侵害未成年人合法权益,特别是性侵害未成年人等恶性案件,2013年10月,最高人民法院会同最高人民检察院、公安部、司法部联合发布《关于依法惩治侵害未成年人犯罪的意见》,明确规定依法严惩性侵害犯罪、加大对未成年被害人的保护力度。各地检察机关也充分发挥职能作用,坚持依法从重从快打击侵害未成年人身心健康与合法权益的各类刑事犯罪活动,并积极开展心理安抚、疏导工作,帮助未成年被害人走出心理阴影,对经济困难的未成年被害人进行法律援助,对于不能及时获得有效赔偿的被害人进行司法救助,取得了良好的效果。

“加强对未成年人的司法保护,是检察机关的重要职责。”最高检新闻发言人肖玮表示,检察机关将进一步加强对和改进未成年人刑事检察工作,不断发展和完善未成年人检察制度和司法制度,最大限度保护未成年人合法权益,努力为未成年人健康成长创造良好环境。

“维护中国公民海外合法权益特别是人身安全,不但是一个国家的责任,也是国家形象和综合国力的体现。因此,有待于政府方面更加积极主动,提供切实有效的安全保障。”卢建平说。

据新华社电

把学校财务状况放到阳光下“晒一晒”

■将新闻进行到底

文·本报记者 杨靖

修订的《中小学校会计制度》(以下简称“新制度”)已于今年正式施行。近日,教育部有关负责人就新制度有关问题回答了记者提问。

真实反映“钱从哪里来,到哪里去”

问:《中小学校会计制度》在教育财会制度体系中处于什么地位?

答:从总体上看,《预算法》《会计法》《教育法》等层次最高,财务规则、会计准则次之,中小学校等各行业财务、会计制度属于第三层次。同一层次上,财务制度重在讲管理原则和要求,会计制度重在讲核算规范。

现行学校会计制度体系包括《事业单位会计准则》《事业单位会计制度》和若干行业事业单位会计制度,其中,《事业单位会计准则》起统驭作用,《事业单位会计制度》和各行业事业单位会计制度的制定必须遵循《事业单位会计制度》。作为教育行业的会计制度之一,《中小学校会计制度》与《高等学校会计制度》一起,构成教育行业的会计工作新规范。

问:为什么要修订《中小学校会计制度》?

答:1998年颁布实施的《中小学校会计制度》(以下简称“原制度”)已实施了16年,随着我国公共财政体制改革的不断深化,中小学教育事业的进一步发展,原制度已经难以满足现行中小学校财务管理和会计核算的需要,迫切需要进行全面修订。

一是适应公共财政改革的需要。自2000年开始,以部门预算、国库集中支付、政府采购、非税收入管理、政府收支分类等为主要内容的财政管理制度改革相继实施,中小学校会计环境发生了重要变化,对会计核算工作提出了许多新要求。

二是满足中小学教育发展的需要。党中央、国务院始终坚持教育优先发展,近年来,中小学事业规模不断扩大,经费投入持续增长。2012年,全国公办中小学校共计37.8万所,在校生1.9亿多人,点多、面广、布局分散;全国2万多亿元的财政性教育经费中,一半以上用于义务教育,加上普通高中中的10%、中职教育的7%、学前教育的3%,整个中小学占到了70%以上,已成为备受社会关注的财政教育经费使用大户。如何更好的用好管好这笔钱,真实地反映“钱从哪里来,到哪里去”,需要修订原制度,以适应财政经费管理要求,保障和促进中小学事业健康发展。

中小学校长的“保护伞”

问:新制度“严”在何处?

答:制度规定是中小学校会计核算工作的“底线”,也是“红线”和带了电的“高压线”,唯有严格

坚持制度,校校都“守住底线”,人人都“不越红线”、不碰“高压线”,才能更好地发挥新制度的作用。新制度的“严”主要体现在三个方面:

一是严格学校管理。新制度对义务教育阶段学校提出了一系列严格的限定要求,规定义务教育阶段学校不得从事经营活动,不提取修购基金,不得对外投资,不得举债等,会计科目设置也相应进行了区分;还就中小学校会计机构设置、会计人员配备、会计基础工作、会计档案管理、内部控制等提出了明确要求。

二是严格收支管理。新制度按照财政资金使用性质,将财政补助收入细分为“公共财政预算拨款”和“政府性基金预算拨款”两个一级科目,有利于落实教育经费法定增长的考核要求;增设了具有教育特定功能(教师培训、学生资助、校园安全等)的明细科目,细化了支出经济分类,充分反映教育资金“花到哪儿去了”;将财政补助资金结余细化为“财政补助结转”和“财政补助结余”,进一步规范了中小学校财政资金的使用。

三是严格资产管理。新制度增设了“待处置资产损益”科目及其明细科目,完整反映中小学校资产处置全过程待处置资产价值和处置收支等情况,体现和落实了《事业单位国有资产管理暂行办法》。

问:新制度对中小学校长意味着什么?

答:作为中小学校财务会计工作的“第一责任人”,新制度要求中小学校校长对学校会计工作和会计资料的真实性、完整性负责。这凸显了校长作为学校法人的重要地位,强化了校长在财会管理中的责任和作用。

对每一位中小学校长来说,新制度既是“紧箍咒”,也是“保护伞”。国家给的越多,对经费管理的要求就会越严;在日常工作中,制度意识越浓、执行制度越严,就越经得起审计,校长们的“安全系数”就越高。因此,中小学校长要做好“四个抓”:一是“抓学习”。带头学习和领会新制度精髓,全面掌握新制度的内容,深入了解修订背景、意义和实施要求,真正为中小学校财会工作把好关、掌好舵。二是“抓落实”。结合本校实际,建立健全学校内部财会管理配套办法,把每一项工作流程化,把每一项流程规范化。三是“抓效益”。加强每一笔支出的绩效管理,定期分析学校预算的执行情况和财务状况,提高经费使用的有效性,做到“该用的钱不少用一分,不该花的钱一分都不能多花”。四是“抓公开”。做好会计报表审核工作,推动会计信息公开,按要求把学校财务状况放到阳光下“晒一晒”。

依法落实中小学校长责任

问:贯彻落实新制度,中小学校要“实施”些

■图说



5月28日,辽宁大连边防支队“蓝鲨”机动队在大连市万达广场正式上岗执勤,这是辽宁边防组建的首支“蓝鲨”机动队,配备大型警务车和先进的警务装备,担负处置突发事件和市区巡逻的任务,确保人民群众生命和财产安全。上图为“蓝鲨”机动队队员在执勤。新华社发(姜冰摄)

什么?

答:贯彻落实新制度,中小学校要做好组织实施工作。一是依法落实中小学校长的责任。中小学校校长对本校经济业务活动的真实性和合法性负责,保持会计队伍的稳定。五是加强对会计人员业务培训。保证学习培训时间,注重将理论知识融会贯通到实践中去,练好基本功,不断提高会计人员业务水平。

算工作,严肃财经纪律,规范会计行为,确保资金使用安全、规范、有效。四是科学合理地设置会计岗位。明确岗位职责,严格选聘合格的会计人员,努力改善会计人员工作环境,保障会计人员工作待遇,保持会计队伍的稳定。五是加强对会计人员业务培训。保证学习培训时间,注重将理论知识融会贯通到实践中去,练好基本功,不断提高会计人员业务水平。

■第二看台

中国海外公民:如何保障合法权益和人身安全?

一段时间以来,相继发生的中国公民海外安全事件一再刺痛人们神经。

据不完全统计,近两个月来,涉及中国海外公民的安全事件就有六起。越来越多的中国企业和公民走向世界,如何保障他们的合法权益特别是人身安全?

安全事故频发

来自外交部的数据显示,我国内地居民出境入境人次连续4年以年均1000万的数量增长,目前已有2万多家中资企业分布在近200个国家和地区。

一边是中国公民“走出去”步伐加快,一边是安全事故相继发生,表明中国公民海外安全保护与其人口流动规模不相匹配。

在发生战争等特殊情况下,中国政府动用国家力量大规模撤侨或接回相关人员的效率可圈可点。但从整体看,中国的领事保护能力还较为薄弱。

专家分析,中国公民海外安全事件分为三类:一类是地缘政治紧张,海上通道摩擦,越来越多的中国远洋渔船分布在海面,增加了来自海盜和外国极端势力威胁的风险系数;一类是当地内斗及恐怖主义“殃及池鱼”。例如,5月20日,一名中国公民在巴基斯坦遭绑架,塔利班组织要求置换被政府关押的同伴;还有一类是因为部分国人喜欢

炫富,成为被绑架和抢劫的对象。

中国政策科学研究会国家安全政策委员会副秘书长李庆功认为,与过去相比,近期安全事件由针对中国机构和公司转向个人,由战乱地区为主转向发达国家的街头巷尾,特别是中国海外旅游人数增加,导致意外事故和纠纷增多。

中国现代国际关系研究院专家傅小强说,海外人员和企业的安全问题还涉及中国的发展安全,因为中国的发展需要越来越多地参与到国际发展当中去。

党的十八大报告指出,落实外交为民理念,维护我国海外合法权益。今年5月,国务院总理李克强在尼日利亚和安哥拉访问期间,多次强调海外中国公民的安全问题,指出“民生是头等大事。”

亟待加强防范

“咱们最好别见面!”一位中国领事官在新年祝福中说。因为要与领事官员见面,就意味着可能在境外“摊上事儿”了。

随着中国公民赴海外人数增多,中国驻外使领馆的工作成几何级数增加。外交部领事司司长黄屏介绍,2013年,每位中国驻外使领馆领事官员要服务超过20万人次出境中国公民,外交部领事保护中心和驻外使领馆每年处理各类领事案件近4万起。

分析人士指出,时间、空间、主权、法律等各种

因素限制了跨国干预,加上各国在安全事件处理能力上的差距,使海外安全事件的处理效率和结果不能尽如人意。因此,从官方到民间,有必要构建更加完备的公民海外安全网。

“不能等风险到眼前了才应对,其实更多的功课应当做在出境之前。”中国国际问题研究基金会研究员王泰平说,“从频繁发生的安全事件可以看出,我们在防患未然方面还有不少短板。”

在战乱地区驻扎了7年的中国葛洲坝集团赤道几内亚分公司总经理李国民对记者讲述了自己的感受:“我国很多在海外的分公司安保措施不到位,特别是防风意识淡薄,安保措施费用只占运行成本的1%。一旦遇到突发袭击,就相当于裸露在地表的鸡蛋,相当危险。”

“参与援建的中国公司要增强安全防范意识,在海外招投标过程中加大安全成本预算。一系列事件都暴露出我驻外劳务人员在安全防范上的疏漏。”李庆功说,“赴海外搞工程,在计算利益成本的同时,切不可忽视安全成本。”

“事先做好风险防范预案也很重要。”黄屏说,比如获取中国使领馆24小时领事保护电话;尊重当地民众在行为、衣着、饮食、拍照等方面的风俗和禁忌等。

海外维权需综合改革

“一公民的海外安全是国家安全的延伸。”

据新华社电