

## ■时评

文·陈俊 吴俊

## 唯有阳光正气,才能逼退“潜规则”的阴影

办事要好处费,升官要靠“上头有人”……种种司空见惯的潜规则,刺痛了多少社会神经;“让那些看起来无影无踪的潜规则在党内以及社会上失去土壤、失去通道、失去市场”,习近平总书记近日的有力话语,振奋起无数人心。

新中国成立以来,全国各行各业涌现出了一大批廉洁奉公、勤政为民,为党和人民事业鞠躬尽瘁的好干部。但是,也有一些人不肯真抓实干,却在“官场潜规则”上下足了功夫,“基层爱戴不如领导点头,公平竞争不如走走后门,勤劳苦干不如找个靠山”的说法甚至一度广为流传,大有市场。

不必回避,当前在一些地方,潜规则确实达到了无处不在、无孔不入的程度:官员来访,公务接待;领导嫁女,排队送礼……大到官员晋升,小到普通老百姓办个身份证,甚至在驾驶员违章扣分罚款这样的环节,种种潜规则如影随形。前不久公安部就曾针对一些地方治安部门存在的问题重拳出击,明令各级公安机关不得在“办理户口”等方面实施刁难。

种种潜规则中,官场潜规则犹如风暴之眼,不仅严重败坏了党政清风,带坏队伍,诱发腐败,更犹如毒瘤,直接污染了社会风气,损害公平正义,

给一些老百姓留下了“官官相护”“权钱交易”的印象。久而久之,上行下效,潜规则开始在社会各个领域大行其道:药品购销、工程承包、银行贷款等领域,要给经办人员支付“回扣”;在学术教育领域,课题竞标要开支“公关费”,申报学位授予点要向权力部门和评审专家支付“操心费”,在报刊发表论文要交“版面费”……凡此种种,令人痛心。

潜规则之所以大行其道,一个重要原因是“显规则”的缺位。作为显规则的政策法规不完善,给潜规则创造了生存空间。而一些地方有法不依,有章不循,损害了规章制度的权威性,直接催生出

潜规则的巨大市场。

潜规则积弊已久,不可能自行消退。要让官场潜规则失去“土壤、通道、市场”,首先要下大气力端正党风政风,严肃党纪政纪,严惩那些热衷于玩弄潜规则的领导干部,让他们处处提心吊胆,付出巨大代价。同时,让显规则的阳光照耀每一个角落。坚持和完善党务公开、政务公开等各项公开办事制度,切实保障人民群众的监督权和知情权。只有通过完善相关制度,不让老实人吃亏、投机者得利,让“为官一任造福一方”的理念在官场成为共同认识和自觉行动,潜规则才能不攻自破。(据新华社)

## ■法制时刻

## 工商总局就注册资本登记制度改革配套规章征求意见

新华社讯 为落实国务院《注册资本登记制度改革方案》,国家工商行政管理总局近期起草了《企业公示信息抽查办法(征求意见稿)》《经营异常名录管理办法(征求意见稿)》《农民专业合作社年度报告办法(试行)(征求意见稿)》《个体工商户年度报告办法(征求意见稿)》,并向社会公开征求意见。

记者13日从工商总局了解到,制定《企业公示信息抽查办法》旨在加强对企业公示信息的监督管理,规范企业公示信息抽查工作;制定《经营异常名录管理办法》旨在强化企业信用约束,促进社会诚信体系建设,维护市场经济秩序;制定《农民专业合作社年度报告办法(试行)》旨在探索实施农民专业合作社年度报告制度,促进农民专业合作社的健康发展;制定《个体工商户年度报告办法》旨在改革个体工商户验照制度,建立符合个体工商户特点的年度报告制度。

今年5月31日前,公众可通过以下途径和方式提出反馈意见:登录中国政府法制网(<http://www.chinalaw.gov.cn>)或工商总局网站(<http://www.saic.gov.cn>)提出意见;通过信函方式将意见寄至北京市西城区三里河东路8号工商总局法规司;通过电子邮件方式将意见发送至q-szqj@saic.gov.cn。

## 湖南“临武瓜农事件”二审将公开宣判

新华社讯(记者陈文广)记者13日从湖南郴州市中级人民法院获悉,备受社会关注的“临武瓜农事件”二审将于本月15日公开宣判。

郴州市中级人民法院发布公告称,定于2014年5月15日上午9时在第三审判庭公开宣判上诉人廖卫昌、袁城、骆威平、夏际玉犯故意伤害罪一案。

2013年12月27日,湖南永兴县人民法院对被告人廖卫昌、袁城、骆威平、夏际玉等四人以故意伤害罪分别判处有期徒刑11年、6年、4年、3年6个月。四被告人不服,向郴州市中级人民法院提起上诉。2014年1月14日,郴州市中级人民法院依法受理,并于4月23日公开开庭审理。

在二审庭审中,合议庭重点围绕案件经过、被害人邓正加死亡原因、被告人是否有过错、廖卫昌等四人是否持秤砣或秤杆打击被害人、殴打行为与被害人死亡是否存在因果关系、廖卫昌等四人投案情节等问题,进行了法庭调查。

2013年7月17日,临武县城管执法人员在执法过程中,与当地瓜农邓正加夫妇发生争执,冲突中邓正加倒地死亡,这一事件广受社会关注。事发后,涉事城管局工作人员被刑拘,城管局局长胡柳、党组副书记邹红卫被免职。

## 云南曲靖下海子煤矿透水事故:两名国家机关工作人员涉嫌玩忽职守罪被逮捕

新华社讯(记者白靖利)记者从云南曲靖市麒麟区人民法院获悉,下海子煤矿“4·7”重大透水事故中两名涉嫌玩忽职守的犯罪嫌疑人已被执行逮捕,其余涉案人员正在进一步调查中。

4月7日,曲靖麒麟区黎明实业有限公司下海子煤矿发生重大透水事故,造成21人遇难,1人失踪。最高人民检察院将案件列为重点案件挂牌督办,要求云南省检察院迅速介入事故调查,严肃查处事故背后可能存在的渎职等职务犯罪,并及时上报查处情况。云南省检察院迅速派员赶赴事故现场,围绕事故原因和监管部门履职情况开展独立调查,分别成立了由省、市、区三级检察机关人员组成的事故调查工作组,同步介入事故调查,严肃查处事故背后的职务犯罪行为。

截至目前,麒麟区检察院已立案侦查6件6人。其中,麒麟区煤炭工业局高家村煤矿所长韩自增、技术副所长黄俊波两人因涉嫌玩忽职守罪,于5月12日被执行逮捕,对另外4人也已立案侦查。

## 内蒙古检察机关决定向“三滥”出拳

新华社讯(记者汤计 刘懿德)针对群众反映强烈的“人情案”“关系案”“金钱案”等滥用职权问题,内蒙古自治区检方决定严厉查处涉法涉诉案件中存在的“金钱至上、人情至上、权力至上”等违纪违法问题。这是内蒙古自治区人民检察院检察长马永胜,在近日召开的全区专项检察工作会议上宣布的。

马永胜说,检察机关有一项重要职能——法律监督,这在推进严格执法、公正司法中具有重要意义。然而,从已查处的一些案件来看,有的检察人员特别是领导干部,在日常工作中缺乏法治理念,在办案中“金钱至上、人情至上、权力至上”,只要有人、有钱、有权,在办案中就失去法律底线,不是千方百计地为嫌疑人开脱罪责,就是千方百计地为嫌疑人罗织罪名……失去了一名检察官应有的公正立场。

马永胜说,为彻底整治“三滥”问题,从现在起,内蒙古各级检察机关将对2009年至2013年间所处理的涉法涉诉信访案件,以及在内部监督制约工作中发现和暴露出的侵害群众利益的违法行为进行大清理、大整治。整治的重点是冤假错案,超期羁押、刑讯逼供等侵犯当事人合法权益的行为,与律师、警察、法官勾结违法办案和充当违法犯罪活动“保护伞”的问题,办“人情案”“关系案”“金钱案”和索贿受贿、徇私枉法等违法犯罪问题。

马永胜说,为检察队伍戴上“紧箍咒”才能做到“自身正、自身净、自身硬”;而要让人民群众对司法更有信心,就必须对司法监督中徇私舞弊、执法犯法、贪赃枉法的问题敢于出拳、敢于监管。因此,一定要通过此次专项整改,切实解决一批执法司法环节中群众反映强烈的问题,维护人民群众的合法权益。

## 老板“跑路” 内外交困让比特币雪上加霜

## ■将新闻进行到底

文·本报记者 胡唯元 综合报道

几个月前风光无限的比特币,如今的境遇堪称“一地鸡毛”。

近来,多起事件暴露比特币自身风险,同时各个国家纷纷出台严格监管手段,内外交困让这个

曾经的“高大上”举步维艰。

有消息称比特币交易平台 FXBTC 疑似倒闭。目前 FXBTC 中所有的客户 QQ 群都已经解散,目前用户已建立 QQ 维权群,正准备资料向公安部门报警。

——案例回顾——  
平台关闭 用户维权无门

5月2日,一份疑似 FXBTC(国内一家比特币交易平台)网站《停运公告》的截图在网上流传, FXBTC 称:“目前来看,我们无能为力,经历长期亏损,我们最终决定停止运营 FXBTC,为了方便用户提现,我们将开放网站至2014年5月10日,请广大用户在5月10日前尽快提现。之后,我们将关闭网站。”

上周末,有玩家发现,5月9日24时该网站突然关闭。

据法制晚报的报道,“FXBTC 就像人间蒸发一般,现在我账户上还有120多个比特币和少量现金没提出来。”浙江的马先生从去年开始玩虚拟货币,账户总额约为30000元。从5月9日晚间开始, FXBTC 便开始无法打开,所有的客服电话不是无

人接听就是打不通。

江苏的张先生称,去年12月在 FXBTC 上提取10个币,通过支付宝提现,网站承诺24小时到账,43小时都还没见到钱影。当时就有两个网友传 FXBTC 跑路了,70多个小时后款才到账。这次自己的比特币也还没来得及提取,现在还不知道怎么追回。

原 FXBTC 平台玩家表示,在5月9日前, FXBTC 已经出现账户资金和虚拟货币无法提现或迟缓的现象,当时客服回复是系统原因。

FXBTC 是国内一家小型比特币交易所,注册公司为上海耀志网络科技有限公司,成立日期为2013年11月26日。据了解,2013年2月24日,该网站曾经发生过大量比特币被盗事件, FXBTC 通过补偿用户平息了这次事件。

——案例分析——  
风险暴露 多方监管升级

FXBTC 倒闭,或许在很多人意料之外,但类似这样的平台存在的风险,却在很多人意料当中。

随着比特币负面事件频发,众多交易网站被迫关闭。今年3月,号称世界第一家比特币银行的 Flexcoin 在一次攻击中丢失了896枚比特币,价值36.5万英镑(约合61万美元),该公司承认,没有足够资金来应对这一损失,因此将被迫关闭。今年2月,日本比特币交易平台 Mt.Gox 比特币被盗,损失约4.7亿美元,随后传出已经在美国一家法院申请破产保护。

近来,多家银行实施更加严格的措施。5月8日,工行在其官方网站发布声明,表示禁止任何机构和个人使用该账户用于比特币交易。5月9日,农行也在官网发布类似声明。至此,已经有10余家全国性商业银行宣布禁止比特币交易。

上述银行的公告大同小异,内容大致为,任何机构和个人不得将其在该行开立的账户用于比特币、莱特币等的交易资金充值及提现、购买及销售相关交易充值码等活动,不得通过其在该行开立的账户划转相关交易资金。一经发现,该行有权采取暂停相关账户交易、注销相关账户等措施。理由均为“为保护社会公众的财产权益,防范洗钱风险。”

4月25日,支付宝发布公告称,从即日起,任何机构和个人不得将公司各类支付服务用于比

——案例进展——  
比特币平台发自律声明

5月6日,比特币中国、火币网、OKcoin 等5家比特币交易平台发表自律声明。

针对央行担心比特币被用于洗钱的忧虑,声

明中明确表态:“严格进行实名认证,可疑交易跟踪反馈以及履行反洗钱义务”;“定期主动向主管部门汇报行业的最新进展、风险等。”

明中明确表态:“严格进行实名认证,可疑交易跟踪反馈以及履行反洗钱义务”;“定期主动向主管部门汇报行业的最新进展、风险等。”

明中明确表态:“严格进行实名认证,可疑交易跟踪反馈以及履行反洗钱义务”;“定期主动向主管部门汇报行业的最新进展、风险等。”

明中明确表态:“严格进行实名认证,可疑交易跟踪反馈以及履行反洗钱义务”;“定期主动向主管部门汇报行业的最新进展、风险等。”

明中明确表态:“严格进行实名认证,可疑交易跟踪反馈以及履行反洗钱义务”;“定期主动向主管部门汇报行业的最新进展、风险等。”

明中明确表态:“严格进行实名认证,可疑交易跟踪反馈以及履行反洗钱义务”;“定期主动向主管部门汇报行业的最新进展、风险等。”

## ■第二看台

## 沐奇深陷“分手”困局

作为一家主打运动、亲子牌的早教连锁机构,沐奇亲子游泳俱乐部近日被曝深陷“分手”困局。据了解,包括北京、天津、郑州、广州等7个省市的9家加盟商,目前正集体发出声明,欲与沐奇亲子解除加盟关系。

受9家加盟商联合闹“分手”事件影响,4月9日,沐奇亲子总部安排了多名保安,对北京位于清河、CBD、顺义地区的3家加盟店进行封闭通道、贴封条处理,过程中造成了和部分会员的冲突,截至目前,这3家店仍处于关门状态,受波及的会员超过500名,部分会员的未消费费用达到数万元。

9家沐奇加盟商的委托代理声明发言人王亦鸣表示,之所以要解除合作是因为9家加盟商认为沐奇在招商初期和后期的做法截然不同。在早期宣传中,沐奇表示其核心技术来自澳洲,与澳洲教练员培训体系接轨,携手澳洲政府、澳洲 AusSwim(国家游泳水上安全协会),创造更高教学标准与品质控制。但实际的情况是,加盟之初沐奇承诺

发放的 AusSwim 教练资格证书一直没有到位,加盟商们通过自己的关系与澳洲联系,最终得到的邮件回复是“沐奇的联合创始人不具有在中国颁发或教授 AusSwim 中国教练证资格”。

王亦鸣表示,更令加盟商们不解的是缴纳了数十万元的加盟费后,几乎没有得到(总部)支持。店面装修时,总部给出的方案极不专业,有好几家店都出现了重新装修、反复装修这种情况,耗费了大量的人力、财力、物力,这些都是由加盟商自己来承担。另外,在一些设备、仪器的购买过程当中,总部提供的某些商品是网上的三无商品,在实际利用过程当中,这些设备根本使用不了,所以加盟商不得不另做处理。这与品牌最初宣传的已经是相当成熟的经营项目,能够从工程施工、经营管理等方面为加盟商提供整体解决方案,并承诺给予加盟商全面的经营支持等判若两人。

针对此事件,北京大成律师事务所合伙人曾波在接受采访时表示,根据国务院《商业特许经营

管理条例》规定,特许人从事特许经营活动应当拥有至少2家直营店,并且经营时间超过一年,很显然只有1家直营店的沐奇亲子不具备这个条件。“另外,想发展加盟,必须是品牌的持有方,而我们从公开的国家商标网了解到,沐奇亲子游泳俱乐部这个品牌并不是北京沐奇世界管理咨询有限公司的。也就是说,沐奇亲子在发展加盟商时本身存在违法行为,按照规定加盟关系并不具备法律效力。”

“目前,沐奇亲子采取的保安阻门、封店行为是一种非常规法律手段,这不是我们法律层面上所能理解的做法,那是加盟商与沐奇亲子之间的纠纷,为什么要‘绑架’消费者呢?”曾波表示,在这起事件中,利益受到直接损害的是消费者,因为消费者本身是无辜的。他建议,在该事件中消费者可通过三种途径维权:第一,可以报警,因为自己办了卡却不能消费;第二,可以起诉,按照《消费者权益保护法》维护自己的权益;第三,可以要求商

## ■延伸阅读

## SEC:警惕比特币等“好得难以置信的投资”

美国证券交易委员会(SEC)5月7日发布通知,警告投资比特币等虚拟货币存在诸多风险。美国证监会说,虽然比特币可与传统货币进行兑换,用于支付商品和服务,但并不属于法定货币,不受任何政府和央行支持。美国国内税收署将比特币认定为财产而非货币,要求对比特币相关交易征税。

美国证监会提醒说,投资比特币之前要加强对相关风险的了解和评估。例如,与银行存款不同,比特币投资不受相关机构担保;比特币交易价格波动较大,存在暴跌风险;各国政府可能会对比特币的交易和使用作出限制;比特币可能被“黑客”窃取,比特币交易所也可能因为技术故障、诈骗、网络攻击等因素而暂停运营或永久关闭。

这是美国证券交易委员会近几个月来第二次发出警告,提醒投资者警惕比特币及其他虚拟货币中存在的风险。此举标志着监管机构又一次采取行动,着手对付近年来已经成为硅谷和媒体心头好的一项革命性技术。这凸显出美国政府为虚拟货币对散户投资者构成的危险感到担忧。

SEC发布的这份警告表示:“一种新的产品、技术或创新——比如说比特币——有可能会引发欺诈和高风险的投资机会。”

SEC最担心的是围绕这种新技术的炒作,以及投资者在遇到这个不大理解、被鼓吹成快速致富机会时的不怀疑态度。该委员会警告投资者要警惕任何“听起来似乎好得令人难以置信”的投资,这可能适用于最新推出的不容错过的金融产品、某种绝症的神奇疗法,或者任何其他奇异的投资风潮。

去年夏天,SEC对虚拟对冲基金——比特币存储与信托基金(Bitcoin Savings and Trust)提出起诉,指控该基金在运行一个庞氏骗局,诈骗几十位投资者近500万美元。美国司法部也把起诉目标投向已经利用比特币及其他虚拟货币进行犯罪或者掩盖犯罪行为的个人和公司。

2013年3月份,美国财政部内部被指滥用用于打击洗钱及其他金融犯罪行为的部门,金融犯罪执法网络(FinCEN)要求虚拟货币交易所及其他公司遵守反洗钱法律。

## 消费者权益咋保障

家退款。面对早教这个新兴行业,早教机构的开办到底应该具备什么样的资质,又有哪些部门来审核呢?此前有媒体报道称,有关教育部门表示,早教是新兴行业,早教中心的开办不需要教育部门审批,只需到工商管理部门注册。而工商管理部门的工作人员则表示,现在市场上的营利性早教机构大多是以教育咨询公司、咨询公司、教育培训中心等名义进行注册,但面对日渐增多的纠纷,目前对注册名称中凡是出现“早教、幼教”字眼的都不予批准。

工商部门没有教育资质的审批权,教育部门又不将其列入民办教育进行审批。集商业与教育于一身的早教机构,从注册成立起,就面临着无准入门槛、监管困难的尴尬。

目前,沐奇与加盟商之间的纠纷还在继续之中,虽然矛盾双方都强调消费者至高无上的地位,但无论结果如何,受伤的还是消费者。(刘慧)