

■ 热点评说

文·张枫逸

4月25日,河南省嵩县旅游局发布消息称,从5月1日起至10月31日,嵩县4个A级景区白云山、天池山、木札岭和卧龙岗将在全国范围实施免门票活动。但根据分时段对应城市优惠政策,河南的城市在“五一”期间不能享受免票优惠。这项政策引发网友热议,多人认为,在五一假期分时段、分对应城市的优惠,有失公平。

2012年10月,嵩县首次推出A级景区免票优惠导致客流“井喷”,首个周末就有数千游客滞留,有关部门用时将近一天才将游客疏散完毕。通过反思,嵩县从去年起调整策略,实行分时段、分区域免票,每个阶段针对一个河南城市和一个外地省市进行优惠。

从宏观层面来说,分时免票是个不错的主意,变被动分流为主动引流,通过经济杠杆引导错峰出行,

质疑分时免票不如推广“嵩县模式”

既满足游客观光诉求,又兼顾景区接待能力。不过,具体到微观层面,这种免票模式又难免陷入“众口难调”的尴尬。比如,有的游客希望去嵩县看秋景,但在城市却恰恰安排在了夏天。有的省份放在上半年优惠,但一些游客却下半年有空。至于五一、中秋、十一等“香饽饽”,更是注定了安排哪座城市和哪个省份,都会遭遇其他地方人们的质疑,被扣上地域歧视的帽子。

分时免票惹争议,固然有政策本身不够完美的因素,但更关键的还在于公众旅游意愿强烈和景区免票资源稀缺之间的矛盾。与日本富士山、韩国汉拿山等著名景区免票不同的是,中国绝大多数景区仍依赖门票经济,国家旅游局公布的国内136家5A级景区中,票价不低于百元的94家,有26家达到或

超过了200元,一个人玩遍这些5A景区要花19085元。景区太贵“玩不起”,让公众对于免票的诉求日渐强烈,而像嵩县这样大规模、常态化免票的景区仍是凤毛麟角。远的不说,如果河南本地能多些免票景区,让本地游客能多些选择,嵩县旅游部门也就不至于担心出现大量游客涌入的状况,而不敢在假期安排对河南地免票。

对于“免票有风险为何继续推进”的疑问,嵩县旅游局负责人表示,旅游市场在转型,主要是想探索一条新路子。诚如所言,作为免票政策的坚定探索者,嵩县不应承受太多的指责和批评。试想,如果嵩县在首次免票遭遇游客滞留后,以条件不成熟为由放弃尝试,今天也就不会置于舆论风口浪尖,但这于公众而言有何益处呢?纵然有瑕疵,分时免票不失

为一种大胆的尝试,应该值得鼓励。

随着人们出游的增加和旅游消费的多元化,门票经济转型已是大势所趋。河南省旅游研究院院长、河南旅游发展促进会副会长张怀强指出,免费开放带来的游客量,会加速带动整个旅游产业链条的发展,形成旅游综合收益更大的休闲旅游经济模式。事实也是如此。2012年嵩县免票13天,减少门票收入1547万元,却在餐饮、住宿、购物等服务领域增收5746万,4比1的收益对比,令人称羡。

与其苛责分时免票不公,不如推广嵩县模式,引导更多的地方效仿,让免票景区不再稀缺。到那时,不劳景区搞什么分时段限制,市场会自然分流。本地和周边地区游客主动利用周末等时段游玩,不再和远道而来的外地游客一起争抢“黄金周”。

■ 政策播报

人社部:制定事业单位人事管理相关制度

据新华社消息,人力资源和社会保障部新闻发言人李忠4月25日表示,《事业单位人事管理条例(草案)》已由国务院常务会议审议通过,人社部今年将研究制定一系列相关制度,加强事业单位人事管理工作。李忠说,今年一季度,人社部采取措施规范落实事业单位公开招聘制度,惩治并预防事业单位“近亲繁殖”问题,同时研究完善了事业单位专业技术一级岗位设置实施方案和事业单位特设岗位设置管理的指导意见。

《事业单位人事管理条例(草案)》对岗位设置、公开招聘和竞聘上岗、聘用合同、奖惩及争议处理等人事管理主要环节作出了明确规定。李忠指出,条例正式出台后,人社部将研究制定《关于事业单位工作人员处分暂行规定实施若干问题的意见》《事业单位申诉办案规则》等,出台处分规定的政策解释和卫生行业事业单位工作人员处分暂行规定。同时,研究完善事业单位工作人员奖励规定、考核规定、竞聘上岗规定;规范聘用合同管理;继续落实和规范公开招聘制度;全面推行岗位管理制度。

国土部:出台养老服务设施用地政策

据新华社消息,为贯彻落实《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》精神,大力支持养老服务业发展,国土资源部制定的《养老服务设施用地指导意见》4月23日对外公布。

国土资源部明确界定了养老服务设施用地范围,专门为老年人提供生活照料、康复护理、托管等服务的房屋和场地设施占用土地,可确定为养老服务设施用地。老年酒店、宾馆、会所、商场、俱乐部等商业性设施占用土地,不属于此次政策明确的养老服务设施用地。养老服务设施用地在办理供地手续和土地登记时,土地用途应确定为医疗卫生用地。养老服务设施用地以出让方式供应的,建设用地使用权出让年限按最高不超过50年确定。

《意见》细化了养老服务设施用地政策,对经养老主管部门认定的非营利性养老服务机构的、民间资本举办的非营利性养老服务机构养老服务设施用地的取得进行了规定。鼓励盘活存量用地用于养老服务设施建设。民间资本举办的非营利性养老机构与政府举办的养老机构可以依法使用农民集体所有的土地。

北京:扬尘治理保证金政策启动试点

据新华社消息,记者从北京市环保局获悉,《北京市建设工程扬尘治理专项资金管理暂行办法》,已于4月实施并在东城区、西城区开展为期一年的试点。对于试点范围内所有建设工程施工现场,在开工前均须开立专项账户,将工程造价中用于施工扬尘治理和绿色文明施工的专项资金存入账户。

这项政策规定,扬尘治理专项资金是工程施工过程中“文明施工”和“环境保护”两项费用的总和,约占工程造价的1.25%至2.4%,专款用于工程施工现场文明施工和环境保护工作。

建设单位在开工前,将该资金一次性存入银行专用账户。施工单位申请使用时,由建设单位或其委托的工程监理单位对施工单位落实环境保护措施的情况进行审核,通过后,可专款使用。北京市区两级建设行政主管部门对设立专项资金账户情况进行监督,对于没有设立专项账户的建设单位不予办理工程安全监督手续。

■ 简讯

亿利牵手张家口启动京张生态走廊工程

科技日报讯 4月26日,河北省张家口市人民政府与亿利资源集团签署“160公里京张生态走廊工程”战略合作协议,此前3月14日,还签署了“河北坝上1000平方公里生态屏障工程”战略合作协议。京张生态走廊工程范围涉及京藏高速和京承高速沿途的河北省怀来、下花园、宣化、桥东、崇礼等地区。

张家口是京津冀重要生态屏障,河北坝上生态屏障和京张生态走廊已成为申办冬奥和首都生态安全的重点、亮点工程。亿利资源将把“库布其生态经济模式”带进张家口,采取生态“市场化、产业化、公益化”综合机制,实施推进两大工程。目前,这两大生态工程已全面开启。

据悉,就在前几天新疆遭受强沙尘暴的极端天气下,亿利人顶着十级左右的风沙走进了塔克拉玛干沙漠,正式启动南疆生态修复工程。(段佳)

文·本报记者 刘垠

自从双酚A事件后,奶瓶安全问题为更多家长关注。事实上,小小奶瓶中暗藏的隐患还不止于此。

最近,这样一则新闻牵动了奶爸妈们的神经:我国3岁以内的婴幼儿约5000万,按人均每年使用2个以上奶瓶估算,我国奶瓶产品年消费量就达上亿个。据不完全统计,我国奶瓶奶嘴企业至少200

多家,但目前尚未制定关于奶瓶产品的国家标准,也无行业标准和地方标准。

值得关注的是,本月初,由中国玩具和婴童用品协会编制的首个《婴幼儿奶瓶安全要求》企业联盟标准发布,适时填补了该领域的空白,也为家长们选购奶瓶时提供了参考依据。

——标准缺位——
家长选购奶瓶很“迷糊”

“目前只有极少数骨干企业制定了企业标准,大部分没有标注产品执行标准,奶瓶市场处在无标生产、监管缺失状态。”中国玩具和婴童用品协会常务副会长梁梅接受科技日报记者采访时说,作为与口腔直接接触、使用频率非常高的生活必需品,我国消费者往往更关注奶瓶的外观和价格,对于产品的安全性能、标准及选购常识知之甚少,导致奶瓶的购买与使用存在极大安全隐患,一些质量低劣、不安全的产品所造成的危害触目惊心。

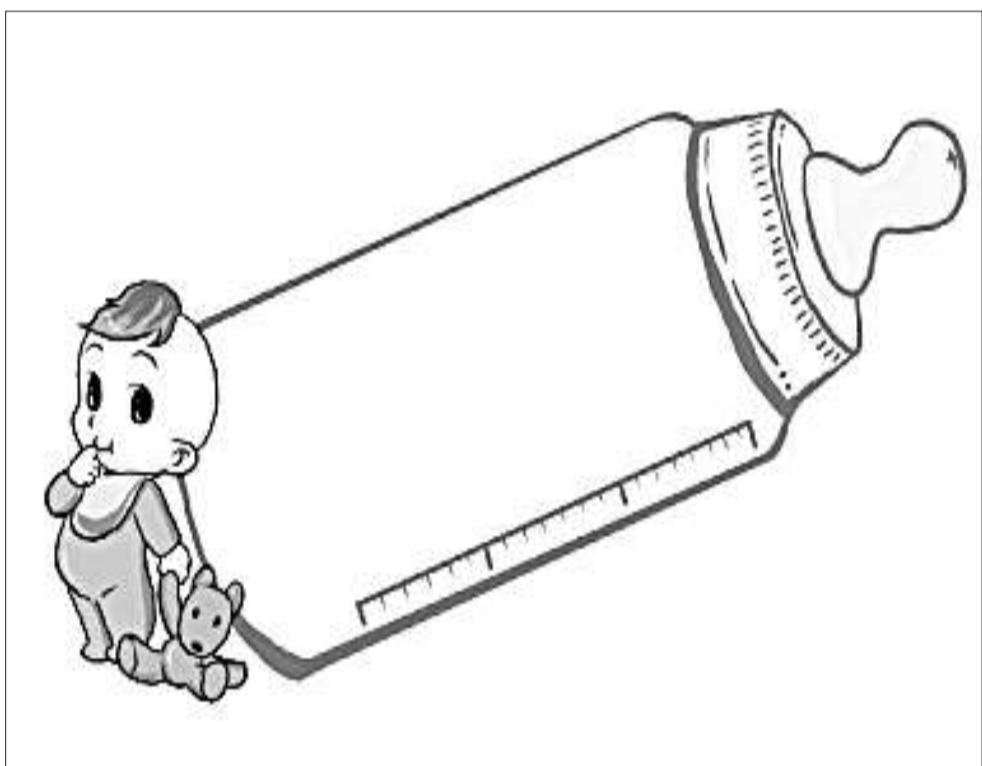
那么,什么样的奶瓶才算安全、放心?记者随机采访得到的答案五花八门:“不含双酚A,奶瓶就安全”,“尽量买进口、价格较贵的奶瓶”,“正规商店买大品牌的产品”……

由于不少材质名称都是一些不常见的英文标识,消费者常常看得是一头雾水。面对市场上标准

各异,不少家长坦言选购时着实有些“迷糊”,要么听从导购员的建议,要么就跟着感觉走。

记者注意到,该标准从原材料、容量标记、油墨附着力、密封性能、耐沸水性能、耐热冲击温度性能、整体跌落强度要求等,以及相关机械物理性能、化学性能等均做出了明确规定。

“无论什么材质,只要是符合企业联盟标准的奶瓶产品,就可以保障婴幼儿的身体健康。”梁梅表示,大家常问塑料奶瓶和玻璃奶瓶哪个好?其实二者各有优缺点。玻璃奶瓶内壁光滑、容易清洗,清洗时不易刮花瓶壁,不易着色,但比较重、易碎,且价格相对较高。塑料轻巧不易摔碎,适合宝宝自己抓握,外出携带方便而且价格较便宜,但不易清洗彻底,奶瓶易划伤着色。消费者可以根据孩子的年龄和自己的喜好来选择。



标准,同时考虑了美国、日本和台湾等国家和地区的标准以及现有企业标准的相关要求。

梁梅说:“标准不仅与国际标准接轨,方便企业质量控制,利于政府执法监管,而且重点规定产品在物理、化学等性能方面应满足的安全要求。”同时,增加了原材料卫生要求、整体跌落强度要求、邻苯二甲酸酯含量要求及测试方法等,“这些指标是欧标所未涉及的”。梁梅称,标准还明确规定标签标识要求,特别是产品警示要求。

作为一项企业联盟标准,《婴幼儿奶瓶安全要求》是行业协会联合国内外知名奶瓶生产企业、国内外权威检测机构制定的。与国家标准或行业标准相比,并无强制约束力。新规的执行力度,成为备受关注的话题。

■ 延伸阅读

塑料奶瓶的生产材料是否会释放一些物质,这些物质又是否会对婴儿有害?可以制作成塑料奶瓶的材料有很多,究竟哪种才是最安全的呢?

不同材料的塑料制品使用条件是不同的,可以翻过来看一下塑料杯子或者饭碗的底部,有一个小三角形的图案,中间带有数字,不同的数字代表制作材料不同,说明它们在使用上也存在不同。

PET(聚对苯二甲酸乙二醇酯)常见的矿泉水瓶、碳酸饮料瓶都是用这种材料做成的,这种饮料瓶不能循环使用,也不能装热水。其耐热温度只有70℃,只适合装暖饮或冷饮,装高温液体或加热易变形,会溶出对人体有害的物质。

HDPE(高密度聚乙烯) 承装清洁用品、沐浴产品的塑料容器以及目前超市和商场中使用的塑料袋多是此种材料制成,能耐110℃的高温,标明食品用的塑料袋可用于盛装食品。

PVC(聚氯乙烯) 这种材料的塑料制品易产生的有毒有害物质来自于两个方面:一是生产过程中没有被完全聚合的单分子氯乙烯,二是增塑剂中的

有害物质。这两种物质在遇到高温和油脂时容易析出,有毒物质随食物进入人体后容易致癌。

LDPE(低密度聚乙烯) 保鲜膜、塑料膜等都是这种材料,耐热性不强。通常合格的PE保鲜膜在温度超过110℃时会出现热熔现象,会留下一些人体无法分解的塑料制剂。

PP(聚丙烯) 微波炉餐盒采用这种材料制成,耐130℃的高温,透明度差,这是唯一可以放进微波炉的塑料盒,在仔细清洗后可重复使用。

PS(聚苯乙烯) 这是用于制造碗装泡面盒、发泡快餐盒的材料,又耐热又抗寒,但不能放进微波炉中,以免因温度过高而释放出化学物质。

PC(塑胶原料,通称聚碳酸酯) PC是被大量使用的一种材料,多用于制造奶瓶、太空杯等,因为含有双酚A而备受争议。

PES(聚醚砜树脂) 一种耐热性极佳的材料,耐热温度高达180℃,具有优良抗药性及抗酸碱性,可承受一般药水及洗涤剂清洗,不会产生化学变化,广泛用于医疗器材。

出生在中国公民予以登记,无附加条件。1988年,公安部、原国家计生委联合下文指出,任何地方都不得自立限制超计划生育的婴儿落户的法规,禁止将计生证明、超生罚款与户口登记捆绑。

“超生”与罚款“脱钩”,是政府依法行政的一个具体表现。北京市隆安(济南)律师事务所律师周雷说,在建设法治政府过程中,必须确保行政权力在法治框架内运行;同时,户口管理部门应该把解决落户难等问题,作为改进作风的突破口。

法律界人士表示,国家治理体系和治理能力现代化的核心是法治化。对于政府部门来说,法无授权不可为,政府权力是有边界的。

据了解,除了山东、南昌等地外,还有很多地方仍未实施“超生罚款”与落户“脱钩”,主要是担心社会抚养费“征收难”。

毫无疑问,与落户“捆绑”不能使社会抚养费尽收,“脱钩”后,社会抚养费征收将面临更大难题,也会影响到计生部门工作人员积极性。李兰永认为,未来社会抚养费的征收应该通过法律途径,比如申请法院强制执行来实现。

■ 第二看台

“超生的新生儿”落户逐步松动?

文·新华社“新华视点”记者 王海鹰 吴书光

今年以来,山东省和江西省南昌市的户籍管理部门决定,新生儿凭《出生医学证明》即可落户,与征收社会抚养费实行“脱钩”;而过去对超生的新生儿,在没有征收社会抚养费(相当于罚款)之前是不予上户口的。

分析人士指出,个别省市公安部门将超生的新生儿办理户口与罚款“脱钩”,这是否意味着其他省市此类户籍政策也会逐步松动?

罚款落实难 落户成筹码

长期以来,我国新生儿落户与计划生育政策捆绑在一起,属于违反计划生育政策出生的新生儿,其落户需要先缴纳一笔社会抚养费。

山东社会科学院人口研究所副研究员李兰永认为,从社会管理的角度来讲,“社会抚养费征收”与“落户”二者本来不该挂钩。一些基层政府为了做好

计生工作,将社会抚养费征收和落户挂钩,实属无奈,这种计划生育管理方式是一种“土政策”。

由于未能缴纳罚款,有不少孩子成了黑户。我国第六次人口普查发现,有1300多万人没有户口,其中大部分是超生而未缴纳社会抚养费的人口,因而未能进行户籍登记。这些黑户人口以后面临着就学、就业、出远门、结婚生子等诸多不便,无法享受社会福利。

超生与落户脱钩用意何在

今年2月中旬,山东省公安厅发布《关于进一步规范出生登记管理有关问题的通知》指出,《出生医学证明》是办理出生人口户口登记的法定证件,无需村(居)或乡镇、街道办事处开具落户介绍信。对未婚生育、计划外生育、超计划生育等违反计划生育政策的出生人口,绝不允许随意设立任何前置程

序和附加条件,绝不允许推诿扯皮、久拖不决甚至拒绝受理,绝不允许造成“黑户”。

数据显示,2月中旬以来,山东省公安机关为新生儿办理出生登记30多万人,其中为1周岁以上出生人员办理出生登记12万余人。

不仅山东省,南昌市4月1日起也实施新的户籍业务办理规范,只要提供真实合法的出生医学证明及相关手续,新生儿就可办理户口登记,与社会抚养费脱钩。过去新生儿办理户口登记时,派出所要核验其生育服务证或再生一胎服务证。

专家指出,给予“超生的新生儿”办理户籍,将方便他们今后的入学、就医、就业等,有利于保障他们的合法权益。

规范政府行为 依法使用权力

我国户口登记条例规定,户口登记机关应该对