

## ■时评

文·周畅 詹婷婷

## 全民阅读,仅靠一个“立法”显然不够

4月23日是世界读书日,对于阅读的思考再次成为社会热议的话题。为推动阅读,我国已将全民阅读立法列入国家立法工作计划,但这仍未改变我国公共阅读资源的稀缺现状。全民阅读,不能止步立法,只有为社会公众提供更多、更好的公共文化服务,才能真正发挥全民阅读的力量、推动社会进步。

大城市、市中心图书馆高端大气,小城镇难觅图书馆身影;人均图书拥有量不足1本,部分地级市没有市一级图书馆,管理人员极少;农家书屋、留守儿童图书室难得开放,沦为摆设;社区图书室

种类单一、更新慢……虽然我国公共阅读资源总量不断加大,但人均稀缺、资源不均衡的现状仍十分明显,全民阅读基础薄弱引人忧。

“读书可以让人保持思想活力,让人得到智慧启发,让人滋养浩然之气。”习近平总书记将阅读的重要性总结为“三让”。阅读是人们求知、立身的基本途径,是进步的阶梯,是个人发展的精神源泉。如果不阅读、不学习,则难以思想进步、启发智慧,更何谈个人的进步、社会的发展和国家的持续繁荣。

推动全民阅读,已经被列入国家立法工作计

划,但立法之外,如何让更多人将阅读作为一种生活方式则更需思考。事实上,人们对公共阅读资源的需求,反映出的是人们对文化服务需求的增长和公共文化现有服务能力不足之间的矛盾,人们期盼的是人人都能享受均衡、丰富的公共文化资源。

推动公共文化服务,应当加大投入,满足城市、乡村的基本阅读需求;推动公共文化服务,应当转变思路,从传统的管理思维转为现代的服务思维,主动积极地为社会公众的阅读需求提供必要的、多元的服务;推动公共文化服务,还应当营

造全民阅读氛围,以行动带阅读,通过多样的阅读活动激发民众阅读兴趣。

十八届三中全会指出,要紧紧围绕建设社会主义核心价值观体系、社会主义文化强国深化文化体制改革,建立健全现代公共文化服务体系、现代文化市场体系,推动社会主义文化大发展大繁荣。在此背景下,公共文化服务更应当有着积极主动的态度,以满足社会公众的阅读需求为准则,带动全民阅读的氛围,为推动文化发展繁荣做出贡献,早日真正实现文化强国的目标。

(据新华社)

## ■法制时刻

## 三部门出台意见 依法严惩利用赌博机开设赌场犯罪

新华社讯 为依法惩治利用赌博机开设赌场犯罪行为,解决公安司法机关在办理该类案件中遇到的法律适用问题,最高人民法院、最高人民检察院、公安部近日联合制定发布了《关于办理利用赌博机开设赌场案件适用法律若干问题的解释》,明确规定对利用赌博机开设赌场定罪量刑的具体标准等多项内容,要求各级公安司法机关依法惩治此类违法犯罪活动。

近年来,利用赌博机组织赌博的违法犯罪活动较为突出,严重扰乱社会秩序,败坏社会道德风尚,特别是使中小学生在群体中沉溺其中,严重影响青少年健康成长及家庭、社会和谐。此次出台的《意见》总结了多年来打击赌博机犯罪司法实践中遇到的适用法律问题,对利用赌博机组织赌博的性质认定、利用赌博机开设赌场的定罪处罚标准、生产和销售赌博机的定罪量刑标准、宽严相济刑事政策的把握以及共犯、赌资、赌博机的认定等问题做出了明确规定。

《意见》指出,对设置10台以上赌博机组织赌博活动,或者设置2台以上赌博机、容留未成年人赌博,或者在中小学校附近设置2台以上赌博机等行为,应当依照刑法规定的开设赌场罪定罪处罚。对明知他人利用赌博机开设赌场,提供赌博会、资金、场地、技术支持、资金结算服务的,或者为开设赌场者组织客源,收取回扣、手续费的,或者参与赌场管理并领取高额固定工资等行为,以开设赌场的共犯论处。

《意见》强调,办理利用赌博机开设赌场的案件,应当贯彻宽严相济刑事政策,重点打击赌场的出资者、经营者。对设置游戏机、单次换取少量奖品的娱乐活动,不以违法犯罪论处。

## 江苏:群众参与打击“两盗一骗”最高奖励10万元

新华社讯(记者朱国亮)江苏省见义勇为基金会下发通知,明确在江苏全省范围内,对积极参与打击治理“两盗一骗”犯罪专项行动且事迹突出的见义勇为人员,将根据情况进行专项奖励,最高奖励10万元。

从今年3月起,江苏警方开展为期10个月的入室盗窃、盗窃电动车、电信网络诈骗等多发性侵犯犯罪(“两盗一骗”)专项行动,为发动群众积极参与,壮大群防群治主体力量,江苏省见义勇为基金会专门研究制定了《全省打击治理“两盗一骗”犯罪专项行动见义勇为人员奖励办法》。办法规定,除履行法定职责的以外,凡是在2014年3月1日至11月30日期间,江苏本省或外省公民在江苏地区见义勇为,积极参与江苏省打击治理“两盗一骗”犯罪专项行动且事迹突出的公民,江苏省和各地见义勇为基金会将分别予以奖励。

根据见义勇为的情节和贡献,该办法确定了不同的奖励标准:为警方提供重要线索或证据,并为破获“两盗一骗”案件起到关键作用的,视情奖励1000元至2000元;破获省公安厅挂牌督办重点案件的奖励3000元至5000元;对现场抓获入室盗窃、盗窃电动车犯罪嫌疑人事迹突出的,根据其事迹奖励2000元至5000元,抓获犯罪团伙主要成员的奖励1万元;对全省银行业金融系统员工成功拦截电信网络诈骗业绩突出的,视情奖励2000元至5000元;对在打击“两盗一骗”犯罪专项斗争期间,协助公安民警破获爆炸、杀人、抢劫、绑架等严重暴力犯罪案件事迹突出的,视情奖励1万元至5万元;对上述事迹特别突出的报请省政府授予荣誉称号,并奖励10万元。对见义勇为而受伤或牺牲者,除了由司法机关依法追究侵害人的民事赔偿责任外,视情发给医疗补助或抚恤费5000元至30万元。

## 配方国外公开 云南白药是否涉嫌泄密

## ■将新闻进行到底

文·本报记者 胡唯元

云南白药正在全面修订产品的说明,新版说明书将表示“本品含草乌(制),其余成分略”。据称,云南白药将在6月前在全国范围内替换新版说明,这是长期以来保持“神秘状态”的云南白药对其配方的首次公开——或者说在国内首

次公开。几年来,围绕白药配方是否应该公开,一直争议不断。持公开意见的一方最有力的论据是:云南白药配方在美国早已公开,国内消费者当然应该享有同等的知情权。

## ——案例回顾——

## 云南白药首次在国内公开一个成分

云南白药这次修改说明书,有多年来的舆论压力的因素,但是更加直接的“诱因”是去年11月国家食品药品监督管理局的一项通知。

2013年11月,国家食品药品监督管理局发布通知规定,产品中含有毒性药材的中药饮片企业,必须在说明书中写明毒性成分并添加警示语。按该通知要求,包括砒霜、水银、生川乌、生草乌、雄黄在内的28种毒性中药品种需要特别注明。云南白药成为被质疑最多的公司。

2013年2月5日,香港特区卫生署发现云南白药在香港出售的中成药样本中,共有五款含有未标示的乌头类生物碱,包括“云南白药胶囊”、“云南白药散剂”、“云南白药膏”、“云南白药气雾剂”

及“云南白药酊”,香港特区卫生署、澳门特区卫生局因此发出停用回收通知。

随后,国家食药监局约谈了云南白药,要求其及时修改说明书,并增加药品安全风险提示。

事实上,国务院早在1988年颁布的《医疗用毒性药品管理办法》中便规定,包括砒霜、水银、生川乌、生草乌、雄黄在内的28种毒性中药品种需要特别注明。

“其实国家2013年的新通知里特别强调,涉及国家秘密技术的中成药品种也不能例外,这基本就是专门对云南白药说的。”媒体报道援引有关专家的观点称:“之前因为保密配方的身份在,一般也不太会碰它,但是这两年关于它的毒性和安全性的质疑多了,舆论压力也开始增大。”

## ——关键事实——

## “云南白药酊”全部成分早已在美公开

“有三个关键事实需要注意到”,北京市五环律师事务所常瑞锋律师对科技日报记者表示,这是判断白药配方公开是否涉嫌泄密的基础。

“中国国家食品药品监督管理局网站数据库显示,云南白药有10种产品被列入‘中药保护品种’,其中,云南白药与云南白药胶囊的保护级别为一级,保护年限均为1995年至2015年,其余8种药品均为二级保护品种,保护期限为7年。”常瑞锋说。

常瑞锋提到的第二个事实是,目前云南白药集团在美国销售的5种产品均未以药品身份在市

场上销售,而是以“膳食补充剂”的面目出现。

常瑞锋还表示,在美国食品药品监督管理局(FDA)网站上,发现有云南白药酊的成分表。这是一份2002年的文件,是FDA拒绝一家膳食及草药补充剂的经销商HERBMAX请求的回复。从内容看,当时HERBMAX按照美国的法规向FDA提交了一封通知信,想把云南白药酊(Yunnan Baiyao D-ting)作为“膳食补充剂”(dietary supplement)。这份文件列出了“云南白药酊”的全部成分,并注明了英文名和中文名。

## ——案例解读——

## 是否泄密看三大因素

“对中药品的保密,我国有相关的法律法规,比如《中药品种保护条例》《中华人民共和国保守国家秘密法》《中西药品、医疗器械科学技术保密细则》《工作中中国秘密及其密级具体范围的规定》。”常瑞锋说。

“在这些法律法规中,《中药品种保护条例》是重点法条。其中第十三条规定,中药一级保护品种的处方组成、工艺制法,在保护期限内由获得《中药品种保护证书》的生产企业和有关的药品生产经营主管部门、卫生行政部门及有关单位和个人负责保密,不得公开。”常瑞锋说,这一条还明确规定“负有保密责任的有关部门、企业和单位应当按照国家有关规定,建立必要的保密制度”。

《中药品种保护条例》第十四条规定,向国外

转让中药一级保护品种的处方组成、工艺制法的,应当按照国家有关保密的规定办理。在第二十一条,《中药品种保护条例》也要求“中药保护品种在保护期限内向国外申请注册的,须经国务院卫生行政部门批准”。

很多人就是据此指责云南白药方面,国家法规有明确规定,但是云南白药配方在美公开,本身就涉嫌泄密了国家机密。

“首先我们应该关注地域管辖问题:上述法律法规都属于中国法律,原则上不具有域外适用效力。上述可能泄密的情形均发生在美国,从地域管辖角度而言,不属于上述法律法规管辖的范围。”常瑞锋说。

常瑞锋还认为,“主体问题”也是判断是否泄密的一个重要因素。



“云南白药集团作为中国企业,受到中国法律管辖。但是,尚不能确定直接向美国FDA申报并公开相关药物成分的主体就是云南白药集团,还是境外经销商,亦或是其他壳公司。比如,申报云南白药酊成分的就是一家膳食及草药补充剂的经销商HERBMAX。”常瑞锋说。

同时,常瑞锋还认为,从药品本身而言,云南白药有10种产品被列入“中药保护品种”,但是云南白药集团在美国销售的5种产品均未以药品身份在市场上销售,而是以“膳食补充剂”的面目出现。因此,如何认定两者的关系,尚需从医学专业角度进一步分析。

## ——专家观点——

## 评价云南白药需要充分的证据和法律依据

正是因为其境内外有别的配方公开程度,云南白药屡遭质疑,甚至被告上法庭。

“中国企业为了开拓海外市场,既要遵守海外法律,还需要规避中国法律的强制性规定,因此,中国企业可能从各方面作出灵活变通的安排。从主体上讲,可能需要在海外设立一层或多层控股公司,从产品上讲,可能在海外采用有别于国内的形式,从法律关系上讲,可能采用权利转让,使用许可、特许经营等多种安排。”常瑞锋说。

“如果没有充分的事实证据和法律规定,不宜给企业扣上违法或者泄密的大帽子,中国企业应当通过商业和法律上的复杂而灵活的安排,实现‘走出去’的战略。”常瑞锋说。

## ■延伸阅读

## 白药与“断肠草”

云南白药在最新版说明书上标明,其成分为“国家保密配方”,“本品含草乌(制),其余成分略”。

公开资料显示,草乌又名断肠草,其含有的生物碱对肾脏有一定毒性,超量使用会引起口唇和四肢麻木、恶心、呕吐等中毒症状,严重者危及生命。

云南白药进行了解释:“本品所含草乌(制)为炮制后的乌头属中药材,通过独特的炮制、生产工艺,其毒性成分可基本消除,在安全范围内。”

有中医药专家在媒体介绍说,“中药炮制的主要精神就是去毒,经过炮制、提取、除杂处理后,有明显的解毒作用,可以把里面的不良成分去掉”。

去年2月5日,香港爆出云南白药召回事件。香港卫生署发文回收云南白药的5款药品,理由是发现药物中含有有毒化学成分乌头碱,但未做标示。对此,云南白药发布声明,承认情况属实,并表示,1956年国务院保密委员会将云南白药处方、工艺列为保密范围,根据国家保密法规,说明书中可列成分。

根据1988年国务院颁布的《医疗用毒性药品管理办法》,包括砒霜、水银、生川乌、生草乌、雄黄在内的28种毒性中药品种需要特别注明。

## 北戴河践行群众路线 下基层办实事

科技日报讯 第二批群众路线教育实践活动开展以来,北戴河区结合实际谋实策、出实招、求实效,始终坚持民生导向,办成了一批涉及群众切身利益的惠民实事,如建立工商企业注册绿色通道,推进黄标车治理淘汰、提高城乡低保和新农合财政补助标准、

出台全民创业扶持办法等。

据悉,在整体推进中,北戴河区结合区情实际谋划了“六个专项行动”、“十二件惠民举措”、“十二项制度规定”等。启动以来,“领导干部下访、包村干部走访、党代表约访,了解群众诉求、化解矛盾纠纷、破解攻

坚难题,促跨越发展、促民生改善、促作风转变”为主要内容的“三访三解三促”行动,与基层群众建立“1+X”直接联系制度。截至目前,各级领导干部现场办公解决具体问题160余件。

(单慧英 阮农 李禾)

## “XP挑战赛”合法性引质疑

科技日报讯 4月15日,由《互联网周刊》发起的一场主题为“重塑安全秩序,保护网民权益”的研讨会在京举办,互联网安全专家及著名法律学者共同就“XP挑战赛”的合法性及社会价值进行了探讨,并呼吁行业构建公平、公正的竞赛环境。

知名安全专家、安全研究的团队KEEN Team成员谷明介绍,国际通行的安

全测试是通过模拟恶意黑客的攻击方法,来评估计算机网络系统安全的一种评估方法。此次XP挑战赛最大的缺陷在于并未有和相关产品厂商合作,其中作为被测试方的金山、腾讯均表示“并未接收到任何比赛邀请,也没有参加任何国内相关比赛”。

此次“XP挑战赛”主办方资质、比赛规则等受到普遍质疑,尤其因为部分参与者“既是

裁判员又是运动员”的双重身份,引发了行业关于此次挑战赛合法性及“不正当竞争”嫌疑讨论。据了解,主办方天智汇在举办此次挑战赛之前,并未得到参与评测软件的授权。这场“XP挑战赛”是基于Windows XP SP3无补丁环境,用来模拟微软停止服务后漏洞百出的XP系统,而被攻击对象是

国内用户量较大的安全软件。(申明)

## “伞都边警在线”普及治安常识

此,当地公安部门东石边防派出所推出“创意警务”,把各种治安元素、功能混合重组、设计创新,以群众喜闻乐见的形式,解决群众关心的突出治安问题和各种合理诉求。

期间,为提高辖区群众防范意识,增进警民双向熟悉率,这个所充分借助广播媒介受众面广、传播速度快、成本低的优势,主动与驻地广播站沟通协调,在村村广播中开设“伞都边警在线”栏目。

据了解,该栏目于每周一、三、五的12时

开播,每期10分钟,广播的内容包括辖区近期治安通报预警、日常安全防范常识教学、群众问题解答等。每期节目由这个所安排一名社区民警担任播音员,旨在播音的同时,提升群众对各社区民警的知晓率。“这广播真好,要不是它提醒,我家就丢东西了。”原来,几天前,肖下村的萧老伯出门时忘了锁家里的小门,在朋友家正好听到“伞都边警在线”播音防盗常识,提醒了他及时锁好门,避免了财物损失。

(黄健)

## 最高法院发布2013年知识产权司法保护白皮书

新华社讯(记者毛一竹)“4·26”世界知识产权日即将到来,最高人民法院21日在广州举行知识产权宣传周新闻发布会,发布了《中国法院知识产权司法保护状况(2013年)》白皮书。白皮书披露,2013年,全国各级人民法院共审结各类知识产权一审案件100399件,涉外及前沿科技问题的新类型、疑难复杂案件增多。

据最高人民法院统计,2013年,全国各级人民法院共审结各类知识产权一审案件100399件,其中民事一审案件88286件、行政一审案件2901件、刑事一审案件9212件,分

别比2012年增加5.29%、0.07%和下降28%。

最高人民法院知识产权审判庭庭长金克胜介绍,尽管案件增幅总体趋缓,但涉外知识产权民事一审案件增幅较大,同比增长18.75%,涉及前沿科技问题的新类型、疑难复杂案件和知名企业品牌保护等案件逐渐增多,审理难度不断加大。

在知识产权案件审理过程中,司法透明度进一步增强。最高人民法院副院长陶凯元介绍,最高人民法院成立了知识产权裁判文书上网协调工作小组,并发布了《人民法院知识产权裁判文书上网公布暂行办法》。

截至2013年底,全国各级法院通过网络公开生效知识产权裁判文书已达61368份。

此外,新闻发布会还通报了2013年中国法院十大知识产权案件、10大创新性知识产权案件和50件典型知识产权案件。其中既有钱钟书书信手稿拍卖诉前行为保全案、华为与美国IDC公司标准必要专利使用费纠纷等民事案件;也有“圣象”驰名商标保护案、“金骏眉”通用名称商标等行政案件;宗连贵等28人假冒食用油注册商标等刑事案件,对类似案件的处理起到了案例示范作用。