

■ 热点评说

文·翟永冠

如果说好的承诺目标落了空,结局多少让人尴尬,但不该“无言”,需要给公众一个必要的说明和交代。

承诺是对经济发展和民生改善负责任的态度。“十件实事”“八项承诺”等在各地屡屡出现。承诺和目标,燃起了群众期待,形成了社会预期。但在一些地方和领域,制定目标时慷慨激昂,兑现诺言时障碍

那些落空的承诺,欠社会一个交代

重重的情况却时有发生。治污“军令状”、食品安全“保证书”等言犹在耳,违法事件频频发生;调控物价房价时信誓旦旦,实际效果却令人大跌眼镜。

并非所有的承诺都必定能完成,这一点群众是理解的。但是一旦承诺落空,对社会和公众作出有关解释和说明既是基本的要求,也是应有的态度。但经常看到的是,作出承诺是“故事的开始”,不了了

之是“无言的结局”。在数次对汽车限牌传闻进行辟谣后,杭州突然宣布执行限牌和限行双重措施,引发无数吐槽;在房地产调控上,对没有完成房价调控目标城市所应有的问责和约谈“缺位”……种种“不了了之”,让人失望。

承诺落空后不解释不回应折射了一些干部傲慢的态度和对百姓诉求的漠视。人们期待的,是作出

承诺后坚决落实;群众反感的,是当承诺落空时一些地方政府寄望于人们不再提起,任由当初承诺飘散在风中。

实现承诺给公众以鼓舞和信心,目标落空给社会以解释和交代,争取群众理解应该成为基本的规则。社会衷心希望,用制度建设保证一诺千金,用真心诚意回应百姓期待。

■ 政策播报

发改委:我国首次放开铁路货运价格

国家发展和改革委员会1日宣布,正在建设的准池铁路开通运营后,货物运价将实行市场调节,由铁路运输企业与用户、投资方协商确定具体运价水平。这是我国首次放开铁路运输价格。

准池铁路北起大准铁路西沟站,南至朔黄铁路神池南站,全长约180公里,跨内蒙古、山西两省区,由神华集团有限责任公司控股,与地方企业合资建设、经营。铁路目前尚处于建设阶段,计划今年上半年开通运营,建成通车后将为煤炭用户提供新的运输路径选择。

国家发展改革委经济体制与管理研究所市场体系室主任史立新表示,准池铁路货物运价作为铁路运输服务实行市场定价的首次尝试,是铁路运价市场化改革的一个重要里程碑,对铁路投融资市场化改革将产生积极而深远的影响。“此举首先增强了社会资本投资铁路的信心,有利于稳定铁路投融资体制改革的市场预期,也会对铁路货物运价改革形成示范效应。”

住建部:做好城市排水防涝工作

2014年汛期将至,住房城乡建设部近日发出通知,部署城市排水防涝工作,确保城市安全度汛。这是记者2日从住房城乡建设部获悉的。

通知说,加强对城市防汛排涝工作的领导,落实责任制。要将工作重点放在基层,重点地区和构筑物实行分段包干,坚持责任到岗、到人。

通知要求,加强城市排水防涝工程设施清淤维护和运行管理。抓好重点部位地下管线清淤工作,特别是施工工地和新建筑物、构筑物周边以及常年易淤积管段,防止淤积堵塞影响排水。加强井盖巡查,及时补齐或更换丢失、破损的井盖,对易发生冒溢地段的管道检查井,要加装安全防护设施,防止发生行人坠落伤亡事故。

通知还要求,切实做好内涝隐患排查治理工作。各地要构建城市排水设施地理信息系统,对易发生短历时径流量突增的地点、立交桥下、地下构筑物、棚户区以及往年易涝等重点区域,要逐一制定除涝方案,落实相关措施。

发改委、环保部:新规遏制火电厂冒领环保电价补贴

针对一些火电企业享受国家脱硫、脱硝和除尘电价加价等环保电价好处,又违规排放污染的不法行为,国家发展和改革委员会、环境保护部3日公布《燃煤发电机组环保电价及环保设施运行监管办法》,明确了上述不法行为的处罚规定。

两部规定:燃煤发电机组必须按规定安装脱硫、脱硝和除尘环保设施,其上网电量在现行上网电价基础上执行脱硫、脱硝和除尘电价加价等环保电价政策。目前,脱硫电价加价标准为每千瓦时1.5分钱,脱硝电价为1分钱,除尘电价为0.2分钱。

发展改革委表示,上述办法旨在更好地发挥价格杠杆的激励和约束作用,促进燃煤发电企业加快环保设施建设,提高运行效率,减少二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘污染物排放,切实改善大气环境质量。

记者从发展改革委不久前举办的节能减排座谈会上获悉,一些发电企业安装了相关环保设施后,为了节省成本,不但不运行这些设施,继续大量排放污染物,坐享国家环保电价补贴。

两部规定:环保设施运行应符合国家和地方规定的污染物排放限值要求,并按单项污染物排放浓度小时均值进行考核。超过限值1倍以内的,没收环保电价款,不予罚款;超过限值1倍及以上的,处5倍以下罚款;对在线监测数据弄虚作假的行为,将予以严惩。

林业局:退耕还林工程生态效益监测国家报告发布

日前,由国家林业局张永利副局长作序的《退耕还林工程生态效益监测国家报告(2013年)》正式发布,该报告是由国家林业局退耕还林(草)工程管理中心组织,由国家林业局森林生态系统定位观测研究网络中心提供技术依托,由河北省等6个退耕还林生态效益监测重点省和42个森林生态系统定位观测网站提供野外监测数据,共同完成。

这是第一次从国家层面,系统、科学地用数字反映退耕还林工程所取得的生态效益,是我国林业重点生态工程绩效评价的重大突破。有关专家们一致认为,该报告监测评估指标体系完善,评估方法科学、文字内容全面,分析研究深入,评估结果可信。该报告的发布,标志着我国退耕还林工程生态效益监测进入了统一规划、统一建设、统一管理、统一规范、统一标准的新阶段,对于不断提升退耕还林工程管理的科学化、精细化水平,健全和完善工程建设绩效评估、经验推广、问题反馈的体制机制具有重要意义。

(以上均据新华社)

各部门纷纷出台新政

全民总动员:对抗污染 节能降耗

文·本报记者 姜晨怡

2014年保持经济增长7.5%左右的情况下,实现单位GDP(地区生产总值)能耗下降3.9%的目标,这对于节能减排提出了更高的要求。全国104个城市频频出现雾霾,多个城市被严重污染所笼罩,治理空气污染已经上升到了刻不容缓的地步。节能减排与治理环境,这些事情已经不再是一组组新闻中的数字,而是关系到每个人实际的生活。

在最近召开的国务院节能减排及应对气候变化工作会议上,李克强总理强调,加大污染特别是大气污染治理,努力改善重点地区雾霾状况。李克强指出,去年节能减排取得新进展,但今年的任务更加艰

巨,要在保持经济增长7.5%左右的情况下,实现单位GDP能耗下降3.9%的目标,十分不易。尽管经济存在下行压力,稳增长面临挑战,我们仍要坚定不移地推进节能减排。李克强强调说,节能减排与促进发展并不完全矛盾,关键是要协调处理好,找到二者合理平衡点,使之并行不悖、完美结合。

2013年国务院印发了《大气污染防治行动计划》,2014年政府工作报告提出:出重拳强化污染防治,要像对贫困宣战一样,坚决向污染宣战。对于如何加速环境污染防治,合理利用资源,建设节约型社会,各部门纷纷出台相应政策,一场全国总动员已经开始。

——明确硬任务——

调整产业结构带来新机遇

今年《政府工作报告》明确了节能减排的“硬任务”,要淘汰钢铁2700万吨、水泥4200万吨、平板玻璃3500万标准箱等落后产能,确保“十二五”淘汰任务提前一年完成,真正做到压下来,决不再反弹;加大节能减排力度,控制能源消费总量,今年能源消耗强度要降低3.9%以上,二氧化硫、化学需氧量排放量都要减少2%。

面对当前突出的环境污染矛盾,新一届政府下决心用硬措施完成硬任务。今年前两个月消费、投资、工业生产、用电量增速等经济数据出现回落,警示当前经济增长下行压力加大。

在面临经济下行风险时,调整产业结构成为促进经济发展、控制能源消耗的重要方式。“其实,除新兴产业外,李克强所指节能减排的‘商机’则更应看做是给了服务业一个新的发展机遇。”北京公众环境研究中心主任马军称,第三产业能够带来更多就业、更低能耗和污染,其中生产性服务业对结构升级至关重要,第三产业的发展有助于中国经济未来更“轻盈”、更亲民。清华大学能源环境经济研究所副研究员滕飞在接受媒体采访时解释称,目前我国在污染物排放、治理方面的指标、任务都在不断严格,

不少末端治理标准已达到技术极限,因此节能减排要继续有明显进展,只能靠从源头上调整产业结构。

数据最能说明问题。去年我国第三产业占国民经济比重首超第二产业2.2个百分点,达46.1%,与此同时,去年我国单位GDP能耗和单位GDP二氧化碳排放量均下降了3.7%,二氧化硫等主要污染物排放量也完成了年度目标,相比以往改善明显。而北京、上海、深圳等服务业发展相对突出的城市,其GDP单位能耗也远低于其他地区,经济增长速率也并未减弱。去年,我国产业结构调整取得历史性变化:第三产业(服务业)增加值占国内生产总值(GDP)比重2013年提高到46.1%,首次超过第二产业。这被认为是经济发展的重大转变。

分析称,控制能源消费总量,淘汰落后产能,降低化石能源发电比重,关停高耗能、高排放企业,伴随着一系列节能减排政策措施的实施,难以避免会对经济增长带来影响;但是大力发展风能、水能、太阳能、生物质能等新能源,推广分布式能源和智能电网,加强天然气、煤层气、页岩气勘探开采与应用,开发应用节能环保技术和产品,更开拓了节能环保等新兴产业成长的广阔空间,其中蕴含着很大商机。

——启动大规模空气污染物来源解析——
完善监测能力

3月末,环保部发布《2013年京津冀、长三角、珠三角等重点区域及直辖市和省会城市空气质量报告》(以下简称《报告》)。

《报告》首次对我国自2013年实施环境空气质量新标准的74个城市进行评价。结果表明,2013年74个城市中,只有海口、舟山、拉萨3个城市各项污染指标年均浓度均达到二级标准,其他71个城市存在不同程度超标现象。

我国大气污染形势非常严峻。环保部监测司有关负责人认为,主要有四个原因:高耗能、高污染的重工业发展过快,比重过大、集中度高;大气污染物长期超环境容量排放;城市化加快以及不利的气象条件。

同时,环保部也在报告中明确了2014年大气环境质量的任务。根据部署,今年环保部将推动第三阶段空气质量新标准监测能力建设,力争早日完成全国地级以上城市新标准监测能力全覆盖。

环保部监测司副司长朱建平在接受媒体采访时

表示,2014年全国各直辖市、省会城市和计划单列市要启动污染物来源解析研究工作。其中北京、天津和石家庄要在上半年前提交初步成果;其他直辖市、省会城市和计划单列市要在年底前提交阶段性研究成果。

“以前各个城市自发地做过,但这是第一次全国大规模地、规范地做源解析,我们将根据这次源解析的结果决定以后多长时间做一次,是不是每年都做。”朱建平介绍,去年环保部开展了监测数据质量监督,“还没有发现地方在监测数据上造假的问题”。今年,环保部还将重点选择京津冀、长三角、珠三角等重点地区开展监测数据质量监督。

根据环保部的要求,对检查中存在的问题,要及时督促整改,对存在行政干预、数据造假等严重问题的单位约谈负责人和相关责任人并给予严肃处理,进一步提高自动监测数据质量,不断增强自动监测数据的公信力和权威性。

■ 第二看点

扩大所得税减半优惠范围 国务院新举为小微企业减负

2日举行的国务院常务会议提出,将小微企业减半征收企业所得税优惠政策实施范围的上限,由年应纳税所得额6万元进一步较大幅度提高,并将政策截止期限延至2016年底。

业内人士指出,虽未明确上限将提至多少,但提高就意味着会有更多小微企业享受到所得税减半计征优惠,减负新举有助于更好激发小微企业活力,也是当前应对经济下行压力、稳增长、调结构的重要举措。

6万元上限将提 所得税优惠门槛降低

我国此前明确年应纳税所得额低于6万元的小微企业,其所得按50%计入应纳税所得额后征收企业所得税,即所得税可减半计征。国家税务总局统计显示,目前已有超过120万户小微企业申报享受该优惠政策。

根据此次国务院常务会议,这一税收优惠的门槛将进一步降低,年应纳税所得额6万元上限将“较大幅度提高”,意味着更多小微企业可享受所得税优惠。

“这是对小微企业的利好消息,有利于改善小微企业的生存状况。”安徽省合肥市海博知识产权

代理有限公司负责人高程华告诉记者,她的公司只有七八名员工,正处在创业起步阶段,公司服务的对象也有很多是小微企业。当前原材料价格上涨、人力成本增加、贷款融资难等诸多挑战,让小微企业的生存和发展举步维艰。“希望能有一个更加宽松的税负环境,帮助小微企业走过困境。”

合肥华威文化传媒有限公司目前只有3名员工。经理张国峰告诉记者,作为典型的小微企业,他非常欢迎国务院为小微企业减负的新举措。“当前行业市场竞争激烈,小微企业生存艰难,有了税收优惠,可以激发小微企业活力,为将来企业做大做强提供基础。”

去年超千万户次小微企业直接受益税收优惠

小微企业被视为中国企业的“毛细血管”,它们规模虽小,但数量庞大。权威部门统计,截至去年底,小微企业总户数已达1169.87万户,占全国企业总数近八成。

财政部财科所副所长刘尚希指出,在一季度我国经济下行压力加大的背景下,国务院进一步扩大小微企业的税收优惠范围是有必要的,有助于更好增加就业、促进经济增长、科技创新与社会稳定,也是推动中国经济转型升级的重要举措。

——生态文明建设目标体系将出台——
不以GDP增长论英雄

“不以GDP增长论英雄”,这个说法提出了很多年,但缺乏具体的执行标准与考核体系。雾霾、污染……在频频出现的环境事件面前,单一的经济增长考核指标苍白无力。数据显示,我国已是世界上能源、钢铁、水泥等消耗量最大的国家。2013年全国能源消费总量37.5亿吨标准煤,十大流域的704个水质监测断面中,劣V类水质断面占8.9%。最近,环保部表示将出台生态文明建设相关标准,让生态文明在社会生活和政绩考量中有更多作用。

据环保部网站消息,环境保护部部长周生贤3月27日在北京主持召开环境保护部常务会议,传达国务院节能减排及应对气候变化工作会议精神,审议并原则通过《生态文明建设目标体系》;江苏省镇江市等40个生态文明建设示范区(生态市、县)的审核意见,以及《环境监察稽查办法(草案)》。会议经过讨论,原则通过《生态文明建设目标体系》。修改

事实上,近年来为改善小微企业生存状况,我国不断出台各种税收优惠政策。国家税务总局统计显示,目前我国已有近1000万户次小微企业直接从各种税收优惠中受益。

除了所得税减半计征优惠,从去年8月1日起,我国对小微企业中月销售额或营业额不超过2万元的增值税小规模纳税人和营业税纳税人,暂免征收增值税或营业税。这一优惠使600万户小微企业受益。

另外,营改增试点中我国对小微企业按照3%征收率计征,这部分纳税人原营业税率为5%,相当于税负降低了40%。截至今年1月底,这部分纳税人约230万户,占营改增总户数282万户的82%。

此外,还有相当数量的小微企业间接从税收优惠中受益,如通过免征、减征金融机构的印花税、营业税鼓励引导金融机构加大对小微企业支持力度等。去年有超过1000万户次小微企业获得了贷款。

今年更多优惠政策助力小微企业发展壮大

今天的小微企业有可能成为明天的大企业。各种税收、金融优惠政策在增强小微企业活力的同时,也将为中国经济增添新动力。

从已有的信息看,今后小微企业无疑将获得各

——利用税收政策——
保护生态环境

国税总局消息,税务部门充分发挥税收调节作用,打出了一套多税种并举的大气污染防治“组合拳”,大力推动使用资源付费和谁污染环境、谁破坏生态谁付费原则的落实,发挥税收对节能减排、保护生态环境的调节功能和引导作用。其中包括对从事大气污染防治和环境保护的企业免征或退还增值税和营业税;对开采原油、天然气、煤炭、其他非金属矿产、黑色金属矿产、有色金属矿产、生产盐(包括固体盐和液体盐)征收资源税;通过消费税适当限制某些特殊消费品的消费需求等。

企业所得税政策规定,企业从事符合条件的环境保护、节能节水项目,包括公共污水处理、公共垃圾处理、沼气综合开发利用、节能减排技术改造、海水淡化等所得,第一年至第三年免征企业所得税,第四年至第六年减半征收企业所得税。

据不完全统计,2008年至2012年5年间,全国

企业享受资源综合利用所得税优惠约100亿元,享受环境保护、节能节水设备购置抵免企业所得税优惠约70亿元,享受环境保护、节能节水项目所得税优惠约50亿元。

为了节约资源,减少大气污染,2011年9月修改了《资源税暂行条例》,将原油、天然气资源税由从量征收改为从价征收,将焦煤从煤炭税目中单列,将贵重非金属矿产从其他非金属矿产中单列,将稀土矿从有色金属矿产中单列,大幅度提高了单位资源税征收额度。税务总局今后将加大资源税由从量计征改为从价计征改革力度,实现税收与资源价格升降挂钩。

消费税以特定消费品为课税对象,适当限制某些特殊消费品的消费需求,对于防治大气污染、保护环境的作用同样明显。例如为鼓励使用小排量汽车,减少废气排放而调整车辆购置税以及对节约能源、使用新能源的车辆,减征或者免征车船税等等。

后的目标体系要切实体现不以GDP增长论英雄的重要思想,体现把生态文明建设融入到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设之中的理念,体现调整经济结构、转变发展方式和实现绿色发展、循环发展、低碳发展的基本路径,明确建设目标导向和保障机制,真正形成有利于节约资源和保护环境的生态空间、发达的生态经济、良好的生态环境、适度的生态生活、完善的生态制度和先进的生态文化,为生态文明建设的持续健康推进提供有力的制度保障。会议决定,《生态文明建设目标体系》经进一步修改完善后,报请国务院审批。

环保部表示,必须根据相关法律法规,在总结实践经验的基础上,制定《环境监察稽查办法》。《办法》共5部分27条,明确了环境监察稽查的定义、类型,以及对承担环境监察稽查工作的机构和权利方面的要求,规定了稽查的内容和程序,以及稽查结果的处理方式。