

■ 热点评说

文·黄春景

3月22日,行政改革蓝皮书《中国行政体制改革报告(2013)》发布。蓝皮书称,超五成被调查者肯定官员财产公示效果。课题组分析称,要建立有效的官员财产申报和公示制度,还必须跟进一系列相关的配套改革和举措。

超五成人赞同官员财产公示,民众对官员财产申报和公开制度的建立,有很高的期待。近年来,随着“表哥”“房叔”之类的贪腐现象屡遭网络“被动公示”,社会公众对于官员财产公示的呼声愈加强烈。官员财产公示旨在使阳光照进权力的角落,保证普通群众以常态化、制度化、法定化的途径享有知情权和监督权。今年2月,湖南冷水江市公布市各政府

超五成赞同财产公示有深层寓意

机关、单位的公务员工资,绝大多数在2001年至4000元之间,受到社会广泛关注,这一公开制度启示财产公开正能量。

超五成赞同官员财产公示,至少说明了以下几点:其一,官员财产公示能有效监督权力。世界公认的反腐真理告诉我们“阳光是最好的防腐剂”,腐败源于权力缺乏有效监督,官员财产公示是将社会监督从公民自发的、散乱的、甚至不合法的监督,通过顶层设计和实践操作引入反腐领域,让社会监督程序化、制度化、法定化、常态化,从而发挥社会监督“阳光反腐”的效力。

其次,官员财产公示能有效警示教育。如果说

官员财产公示的监督效用就是把权力关进阳光的“笼子”里让他不敢肆意妄为,那么官员财产公示的警示教育效用就像是一把悬挂在官员头顶上的达摩克利斯之剑,它能够有效前移反腐关口,降低反腐成本。犹如河边“水深勿入”的警示牌,官员财产公示既能保障社会公众的监督权也能有效地保护官员,警钟长鸣。

第三,官员财产公示能有效查证腐败。从“小偷反腐”到“照片反腐”“情人反腐”,反腐的形式千变万化但最终难以与金钱千丝万缕的联系。官员财产公示直击问题核心,将腐败最重要的藏身之所公之于众,为发现腐败、查证腐败、打击腐败提供了强有力的

依据。前瑞典副首相因公务信用卡记载的购物记录被查出“挪用公款”,迫使其引咎辞职,便是很好的例证。

一言概之,超五成赞同官员财产公示,这份民意答卷表明在我国推行官员财产公示实乃民意所向、国情所需。新加坡前总理李光耀曾说过这样一句话:“一个国家如果没有建立公务员财产公示制度,这个国家的反腐败就只能是在镜中花、水中月。”诚哉斯言。官员财产公示不仅是执政所需的治国良方,也是民心所向的阳光政策;不仅是保全官员的清廉疫苗,也是涌入民心的希望之泉;不仅是反腐倡廉的有利武器,也是中国梦的复兴之路。

■ 政策播报

国务院安委办要求加强危险化学品道路运输和公路隧道安全

据新华社消息,3月29日,国务院安委办要求各地区、各有关部门和各类危险化学品运输企业,坚决禁止任何形式的挂靠车辆从事危险化学品道路运输;各类危险化学品道路运输企业要对从业人员进行一次专门的安全教育;对于一个记分周期内扣满12分的驾驶员,要吊销其从业资格证件,三年内不予重新核发;各类危险化学品道路运输企业要确保危险化学品运输车辆安装符合要求的卫星定位装置,要建立危险化学品运输车辆技术状况台账,严格按照规定进行日常检查和定期维护保养,确保在用营运车辆技术状况良好。

快递企业及从业人员泄露用户信息将承担法律责任

据新华社消息,记者3月27日从国家邮政局获悉,刚刚发布的《快递服务用户个人信息安全管理规定》,从制度上对快递服务用户个人信息流涉及到的各方主体、各个环节进行规范,详细规定了寄递详情单和电子信息的安管理办法,并明确指出寄递企业及从业人员违法泄露用户信息,将承担法律责任。

快递服务用户个人信息包括了寄件人姓名、地址、电话号码、单位名称等用户基本信息,以及寄递单号、时间、物品明细等用户使用快递服务衍生的信息。在界定了快递服务用户个人信息有哪些的基础上,用六章53条内容,规范信息安全管理,保障用户个人信息安全,保护公民合法权益。

沈阳市启动划定湿地保护红线工作

据新华社消息,为遏制城市湿地面积减少,防止生态功能退化,沈阳市最近启动湿地保护红线规划工作。这项工作将于2014年底前完成摸底调查,2016年3月全部完成。

湿地保护红线的划定将以辽宁省第二次湿地资源调查结果为依据,对沈阳市的自然湿地,包括河流、湖泊、库塘以及沼泽湿地进行全面核查,科学划定湿地保护红线,明确具体的保护范围和界限。在充分调查研究的基础上,还将制定保护目标,建立健全湿地红线管制原则和管理措施,逐步扩大湿地面积,加大湿地保护力度。

目前沈阳市拥有10.8万公顷湿地,占全市国土面积8%。受保护湿地面积为32935公顷,约占全市湿地面积的31%。

广西柳州民间资本“非禁即入”

据新华社消息,记者3月28日从广西柳州市政府了解到,当地正加紧编制《柳州市民间资本投资负面清单》,清单以外的一律对民间资本开放,进一步清除市场准入障碍,激发非公经济活力。

据了解,柳州市编制的《柳州市民间资本投资负面清单》,将针对国家法律法规明确禁止准入的行业和领域列出投资负面清单;清单以外一律对民间资本开放,不得单独设置附加条件;整理一批民间资本可投资的项目目录向社会公布,引导非公有经济进入。此举旨在促进非公有资本更加规范、顺畅地进入基础设施建设、金融服务、社会事业等领域,促进资本与企业、资本与项目紧密对接。

除此之外,柳州市还将全面清理和修订各种针对民间投资歧视性的政策规定,依法取消对民间资本的各种不平等待遇,培育和维持平等竞争的投资环境。

安徽立法限制幼儿园擅自为幼儿群体性服用药品

据新华社消息,安徽省第十二届人大常委会第十次会议3月28日表决通过《安徽省学前教育条例》,规定幼儿园及其工作人员不得擅自为幼儿群体性服用药品。

《安徽省学前教育条例》规定,加强幼儿园工作人员队伍建设,提高其职业道德水平以及保育和教育能力。包括教师及保育人员在内幼儿园工作人员应当取得国家及省规定的职业资格或岗位任职资格才能上岗。

对于违反条例擅自为幼儿群体性服用药品的幼儿园及其工作人员,条例规定,将责令整改,对主管人员和直接责任人予以处分;情节严重的,责令停止招生、停止办园;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

该条例还明确安徽省学前教育实行政府主导、社会参与、公办与民办并举的办园体制,规定县级以上人民政府今后将学前教育经费纳入财政预算,确保学前教育经费及时足额拨付、专款专用。

新型城镇 科学描绘新生活

——解读我国史上首部《国家新型城镇化规划》

文·本报记者 付丽丽

3月16日,中共中央、国务院正式印发了《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》(简称《规划》),这是今后一个时期指导全国城镇化健康发展的宏观性、战略性、基础性的规划,也是中央颁布实施的第一个城镇化规划。

亮点颇多 强调以人为本是核心

“改革开放三十多年,中国的城镇化取得了显著成就,也积累了不少突出矛盾和问题。现在城镇化发展正处于一个重要关口,质量不高、粗放扩张的老路已经走不通了,必须走出一条新路。”国家发展改革委副主任徐宪平说。

就大家非常关注的新型城镇化“新”在哪里,徐宪平认为首先是强调以人为本,有序推进农业转移人口市民化。

据徐宪平介绍,2013年,我国城镇人口有7.3亿,其中包含2亿多农民工及其家属。农民工已经成为我国产业工人的主体,但是他们未能享受城镇居民待遇。所以《规划》提出要统筹推进户籍制度改革与基本公共服务均等化,通过实施差别化的落户政策,把有能力、有意愿、长期在城镇务工经商的农民工及其家属逐步转为城镇居民。通过实施居住证制度,使在城镇就业居住但未落户的城镇常住人口能够享受相应的城镇基本公共服务。“所以《规划》首次提出了常住人口城镇化率和户籍人口城镇化率两个指标,我想这是与以往最大的不同,也是最大的进步。”

其次,强调优化布局,就是要以城市群为主体形态,促进大中小城市和小城镇协调发展。我国东部地区京津冀、长三角、珠三角三大城市群,以2.8%的国土面积集聚了18%的人口,创造了36%的国内生

住有所居 发展共有产权住房

进城落户的农民,在城市的高房价面前如何实现住有所居?高房价会不会成为城镇化的障碍?对此,住建部副部长齐骥表示,城镇化中关于住房制度有以下总体设计:买不起商品房的进城农民,若符合条件的可以买保障房;收入相对高,不符合保障条件但买不起商品房的农民,可购买中间共有产权房。

齐骥指出,关于新型城镇化规划中涉及到住房的问题,可以关注《规划》中的两点:一是对落户农民要实现住房保障的全覆盖;二是逐步实现基本公共服务常住人口全覆盖。他表示,这两个提法,是在新型城镇化规划中涉及到城镇居民及常住人口住房问题的两个新政策。

首先,农民在高房价的城市如何买得起房?齐骥指出,《规划》当中专门有一章叫“健全城镇化住房制

解决“乐业” 每年开展千万人技能培训

就农民工进城如何“乐业”问题,人力资源社会保障部副部长杨志明表示,将开展农民工就业技能培训,每年培训1000万人,到2020年使每个农民工

历时三年编制完成,全文3万多字,共计30多章的《规划》有哪些亮点,将对我国城镇化进程产生怎样的影响?3月19日,在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上,负责此次编制工作的国家发展改革委、公安部、住建部等相关部委的负责人对《规划》做了详细解读。

亮点颇多 强调以人为本是核心

产总值,但现在面临的生态环境压力和国际竞争压力在加大,需要调整优化转型升级。《规划》提出,在中西部资源环境承载力较强的地区,要培育发展若干新的城市群,如成渝、中原、长江中游、哈长城市群等城市群,引领国土空间的均衡发展,培育区域新的增长极。

同时,强调生态文明,就是要着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,要节约集约利用水、土地、能源等资源,强化生态修复和治理,推进绿色城市、智慧城市的建设,要推动形成绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营管理,尽可能地减少对自然的干扰,尽可能地降低对环境的损害。

此外,强调文化传承,彰显城市的特色和个性。要根据不同城市的自然历史文化的禀赋,体现差异性,倡导多样性,防止千城一面。要注重在旧城改造中保护历史文化遗产,注重在新城新区建设中注入传统文化元素,发展有历史记忆、文化脉胳、地域特色、民族特点的美丽城镇,建设历史文化底蕴厚重、时代特色鲜明的人文城市。

“强调制度改革,形成有利于城镇化健康发展的体制机制。统筹推进人、地、钱等重点领域和关键环节的改革,逐步破除城乡二元结构及城市内部的二元结构。通过改革来释放城镇化的发展潜力,为新型城镇化注入活力和动力。”徐宪平说。

度,体现了制度设计的原则,即市场配置资源和政府保障相结合,以市场为主,推动形成总量基本平衡和结构基本合理,既有商品房的供应,也有保障性房建设。

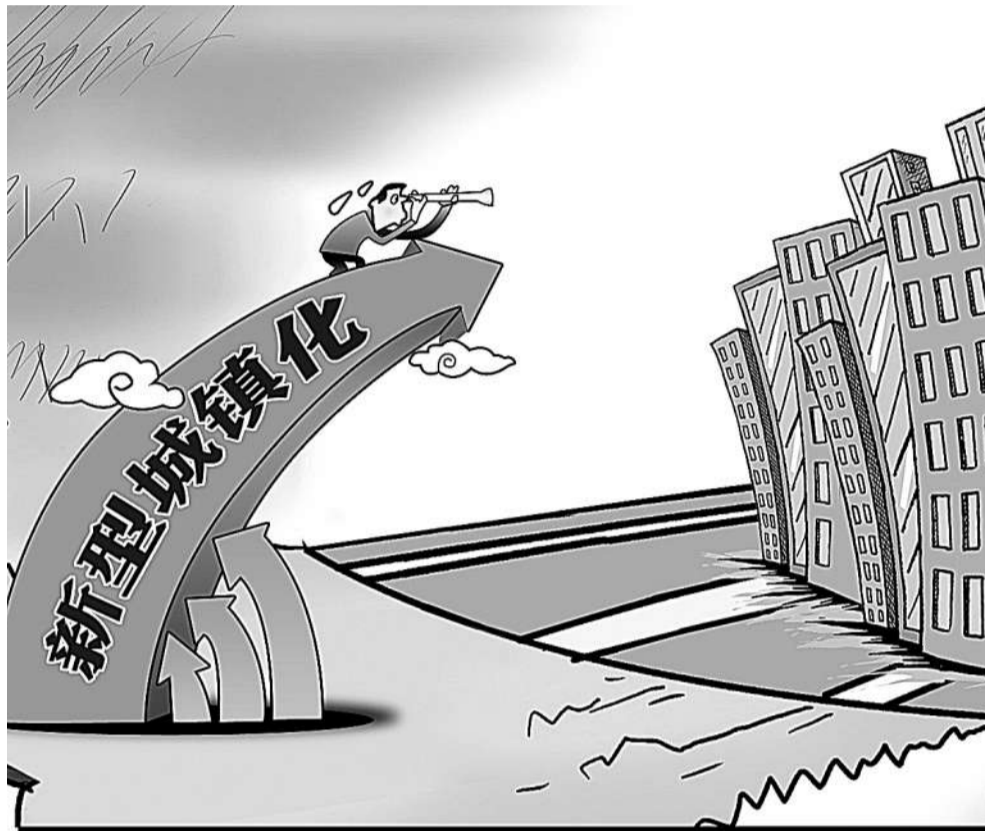
在这个制度设计下,如果进城的农民买不起商品房,符合条件的可购买保障房。对于既不属于保障对象但又买不起商品房的群体,政府要建设政策性商品住房,也就是说发展共有产权房,即在一定时期内政府和购房者共有产权。通过这样的模式,来解决买不起商品房又不符合住房保障条件的“夹心层”。

其次,逐步实现基本公共服务常住人口全覆盖。齐骥解释,这个提法的意思是,无论落户还是不落户,只要在城市长期工作,哪怕是拿到城市户籍,对这部分群体也要实现基本公共服务全覆盖。

解决“乐业” 每年开展千万人技能培训

都可以得到一次政府补贴的技能培训,基本消除无技能上岗的现象。

我国现有农民工2.69亿人,不仅为我国过去城



镇化发展作出了重大贡献,还将为我国新型城镇化继续作出更大的贡献。杨志明表示,在现阶段,将努力做到“十有”,即进城有工作,上岗有培训,劳动有合同,报酬有保障,参保有办法,维权有渠道,住宿有改善,生活有文化,子女有教育,发展有目标。通过政府、企业、农民工共同努力,实现两个基本转变,一是使大多数农民工成长为现代产业技术工人,二是使有条件、有意愿的农民工转为新市民。

■ 延伸阅读

国家新型城镇化规划出炉记

2010年12月31日,国家发展改革委同13个部门成立了城镇化规划编制领导小组。我国新型城镇化规划正式开始研究制定。多部门开始进行大量的前期调研活动。

2012年开始规划前期思路的起草。这期间,围绕规划起草过程中的一些重点难点问题,规划编制领导小组开展了四个专题调研。一是农民工市民化,包括农民工市民化的途径、难点,农民工市民化和基本公共服务机制等。二是城镇化过程中如何平衡建设用地和耕地保护。三是城镇化如何科学合理地布局。四是城市建设管理如何创新。

从4月至6月,集中3个月时间,由国家发展改革委副主任徐宪平率14个部委联合调研组,分8个片区进行调研。各个片区四面兼顾但又各有侧重。每一个专题调研都形成大量调研材料。每次调

研回来,发展改革委形成一个总报告,各专题涉及的相关部门形成一个报告,所调研地方也提交报告。2012年底,根据调研材料,经过反复修改,最终形成征求意见稿。2012年的发展改革工作会议上,征求了地方的意见。

2013年1月份起,反复征求地方和部门的意见。每一次征求意见后都进行集中修改。期间,国务院领导多次听取汇报,作出指示。习近平总书记主持召开中央财经领导小组会议和中央政治局常委会会议对规划进行审议讨论。

2013年12月,文本提交中央城镇化工作会议进行审议讨论。

2014年1月,履行程序报批。2014年3月12日,历时三年多,总共8篇31章,3万多字的《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》正式出炉。(据《瞭望》)

到“十二五”末建设约1000个低碳社区

据新华社消息,国家发展和改革委员会网站3月27日发布通知,决定组织开展低碳社区试点工作,争取到“十二五”末,全国开展的低碳社区试点达1000个左右,择优建设一批国家级低碳示范社区。

低碳社区,是指通过构建气候友好的自然环境、房屋建筑、基础设施、生活方式和管理模式,降低能源资源消耗,实现低碳排放的城乡社区。根据通知,本次开展试点的社区是指城市居委会辖区和农村村委

会辖区,包括辖区内的居民小区、社会单位、配套设施等。

通知说,开展低碳社区试点,对于实现我国控制温室气体排放行动目标,推进生态文明和“美丽中国”建设具有重要意义。国家发展改革委将把低碳社区试点开展情况纳入对各省(区、市)碳强度下降目标责任考核体系,并将选择一批示范效果特别突出的社区,授予“国家低碳示范社区”称号。

“新公益”创造创新性跨界价值

科技日报讯(记者申明 实习生张雪娟)3月28日由友成基金会主办、《中国慈善家》等共同参与的2014新公益嘉年华正式启动,力图发现和助力社会创新和社会创新行动,倡导和推动“社会价值投资”,从而进一步激活社会创新生态,积极探索社会企业等新公益模式。

据介绍,新公益不是简单的财富再分配,而是创新性的跨界价值创造。友成基金会希望通过对新公益的

倡导与推广,使得公益事业更具包容性、开放性和融合性,进而提升公益事业对社会问题的更有效回应。

据悉,本届新公益嘉年华将分为发现、探讨、展示、支持四个阶段,在形式上,则采用线上线下相结合的方式,更加注重新公益与互联网的融合。“友成基金会定位在社会创新的支持平台,我们不仅要发现真正的本土社会创新实践案例,更要对这些社会创新实践形成强有力的支持。”友成基金会理事长王平表示。

国家海洋局确定海洋生态环境监测任务

据新华社消息,国家海洋局表示,2014年我国海洋生态环境监测工作将主抓海洋生态环境监测、海洋环境监管监测、公益服务监测、海洋生态环境风险监测、海洋资源环境承载力试点监测等5项主要任务。

国家海洋局日前印发的《2014年全国海洋生态

环境监测工作任务》显示,在海洋生态环境监测方面,2014年我国沿海各海洋环境监测机构将对海水、海洋生物多样性及近岸典型海洋生态系统、二氧化碳、海洋大气进行重点监测。

同时还将了解钓鱼岛、三沙等海域海洋环境状况。

平安银行智能旗舰店开业

科技日报讯(记者王月菊)日前,平安银行在深圳总部大厦开出全国第一家智能旗舰店。平安银行旗舰店项目的设计围绕客户需求规划功能分区,通过现代化的硬件设计结合科技智能的软件体验,提供了贴心、多元选择的业务办理模式。“旗舰店”凸显了“简单、到家”的设计理念,旨在为客户提供全新的金融体验旅程,打造客户想“逛”的银行。

平安银行智能旗舰店与一般银行网点取号、填单、排队的传统服务模式不同。客户到达网点前,就可以通过平安银行口袋银行实时了解网点、网点地

图上用红、黄、绿灯代表不同网点的等候时间长短,便于客户自主选择网点办理业务。客户若办理个人开户或转账汇款业务,大堂经理将引导客户通过移动PAD预录信息,无需手工填单;客户临柜后只需出示身份证及排队票号,柜员即可获取智能填单信息,为客户办理相关业务,客户开户全程只需要一次签字。业内先进的VTM能涵盖平安银行借记卡、信用卡、理财等的大部分基础业务,已成为无时间约束、无空间限制的不间断远程服务平台,满足客户“随时随地、自助服务”的需求。