谁制造了划拨教育用地转让争议

新华社“新华视点”记者

一块划拨教育用地被法院裁定给一家民营投资公司，随后国土部门为该公司核发了《国有土地使用证》。该公司未缴纳土地出让金即拿到《国有土地使用证》的情况被媒体曝光后，这一转让是否违规引起部分法学界人士的关注。一宗政府划拨教育用地转让为何引发争议？新华社“新华视点”记者为此展开调查。

政府划拨教育用地被拍卖抵债

北京市海淀区三义庙2号院原属民营教育机构北京科技经营管理学院。1987年，该院通过政府划拨的方式取得这一地块的使用权，并明确用途为教育，使用权类型为划拨。

之后，北京科技经营管理学院经营出现亏损，被北京市第一中级人民法院公开拍卖。经过多次流拍，法院将这块地的房屋和土地使用权以2.34亿元的价格裁定给三浦投资管理有限公司。

北京市第一中级人民法院提供的资料显示，在仲裁过程中，法院立案庭于2011年6月保全查封了被执行人北京科技经营管理学院名下位于北京市海淀区三义庙2号院房产。

2012年8月，法院委托的评估公司出具评估报告，涉案房地产价值为32426.13万元。随后法院委托拍卖公司对涉案房地产进行三次拍卖，均因无人竞买而流拍，申请执行人北京三浦投资管理有限公司同意以物抵债。后法院依法作出裁定书并向北京市国土、房管部门送达法律文书。

2013年6月，申请执行人“三浦公司”与被执行人北京科技经营管理学院达成执行和解，案件执行完毕。

北京市国土资源局向记者提供的文字回复显示，根据法院执行裁定书和协助执行通知书，经海淀区人民政府批准，北京市国土资源局海淀分局为“三浦公司”办理了土地使用权变更登记手续并核发了《国有土地使用证》，土地使用权类型仍为划拨，土地用途仍为教育用地。回复中特别标明，按照2007年国家标准《土地利用现状分类》，教育用地属于科教用地范畴，因此土地登记用途填写为科教用地。

教育划拨地处置程序引发质疑

这一案件的处置过程引发部分法律专家关注。专家围绕国有划拨用地该如何依法转让、涉案企业有无权力享受划拨地、处置过程中是否存在国有资产流失等问题提出质疑。

受访的法律专家认为，在涉案企业有无权力享受划拨地尚且存疑的情况下，相关裁定不够严谨，国土部门在未对法院的协助执行通知发出审查建议的情况下，给涉案企业核发《国有土地使用证》，程序上存在瑕疵。

中国政法大学教授张树义认为，国土资源部出台的《划拨用地目录》，对哪些单位可以取得划拨用地作出了明确规定。涉案公司是民营投资公司，不具备获得国家划拨地使用权的资质。

张树义说，无论是2007年修改的城市房地产管理法还是国土资源部出台的《划拨用地目录》都适用于这一案件。虽然国土部门是在收到法院的协助执行通知书后，为涉案企业核发了《国有土地使用证》，但仍受上述法律法规的约束。

据法学专家介绍，1997年8月，原国家土地管理局关于人民法院裁定转移土地使用权问题在给最高人民法院经（1997）18号函的复函中明确表示，国有划拨土地使用权不属于当事人的自有财产，不能作为当事人的财产进行裁定。在裁定转移地上建筑物、附着物涉及有关土地使用权时，在与当地有关部门取得一致意见后，可裁定土地可以随地上附着物同时转移；但凡涉及改变土地用途的，需征得土地管理部门同意，补交出让金，且应该在法院的裁定中写明。

北京大学法学专家姜明安表示，依据2004年最高人民法院、国土资源部、建设部《关于依法规范人民法院执行和国土资源房地产管理部门协助执行若干问题的通知》中的规定，“国土资源、房地产管理部门认为法院查封或者预查封的土地、房产权属错误的，可以向人民法院发出审查建议”。

“对于法院的协助执行通知，国土部门应当执行，但是在执行过程中不能违反法律法规规定的既有程序与条件。”中国政法大学教授卞修全说。

中国政法大学教授马怀德介绍，2007年修改的《中华人民共和国城市房地产管理法》第40条规定：“以划拨方式取得土地使用权的，转让房地产时，应当按照国务院规定，报有批准权的人民政府审批。有批准权的人民政府准予转让的，应当由受让方办理土地使用权出让手续，并依照国家有关规定缴纳土地使用权出让金。”

“三义庙2号院案显然违反了相关规定。”张树义认为，法院的裁定和协助执行通知并不严谨，国土部门在未对法院的协助执行裁定发出审查建议的情况下，给涉案企业核发《国有土地使用证》，程序上存在漏洞。

划拨土地转让亟待纳入规范化轨道

面对专家质疑和公众关注，当事各方都认为自己在法律法规框架内履职，相关措施符合法律规定。但具体法律法规细节缺失，是造成目前争议不断的重要原因。法律专家建议，应尽快启动针对此案的调查程序，以规范此类行为。

北京市第一中级人民法院执行庭执行员唐述梁告诉记者，整个案子的执行情况客观公正，对划拨地的处理没有问题。依据物权法等法律规定，并加以逻辑分析，可以得出相应观点。法院在作出裁定前曾经依法和国土部门进行了沟通，国土部门认为没有改变土地性质，还是划拨地，不需要缴纳土地出让金。

唐述梁认为，但在相关程序上，法律对细节的规定有待完善，这是造成当前争议的重要原因。

北京市国土资源局表示，根据相关规定，国土资源主管部门根据法院协助执行通知书办理变更登记，不对生效法律文书和协助执行通知书进行实体审查。海淀分局根据法院的生效法律文书及协助执行通知书为“三浦公司”办理国有土地使用证，符合法律规定。土地批准用途并未改变。

国土部门表示，“三浦公司”取得涉案国有建设用地使用权后，必须按照原批准的土地用途使用土地，如需改变土地用途用于经营性建设项目或转让土地使用权，必须依法办理土地出让手续，缴纳土地出让金。“三浦公司”可按照法律规定依程序申请办理现状出让手续。国土部门已于2014年3月5日正式受理了“三浦公司”的土地出让申请。

张树义等多位法学专家认为，“国土资源部早在2007年就曾明确表示，高校不得擅自转让国有划拨土地抵债，三义庙2号院案恰恰是将国有划拨用地用于偿还北京科技经营管理学院经营债务的典型。即使补交土地出让金，也不符合相关规定。上级部门应尽快启动针对此案的调查程序，以规范此类行为。”

（新华社北京3月22日电）

珍爱生命 节约用水

3月22日，聊城大学的志愿者们在展示“小水滴表情画”。

当日是“世界水日”，山东聊城大学美术学院14名志愿者在星月广场开展“爱护水资源，防治水污染”主题活动，通过行为艺术倡导人们节水、爱水、惜水。 新华社发（孔晓政摄）

3月21日下午，福建公安边防总队福州边防支队晓澳边防派出所民警深入辖区百胜学校，开展“节约用水 从我做起”环保宣教活动，教育引导学生从小养成节约用水、保护水资源的良好习惯。 赵建强摄

我首创慢阻肺三级防治策略

科技日报讯（记者**冯竞** 通讯员**陈晓霞 吴刘佳**）慢性阻塞性肺疾病（COPD）因其致残率和死亡率高，严重危害到患者的身心健康。据世界卫生组织公布，慢性阻塞性肺疾病与艾滋病同居全球死亡原因第4位。而过往因其发病机制不清，缺乏有效治疗，致其不可逆向重症化发展。第三军医大学新桥医院全军呼吸内科研究所历时25年，在国际上首次开展了例数最多、最全面的COPD流行病学调查，并据此制订出立足早期干预、控制重症化的形成发展，加强重症抢救的三级阶梯式防治策略，明显提高了COPD重症化的防治水平。如今其调查结果已纳入中国COPD防治指南。

新桥医院全军呼吸内科研究所所长钱桂生教授、呼吸内科主任王长征教授、王关嵩教授等多年来通过对来自北京、上海、天津、重庆、西安、沈阳等城市的20245人调研，完成了首次最大规模COPD多中心流行病学调查，阐明了我国COPD患病率为8.2%，并据此创立了COPD重症化的胞内受体调控理论，为科学防治奠定了基础。据了解，该调查同时也是国际上例数最多、最全面的COPD流行病学调查。

据王关嵩教授介绍，所谓三级阶梯式防治策略，是从COPD重症化早期干预、形成发展、加强抢救三个阶段成系列进行防控。首先注重早期干预，依据全国22个中心709人进行的羟甲司坦临床研究，探明该药可改善慢支炎和COPD症状，减轻急性发作，最早为发展中国家提供了有效早期干预COPD重症化的措施。第二步是控制COPD重症化形成，该调查阐明了沙美特罗复合丙酸氟替卡松受体激动剂对我国COPD症状控制显著，其抗炎机制与升高调节T细胞量密切相关，从而制订出标本兼治方案，明显控制了COPD重症化的形成。第三步是加强重症救治，创新有创-无创序贯机械通气技术，优化心肺复苏和肠道支持等抢救流程，有效提高了重症COPD的生存率。

青岛建设新亚欧大陆桥头堡

科技日报青岛3月22日电（记者**王建高**）青岛建设新亚欧大陆桥头堡，参与国家丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路战略研讨会，22日在青岛市举行。与会专家围绕青岛参与国家“一带一路”战略建设进行深入探讨，提出了意见建议。

山东省委常委、青岛市委书记李群在致辞中说，建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路，是中央实施新一轮对外开放的重大举措。青岛作为我国东部沿海重要的港口贸易城市，积极参与国家“一带一路”战略，既是我们应尽的义务，更是我们应担当的责任。回顾发展历程，青岛在历史渊源、综合实力、内外开放、海洋优势以及文化优势等方面，拥有许多参与国家“一带一路”建设的独特优势和条件。基于这些优势和条件，青岛考虑提出了面向日韩、辐射东南亚、路连中亚欧的“一带一路”综合枢纽城市的战略构想，将规划建设“四大功能载体”。

研讨会上，北京大学常务副校长刘伟、中国国际经济交流中心总经济师陈文玲、交通运输部水运科学研究院副院长贾大山、国家发改委综合运输研究所副所长汪鸣，分别围绕我国当前宏观经济形势与国家丝绸之路经济带等政策抉择、对青岛在国家“一带一路”战略中的定位思考、适应国家战略加快青岛发展、青岛建设新亚欧大陆桥桥头堡打造国家“一带一路”战略综合枢纽城市等方面进行了交流探讨。

北汽新能源挂牌成立

科技日报讯（记者**杨朝晖**）3月21日，国内首家股份制新能源公司“北京新能源汽车股份有限公司”（以下简称“北汽新能源”）在北京大兴挂牌成立。

北汽集团党委书记、董事长徐和谊表示，纯电动汽车市场未来将面临巨大的挑战，要获得竞争优势，必须保持技术领先优势。北汽新能源股份公司的成立，为北汽集团搭建了新能源汽车市场化的产业发展平台，统一管理北汽新能源汽车的研发、制造和销售。北汽通过与美国Atieva公司（Atieva公司拥有曾参与过包括特斯拉在内的众多款电动汽车的研发团队）签订股权认购协议，成为第一大股东；同时与大洋电机、普莱德电池、爱思开电池等多家公司展开深入战略合作，北汽新能源已获得国内外的先进技术和充足的资金支持。

据了解，2009年开始，北汽集团便全面开展新能源汽车业务，并在国内大型车企中率先成立了独立的新能源汽车公司。并通过与国内外技术领先的大洋、普莱德等零部件厂商合作，北汽新能源掌握了电池、电机、电控系统三大电动汽车核心部件及全产业链生产能力。目前，通过体制、机制创新，北汽新能源已成长为国内产品应用范围最广、发展速度最快、产业规模最大、产业链最完整、示范运营规模最大的新能源汽车企业。

据悉，北汽新能源正在探索和创新纯电动汽车的营销模式。

我国网站总量近350.7万个

据新华社北京3月21日电（记者**王敏 张辛欣**）中国互联网协会、国家互联网应急中心21日在京发布《中国互联网站发展状况及其安全报告（2014年）》，这是国内首份针对中国网站发展状况及其安全的专业、权威研究报告。报告显示，截至2013年12月底，我国网站总量近350.7万个，网站主办者近281.7万个。

报告显示，经过多年发展，中国网站已成规模化发展之势。目前，中国网站所使用的独立域名共计461.4万个，每个网站主办者平均举办网站1.2个。全国提供教育、医疗保健、药品和医疗器械、新闻等专业互联网信息服务的网站1.6万余个。其中数量最多的是提供互联网教育信息服务的网站，达到5820个。在搜索引擎、即时通信、电子商务、新闻等行业和领域内出现了一批具有国际影响力和竞争力的知名企业。

据介绍，中国网站主办者突出了以企业作为市场主体的作用地位，互联网跨界融合特征明显。在350.7万个网站中，单位举办的网站达到245.2万个，接近中国网站总量的70%，其中“企业”举办网站约226.5万个、“事业单位”举办网站9万余个、“政府机关”举办的网站5.6万余个、“社会团体”举办的网站约4.1万个。而个人举办的网站约105.5万个，占中国网站总量的30%。

围绕2014夏季达沃斯论坛主题

中外学者聚会天津掀起头脑风暴

科技日报讯（记者**冯国梧**）2014夏季达沃斯论坛将于9月10日至12日在天津举行。3月20日中外学者围绕今年论坛的主题“推动创新 创造价值”，在天津召开了第一次论坛议题头脑风暴会，从世界、中国和天津三个维度阐述了各自的见解。

2014夏季达沃斯论坛议题组主要成员、南开大学APEC研究院院长盛斌教授表示，今年的主题是通过推动创新来创造价值，创新是国际金融危机以来各国都在思考的问题，而价值则更是值得深入研究的话题。大家熟悉的是有形资产的价值，但随着时代发展，价值内涵也在发生演变，知识产权等无形资产的价值应得到重视。

这一次论坛议题头脑风暴会紧凑而又热烈，来自国家发改委、商务部、世界经济论坛总部、北京大学、清华大学以及科研单位和企业的代表从不同角度提出了各自的观点，他们希冀通过这一国际平台发出中国的声音，让世界了解中国。让中国感知世界的发展。

达沃斯论坛又称世界经济论坛，由欧洲管理论坛发展演化而来，是以研究和探讨世界经济领域存在的问题、促进国际经济合作与交流为宗旨的非官方国际性机构，通常于每年初在瑞士小镇达沃斯召开会议，因而得名达沃斯论坛，也称冬季达沃斯论坛。夏季达沃斯论坛又名新领军者年会，自2007年起在中国大连和天津两座城市轮流举行，今年在天津举办。

达沃斯论坛执行董事李·豪威尔说，夏季达沃斯论坛相较于冬季达沃斯更关注新兴经济体的发展，议题更多地围绕创新、可持续发展、价值链、企业家精神等方面进行设计和讨论。

中国低碳发展报告在京发布

科技日报北京3月22日电（记者**束洪福**）《中国低碳发展报告（2014）》和《新气候经济》22日在京发布。专家指出，雾霾治理不仅拉开了大气污染防治的序幕，同时也推动了煤炭消费总量控制政策的执行，控制煤炭消费作为雾霾治理的重点，具有显著的低碳效应。然而，在具体执行层面，并非所有的控煤措施都能达到低碳的效果。

专家认为，煤炭消费是我国能源消费的主要组成部分，鉴于煤炭消费和大气污染的直接关系，国家对环境空气质量更为严格的要求对我国能源消费结构调整形成倒逼机制，煤炭消费总量控制不仅是能源政策的组成部分，更是大气污染防治目标得以实现的重要保障。因此，大气污染防治背景下的煤炭消费总量控制政策打破了常规行政体制所遇到的政策执行瓶颈，有力地扭转了传统能源消费总量控制政策执行的阻滞局面。

专家提醒，目前在全国范围内如火如荼地开展的煤制天然气项目建设为例，煤制天然气作为煤炭消费的替代品，一方面未必能够有效降低NO_x等大气污染物排放；另一方面，从煤炭消费、温室气体排放和水资源消耗的角度来说，煤制天然气的生产与消费是一种变相的资源消耗和环境污染转嫁。倘若一味地使用煤制天然气替代煤炭来达到雾霾治理这一紧急目标，忽视其将长期存在的严重的资源环境效率损失和公平损失问题，我国环境保护与低碳发展最终只能落入“头痛医头，脚痛医脚”的恶性循环。由此，对煤制天然气项目建设必须高度重视，慎重决策。

中铁建十六局集团安全生产常态化

科技日报讯（通讯员**邓昆伦**）日前，中国铁建十六局集团安全质量部按照“不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同和接待，直奔基层、直插现场”的要求，对所属天津3个地铁工地进行了暗访。

“暗访更能看出平时安全管理的好坏。”暗访结束后，该集团安质部部长周志勇说：“安全一靠责任心，二靠辛勤付出。希望通过暗访的常态化，促使项目部把安全抓细抓实抓紧，把事故苗头消灭在萌芽状态。”

该集团五公司唐山液化天然气项目部搞一些安全知识有奖问答活动。安全管理人员到现场随机问工人一些应知应会的问题，在安全分析会上也要进行安全知识抢答。他们还制作了一张安全隐患图，其中有25个违章作业图。这些活动轻松愉快，激发了工人们认真学习安全知识的兴趣和热情。穗莞深城铁项目部的班前安全教育与众不同。安质部每月月初制订安排表，确保每个工区每天都有一名主讲人和一名组织人进行安全教育。由主讲人准备材料进行教育；组织人负责记录与拍照，还要在月例会上用PPT有照片有文字的公布。因此谁也不敢掉以轻心。轨道公司合肥地铁项目部在安全帽上做出了新文章。该项目部制作了一张安全识别卡，粘在员工安全帽的一侧，卡片上不仅有员工的姓名、工种或岗位、编号、有效期，还有安全帽主人的半身彩照。一进入工地就把安全顶在了头上，大大减少了工人们违章作业的侥幸心理。

■简 讯

青岛市科技企业孵化器协会成立

科技日报青岛3月22日电（**刘玉彩 金今实** 记者**王建高**）青岛市科技企业孵化器协会22日在橡胶谷正式成立。橡胶谷总经理张焱担任会长、橡胶谷孵化器为会长单位。这也是山东省内成立的第一家科技企业孵化器协会。

为了实现资源聚合和网络联动，搭建孵化器及创业者的互动平台，推动青岛科技企业孵化器向专业化、规范化、国际化方向发展，经过青岛市科技局、民政局的批准，橡胶谷联合其他驻青孵化器共同发起成立青岛市科技企业孵化器协会，协会拥有孵化器以及各级中介服务机构等47家单位会员。

协会成立后，将在各个孵化器和中小企业之间建立起一个规范的共享平台，通过积极开展投资沙龙、创业家读书会、创业企业技术推广沙龙等各项业务，在信息、资源、技术、市场等方面形成一个沟通无间、传递迅速、互相促进的协同发展机制，培养起一支全国一流的科技企业家队伍，增强青岛市各孵化器的孵化服务能力，促进青岛市科技企业孵化器事业的大发展。

雷萨起重机成为环保价值先锋

科技日报北京3月22日电（记者**杨朝晖**）面对市场竞争及产品未来布局，福田汽车在工程机械产业中开始聚力创新，注重可持续发展，全面助力风能、水能、核电等清洁能源建设。 3月22日，“雷萨重机清洁能源建设装备品鉴会”在京举行，品鉴会上雷萨起重机展示了清洁能源建设装备，向大众展示了其卓越的产品和“低排放、无接触、智能化的”工厂。

据了解，作为福田汽车集团新六大战略业务核心成员之一，雷萨起重机依托福田汽车集团，突破产品同质化困局，异军突起，在短短3年内，借助福田汽车强大的研发、采购、销售及服务平台，逐步打造以“研发”“制造”和“服务”为核心的竞争力，形成产品优势和品牌优势，实现战略转型和可持续发展，助推福田汽车“2020战略”。

据福田汽车新闻发言人赵景光介绍，雷萨起重机通过对客户价值链的分析，将客户最关注的需求，如起重设备可持续工作的能力、高工作效率和低运营成本等进行排列，以德国领先技术为基石，在德国斯图加特成立研发中心，油耗、效率、安全等诸多指标与欧洲标准看齐。

中法学生同时进行数学测试

科技日报讯（**蒋梦恬** 记者**王春**）3月19日，2万多名中国学生和6000多名法国学生同时进行了一场数学测试。试卷由中法共同命题，并同时标注着两国语言。

据悉，此项测试是在中法建交50周年之际，由两国教育部合作举行的中学生数学交流活动。中法两国分别有25所中学的学生同时参加此次活动，其中中国学生21798名，法国学生6460名。活动中，每所学校获得优秀的学生将于今夏赴对方国家参加数学主题科技夏令营活动。

芬欧汇川推进环保标签材料项目

科技日报讯（记者**马爱平**）近日，芬欧汇川集团宣布，将加速建设中国常熟工厂第三台纸机项目。据悉，芬欧汇川常熟新投资纸机的产能将为36万吨特种纸和标签材料，新纸机预计将于2015年年底开始运行。

据了解，相对于项目最初的规划，芬欧汇川对此次投资范围做出了适当的调整，并进一步明确了在基础建设方面的投资，常熟工厂将力争提高现有设施的利用效率，并不会增建新的基础设施，根据调整后的计划，项目投资成本为2.77亿欧元，调整前的项目计划投资成本为3.9亿欧元。“常熟投资项目旨在通过提供更广泛的离型纸材料和特种纸产品，来服务亚太地区日益增长的市场需求。鉴于标签材料，全木浆未涂布办公用纸和特种纸在亚洲地区良好的需求前景，该投资的商业基础是令人乐观的。”芬欧汇川亚洲纸业执行副总裁金宝森评价说，凭借该项投资，芬欧汇川将进一步提升其资本效率，进一步巩固公司在标签材料领域的全球领先地位，成为更具成本竞争力的优质供应商。