

# 深化改革创新 加快建设更高水平中国西部强县

## ——访广西武鸣县委书记黄国健

□ 本报记者 江东洲

拥抱改革的春天。

党的十八届三中全会绘制出了全面深化改革的宏伟蓝图,吹响了新的历史起点上改革的“集结号”,开启了新一轮改革的壮丽征程。

作为离广西首府南宁最近的市辖县,武鸣县如何充分发挥优势,深化改革创新,全力推动经济社会加快发展、跨越发展?为此,3月19日,科技日报记者采访了广西武鸣县委书记黄国健。

### “拼力跳起来摘桃子” 全力推动经济社会加快发展、跨越发展

记者:作为壮族的发源地之一,史有“首善之县”之称的武鸣不仅拥有悠久的人文历史、独特的风土人情,还拥有丰厚的自然资源和优越的发展条件,其发展前景令人充满期待。武鸣县当前的发展情况如何?

黄国健:武鸣的发展正处于攻坚跨越的关键阶段,人民群众对美好生活的向往就是我们的不懈追求,就是我们的奋斗目标。近年来,武鸣县经济发展保持高速增长,工业发展水平不断跃升,农业基础持续夯实,全县人民思想图变,为全县经济社会跨越发展奠定了坚实基础。特别是2013年,武鸣县深入贯彻落实党的十八大精神,围绕“建设更高水平中国西部强县、在全区率先全面建成小康社会”战略目标,抢抓机遇、开拓进取,迎难而上,克难攻坚,经济社会协调发展,城乡面貌明显改善,社会安定团结,人民安居乐业,党的建设取得新的进展。据统计,全县地区生产总值243.76亿元,增长10.5%;财政收入16.14亿元,增长17.8%,其中县本级11.12亿元,首次突破10亿元,增长11.9%;全社会固定资产投资232.66亿元,增长25.1%,其中县本级134.94亿元,增长26.6%;规模以上工业总产值339.86亿元,增长19.4%,其中县本级197.18亿元,增长25%;规模以上工业增加值104.23亿元,增长14.3%,其中县本级69.5亿元,增长17.2%;城镇居民人均可支配收入23568元,增长9.6%,农民人均纯收入9042元,增长13.3%。“两个收入”总量均居南宁市六县首位;三次产业比例调整为26.96:52.98:20.06。连续七年获得全国生猪调出大县奖励,第三次被评为广西科学发展十佳县,荣获全国科技进步先进县、“中国歌圩文化之乡”、中国妇女儿童发展纲要国家级示范县、国家卫生应急综合示范县、广西首批特色文化产业示范县、全市旅游工作先进县、全市招商引资工作先进单位等荣誉称号。

最近,广西壮族自治区党委十四届四次全会明确提出了“两个建成”的奋斗目标,南宁市委十一届十一次全会提出了力争两年打基础、三年大跨越,用五年左右的时间抓改革、促发展、惠民生,实现南宁首位度大提升的决定。新的政策必将掀起新一轮的发展大潮,武鸣作为离首府南宁最近的市辖县,将更深入地接收南宁先进生产力的辐射。抓好和用好重大机遇,武鸣就可以在新一轮的发展中抢得先机,赢得更大的发展。我们要牢牢把握这大有作为、加快发展的重要战略机遇期,以敢为人先的创新精神,务实高效的工作作风,重诺践行的落实能力,进一步激发市场活力,赢得发展的主动权,释放发展的强大动力,谱写武鸣经济社会发展发展的新篇章。我们要充分发挥优势,深化改革创新,把思想和行动落实到加快发展上来,以“拼力跳起来摘桃子”的拼劲,冲破一切阻碍发展的障碍,全力推动经济社会加快发展、跨越发展。2014年,武鸣县将紧紧围绕“加快推进更高水平中国西部强县建设,在全区率先全面建成小康社会”的目标,坚持稳中求进,改革创新,加快与南宁同城化发展步伐,以雷厉风行的执行能力、敢为人先的创新能力和为民务实的服务能力,重诺践行的落实能力,推进工业发展“双百亿工程”、城镇建设“1346”工程、农业农村“万千百十”工程、文化“核心带动工程”、“民生幸福”工程、“素质提升工程”等六大工程,更加注重经济增长质量和效益,更高标准统筹推进发展,更大力度保障改善民生,更新理念创新社会管理,更实举措提升党建水平,促进经济社会平稳较快发展。

### 强化改革创新 在激活发展内生动力上实现新突破

记者:全面深化改革是当前经济社会发展的主旋律。党的十八届三中全会绘制出全面深化改革的蓝图,吹响新一轮改革开放的进军号。刚刚闭幕不久的全国两会则把改革宏伟蓝图转化为各族人民的共同行动。对于武鸣来说,如何推进全面深化改革?

黄国健:只有强化改革创新,才能在激活发展内生动力上实现新突破。我们要以全面深化改革为动力,落实各项改革政策,突出重点、突破难点,为率先建成小康社会提供良好的体制保障。

深化财政体制改革。构建和完善预算体系,实施规范、公开、透明的预算制度,稳妥有序公开“三公”经费。建立跨年度预算平衡机制,编制政府性债务收支计划和产业发展资金预算,杜绝项目经费转化为部门经费。继续扩大“营改增”范围,推进消费税、资源税等



广西武鸣县委书记黄国健(前中)到武鸣县电业公司调研

税收制度调整和改革,确保各项财税优惠政策落实到位。全面放宽投资领域,更多地利用信贷资金和民间资本支持实体经济。

深化城镇化体制改革。继续深化户籍管理制度改革,有序放开县城落户限制。推进农业转移人口市民化,着力解决转移就业农业人口落户问题。制定非公有制企业进入特许经营领域办法,鼓励社会资本参与城市公共设施投资建设运营。优化房地产发展思路,促进房地产市场持续健康发展。

深化行政审批制度改革。做好行政审批事项“接、放、管”,对上级下放或部分下放管理层的行政审批事项,制定承接方案,接好管好。推进审批流程整合与优化,执行审批分段管理。创新和完善重大项目联合审批、预约审批、缺项审批、绿色通道等审批服务方式,探索建立“网上审批、限时完成”等审批模式,杜绝单位和政务服务中心两头受理现象。

深化土地管理制度改革。深化城乡建设用地增减挂钩、农村集体经营性建设用地流转等制度改革。落实农村土地承包经营权、放活土地经营权,加速土地流转,探索建立农村产权流转交易市场,多渠道增加农民财产性收入。

### 开展工业攻坚 在提升工业经济综合实力上实现新突破

记者:工业是推动经济发展方式转变的主要战场,主要途径,是提高城乡居民收入的重要举措,是实现工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展的主导力量。武鸣县如何着力推进新型工业化,实现新型工业化跨越发展?

黄国健:武鸣要与全区同步全面建成小康社会,最大的潜力和希望在于工业。我们要坚持“工业强县”战略,继续实施工业发展“双百亿”工程,加强科技创新,推进产业优化升级,提升园区发展质量,实现工业发展新突破。

强化科技引领作用。实施发明专利倍增计划,鼓励企业研发新产品,提高发明专利申请量和拥有量。大力推进科技兴县,质量强县,品牌兴县。引导企业加大技改,扩大规模,提高产品档次,争创自治区级品牌。

加快产业优化升级。继续实施《武鸣县木薯产业发展规划(2013—2020)》,加快推进淀粉、酒精清洁生产示范项目建设。大力发展沼气纯化生物燃气产业,全力打造广西生物质能源产业示范区。培植、引进大型集团公司,重点对现有淀粉酒精、矿产资源加工、林产品加工、生物制药企业进行整合,推动企业加快转型升级,提高产品附加值。

培育壮大工业企业。继续实施“抓大壮小扶微工程”,积极争取上级工业发展资金支持,着力培育一批符合政策导向、税收贡献率大、带动力强的企业。充分利用广西金融投资集团、富鸣城投公司等融资平台,做好企业融资服务,引导潜利型企业做大做强。重视非公有制企业发展,统筹安排专项资金,推动非公有制企业发展壮大。

提升园区发展质量。创新工业园区管理体制机制改革,实行工业园区特区式管理,提高园区综合服务水平。加强与广西—东盟经开区同城化发展合作,加快园区西扩规划及产业发展规划编制,实现产业互补、园区共建、资源共享。拓宽投融资渠道,完善园区基础设施,大力推进工业标准厂房建设,提升园区承载力。依法清理园区企业闲置土地,规范园区企业自行出租厂房行为,切实提高土地利用效率、单位面积产出率和生产要素聚合率。

### 发展特色农业 在促进农业增效农民增收上实现新突破

记者:小康不小康,关键看老乡。中央农村工作会议指出,我们必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针,不断加大强农惠农富农政策力度。作为传统的农业大县,武鸣县如何开辟农业和农村工作的新局面?

黄国健:武鸣要强,农业必须强;武鸣要美,农村必须美;武鸣要富,农民必须富。我们要围绕农民增收倍增目标,继续实施农业农村“万千百十”工程,抓好粮食生产、品牌示范,推进特色新农村建设再上新台阶。

优化农业产业结构。突出抓好“粮安工程”。加快发展糖料蔗、水果、蔬菜以及生猪、水产品、种桑养蚕等优势特色产业,加快形成一批特色产业带和优势农产品基地。积极发展林下经济,促进农民增收。

加快特色新农村建设。落实农村住宅建设管理及奖励办法,深入实施新农村“百村示范”工程建设。加大新农村综合示范村建设力度,打造一批全区一流的综合示范村。推广“公司+基地+农户”的发展模式,引导企业积极参与新农村建设,带动农村经济发展。

提升农业产业化水平。充分利用土地承包经营权抵押转包租赁等利好政策,积极引导农村土地集中连片流转经营。积极培育农业产业化龙头企业,扶持发展“一村一品”、“一镇一业”农业特色产业。

加强农村基础设施建设。多渠道筹措资金,分期分批实施农村公共服务设施改善计划,加快推进病险水库除险加固、高效节水灌溉、人畜饮水等一批农田水利工程项目,保障县域水资源合理开发利用。抓好村庄规划建设,着力整治空心村,改造提升旧村,不断改善农村人居环境。

推进农业服务体系。强化农业专业合作组织建设,加强农村实用技术培训,提高农民创业致富能力。深化基层农业技术和农机技术推广体系改革,提高主要农作物良种覆盖率和农业机械化水平。加大政策性农业保险工作力度,为农业生产提供安全保障。强化动植物疫病灾害、农业气象灾害等防灾减灾基础设施建设,抓好重大动物疫病防控。

### 加快文化旅游融合 在推进服务业转型升级上实现新突破

记者:加快发展现代服务业,是现代经济的重要特征,是产业结构调整的重中之重,是转型升级的战略举措。依托丰富的自然资源和独特的区位优势,武鸣县如何加快发展以旅游为主的第三产业?

黄国健:现代服务业是反映一个地区的经济发展水平、经济活力、发展潜力和竞争力的重要标志。我们要以建设中国壮乡文化生态休闲旅游目的地为目标,打造具有影响力的特色旅游品牌,带动第三产业快速发展。

加快景区升级改造。以创建国家级旅游景区为目标,继续完善伊岭岩、灵水、明秀园等景区的配套设施,提升景区旅游品质。加快推进花花大世界改造升级、千艺大观、大明谷等重点旅游项目建设,提升生态休闲旅游档次,培育新的旅游经济增长点。

打造特色旅游精品。以壮族风情和自然山水为依托,重点打造“青秀山—伊岭岩—灵水—大明山”旅游精品线路,大力开发革命老区红色旅游、武鸣历史文化名人旅游。加快发展乡村旅游和农业休闲观光游,推动康佳现代农业农庄、生力农庄和下源村农家乐改造升级,提

升星级乡村旅游区和星级农家乐特色旅游品。

大力发展现代服务业。加快编制完成《武鸣县商业网点规划(2013—2020)》,促进商业网点合理布局。完善城乡市场网络,建设物流配送中心、农产品批发市场和商品专业市场。加快推进恒宁·太阳广场城市综合体建设,进一步完善春霞酒店、南方明珠国际大酒店等服务配套设施,提高综合服务水平,推动消费结构升级。

### 突出民族特色 在推进新型城镇化建设上实现新突破

记者:城镇化是现代化的必由之路。中央城镇化工作会议提出,要推进城镇化健康发展,为城乡居民带来更多福祉。武鸣县如何加快推进城镇化发展,探索具有武鸣特色的城镇化发展模式?

黄国健:推进城镇化是解决农业、农村、农民问题的重要途径,是推动区域协调发展的有力支撑,是扩大内需和促进产业升级的重要抓手。我们要实施城镇建设“1346”工程,强化基础设施建设,加大重点镇建设力度,不断加快与首府同城化发展步伐。

坚持规划先行原则。按照建设首府南宁副中心城市发展定位,依托与南宁同城化发展的地缘、资源优势,加强武鸣县总体规划与南宁市各项专项规划的衔接。推进“三河两岸”景观、灵水风景区核心区综合提升工程设计等规划编制,启动定罗湖、红岭两个休闲公园项目建设规划。

加快城市建设提档升级。扎实推进重点市政项目建设;进一步完善道路基础设施建设;进一步完善客运服务设施;不断拓展城市框架。

改造提升乡镇面貌。加快推进乡镇市场道路、圩亭、排污改造和街道美化绿化亮化;强力推进污水垃圾处理设施项目建设;进一步改善农村道路设施。全面推进经过武鸣县的国家重大交通基础设施项目建设。

### 着力保障和改善民生 在推动社会各项事业协调发展上实现新突破

记者:保障和改善民生是一项长期工作,没有终点站,只有连续不断的新起点。对于武鸣县来说,如何不断提高人民生活水平和质量?

黄国健:为民谋幸福,让人民过上美好生活是我们工作的目标。我们要继续实施“民生幸福”工程,加快推进各项社会事业协调发展,实现改革发展红利惠及人民群众。

办好一批实事好事,切实解决一批群众关注度高的热点难点问题。健全社会保障体系。实施积极的就业政策,鼓励自主创业。健全就业援助制度,增加城镇居民就业机会。扩大社会保障覆盖面,保障被征地农民合法权益。按政策调整提高社会保障待遇。加强社会福利、城乡低保、五保供养、优抚安置、扶残助弱、抗灾救灾等工作,确保各项保障政策落实到位。

大力发展教育事业。以自治区实施教育“双千”计划为契机,树立“不建楼堂馆舍”的理念,严格落实教育经费“三个法定增长”要求,切实解决大班额、入园难、入学难、教学设施薄弱等突出问题。继续实施义务教育公办学校学生营养改善计划,进一步落实学生资助政策。支持和发展学前教育 and 特殊教育,推进义务教育均衡发展。大力实施基本普及高中教育计划,着力发展特色职业教育。强化素质教育和师德教育,不断提高教育教学质量。

做好卫生计生工作。积极稳妥推进县级公立医院综合改革试点,探索实施医疗卫生机构人事制度改革。建立城乡居民大病保险机制,巩固扩大基本医疗保障覆盖面。完善卫生基础设施建设,开工建设县人民医院门诊急诊综合大楼项目,推进县妇幼保健院新址二期建设。抓好自治区卫生县城创建工作,扎实开展各项卫生服务。加强艾滋病防治工作,确保顺利通过艾滋病防治攻坚工程考核验收。坚持依法严厉打击“两非”违法行为,遏制出生人口性别比偏高势头。健全计划生育利益导向政策体系,促进诚信计生提质增效。

繁荣文化体育事业。继续实施“文化核心带动”工程,促进文化、体育事业双丰收;加强历史文化名城保护。开展广西特色文化产业园建设;扎实开展可移动文物和全国体育场地普查工作。抓好安全维稳工作。创新信访工作机制体制,不断完善人民调解、行政调解、司法调解衔接联动机制,切实把信访问题、矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽状态。创新社会管理,强化平安建设活动。着力建设立体化社会治安防控体系,加大依法管理网络力度,依法严密防范和惩治各类违法犯罪行为。健全应急管理体制机制,不断提高应急处置能力。稳步推进人民武装工作和国防建设,不断增强应急作战能力。加强消防安全生产工作,确保全县消防形势稳定。加大食品安全监管

力度,落实安全生产责任制,坚决遏制重特大安全生产事故发生。

### 加强生态保护 在增强可持续发展能力上实现新突破

记者:良好生态环境是人和人和社会持续发展的基础。从党的十八大到十八届三中全会,生态文明建设被提到前所未有的高度。结合武鸣县的实际,怎样进一步建设生态文明的美好家园?

黄国健:加强生态文明建设,关系到武鸣的未来,关系到人民的福祉。我们要大力倡导尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,强化城乡环境综合整治,加快推进国家生态县创建工作。

提升城乡环境质量。深入开展“美丽武鸣,清洁乡村”活动,大力实施“三清”行动,抓好重点区域环境卫生综合整治工作。加快推进“334”工程,完善农村基础设施建设,健全日常保洁制度。继续实施“整洁畅通有序大行动”,突出抓好县城街道的综合整治,不断改善县城面貌。

加强生态环境保护。大力宣传生态文明建设,提高群众保护环境意识。严格落实耕地保护制度,严厉整治乱占耕地现象,重点整治滥种乱种速生丰产林行为。大力开展武鸣河、香山河、灵水湖、仙湖水等重点水体整治工程,加强水源林保护,全面治理石漠化和水土流失。

推进企业节能减排。大力实施制糖、淀粉、酒精等重点污染行业废水深度治理工程,做好淘汰落后产能、企业清洁生产工作,积极引导和扶持企业实施“三废”处理、废旧物品回收再利用项目。严格控制“两高”和产能过剩行业新上项目,从源头上把好高耗能行业准入关。以“六大产业”为发展重点,推广节能减排新技术、新产品、新工艺、新材料的应用,着力推进清洁能源产业发展。

### 全面加强党的建设 在全区率先全面建成小康社会提供坚强保证

记者:党的建设是各项工作的基础和保证。要加快推进更高水平中国西部强县建设,在全区率先全面建成小康社会,如何全面加强党的建设?

黄国健:做好各项工作,实现发展目标,关键在于党的领导。要加快推进更高水平中国西部强县建设,在全区率先全面建成小康社会,我们必须围绕建设学习型、服务型、创新型基层党组织目标,全面加强党的建设科学化水平。

加强思想政治建设,以坚定信念引领发展。坚定道路自信、理论自信、制度自信,加强党的思想建设,坚定不移地用邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观武装头脑,使广大党员干部明方向、辨大局,在思想上、行动上始终与党中央保持高度一致,引导领导干部树立正确的权力观、政绩观。要加强领导班子建设,构建学习型领导班子,不断提高各级领导干部的理论素养和领导水平。

锻造一流干部队伍,以推进素质促进发展。要选优配强“一把手”,扎扎实实干出经得起检验的政绩。要深化干部人事制度改革,把改革体现到干部选拔、班子配备、调整交流、管理监督等经常性工作中,特别要在完善考核方式、强化考核结果运用上下工夫,注重考察干部在落实决策部署、推进中心工作、完成重大任务、处置突发事件中的实际表现,坚决破除论资排辈等陋习,培养选拔基层一线优秀干部和优秀年轻干部,形成“能者上、庸者下”的选人用人导向。狠抓人才引进、培养和储备工作,全面提高人才队伍素质。

夯实基层组织基础,以固本强基推动发展。基层组织是固本强基之根,必须始终不渝加强基层党组织建设。认真建立和完善服务型党组织建设制度。以村“两委”换届为契机,全面提高村干部队伍服务能力,推动服务型党组织建设,树立服务型党员先锋模范,打造一批服务群众、服务发展、服务大局的基层党组织。整合项目资源,推进党建品牌化、示范化建设。认真建立和完善基层干部考评机制。逐年加大基层党组织建设投入,不断提高村(社区)干部待遇。

推动干部作风转变,以务实高效服务发展。以开展党的群众路线教育实践活动为契机,下大力气狠抓机关干部作风建设,深入开展干部作风大整治活动,加大干部“庸、懒、散、奢”和“走读”治理力度,在全县上下形成敢于、勤于和善于抓落实的良好氛围。严格遵守中央“八项规定”,坚决反对“四风”、“整治”六病”。强化宗旨意识,突出干字当头,做到“行必责实,章必严谨,事必明责”,着力打造一支敢于担当、敢于碰硬、敢于超越,只为落实想办法、不为落后找理由的干部队伍,切实树立起想干事、敢干事、能干事、不出事的干部新形象。

推进反腐倡廉建设,以风清气正保障发展。严格落实党风廉政建设责任制,自觉遵守廉洁从政各项规定,认真贯彻《党政机关厉行节约反对浪费条例》。严格控制行政经费增长,进一步规范因公出国(境)经费、公务用车购置及运行费、公务招待费,全面降低“三公”经费支出。集中财力保障和改善民生,让政府过上“紧日子”,让群众过上“好日子”,形成风清气正的良好局面。

