

■你说·我说

文·李伟

海南临高县农村低保变成“关系保”“人情保”问题近日被曝光,省民政厅“顺藤摸瓜”展开调查。这似乎可以看作舆论监督的又一点成功案例。

但凡有过农村生活经验的人都知道,低保变成“关系保”“人情保”并非临高县独有现象。稀缺的低保资源投到文化、法治落后的农村“熟人社会”,如果政府监管跟不上,很难保证公平合理。中国社科院2013年发布的相关抽样问卷调查结果就很有

“衙门”作风下,监管怎能到位

说明问题:约六成吃低保家庭不是贫困户,近八成贫困户没有享受到低保救助。

行政监管总在媒体曝光后,很容易让人产生一个印象:“民不举,官不究”。众所周知,旧时代官员处理行政事务的习惯方式是“坐堂问案”,但也不乏微服私访的举措。今天,我们理应对多数党员干部有更高的要求,这其中深入实际、深入群众是起码的一条。焦裕禄之所以成为“县委书记的榜样”,重

要一点就是他的求实作风。为了掌握真实情况,他在兰考工作一年多时间几乎跑遍了全县所有的生产大队。如果有关部门的干部都能像焦裕禄这样迈开双腿深入群众,这些关系千家万户的实际问题都早就浮出水面。

脱离实际的“衙门”作风,说到底还是形式主义、官僚主义的典型表现,也与享乐主义、奢靡之风紧密相连。办公楼越盖越高、公车车越换越好,一些

干部便越来越怕辛苦、嫌麻烦,布置工作发通知,检查工作听汇报。如此“衙门”作风下,监管怎能到位?

媒体监督固然重要,但公众更希望政府监管跑在前面。媒体曝光会产生一些效果,促使一些地方、部分问题得以解决,但这毕竟是“点式监督”。只有各级政府认真履职、主动作为,才是发现问题、解决问题的治本之道。

■一周传声

不认为新一轮城镇化会成为拉动大规模房地产建设的政策动力。

——国泰君安证券首席经济学家林采表示,从目前的房地产存量和城镇人口数量来看,我国的城镇人口人均住房面积已经超过30平方米,超过日本、韩国、香港、新加坡等亚洲人口密度较高的国家和地区,从经济发展水平和居民的平均收入水平来看,我国的住宅存在大量过剩,这次中央提出的“城镇化”侧重解决城市农民工的教育、医疗和养老等社会福利保障问题,而不是住房问题,所以,不认为新一轮城镇化会成为拉动大规模房地产建设的政策动力,因此,钢铁等过剩产业仍然要面对严峻的去产能。

只有更多的受害者拿起法律武器,依法进行诉讼,才能维护自身的合法权益;只有追究法律责任,才能促进运营商和银行规范自身行为,从源头上治理电信诈骗。

——格力电器副总裁陈伟才这样说。电信诈骗反映的电信运营商和银行安全管理漏洞长期存在,一直没有得到改善,其主要原因是利益驱动和问责机制的缺失。厦门勤贤律师事务所律师曾凌提出,人民银行、工信部近年来一直强调落实发卡实名制,由于利益的驱动,一些银行和电信运营商并未严格执行这一要求。

新修订的《农村中小金融机构行政许可事项实施办法》近日发布并实施,加快将农村中小金融机构监管重点从事前审批转向过程监管和事后监督,简化农村商业行为和农村信用联社组建条件,下放部分机构、业务和高级管理人员审批权限。

——银监会有关负责人表示,新修订的《办法》取消了农村中小金融机构筹建开业延期、证券投资基金托管、股票质押贷款业务和部分高管人员任职资格等13个审批项目。同时,简化农村商业行为和农村信用联社的组建条件,为各类资本参与农村金融体系建设提供便利。在机构和业务准入条件中,新《办法》明确了金融科技监管要求;在对外投资条件方面,特别强化了风险识别、监测、分析和控制等要求,严防跨行业风险传染。

下一步要对其安全体系进行建立,然后达标,再来推广这个应用,我觉得还是有可能这么做的。

——对于目前被央行暂时叫停的虚拟信用卡和二维码支付业务,中国支付清算协会副会长蔡洪波这样表示。央行日前发布《支付机构网络支付业务管理办法》(意见稿)征求对目前的第三方支付做出限制,其部分条款也被媒体披露,包括第三方支付转账、消费将被限制,比如单笔消费不得超过5000元,月累计不能超过1万;单笔转账不能超过1000元,年累计不能超过1万等。

但在此之前,第三方支付的运用场景已经超出这一界限。此前用户通过支付宝购买的余额宝,其目前平均户均持有金额就远超过1000元这一门槛。如果这一条款实施,对于目前蓬勃发展的互联网支付业务将构成严重打击。

我国城镇化率已经超过50%,国际经验表明,城镇化率达到50%之后,是水污染危机的高发期,也是修复水生态的关键期,一旦错过这个机会,将会付出极为高昂的治理代价。

——全国政协人口资源环境委员会副主任、住建部副部长仇兴保这样说。而一些远离城镇的未被污染的水源,更应成为保护对象中的重点。据悉,环保部已基本通过《水污染防治行动计划》,其核心就是改善水环境质量,将消灭V类污染严重水体,并重点保护好饮用水水源地。

今年最大的不确定性将是房地产市场及相关的金融领域。虽然去年房地产销售额创下了历史新高,但今年要保证经济的企稳回升,房地产市场的稳定将必不可少。

——清华大学中国与世界经济研究中心主任李稻葵近日表示,从现在到年中,预计中国宏观经济将低位运行。针对下滑,政府或将采取加快简政放权、打破垄断力度等措施,以调动民营资本的投资。

对于投资板块来说,他认为,政府有望在财政政策方面寻求更多作为,尤其环保和城市基础设施建设的各种投资项目将加快,投资力度也可能加强。



图为一名建筑工人在施工现场。

的发展,有重点地发展小城镇。

强调生态文明,就是要着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,要节约集约利用水、土地、能源等资源,强化生态修复和污染治理,推进绿色城市、智慧城市的建设,要推动形成绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营管理模式,尽可能地减少对自然的干扰,尽可能地降低对环境的损害。

粗放扩张老路行不通 强调以人为本

徐宪平:改革开放三十多年,中国的城镇化取得了显著成就,也积累了不少突出矛盾和问题。现在城镇化发展正处于一个重要关口,质量不高、粗放扩张的老路已经走不通了,必须走出一条新路。新型城镇化“新”在哪里,首先强调以人为本,有序推进农业转移人口市民化。去年我国城镇人口有7.3亿,其中包含2亿多农民工及其家属。农民工已经成为我国产业工人的主体,但是他们未能享受城镇职工居民的待遇。所以《规划》提出要统筹推进户籍制度改革与基本公共服务均等化,通过实施差别化的落户政策,把有能力、有意愿、长期在城镇务工经商的农民工及其家属逐步转为城镇居民。通过实施居住证制度,使在城镇就业居住但未落户的城镇常住人口能够享受相应的城镇基本公共服务。所以《规划》首次提出了常住人口城镇化率和户籍人口城镇化率两个指标,我想这是与以往最大的不

同,也是最大的进步。

深入推动新型城镇化与新型工业化、信息化和农业现代化同步发展。这也是当今中国现代化建设的必然要求。我们说,工业化是发展的动力,农业现代化是发展的根基,信息化为发展注入新的元素和活力,城镇化是一个载体和平台。要以城市群为主体形态,促进大中小城市和小城镇协调发展。我国东部地区京津冀、长三角、珠三角三大城市群,以2.8%的国土面积集聚了18%的人口,创造了36%的国内生产总值,但现在面临的生态环境压力和国际竞争压力在加大,需要调整优化转型升级。《规划》提出,在中西部资源环境承载能力较强的地区,要培育发展若干新的城市群,如成渝、中原、长江中游、哈长城市群等城市群,引领国土空间的均衡发展,培育区域新的增长极。

■将新闻进行到底

本报记者 姜晨怡

新闻背景:我国首部城镇化规划——《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》日前正式出台。而包括发改委、公安部等六大国家部委对该规划做了进一步介绍。其中,未来将建设若干个城市群,预计有1亿人口将转成城镇户口。城镇化进程是我国发展过程中的重要命题。

推进城镇化是解决农业、农村、农民问题的重要途径,是推动区域协调发展的有力支撑。这部规划有哪些亮点?亿万农业转移人口如何落户城镇?农民工进城后会对城市经济产生怎样的影响?在19日的国务院新闻办发布会上各部委表述了有关看法。

保护优质耕地 严格控制建设用地发展规模

王世元(国土资源部副部长):在城镇化规划编制过程中,我们作为成员单位确实参与了《规划》的编制、论证工作。比如我们利用第二次全国土地调查的数据成果,及时提供了规划所需要采用的土地基础数据,因为这个时间段正好合拍。第二是我们共同测算了2020年规划期城市建设的规模,特别是城市人均建设规模一百平方米的规划目标。第三是同步开展了规划编制中涉及土地管理改革方面的政策研究,我们开展了一系列政策研究,在这个基础上,及时提供了7个方面27条的政策建议,应该说对《规划》给予了有力支撑。

当前和今后一个时期,按照党中央最近一个时期对土地管理工作的一系列要求,三中全会之后的中央经济工作会议、城镇化工作会议、农村工作会议,对土地管理部有新的要求。在促进和推进城镇化发展过程中,将保护耕地作为城镇化发展的基础和前提,始终坚持最严格的耕地保护制度,坚持耕地保护优先、数量和质量并重的原则。当下我们

正在会同有关部门探索经济社会发展、城市规划和土地利用总体规划“多规合一”的试点,也就是依据第二次全国土地调查成果,合理调整土地利用总体规划。在空间上做好与相关规划的衔接,这个《规划》就是底盘,将资源生态、基本农田、城市边界这三个底盘画出来,将红线划出来。严格控制建设用地的规模,确实需要发展的,要按照串联式、组团式、卫星城市的布局来发展,这样既有利于保护优质耕地,也能够起到生态保护的功能。

下一步,我们要逐步减少新增建设用地计划指标,重点控制东部地区,尤其是京津冀、长三角、珠三角三个城市群的新增建设用地规模。这些城市群还是要立足于内涵挖潜,中小城市发展空间还是比较大的。同时我们还要建立健全耕地保护目标责任制,把这个制度进一步完善起来。还要建立更加完善的占补平衡制度,加强高标准的基本农田建设。通过以上工作,无论是守住耕地红线,保护现有耕地数量和质量基本稳定都会产生积极的效果。

合理布局城市 提升城镇化发展质量

王世元:以土地的节约集约利用,来促进城镇化转型发展,着力提升城镇土地对人口、产业的集聚吸纳能力,以此来提高城镇化的发展质量。同时,将维护农民合法权益作为以人为本推进城镇化的出发点和落脚点,慎重稳妥推进农村土地制度改革,同时深化城市的土地使用制度改革。当前国土资源部正在紧锣密鼓地会同相关部门研究制定改革总体方案和试点方案,这其中包括国有土地怎么深化改革,怎么扩大使用范围。

要始终坚持最严格的节约用地制度,进一步提高城镇建设用地的效率。按照中央提出的控制增量、盘活存量、优化结构、提升效率的要求,创新土地管理制度,优化土地利用结构。在挖掘存量用地上,重点是城镇村低效用地再开发,提高土地利用强度,完善各类用地标准,建立存量建设用地的退

出机制。包括城镇工业用地、农村的宅基地以及其他建设用地,要有鼓励和激励的退出机制。我们还要规范土地整治和城乡建设用地增减挂钩的平台,来提高农村土地利用的效率。

对于集体土地,要坚持农村土地集体所有、坚守耕地保护红线,维护农民权益,在符合规划和用途管制的前提下,允许集体经营性建设用地入市,同时要在完善征地区别、宅基地使用制度等方面,提出改革的政策措施。我想,通过这些制度改革和措施,切实抓好落实,我们就能做到既保证新型城镇化发展的合理用地,又能保障粮食安全和农民的权益。

徐宪平(国家发改委副主任):从城市的布局来看,现在我国100万人口以上的城市已经达到了142个,1978年时只有29个。其中,1000万人口以

国家新型城镇化规划十大关键词

■相关阅读

关键词一:以人为本

《规划》指出,以人为本,公平共享。以人的城镇化为核心,合理引导人口流动,有序推进农业转移人口市民化,稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖,不断提高人口素质,促进人的全面发展和社会公平正义,使全体居民共享现代化建设成果。

关键词二:1亿人进城

《规划》指出,城镇化水平和质量稳步提升。城镇化健康有序发展,常住人口城镇化率达到60%左右,户籍人口城镇化率达到45%左右,户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距缩小2个百分点左右,努力实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。

关键词三:积分落户

《规划》提出,逐步使符合条件的农业转移人口落户城镇,不仅要放开小城镇落户限制,也要放宽大中城市落户条件。以合法稳定就业和合法稳定住所(含租赁)等为前置条件,全面放开建制镇和小城市落户限制,有序放开城区人口50万—100万的

城市落户限制,合理放开城区人口100万—300万的大城市落户限制,合理确定城区人口300万—500万的大城市落户条件,严格控制城区人口500万以上的大城市人口规模。

关键词四:农民工参保

《规划》提出,完善农业转移人口社会参与机制,推进农民工融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会,建设包容性城市。提高各级党代表、人大代表、政协委员中农民工的比例,积极引导农民工参加党组织、工会和社团组织,引导农业转移人口有序参政议政和参加社会管理。

关键词五:主攻小城市

《规划》提出,把加快发展中小城市作为优化城镇规模结构的主攻方向。鼓励引导产业项目在资源环境承载力强、发展潜力大的中小城市和县城布局,依托优势资源发展特色产业。加强市政基础设施和公共服务设施建设,教育医疗等公共资源配置要向中小城市和县城倾斜,引导高等学校和职业院校在中小城市布局,优质教育和医疗机构在中小城市设立分支机构,增强集聚要素的吸引力。

关键词六:住房信息网

《规划》还提出健全房地产市场调控长效机制。调整完善住房、土地、财税、金融等方面政策,共同构建房地产市场调控长效机制。各城市要编制城市住房发展规划,确定住房建设总量、结构和布局。确保住房用地稳定供应,完善住房用地供应机制,保障性住房用地应保尽保,优先安排政策性商品住房用地,合理增加普通商品住房用地,严格控制大户型高档商品住房用地。实行差别化的住房信贷政策,支持合理自住需求,抑制投机投资需求。

关键词七:扩大社保覆盖面

《规划》强调,扩大参保缴费覆盖面,适时适当降低社会保险费率。完善职工基本养老保险制度,实现基础养老金全国统筹,鼓励农民工积极参保、连续参保。依法将农民工纳入城镇职工基本医疗保险,允许灵活就业农民工参加当地城镇居民基本医疗保险。

关键词八:培育中西部城市群

《规划》强调,加快培育成渝、中原、长江中游、哈长等城市群,使之成为推动国土空间均衡开发、

引领区域经济发展的重要增长极。加大对内对外开放力度,有序承接国际及沿海地区产业转移,依托优势资源发展特色产业,加快新型工业化进程,壮大现代产业体系,完善基础设施网络,强化城市分工合作,提升中心城市辐射带动能力,形成经济充满活力、生活品质优良、生态环境优美的新型城市群。

关键词九:完善交通

《规划》提出,完善综合运输通道和际交通骨干网络。到2020年,普通铁路网覆盖20万以上人口城市,快速铁路网基本覆盖50万以上人口城市;普通国道基本覆盖县城,国家高速公路基本覆盖20万以上人口城市;民用航空网络不断扩展,航空服务覆盖全国90%左右的人口。

关键词十:生态文明

《规划》指出,人均城市建设用地严格控制在100平方米以内,建成区人口密度逐步提高;绿色生产、绿色消费成为城市经济生活的主流,节能节水产品、再生利用产品和绿色建筑比例大幅提高;城市地下管网覆盖率明显提高。(据人民网)

SKA项目时间频率同步工作组学术研讨会召开

科技日报讯(滕继彦)记者3月17日获悉,平方公里阵列射电望远镜(SKA)项目时间频率同步工作组(SADT-STFR)的学术研讨会日前在清华大学召开。来自科技部遥感中心、清华大学、国家天文台、英国SKA办公室、英国曼彻斯特大学Jodrell-Bank天文台、澳大利亚西澳大学、南非Nelson Mandela Metropolitan University的领导及国内外同行参加了此次会议。会议就平方公里阵列项目中的时间频率同步工作组的任务需求、实施方案、研究进展、建设计划及性能指标进行了讨论和磋商,形成SKA时间频率同步系统应具备的功能指标备忘录,为五月份将要进行的方案筛选工作提供依据。

会议由清华大学与国家天文台共同主办,会议期间,国内外同行参观访问了清华大学精密测量联合实验室、国家天文台、北京大学以及位于贵州的世界最大单口径射电望远镜(FAST)、贵州大学等单位,并与上述单位分别就SKA射频同步系统、射电天文观测等问题进行了深入的交流与探讨。据了解,国际大科学工程——平方公里阵列射电望远镜(SKA)是国际科学界计划建造的世界最大综合孔径射电望远镜,涉及天文、天线、数据处理与传输等多个高新技术与基础科学领域。参与其建设对提升我国相关领域科技自主创新能力,以及提高我国高端科学仪器设备参与国际竞争的能力有着重要意义。

科技日报讯(马爱平)今年雾霾等

环保问题成为两会关注的热点,代表委员们纷纷就空气治理等环境问题献计献策,同时也有代表指出,要重点关注比雾霾更甚的环境问题,如水源污染、地下水污染等,呼吁“拯救水资源刻不容缓”。

去年两会,《人民日报》副社长何崇袁委员就在提案中表示,建议根据不同水源地的特点,制定对应的监测、开发、保护等法律法规制度,实现分级管理。尤其是地处高海拔,未被污染的珍稀雪山水源,应在现有的保护区基础上,设

保护好雪山等珍稀水源地刻不容缓

立稀有水源地国家级保护区。如青藏高原、三江源等地,地处偏远地带,远离人类污染,被称为中国最后一块净土,其水源天然无污染,更应予以重点保护。他同时建议,处于这一地带的昆仑山等雪山,因处于高海拔、常年冰雪覆盖,成为世界上不可多得的珍稀水源地,是中亚到东亚的“水塔”,应提高到国家层面予以综合管理。

今年两会,全国政协委员王承德说:“水利是一个庞大的系统工程,雾霾的出现,与水也有关系,都说重视,但还是不够重视,所以我还要提。”实际上,

他已连续7年向政协提交提案。

水源问题与公众饮水问题息息相关,中国科学院水资源所所长王建华介绍,我国仍有超过一半的水功能区水质不达标,太湖、巢湖、滇池三大湖水水质整体还处于中度富营养化状态,一些丰水地区“有河皆污”,地下水污染情况则更为严峻。

对此,全国政协人口资源环境委员会副主任张基尧强调,饮用水安全是保障人民生命安全的基石。目前,我国饮用水安全与人民群众的健康要求还有很大差距。如何确保公众喝上清洁水,有关专家认为,水源是保障安全饮水的基

础。青藏高原、三江源等地成为名副其实的“中国最后一块净土”。来自该地带的昆仑山雪山矿泉水为例,该类水源的水中矿物质含量丰富且均衡,有利于人体健康,这样的水源地更值得加强保护。

中国人民大学环境学院院长马中认为,水源一旦污染将比雾霾更难治理,他说:“水的风险或者问题远远超过大气,大气的污染远远超过水,你想一阵大风就能一下变成蓝天了,但是,水不可能像大气,比如地下水被污染了,几十年、上百年都解决不了这个问题,这种损害远远超过大气的污染。”