

# 以改革开放促创新发展 加快在广西率先全面建成小康社会步伐

## ——访全国人大代表、广西北海市市长周家斌

□ 本报记者 江东洲



全国人大代表、广西北海市市长周家斌

深化改革,创新发展。  
3月5日,国务院总理李克强在十二届全国人大二次会议上作政府工作报告时提出,要把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节,大力推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。

面对中央提出的全面深化改革、“共同建设21世纪海上丝绸之路”等重大机遇和历史使命,作为全国首批沿海开放城市和广西北部湾经济区的重要成员,北海市如何把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节,加快全面建成小康社会步伐?

3月13日,全国人大代表、广西北海市市长周家斌在接受科技日报记者采访时表示:“要坚持‘真抓实干、把事干成、造福百姓’的理念,坚持走‘产业带动跨越发展、文化引领持续繁荣、开放增添不竭动力’的发展路子,以改革开放促创新发展,加快经济结构调整优化,围绕加强和巩固农业基础地位加快发展特色现代农业,以打造千亿元产业为重点加快新型工业化跨越发展,以加快旅游产业跨越发展为重点繁荣发展现代服务业,以推进新型城镇化为重点加快城乡一体化发展步伐,切实保障和改善民生,推进生态文明建设,奋力开创北海改革开放和科学发展新局面,加快在广西率先全面建成小康社会步伐。”

### 全面推进科学发展 经济社会实现新发展新进步

记者:北海是北部湾畔一座美丽富饶、风景如画的海滨城市,也是我国历史上最早对外开放的沿海港口城市,其发展令人关注。围绕推动科学发展这一首要的根本性任务,北海市去年经济社会发展取得了哪些新发展新进步?

周家斌:经济总量不大、实力偏弱仍是北海的基本市情,推动科学发展、实现跨越发展,是最重要、最紧迫的任务。实践证明,只有把发展作为第一要务,坚持以经济建设为中心不动摇,才能筑牢北海发展繁荣、人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础。2013年,面对宏观经济的复杂形势和下行压力,北海市紧紧围绕在广西率先全面建成小康社会的奋斗目标,坚持“真抓实干、把事干成、造福百姓”的理念,落实稳中求进的工作总基调,着力稳增长、调结构、促改革、惠民生,沉着应对风险挑战,全面推进科学发展,巩固和扩大了实施北海三年跨越发展工程成果,全市经济在连续几年高速增长的基础上保持了优质较快发展,继续呈现出“速度快、质量好、结构优、后劲足”的鲜明特点,各项事业取得了新的进步。

经济发展取得明显成效。全市完成地区生产总值735亿元,增长13.3%,增速排全区第一位;财政收入113.6亿元,增长13.5%,增速排全区第三位,财政收入占地区生产总值的比重比全区平均水平高1.6个百分点,税收收入占财政收入的比重比全区平均水平高11个百分点,收入质量进一步提高;规模以上工业总产值1300.9亿元,增长27%,增速排全区第二位;规模以上工业增加值增长24.6%,增速排全区第一位;全社会固定资产投资685.9亿元,增长23.5%。三次产业结构调整为19.4:50.8:29.8。

优势产业发展取得明显成效。电子信息、石油化工、临港新材料三大产业合计完成产值突破千亿元大关,达到1120亿元,增长25%。我们为之力争长达12年、总投资192亿元的北海林纸一体化项目实质性开工建设;总投资177.8亿元的广西(北海)LNG项目引堤和陆域形成工程交付验收,输气管道建设抓紧推进;总投资约400亿元的神华国华广投北海能源基地项目获得国家发改委“路条”,建设工作扎实开展。三诺智慧产业园建成开园,朗科国际存储产业园一期正式投产,北海出口加工区B区基本完成封关必备项目建设任务。

交通基础设施建设取得明显成效。南宁至北海高速铁路正式运营,标志着北海迈进了高铁时代。总长132公里、投资超过50亿元的玉林至铁山港铁路全线铺通。总长14.5公里、北海有史以来建设标准最高的银滩大道改造公路工程完工通车。北海千里乡村公路畅通工程即将全面完成,3年来累计投入5.3亿元,建成通达500多个行政村、自然村的水泥公路1018公里,受惠群众超过60万人。

保障和改善民生取得明显成效。筹措13.6亿元的资金,全面完成年初承诺的10件为民办实事项目。设立18年的北铁公路收费站终止收费并完成拆除,方便了群众出行。投资3.8亿元、备受市民关注的北海中学新校区投入使用。桂林电子科技大学海洋信息工程学院正式招生,结束了北海没有本科院校的历史。投资2.3亿元的平安城市二期工程即将完工,建成后北海的视频监控覆盖率将为全区地级市最高。城镇居民人均可支配收入达到23407元,增长10.4%,农民人均纯收入达到8239元,增长14%。

### 加快深化改革扩大开放 不断增强经济社会发展的动力

记者:改革开放永无止境。党的十八届三中全会发出了深化改革开放的宣言书、动员令。作为国家第一批沿海开放的14个城市之一,北海市怎样进一步推动全面深化改革?

周家斌:作为中国最早的沿海开放城市之一,北海应当站在改革开放的前沿,大胆先行先试,积极探索试验。我们要努力推进全面深化改革,积极先行先试,增强改革的系统性、整体性、协同性,力争在重点领域和关键环节改革上取得新突破。坚定不移地实

施更加积极主动的开放带动战略,广泛凝聚发展要素,努力增强发展动力。

深化农村改革。推动农村产权制度改革,推进农村承包地、宅基地、林地、住房确权登记颁证工作,积极稳妥有序推进土地集中流转,推进农村产权流转交易市场建设。继续推进林业、水利、气象等各项改革。深化城镇化发展体制机制改革。积极拓宽城镇建设融资渠道。深化城镇管理改革。统筹城乡基础设施建设和社区建设。深化城镇户籍制度改革,推进全面放开建制镇落户限制。建立和完善参与区域城市发展协调机制。大力发展非公有制经济。大力鼓励、支持、引导非公有制经济发展,坚持权利平等、机会平等、规则平等,废除对非公有制经济各种形式的不合理规定,进一步清除市场准入障碍,消除各种隐性壁垒,拓宽投融资渠道,优化发展软环境,落实财税、金融、土地、政府采购等扶持政策,特别是积极协调解决中小微企业融资难问题,激发非公有制经济活力和创造力,推动非公有制经济跨越发展。深化财税金融改革。积极开展“营改增”和消费税改革试点。积极参与沿边金融综合改革试验区建设。深化投融资体制改革。深化土地管理制度改革。落实北部湾经济区土地管理制度改革先行先试的要求。深入推进征地区制度改革。统筹城镇建设用地与农村集体建设用地,统筹增量与存量建设用地。深化社会事业改革。深化教育体制改革,统筹城乡义务教育资源均衡配置。鼓励和支持社会力量举办各类教育,不断扩大教育资源总量。加快医疗卫生体制改革。完成食品药品监管体制改革。加快推进科技、文化、体育、就业创业、收入分配、社会保障、计划生育等社会事业改革,使社会服务更加多样化,更好地满足人民需求。深化其他各项改革。积极参与北部湾经济区综合配套改革,争取更多的改革举措在北海先行先试,努力打造改革的先行区和试验区。

着力扩大开放合作。抓住国家共建21世纪海上丝绸之路、打造中国—东盟自贸区升级版,以及北部湾经济区和西江经济带“双核”驱动战略全面实施的机遇,认真落实李克强总理关于把广西建设成为西南、中南地区开放发展新的战略支点和北海要“北靠腹地、向南开拓”的重要指示精神,不断提升开放合作水平。主动融入泛北部湾区域经济合作,努力实现与东盟国家开放合作的新突破。积极争取在北海建立国家级海洋研究所,建设海洋经济合作试验区。加快推进与东部发达地区、港澳台地区的交流合作,积极承接产业转移。加强与西南、中南腹地的交流与合作,进一步拓展辐射服务空间。推进龙港新城(香港产业园)建设,打造开放合作新平台。加快国家科技兴贸创新基地(电子信息)、国家级加工贸易梯度转移重点承接地、国家外贸转型升级专业型示范基地(水产品)、自治区外贸转型升级示范基地(皮革制品)建设。调整优化出口结构,加快发展对外贸易,外贸进出口总额达到30亿美元,增长15%。完善口岸基础设施,优化口岸通关服务,争取国家尽快批准铁山港口岸正式对外开放。

### 加快新型工业化跨越发展 强化城市持续繁荣的产业支撑

记者:一个城市的实力要有根本性的提升,必须依靠以实体经济为特征的工业发展,这是城市发展的必由之路,也是改善民生的重要基础。从这个意义上来说,北海市如何加快推动新型工业化跨越发展?

周家斌:作为后发展地区,做大做强工业,这既是北海自身摆脱落后、追赶发达地区的需要,也是成为真正的沿海开放城市、发挥带动作用的要求,更是满足160多万群众实现普遍富裕、缩小与发达地区生活落差的根本前提。我们要认真落实推动新型工业化跨越发展的决策部署,坚持走新型工业化道路,以加快打造千亿元产业为重点,大力发展先进制造业,积极培育战略性新兴产业,优化提升传统产业。完成工

业投资332亿元,增长10%。  
加快形成工业发展新格局。以北海组团和铁山港(龙湾)组团为两核,以北海工业园区、出口加工区、高新技术产业园区、铁山港(临海)工业区、合浦工业园、龙港新城(香港产业园)、北海国家(海洋)农业科技园区暨北海海洋产业园区为重点,以325国道北海段沿线地带为补充,加快构建“两核七园一带”工业发展新格局,推动企业向园区集中,促进工业集约发展。

加快打造三大千亿元产业。坚持扩大总量、提高质量、优化结构、完善配套,促进电子信息、石油化工、临港新材料三大产业集群化和规模化发展,力争分别完成产值750亿元、350亿元和230亿元。开工建设北海工业园区电子信息配套产业园,建成惠科电子科技有限公司一期、朗科国际存储产业园二期等项目,支持建兴光电、冠捷科技、国钰电子等企业扩能扩产。规划建设软件产业园,大力发展软件研发、文化创意、动漫设计等服务业,形成软件与信息服务业集群。紧紧围绕打造铁山港石化产业基地,加快推进北海炼化产品质量升级改造,广西(北海)LNG项目和石化成品油码头建设,完成铁山港铁路支线、中石化铁路专用线和固体废物填埋场建设并投入使用,建成投产和源化工、中航化工、新鑫碳四等一批配套产业项目。做好千万吨级炼化一体化项目前期工作。加快推进诚德新材料扩能改造和冷轧工程建设,引进一批配套企业,发展形成下游产业,打造不锈钢加工和新型材料产业集群。

加快发展海洋经济和其他优势产业。大力开发海洋资源,扎实打造海洋强市。推进北海国家(海洋)农业科技园区暨海洋产业园区建设,加快引进国内领军海洋科研机构和高科技企业,形成高端海洋产业集群。加快推进以水产品为重点的农产品加工业,培育形成一批品牌,提高产品附加值。巩固发展林纸、能源和船舶修造等产业,重点推进林纸一体化、神华国华广投北海能源基地、和润粮油加工、国投北海电厂二期等一批项目建设。全面落实国家消化过剩产能的要求,加快淘汰落后产能,推进消化过剩产能。

提升配套服务水平。加大财政对工业发展的支持力度,从今年起市财政每年安排1亿元以上的专项扶持资金,并结合财力增长情况逐年增加。力争新增规模以上企业15家、亿元企业8家以上。推进铁山港(临海)工业区交通、电力、环保基础设施和生活配套设施建设,完成出口加工区B区一期工程建设,实现封关运行,继续推进北海工业园区和高新技术产业园区升级,提升信息、物流、金融、政务及生活配套等服务水平。促进工业化和信息化深度融合,推进企业信息化改造。加快以企业为主体的技术创新步伐,新增自治区级企业技术中心和研发中心3家以上。

### 加快推进新型城镇化和农业现代化 扎实构建城乡一体化发展格局

记者:新型城镇化和农业现代化作为我国当前经济社会发展的一大战略,是解决“三农”问题的重要途径,是全面建成小康社会的重要载体。结合实际,北海市如何实现新型城镇化和农业现代化两化互动?

周家斌:新型城镇化和农业现代化两化互动关系是密不可分的。我们要按照建设生态宜居文明城市和统筹城乡发展的要求,加强城乡基础设施建设,发展特色现代农业,完善城镇管理服务,加强生态文明建设,扎实推进以人为本的新型城镇化,为在广西率先实现城乡一体化发展奠定更加坚实的基础。城镇化率提高到54%,农林牧渔业总产值增长5%以上。

加强城乡规划引导。按照促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间清水秀的总体要求,形成生产、生活、生态空间的合理结构,增强城市综合承载力。抓紧完成城市总体规划修编,加强控制性详细规划动态调整,推进重大专项规划编制,加快完善以总规为核心、控规为主体、专项规划为保障、重

点区域设计为支撑的城乡规划体系。抓好乡镇规划和建设管理机构建设,加强村镇规划编制指导,推进村镇规划集中行动,抓好历史文化名镇名村保护。加强用地审核把关,提高城镇建设用和产业项目用地集约化程度。加强规划执法,严厉打击城乡违法用地用海、圈占岸线滩涂和违法建设行为。

加快农业基础设施建设。推进农田水利建设三年攻坚计划,抓好海河堤标准化、农田水利、病险水库除险加固、中小河流治理建设,新增水土流失综合治理面积20平方公里,重要水功能区主要水质达标率达100%。统筹推进城乡自来水联网建设,实施自来水村村通达工程,从今年起用3年的时间全部解决农村饮水安全问题,在广西率先实现自来水通达所有行政村的目标。加强农村公路建设和养护管理,建设农村公路160公里。加强农村污水排放、垃圾清运设施和渔港改造建设,改善农民、渔民生产生活条件。开展贫困村整村推进扶贫攻坚,提高扶贫工作的精准性、有效性、持续性。加快农产品物流园建设,继续实施放心粮油工程,提升农产品流通水平。推进农业生产机械化,抓好水稻、甘蔗、花生全程机械化示范基地建设。

大力发展特色现代农业。稳定粮食生产,确保播种面积达到121万亩以上,提高粮食安全水平。加快发展高效设施农业,力争面积达到15万亩。加快“米袋子”、“菜篮子”工程建设,确保秋冬种面积70万亩以上。积极推广农业新技术、新品种,提高农业科技水平。扶持一批农业产业化龙头企业,新增农民专业合作社35家,创建一批特色鲜明的“一村一品”专业村。积极发展外向型农业,加快发展珍珠和名优水产品养殖。扶持建设一批无公害标准化生产基地,加强农产品质量和安全监管。大力发展名贵花卉种植,推进罗汉松产业化发展,培育壮大特色庭院经济、林下经济。加大强农惠农富农政策力度,扶持发展乡镇中小企业、休闲农业、乡村旅游,加强对失地、失海农民的技能培训,引导和支持农民、渔民转产转业,多渠道增加收入。

全面提升城镇建设治理水平。结合产业园区的发展,加快推进产城融合,建设功能齐全、配套完善、产业集聚的新城区。推进合浦县城与主城区一体化发展,重点抓好城区保护和改造建设,继续推进市区一批道路,完善“七纵七横”主干道。落实国家宏观调控政策,促进房地产业平稳有序发展。加强保障性住房建设,推进城市棚户区、城乡风貌、农村危房和城中村改造,抓好老城区保护和改造建设,推动侨港片区一批道路,改善城乡居民居住条件。合理规划建设一批公厕、停车场、小绿地、便民市场、健身场所,改造提升一批公园,提高生活宜居度。坚持优先发展城市公共交通,优化线路和站点设置,推动城乡公交一体化发展。加强交通疏导管理,综合治理交通违法现象,提升道路安全畅通水平。加强和规范城市综合管理,坚持疏堵结合,推行人性化治理,提升文明执法水平。实施大县城战略,有重点地发展小城镇,培育经济强镇、特色名镇,加快构建科学的城镇体系。抓好新型城镇化试点建设,完善城镇基础设施和公共服务设施,增强辐射服务能力,促进人口和产业集聚,加快农业转移人口市民化。科学推进村庄建设改造,注重保留原始风貌,加快社会事业新农村建设。

深入推进生态文明建设。加快国家环保模范城和国家海洋生态文明示范区创建工作,深入开展“美丽广西·清洁乡村”活动,推进美丽北海建设。

### 加快旅游产业跨越发展 全面繁荣发展第三产业

记者:旅游业是最符合北海市情、最富有北海特色、最能充分利用北海资源、最能吸引人气财气的产业。北海市去年提出要建设成为北部湾国际旅游度假核心区城市、广西主要旅游集散地和国内一流、国际知名的滨海旅游休闲胜地。具体如何着力推动旅游产业大发展,促进第三产业全面繁荣?

周家斌:旅游产业是综合型服务业,资源消耗少、带动系数大、综合效益好,是北海市极具发展潜力的朝阳产业。我们要认真落实推动旅游产业跨越发展的决策部署,扎实打造北部湾国际旅游度假核心区城市、广西主要旅游集散地和国内一流、国际知名的滨海旅游休闲胜地,带动第三产业全面发展。接待国内游客1700万人次,增长13%,完成社会消费品零售总额192亿元,增长15%。

优化旅游发展格局。发挥比较优势,以北海银滩和涠洲岛为双核,以北海老城和合浦系列景区为两翼,加快构建“双核两翼”的旅游协调发展格局。积极引进大企业大财团整体开发涠洲岛,加快供水、供电、环岛路、港口码头等基础设施建设,以及火山国家地质公园鳄鱼山门票区、珊瑚博物馆等景区景点项目建设。启动冠山海欢乐海岸(二期)、珊瑚海洋乐园建设,争取启动国际游艇俱乐部建设,逐步将银滩西区打造成为功能完善的高端滨海度假休闲娱乐区。推进银滩和鳄鱼山景区创5A,力争完成北海老城、金海湾红树林景区创4A,编制竹林旅游综合休闲区总体规划,推进星岛湖、山口红树林景区保护开发,全面提升重要景区景点的等级档次。

推动旅游产业转型升级。积极培育发展滨海休闲度假业态,着力打造海岛旅游、滨海度假、海上邮轮、避寒养生、海洋运动、海丝风情等六大旅游品牌。加快高星级酒店建设,完成富丽华大酒店建设,开工建设冠岭山庄(二期)、涠洲西角旅游综合体等一批高星级酒店,推动形成银滩和涠洲岛亲海度假酒店群。扶持发展中越海上旅游航线,积极做好延伸拓展

工作。编制全市游艇码头规划,建设滨海特色城市港湾,大力发展邮轮游艇经济,积极引进水上飞机。促进旅游与文化融合发展,推进合浦汉文化公园、曲樟客家生态文化旅游区、白龙珍珠城建设,开辟近代西洋建筑文化旅游线路,推动《碧海丝路》等优秀剧目走向市场,增创效益。

深入开展旅游环境综合整治。完善旅游、公安、交通、文化、物价、工商、食品药品监管等部门联合执法机制,加大执法和监管力度,规范市场秩序,提升服务质量,维护游客合法权益,进一步提高游客满意度。加强旅游整体宣传营销,充分利用手机短信、微博微信、微电影、旅游网站等平台进行旅游推介,提升北海旅游形象。

大力发展现代物流业。全面推进港口、铁路、航空、公路基础设施建设,加快构建互联互通的国际大通道。抓住南北高铁等一批重大交通项目投入运营的有利时机,加快培育发展物流产业,规划建设大型专业批发市场,引进大型物流企业,建设现代物流园区、服务产业发展和城市建设。

加快繁荣发展其他服务业。大力发展电子商务、连锁经营和物流配送等现代流通业态,积极申报国家级电子商务示范基地。加快东盟国际商贸城、红星美凯龙城综合体等商贸项目,以及北海老城、银滩四号路等商业步行街建设。大力发展会展经济,策划建设北部湾国际贸易展览中心,积极通过市场化运作举办特色传统节庆展会活动,办好第四届广西园博会、北海国际珍珠展和银滩旅游文化节。推动科技、家政、养老、中介等服务业加快发展。

### 全面加强社会建设 努力提高人民生活质量

记者:“民惟邦本,本固邦宁”,政府工作的根本目的,是让全体人民过上好日子。国务院政府工作报告提出,今年要坚持建机制、补短板、兜底线,保障群众基本生活,不断提高人民生活水平和质量。在保障和改善民生方面,北海有何具体举措?

周家斌:让北海人民过上更加幸福美好的生活是我们谋发展、抓工作的出发点和落脚点。我们要加快推进社会事业改革发展,繁荣发展先进文化,切实保障和改善民生,加强和创新社会管理,确保社会和谐稳定。

统筹发展各项社会事业。坚持创新驱动发展战略,提升自主创新能力。提高全民科技素质,抓紧筹建科技馆。坚持优先发展教育,继续办好学前教育,加强义务教育中小学标准化建设。积极探索普通高中特色多样化发展,大力发展职业教育和特殊教育,推进大学城周边公共配套设施建设。完成第二人民医院迁建主体工程,加快推进广西海难紧急医学救援中心、市人民医院异地扩建、儿童医院新建前期工作,继续实施120急救网络体系建设,做好迎接自治区社会事业复评工作。继续大力引进优质教育、医疗等社会事业资源,提高城市竞争力。加强食品药品安全监管,在每个乡镇、街道设立食品药品监督管理所,保障好群众餐桌上的安全。加快体育基础设施建设,广泛开展全民健身活动。推进人口计生基本公共服务全覆盖,提高出生人口素质。保障妇女儿童合法权益,鼓励发展老龄服务和慈善事业,推进老龄服务体系建设和提高农村养老服务水平。

推动文化大发展大繁荣。深入发挥北海作为国家历史文化名城的优势,完善文化管理体制,建立健全现代文化市场体系和公共文化服务体系。开工建设市群艺馆新馆,建成园博园“天天演”基地等一批文化项目,做好城市规划设计、海上丝绸之路博物馆、综合档案馆、北部湾国际文化广场等文化项目前期工作,争取尽快开工建设。加强市场监管,强化“扫黄打非”执法,促进文化市场繁荣发展。深入挖掘、保护和开发历史文化资源,加强重点文物保护单位维修,推进“海上丝绸之路”申遗、合浦汉墓群申报国家重大遗址公园工作。繁荣文艺创作,打造文化精品,加强对外文化交流。

加快健全社会保障体系。把促进就业工作摆在更加突出的位置,鼓励多渠道多形式就业,提升高校毕业生就业质量,全面实施创业培训进社区、进乡镇、进校园“三进计划”。健全覆盖城乡居民的社会保障体系,整合城乡居民基本养老保险和基本医疗保险制度,加强养老保险基金征收,健全社会保障管理体制和经办服务体系。加强和改进低保工作,努力使困难群众生存有保障、生活有盼头。健全社会救助和残疾人社保服务体系,保障农民工合法权益。做好价格调控工作,保持物价总水平稳定。继续实施城乡低收入人群倍增计划,努力提高人民生活水平。

努力创新社会治理。改进社会治理方式,提高社会治理水平。强化政府社会管理和服务职能,加强对社会组织和网络舆论的引导,拓宽群众利益诉求的表达渠道,维护群众合法权益,促进社会公平正义。加强社会治安综合治理,依法严厉打击“两抢一盗”、“黄赌毒”、传销等违法犯罪活动。强化城乡社区自治功能,加快乡镇(街道)社会管理服务中心和社区综合管理服务平台建设。全面落实政府安全生产监管责任和企业主体责任,抓好安全隐患排查和整改,加大对水陆交通、烟花爆竹等重点行业和领域的“打非治违”力度。深入开展矛盾纠纷排查调处,加强信访案件源头治理。不断推进应急管理规范化建设,有效预防和应对各类突发事件。

继续实施为民办实事工程。筹措资金24.5亿元,实施社保、健康、教育、强基、安居、农补、生态、文体、城建、平安惠民等10项为民办实事工程。