

# 齐齐哈尔市龙沙区培植中小企业创新创业沃土

本报记者 李丽云 实习生 闫睿

## 引言

创新发展浪潮涌，磅礴龙沙铸辉煌。

坐落于北方老工业基地齐齐哈尔市中心的龙沙区，凭借其先天的区位优势、厚重的历史底蕴、雄厚的产业根基、优良的发展环境，在振兴东北老工业基地战略的牵引下厚积薄发，吹响了国家级科技进步先进区奋进的号角，始终占领着所在地区产业核心集聚区领头羊地位。

在提倡“创新驱动发展”的新时代，齐齐哈尔市龙沙区这个有着百年建制史的老城区，借助当地装备制造发展的雄厚积淀，集中全力抓产业建设，科学谋划抓建管服务，如今天正发生着新的嬗变，在新能源、新材料、生物制药等领域蓄势发力，凸显出质量高、见效快、前景好的特点，涌现出一批以华工机床、龙沙汽车、中恒制药、精铸良装备制造、聚宏石油机械为代表的科技含量高的产业项目。

2013年，齐齐哈尔市龙沙区生产总值实现118.2亿元，增长10.1%。全区财政总收入完成4.91亿元，增长24%；公共财政预算收入完成2.78亿元，增长24%；上缴收入完成2.13亿元，增长24%。

面对产业转型升级的时代浪潮，齐齐哈尔市龙沙区敏锐“淘金”，每天都在“资源怎么来、平台如何搭、服务哪里落”的自我三问中创新发展。“盘好科技这盘棋，打好服务这张牌”，齐齐哈尔市龙沙区长孙继洲带领区政府这支服务队给出答案。他们强化管理，强化服务，目的就是让前来创新创业的企业在龙沙区找到家的感觉，在这里插上梦想的羽翼，腾空翱翔。

### 关键词一：创新模式 破解融资难

2013年11月6日，齐齐哈尔市龙沙区，募资2亿元的黑龙江省第一支区级产业引导基金落户安家。上海农工资本和齐齐哈尔市龙沙区政府联手，为当地高科技中小企业开辟了投融资新路径。这一次，中国产业引导基金版图延伸突破常规，直指北方边陲齐齐哈尔，深入到龙沙区各级政府，勾画着一幅传奇景象。

探寻传奇的背后，人们看到的是国家级科技企业孵化器——齐齐哈尔市龙沙区对创新驱动和主动服务脉搏的精准把握与生动回应。

科技金融是创新发展的强大助推器，高科技企业若想快速发展，必然要向资本靠拢。“能否做好科技金融服务，事关科技企业，尤其是中小高科技企业的可持续发展。”面对这一棘手难题，齐齐哈尔市龙沙区领导班子多次赴上海等发达地区考察学习，下了苦功夫。

位于龙沙区的齐齐哈尔华工机床有限公司是一家致力于钢铁测试的国家级高新技术企业。16年的发展中，公司在带头人

### ■齐齐哈尔市龙沙区中小企业发展概况

齐齐哈尔市龙沙区认真落实黑龙省及齐齐哈尔市一系列促进中小企业发展政策，着力在破解融资难题、完善服务体系上下功夫，全区中小企业实现了健康平稳发展。

**中小企业概况** 齐齐哈尔市龙沙区现有中小企业2518户，从业人员24187人。现有企业中规模以上企业48户，2013年共实现营业收入14亿元；规模工业企业43户，涵盖新能源汽车、装备制造、绿色食品、家具制造、化工、建材、灯具、包装品制造等十几个行业，销售收入过亿企业达11户。

**重点企业情况** 齐齐哈尔市重点扶持的100户企业中，龙沙区占27户，以聚宏机械、精铸良铸造、东北变、宏旭达、华工机床为代表的装备制造业是龙沙区工业经济骨干力量，以龙沙新能源汽车、北方稀土为代表的新兴产业发展潜力巨大，是龙沙区今后发展的新生力量。其中：黑龙江聚宏石油设备制造有限公司是国家级高新技术企业，产品在服务国内各大油田的同时，还远销美国、加拿大、巴西、俄罗斯、哈萨克斯坦、阿根廷、泰国等海外市场，在经济危机大环境下，逆势上扬，2013年实现利润总额1.3亿元，同比上升7%；税金4027万元，同比增长10%。

周立富的创新引领中，凭借研发团队研发的10个系列、24个试样加工专用设备的新产品保有量一举成为我国钢铁测试行业的领军企业，成功将我国钢铁物理性能测试落后发达国家四五十年代的帽子抛向九霄。

在龙沙区，像华工机床这样从无到有、由小到大、变弱为强的企业并不少见。执意让企业留在北方小城发展，除了企业家的乡土情结，他们更看重的是这里巧妙创新生成的融资平台，能真正为企业带去便利与实惠。

2009年，龙沙区注册3000万元成立了国有控股的齐齐哈尔龙沙信用担保公司，并吸收当地11户民营企业资本投入。在董事会表决时，龙沙区政府和参股民营企业一样，都只拥有一张表决权。2011年，华工机床有限公司就是依靠担保公司提供的千万元资金，顺利渡过了行业不景气时的生产燃眉之急，帮助企业稳住了阵脚。

“用政府的信誉来为企业担保，事实上有机加强了企业和金融部门之间的结合。”在龙沙区负责人看来，政府管理弱化一些，企业活力就增添一些。对比以往申请银行贷款的条条框框，担保公司资金仍然来自银行，可不同在于，“由政府和企业共同投票，看所帮扶企业人品‘加分点赞’，让担保金不受条款限制，真正解燃眉之急。”成立五年来，该担保公司已为70余家企业提供8380万元的贷款担保和19925万元的企业融资，助力这些中小企业在龙沙区扎根立足，并快速发展。

时光回溯至2008年，龙沙区国有企业产权制度改革攻坚阶段，大批国企职工急需安置。据此，龙沙区科学规划，在财力紧张情况下拿出5000万元注册成立龙沙资产经营有限公司，先后安置两万余下岗职工，帮助企业卸掉13.7亿元的金融债务。以此为契机，龙沙区积极盘活优良传统企业资产，成功引进上海联孚、北方集团、东北变压器集团、仁达集团等20余家集团，为快速发展埋下“种子”。

市场的失灵部分即是政府的有为之处。解决市场不能解决的问题，龙沙区依靠政府力量帮助企业演绎市场传奇。

总投资2.2亿元的齐齐哈尔精铸良装备制造有限公司，是一家专门生产高铁机车配件的国家级高新技术企业，其产品强度高、高韧性、轻量化、低噪音等优势畅销海外，成为多家国外知名公司产品在全球的唯一供应商。2013年，项目在二期建设时遇到了资金瓶颈。关键时刻，龙沙区通过龙沙资产经营有限公司为其融资2650万元，还依托齐齐哈尔龙沙信用担保有限公司为企业贷款担保1100万元，为项目建设输送了“新鲜血液”。

地处偏远地区，齐齐哈尔市龙沙区政府不等不靠，逐步探索建立促进科技与金融结合工作机制，科技投融资环境不断优化，科

型型企业尤其是民营科技型中小企业融资难问题得以有效缓解。

创新融资的鲜活政策接踵而至。2013年11月6日，黑龙江省第一支区级产业引导基金在龙沙区成立。双方约定，通过引进农工资本管理团队，帮扶区内企业规范经营行为，力争3—5年内成功上市融资。业内人士分析，对龙沙区来说，这一全国同级别区域内的超前举措，将带来爆炸般不可估量的后续效应。

**关键词二：主动服务 引凤筑巢**

这几年，一批批南方知名企业向北拓展，把齐齐哈尔市龙沙区作为北方落脚点，频频的“凤巢北筑”引人深思。

2012年7月，国内首批太阳能光伏发电新能源客车在黑龙江龙沙汽车产业园下线，实现了国内首次将太阳能光伏发电技术应用在客车上的创新。如今，这批客车已于用于当地机场专线和旅游专线。

黑龙江龙沙汽车是国内唯一专门生产新能源客车的民营高科技企业，已具备三大系列23种车型的产能。预计2015年全部达产后，年营收可达484亿元，带动5000人就业，将强力驱动当地装备制造产业升级。正是这家经由龙沙资产经营有限公司主动从上海“淘”来的企业，翻新了当地黑龙江汽车改装厂的旧面貌。

产业是发展的基础，是推进城市化的驱动力。龙沙区政府深谙并努力找准这一趋势。为此，龙沙区确立了抓重点项目提升质量、抓引进项目扩大增量、抓园区建设集聚产业、抓扶持服务改善环境的发展规划。

——以项目建设为牵动，目标定位新能源、生物医药、新材料“三新”产业，立足航空航天、核电、高铁、石油机械领域，凝练出一名领导一支队伍三项任务的“113”责任机制，项目建设和产业结构提升取得突破。

——实行区领导带队，组成4个招商小分队，深入发达省市及国内500强企业宣传推介。围绕产改企业盘活存量资产，促进产业向新兴产业发展转变；通过抓技改创新，调整产品结构，促进产业升级，提升产品的科技竞争力和市场竞争能力，实现产品结构优化。

——顺应经济园区化、园区产业化、产业集群化发展趋势，探索联营联建方式，辟建龙沙区中小企业集中发展园区、龙沙区工业园区，破解项目发展中用地难题，制定《龙沙区中小企业集中发展园区管理办法》，实行专人专管专办，为入驻园区企业提供优惠和便利。

——成立龙沙资产经营有限公司，龙沙信用担保有限公司，在齐齐哈尔市范围内率先举措搭建中小企业融资平台，破解中小企业融资难题，为扶持企业壮大、推进项目建设、促进经济发展提供了重要支撑。放眼

长远，成立黑龙江省第一支区级产业引导基金，助力企业融资上市。

“我从来不知道他们办公室在哪儿，他们却知道我办公室在哪儿。”这是黑龙江龙沙汽车常务副总经理乔富强对科技日报记者谈起的对龙沙区政府工作人员的总体印象，实际上乔富强所描述的也是龙沙区政府干部惯常的一种工作状态：不在办公室里大谈规划，而是实地到企业看项目、给支持、促发展，确保每个重点项目有人跑扶帮管，“政府服务如此主动，我们发展有底气。”乔富强说。直到现在，龙沙区政府还派专人驻扎龙沙汽车公司，一揽子解决水电气等后顾之忧。

良好发展态势引来“南雁北飞”，主动谋求合作。

2013年，上市公司中恒集团的加入为300年老字号品牌——黑龙江鼎恒升药业注入新的活力，着手建设总投资20亿元，集研发、生产、销售、物流于一体的产业基地。“从前期落到项目建设，龙沙区政府人员帮我们忙前忙后，没出现过任何为难的情况。”中恒集团黑龙江鼎恒升药业副总经理闫呈认为这种主动服务很贴心，“区里领导经常过来，生怕在哪个环节给企业设了槛儿。”

齐齐哈尔市永裕肉禽有限责任公司董事长杨寿和回忆起2013年上半年的H7N9病毒，仍是印象深刻。连续两个半月，这家农业产业化国家重点龙头企业产品严重滞销、价格下滑达40%。龙沙信用担保公司紧急调拨近千万资金，抵住了禽流感病毒对企业的冲击。“那段时间，龙沙区政府还选派工作组到公司，时刻调研最新进展。”

主动到位的服务已然成为龙沙区吸引企业安心入驻的一大招牌。然而，龙沙区并非一味放低“身价”，采用免税等原始吸引模式，他们给企业入驻设置了严格标准。

“市场在资源配置中起决定性作用”是十八届三中全会公报中对市场作用的全新表述。龙沙区政府招商活动也俨然如此，充分尊重市场规律，而非一心只想讨好企业。在龙沙区，曾有某知名企业前来洽谈，对方开出了“免税”、“零地价”等苛刻要求，几经考虑，龙沙区政府放弃了合作，“这样既减轻政府压力，良性的入驻环境更让企业更好发展”。

如今，来龙沙区寻求合作的大多是国企和中国500强企业，在这寸土寸金的世界上，偏远的“招商”工作俨然成了“选商”活动。但无论企业有多大，龙沙区政府依然将“是否遵循市场规律、是否利于双方发展、是否真正有益人民”作为不变的原则。

### ■链接

司是一家出口创汇型民营企业，是美国西屋公司、意大利菲亚特公司、法国阿尔斯通公司等国际知名的高速铁路建设运营公司产品定点供应商。目前正在建设精铸良高铁配件(二期)项目，可填补黑龙江省内没有高铁配套企业的空白。总投资2.2亿元，预计2014年年底建成，达产后预计年销售收入6亿元，利润7200万元，税金2400万元。

黑龙江龙沙汽车有限公司是国内唯一专门生产新能源客车的民营高科技企业，已有25种车型公告。目前正在建设新能源汽车项目，将填补黑龙江省战略性新兴产业的新能源汽车空白。总投资21亿元，按3期规划5年建设，五年后预计实现年销售收入486亿元，利税57亿元。

齐齐哈尔北方特种合金高科技有限公司是新材料创新企业，能够生产各种牌号合金。合金产品在航空、航天、国防工业、冶金、电子、机械制造行业扮演着重要的角色。目前正在建设稀土应用研究项目，总投资5亿元以上，项目达产后三年内年产值将达45亿元以上，可实现税收4亿元，五年内总产值100亿元以上，实现税收8亿元。同时研究所的科技成果就地实现转化，将实现500亿元以上的稀土应用技术产业规模。

真正让企业免去后顾之忧，在这片土地上安心创新创业？答案很快有了分晓。

为破解城市发展导致空间不足难题，2012年9月，龙沙区政府针对土地瓶颈着力做好盘活存量文章，建立了95万平方米的龙沙区中小企业集中发展园区，划分为绿色食品产业、机械加工配套服务、农业生产配套服务等区域，计划为70户中小企业找到一片创业“沃土”。齐齐哈尔市德旺钢结构制造有限公司就是先期入驻的一员。

“现在感觉有家了，做事心情舒畅了。”齐齐哈尔市德旺钢结构副总经理李国平十分喜悦。从原来小打小闹“作坊式生产”，到如今厂房林立的“企业化运作”，龙沙区中小企业集中发展园区的辟建融化了企业家心中的坚冰，点燃了中小企业家的火把。

政策出现时，铿锵有力；政策落实时，温暖人心。齐齐哈尔市龙沙区中小企业集中发展园区建设起步虽晚，但龙沙区后来居上且目标明确，凝心聚力加强中小企业集中发展园区建设，仅2013年就大手笔投资4100万元，完成了园区广场建设和350米电缆铺设等基础设施工程，并制发了《龙沙区中小企业集中发展园区管理办法》，在审核程序和优惠政策上给予优先。

产业是发展的基础，园区则是聚集产业的载体。龙沙区政府以营造园区“家的氛围”为抓手，提高园区配套能力，一方面规范当地作坊企业，同时又加大招商引资力度。如今，包括齐翔商混等国有企业在内，已入驻的21家企业当年开工即投产，园区所凝聚的“活力管道”正日益喷涌。

同时，占地1.4平方公里的齐齐哈尔市龙沙工业园区将于2014年重点启动，以吸纳高科技企业为主。中船重工724研究所鹏力科技集团成为先期入驻的两家企业之一，该公司把小小的“饮料吸管”做到亚洲第一。“我们接纳实力企业，由此带动地区活力。”企业入驻产生的“连锁反应”正日益凸显。

2013年，龙沙区列入齐齐哈尔市重点项目共计15个，总投资达104.5亿元，全区已有8家企业获国家级高新技术企业认定公示。与此同时，龙沙区紧盯高校、人才“金钥匙”，与中科院、清华大学、哈尔滨工业大学、吉林大学、厦门大学等高等院校的科技合作持续加深。

乘着转型升级的时代列车，借力“主动服务”的先人一步，齐齐哈尔市龙沙区高科技企业发展告别了比拼规模“大鱼吃小鱼”的旧有框架，而是以磅礴的气势和智慧，奏响了依靠科技创新“快鱼吃慢鱼”的时代悦耳交响曲。

2014年，是中国全面深化改革的元年。位于祖国北方的齐齐哈尔市龙沙区正激荡潮头，以改革创新为指引，带领入驻中小企业一起前行，共同去实现充满无限想象的创新创业梦想！

### 关键词三：创新氛围 温暖的“家”

在项目建设日益火热、招商企业纷至沓来的同时，龙沙区政府在思考，如何才能

### ■齐齐哈尔市龙沙区培育发展中小企业举措

成立中小企业协会，组织近40户企业加入。成立龙沙信用担保公司，先后为51户企业融资19925万元，为26户企业担保贷款8380万元，成立龙沙资产经营公司，为6户企业拆借融资10050万元。表彰纳税大户，近三年先后对30户纳税50万元的企业进行奖励，奖励总额达48万元。在扶植现有企业发展壮大的同时，齐齐哈尔市龙沙区开辟新建两园区——龙沙区中小企业集中发展园区、龙沙工业园区，为经济可持续发展开拓新空间。

### ■齐齐哈尔市龙沙区新建两园区概况

**齐齐哈尔市龙沙区中小企业集中发展园区** 经齐齐哈尔市城市规划委员会批准，2012年9月在齐齐哈尔市龙沙区五福玛村辟建中小企业集中发展园区。园区规划总面积95.29万平方米，东至百泰街，西至兴华路，北至大民路以北40米。土地性质为集体所有，企业以联营联建形式入驻。

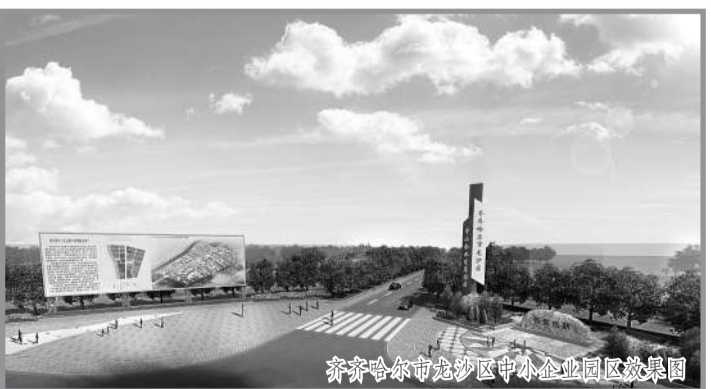
目前累计投入4100万元，完成20万平方米土地的征收和整理、3条道路土石工程、园区广场和350米电缆工程，已吸纳德旺彩钢、鸿源钢化玻璃、永裕饲料、洋超绿色食品、华宝新型环保墙体材料、山鹰食品公



风光秀丽的齐齐哈尔市龙沙区



齐齐哈尔，美丽的丹顶鹤的故乡



齐齐哈尔市龙沙区中小企业园区效果图



聚宏公司的顶卸移动式井架装置



龙沙新能源汽车交付使用



齐齐哈尔精铸良公司正在安装的先进生产线