

# 加快建设幸福新河池 追赶全国全区同步建成小康社会

## ——访全国人大代表、广西河池市市长何辛幸

□ 本报记者 江东洲



全国人大代表、广西河池市市长何辛幸(左三)深入优质饮用水企业调研

攻坚克难，跨越发展。

3月5日，国务院总理李克强在十二届全国人大二次会议上作政府工作报告时提出，全面深化改革，不断扩大开放，大力推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。

作为革命老区、少数民族地区和广西的资源富集区，河池市如何把改革创新、扩大开放贯穿经济社会发展各领域各环节，加快全面建成小康社会进程？3月12日，科技日报记者就此采访了全国人大代表、广西河池市市长何辛幸。

### 资源、生态、政策优势更加明显 经济社会发展取得新成果

记者：河池是革命老区、边远山区、少数民族地区，也是欠发达后发展地区，发展基础落后，自然条件艰苦。经过多年努力，河池经济实力持续增长，社会事业蓬勃发展。在新的起点上，也唯有继续发展，才能逐步摆脱落后面貌。总的来看，当前河池市的经济社会发展形势如何？

何辛幸：发展是利民之策，强国之要。在河池这片基础落后、自然条件艰苦的土地上追赶全国全区同步全面建成小康社会，是一项艰苦而宏大的事业。也是我们一直努力的目标。2013年，面对经济下行压力不断加大的严峻宏观经济环境，面对有色金属市场继续严重萎缩、水电大幅度减产减发以及蔗糖价格大幅下跌等困难，河池市按照“稳进突围、提速发展”的总基调，以坚定决心和强力措施，稳步推进产业提质增效、民生保障提升、扶贫开发攻坚、城乡新貌新风和执行力度提升“五大工程”。在极为艰难条件下，全市经济实现了恢复增长，各项事业取得了新成果。全市地区生产总值528.62亿元，增长6.03%；社会消费品零售总额198.97亿元，增长12.42%；规模以上工业总产值342.45亿元、增加值127.60亿元，分别增长14.59%、7.5%；全社会固定资产投资349.14亿元，增长37.5%；财政收入50.23亿元，增长12.73%；城镇居民人均可支配收入19653元（初步数），增长9.4%；农村居民人均纯收入5198元（初步数），增长12.5%。

当前，国家继续实施稳增长、调结构、促改革、惠民生的政策，中央支持广西打造新的战略支点，支持珠江—西江经济带上升为国家战略；自治区加快“柳来河一体化”发展，加快滇桂黔石漠化综合治理，推进左右江革命老区振兴规划；河池市巴马长寿养生国际旅游区建设全面加快，实施环境倒逼机制已见成效，实施“五大工程”建设已有效果，拓展城市发展空间已成共识，这些内外条件，将使河池市的资源、生态、政策优势更加明显。今年是全面贯彻落实十八届三中全会精神、全面深化改革的开局之年，也是实施“十二五”规划的攻坚之年，我们将深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会，坚持稳中求进、提质增效总基调，把改革创新、扩大开放贯穿经济社会发展各领域各环节，突出开展党的群众路线教育实践活动和“五大工程深化年”活动“两个抓手”，推动工业发展、农业产业建设、交通基础设施建设、巴马长寿养生国际旅游区建设、城乡发展、干部作风转变“六个突围”，加快建设幸福新河池，追赶全国全区同步建成小康社会。

### 调整优化工业产业结构 推动工业提质增效

记者：“无农不稳，无商不活，无工不富”。河池市要追赶全国全区同步建成小康社会，最大的潜力和希望在于工业。从这个意义上说，河池市如何推进新型工业化跨越发展？

何辛幸：大力推进新型工业化是人类社会发展不可逾越的阶段，是富民强市的需要。当前，河池市正处于艰难爬坡、奋力追赶的重要时期，面对新形势、新任务、新要求，我们必须深入贯彻落实党的十八大届三中全会精神，努力创新发展思路，转变发展方式，破解发展难题，探索开辟一条符合河池实际的工业跨越发展之路。

加快产业园区建设。继续推进大任产业园区和河池·都安临港工业园区基础设施建设，年内完成配套基础设施建设投资8.5亿元以上，“出城入园”企业达11家以上；整合提升现有市级园区和金城江区工业集中区，大力支持县级工业园区加快建设。全市工业园区（集中区）工业总产值实现230亿元以上，其中，河池、南丹工业园区总产值达110亿元以上。

推进生态环保型有色金属产业示范基地建设。继续实施《广西河池生态环保型有色金属产业示范基地规划》及其《方案》，提升有色金属产业，年内有色金属企业整合到30家左右。加快建设南方集团10万吨铅锡联合冶炼、成源公司技改升级、鑫峰蓄电池、富富公司搬迁技改等一批重点项目。全年有色金属产业产值实现200亿元以上。

加快特色优势产业发展。深度开发水电，推动热电联产项目落地，谋划风力发电项目。打造以广维公司为龙头的化工产业园，推进河西公司产品结构调整及能量系统优化建设。加快西江·鱼峰水泥项目建设，推动碳酸钙产业发展。推进恒业公司印染项目开工建设，尽快形成从种桑、蚕养到印染、服装完整产业链。推进丹泉名酒文化城、天龙泉酒业黄酒和白酒技改扩建设、德胜酒业清酒技改建设，打造“白、红、黄、清”并进发展、特色突出的全国

酒业基地和产业集群。做大巴马百琅、九千万等知名饮用水品牌，引进大企业，整合提升优质饮用水产业。整合糖蜜、蔗渣资源，推进宜州华美集团高级生活用纸等项目建设，促进制糖产品结构升级。积极培育新材料、新能源、生物医药、长寿养生、节能环保等战略新兴产业。电力、化工、茧丝绸、酿酒、优质饮用水产业产值分别达80亿元、24亿元、25亿元、40亿元、10亿元。

加大服务企业力度。完善企业科技创新服务平台，年内建成自治区级研发中心、企业技术中心各1家，实施科技创新项目10个以上。深入实施“抓大壮小扶微”工程，坚持“市长企业接待日”制度，利用河池市企业服务中心，为企业发展提供优质服务。实施强优企业培育计划，发展超50亿元企业1家以上，10亿元企业8家以上，新增规模以上企业8家以上。

大力发展非公经济。进一步优化服务，探索通过投融资服务平台和“河池非公企业之声”服务平台，为非公企业提供优质服务，充分激发非公经济的活力和创造力，推动非公经济跨越发展。年内全市非公制资本投资规模增长25%以上，新增6万个就业岗位。

### 加快发展特色效益农业 推进农业产业化

记者：特色效益农业是传统农业向现代农业迈进的必由之路。在特色农业方面，河池市有着明显的优势，比如都安的毛葡萄和玉米、宜州的桑蚕、罗城的山野葡萄、巴马的油茶等等。我们如何利用这些优势，进一步加快特色效益农业的发展？

何辛幸：加快发展特色效益农业，有利于进一步促进农民增收，缩小城乡区域差距，实现农业可持续发展。我们要积极依托河池的优势资源，积极转变农业方式，大力发展特色效益农业。

做大做优特色产业。实施“粮安工程”，稳定粮食种植414万亩，总产量102万吨。继续推行“三特三错”农业产业发展模式，因地制宜发展各地农业产业化，全面提升优势农业产业上规模、提品质、增效益。新增桑园1.6万亩以上，巩固烟第一位置。新增核桃80万亩、油茶1.7万亩、烤烟0.9万亩、毛葡萄2.5万亩、水果2万亩以上。糖料蔗种植稳定在120万亩以上。栽培食用菌1.5亿棒，产值达5亿元以上。继续实施“百万林农千元增收”工程，做大香蕉、菜牛、山羊等产业。大力发展库区大水面养殖。

提高农业产业化水平。加快农业和农村基础设施建设。支持农业龙头企业做大做强，培育年销售收入5000万元以上农业产业化龙头企业40家以上。新增农民专业合作社100个以上。发展适度规模经营，全市土地流转30万亩以上。培育壮大特色农业品牌，年内每个县（市、区）新增培育名优农产品品牌2个以上、涉农注册商标3个以上。继续落实农机具购置补贴政策，加大基层农机推广体系建设，不断提高农业机械化水平。

### 大力发展第三产业 培育新的经济增长点

记者：服务业是现代产业的重要主体，对于调整优化产业结构、加快转变经济发展方式，保持经济稳定增长、不断增强长期发展后劲具有重要意义。结合实际，河池市怎样进一步展现现代服务业？

何辛幸：服务业是促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展的有效途径，是推动实现更高质量就业、保障和改善民生、促进社会和谐有力举措。河池市发展服务业潜力巨大、前景广阔，我们将推动以旅游为重点的服务业又好又快发展。

推动旅游业更好更快发展。启动实施巴马国际旅游区基础设施建设大会战，加快道路、交通、生态环保、旅游服务等基础设施建设。坚持“政府引导、市场开发、农户参与”原则，统筹推进国际旅游区建设与旅游开发扶贫、新农村建设与旅游发展相结合，同步提速提质丹宜罗环旅游发展。全年接待游客

人数增长17%以上，旅游收入增长18%以上。办好河池铜鼓山歌艺术节和“一县一节”文化旅游活动。整合社会文化固定资产投资1.5亿元，文化休闲娱乐、广播影视、出版物营业收入突破4亿元。

加快商贸物流业发展。完善市中心城区专业市场建设，引导各类经营归行入市。各县（市、区）结合资源优势和特色，建设和发展一批区域性专业交易市场。加快发展第三方物流，重点发展汽车、冶金等生产性专业物流，促进制造业与物流业联动发展。扩大有色金属原料进口和产品出口，推动优质饮用水、茧丝绸、长寿食品等产品出口。新增进出口企业4家。

促进城乡居民扩大消费。努力提高城乡居民收入，增强消费能力。积极培育旅游、文化、健身、娱乐、养生等新的消费热点。认真组织好重点消费品的集中促销活动。继续实施“万村千乡市场工程”为载体的农村商品零售网络建设，年内完成7个乡镇商贸中心、5个物流配送中心和12个农贸市场改造建设。保持房地产市场平稳健康发展，完成投资22亿元以上。继续做好市场保障和价格稳定工作，整顿和规范市场价格秩序。

### 完善城市功能 加快新型城镇化发展

记者：城镇化是人类社会发展的客观趋势，是解决农业、农村、农民问题的重要途径。相对而言，河池市的城镇化率较低，城镇化总体滞后。河池市怎样推进以人为核心的新型城镇化建设？

何辛幸：城镇化是现代化的必由之路，是扩大内需和促进产业升级的重要抓手。今年我们要推进以人为核心的新型城镇化，加快推进市中心城区建设，带动县（市）城区、乡村集镇同步发展，城镇化率提高1个百分点以上。

抓好市中心城区建设。提速城东、城西片区建设，竣工城东片区南北路网、水电广场等项目，加快推进芝路路网工程在建项目。提质旧城改造，疏通老城路网，重点抓好江北西路重建、江北东路改造、建设路延长线改造、水厂码头沿江路贯通等项目。开工建设东江氮肥厂和河池化工总厂棚户区改造等项目。市中心城区新增建成区1平方公里。以创建国家卫生城市和广西园林城市为目标，大力实施绿化、美化工程，实现绿化覆盖率34%、绿地率30%、人均公共绿地7平方米。完善宜州新区相关规划，稳步推进宜州新区建设。

抓好特色城镇建设。打破行政区划界限，着力实施大县城战略，主动融入桂中城市群，积极推进县（市）改区、乡改镇、镇改街道。各县（市、区）要以“建新区、抓规划、改旧城、显特色”为重点，大力推进城区、乡镇、村屯以及县际主要交通沿线、旅游景点周边等层面的风貌塑造。启动11个镇（乡）、139个名村试点创建工作。全面完成30个乡镇总体规划编制和15个建制镇控制性详细规划编制工作。引导和推动全市人均耕地不足0.3亩的30万农民进城就业创业。

深入推进“美丽河池·清洁乡村”活动。以“六村”为抓手，推广“党建引领办、群众自治”的清洁乡村工作模式。每个县（市、区）新增1个以上“清洁家园”示范村和4个以上“清洁田园”示范点建设。实现以县城为中心20公里范围内的农村垃圾“村收镇运县处理”全覆盖。基本完成500人以上的自然村庄饮用水源地保护。

强化城乡秩序治理。加大“两违”查处力度。严整市容市貌，推进市中心城区粉尘污染、交通综合、环境卫生、规范养殖、占道经营、户外广告、饮食摊点排污、乱搭乱建、文明殡葬等9个专项整治，进一步提升城市品位。严处建设乱象，加大建筑市场管理和工程质量安全执法，促进城乡面貌明显改观。

### 发展扶贫产业 深入推进开发扶贫攻坚工程

记者：河池一直是广西乃至全国扶贫攻坚的主

战场。近年来，河池市通过贯彻落实国家一系列扶贫政策，加快推进全市扶贫攻坚工作，取得了明显成效。下一步，我们还将采取哪些措施，加快贫困地区群众脱贫致富？

何辛幸：扶贫是最大的民生。没有贫困地区、贫困人口的小康，就不可能有河池的全面小康，扶贫工作对河池来说任务很重。我们要把提高贫困群众生活水平作为工作重点，继续打好开发扶贫攻坚战，切实提高扶贫工作精准性、有效性、持续性。

持续打好扶贫产业和基础设施建设持久战、攻坚战。力争年内减少贫困人口20万人以上，全市贫困人口减少到80万人以下，提前一年完成《滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚规划（2011—2020年）》确定的“十二五”贫困人口数量减半目标。

加快扶贫产业发展。推广环江大安“整乡推进”扶贫新模式，每个县（市、区）抓好1个开发扶贫“整乡推进”示范点，重点推动产业扶持贫困户全覆盖。大力发展核桃等八大扶贫产业，着重抓好贫困村扶贫产业种植、养殖示范基地建设，力争建成“县有万亩、乡有千亩、村有百亩”高产高效特色产业示范基地，推动形成“一县一产业”、“一乡（村）一品”特色突出的产业发展格局，确保每户贫困户有1项以上增收项目。

夯实开发扶贫基石。进一步整合各类资金加大投入农村道路建设，实现90%行政村通四级以上公路，85%以上行政村通沥青（水泥）路，70%以上自然屯（20户以上）通电级路。加强农村水利建设，投资6亿元实施农村饮水安全工程866处，加快一批水库除险加固、小流域综合治理、农业综合开发水土流失综合治理等工程。投资3亿元实施金城江、大化、宜州、罗城、环江、东兰等6县（市、区）农村电网改造升级工程。

多渠道增加农民收入。落实培训补贴政策，扎实开展农村劳动力职业技能、“阳光工程”、“雨露计划”、渔民转产转业、水库移民教育等培训，提高农民的科技致富能力、转移就业能力和自主发展能力。年内完成农村实用技术培训5万人次以上。深入实施农民收入倍增计划，千方百计提高农民家庭经营收入，增加农民工工资性收入、转移性收入和财产性收入。

强力推进连片开发扶贫。实施《滇桂黔石漠化区域发展与扶贫攻坚河池片区实施规划（2011—2015年）》，加快推进436个贫困村“整村推进”开发扶贫。深入实施乡村旅游开发扶贫“十百千”示范工程，让更多农民受益。推进岩滩库区处遗规划攻坚战，实施水库移民基础设施项目40个。

### 加强节能减排和生态环境保护 促进可持续发展

记者：“山青水秀生态美”，良好的生态一直是河池市的一大优势品牌。国务院政府工作报告提出，今年要努力建设生态文明的美好家园。在这方面，河池市有什么举措？

何辛幸：青山绿水是大自然赋予河池的宝贵财富，良好生态是推进和维系河池持续发展的最大优势。我们要牢固树立生态文明理念，认真实施主体功能区规划，以更有效措施推进生态文明建设市建设。

加强巴马长寿养生资源保护。积极配合自治区加快出台《广西壮族自治区盘阳河流域生态环境保护条例》，着手研究起草《红水河开发保护条例》，推进盘阳河流域综合整治与综合治理，保护好国际旅游区珍稀资源。加强保护景区景点生态环境，严禁破坏性开发建设，坚决遏制“两违”。做好地域、地名和特有物种注册保护，旅游区每个县完成注册或认证2—5个。

抓好生态环境建设。抓好造林绿化，稳步提高森林覆盖率。加强饮用水源地、水资源、生物多样性保护。推进市县两级土地利用总体规划中期评估和土地调查成果应用工作，实施整村推进土地整治工程，切实保护耕地，节约集约用地。推进矿产资源整合开发，严厉打击乱采乱挖、无证开采、破坏矿产资源和违法行为。加强地质环境保护和地质灾害防治。认真落实主体功能区规划，全面推进生态市、生态县建设，积极创建全国环境优美乡镇。

扎实抓好节能减排。严格落实节能减排工作责任制，深入开展环保专项行动，加强污染源在线监控和监督检查，促使污染源全面达标排放。抓好重点企业节能降耗，淘汰落后产能，防止低水平重复建设，完成自治区下达的节能减排任务。

加强污染治理和生态修复。继续实施《广西河池市重金属污染防治规划》，强化环保目标责任制管理，推进金城江、环江、南丹3个重点防控区和宜州、罗城的重金属污染治理项目建设。用好国家资金实施龙岩滩水库生态环境保护试点项目。

### 全面深化改革 增强发展的动力和活力

记者：改革开放是后发展欠发达地区发展的持久动力。党的十八届三中全会指出，改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色。对于河池市来说，如何通过深入推进改革开放，最大限度创造发展动力？

何辛幸：只有全面深化改革，才能增强经济社会发展的动力和活力。我们将强化治贫、治乱、治政“三治”理念，推动河池市全面深化改革取得新突破。

全面推进各项改革。推进经济体制改革。发挥市场在资源配置中的决定性作用，积极发展混合所有制经济。深化国有企业改革，组建资源性国有资产管控平台，建立经营性国有资产集中统一监管制度。深化工业园区管理改革，理顺园区管理体制和投入运行机制。完善非公有制经济发展配套措施和实施细则。深化财税体制改革，改善市县产业共建共享利益分配。深化投融资体制改革，鼓励和推动企业上市。深化农村改革。推动农村产权制度改革，发展多种形式规模经营。开展农村土地确权试点，积极稳妥有序推进土地集中流转。深化社会治理体制改革。完善社会风险评估办法和运行机制。把涉法涉诉治理纳入法制轨道，建立健全信访工作终结机制。健全城市管理标准化体系，全面提升城市管理水平。深化行政体制改革。理清行政审批事项管理权限，扎实做好“接、放、管”工作。积极推行“阳光审批”和“限时审批”制度，建立多部门联席审批机制。深化生态文明建设体制改革。创新生态环境保护机制，落实主体功能区定位。健全生态文明建设长效机制，推动矿产资源管理体制变革。从今年开始对“东巴凤”地区实行差别化考核。健全基层群众自治机制。统筹文化、科技、教育、收入分配、社会保障、医药卫生等领域改革。

提高开放合作水平。扩大开放领域，优化开放环境，积极融入中国—东盟自由贸易区、泛珠三角经济区和北部湾经济区的开放开发，提高开放水平。深化与央企、民企和自治区重点企业合作，落实与闽商、港商、侨商等商会达成的协议，引进一批对经济发展支撑力强的重大项目、大企业。完成招商引内资到位230亿元，外资到位7565万美元。优化进出口产品结构，拓展东盟等新兴市场，完成外贸进出口总额4.51亿美元。

### 着力改善民生 扎实推进和谐社会建设

记者：天下之大，民生最大。国务院政府工作报告提出，今年要统筹做好保障和改善民生工作，不断提高人民生活水平和质量。对于河池市来说，如何进一步提高保障和改善民生？

何辛幸：河池是欠发达后发展地区，保障和改善民生任务更加艰巨，要求更加迫切。我们将继续实施为民办实事工程，解决好事关群众切身利益的突出问题，确保社会和谐稳定。完善社会保障惠民工程。深入实施居民收入倍增计划，努力实现居民收入增长和经济发展同步。持续稳定和扩大就业，开展创业培训1200人，新增城镇就业2.3万人、农村劳动力转移就业7.3万人。深化社会保障体系建设，加大社会保险扩面征缴力度，实现“五险”参保人数108.65万人。新型农村和城镇居民社会养老保险参保人数139.43万人，养老金发放率100%。发挥劳动关系三方机制作用，加大劳动保障监察执法力度。落实最低工资保障和生活保障。扎实开展灾害应急救助和灾后恢复重建工作。落实水库移民口粮补助调整政策，保障移民基本生活。加强城乡养老服务体系建设。发展社会福利事业和慈善事业。落实重点优抚对象抚恤补助标准自然增长机制。加强残疾人社会保障和社会服务体系服务体系建设。

发展社会事业利民。优先发展教育事业，继续实施市中心城区学校布局调整“3322工程”，完成澳门城小学、城西幼儿园主体工程、金城江区二中新校区、市实验小学的建设（维修、扩建）任务，九年义务教育巩固率达73%，高中阶段毛入学率达83%。支持名校提升建设，创建自治区级示范幼儿园1所、市级5所，市职教中心学校通过国家中等职业教育改革示范性学校验收。拓展学生资助范围，资助贫困学生25.3万人。发挥河池学院、广西现代职业技术学院优势，培养一批实用型人才。开展首届“刘三姐文化艺术节”评选活动。深化公共文化服务，积极开展形式多样、内容丰富的群众性文体活动和赛事。深化医疗卫生保障体系建设，新农合信息化管理实现全市“一卡通”，参合率稳定在96%以上；基本公共医疗卫生服务经费年人均达30元；健全医疗卫生服务网络，扩大县级公立医院综合改革覆盖面。深入实施防艾攻坚。提升人口计生服务质量，持续稳定低生育水平。加快推进民族团结进步模范市建设，继续抓好扶持人口较少民族发展项目建设，支持办好罗城仫佬族自治县以及全市9个民族乡成立30周年庆祝活动。加强国防动员和民兵预备役建设，扎实做好创建全国双拥模范城市工作。

创新社会治理安民。深入开展“平安河池”建设，全面推广天峨“云梯模式”、都安“一村一警”警务模式，加强农村社会治理创新，建立矛盾化解新机制。实施“天网工程”，继续开展“打盗抢、保民安”和“扫黄打非”专项行动，严打“黄赌毒”、网络犯罪等违法犯罪行为。切实抓好村、社区“两委”换届选举工作。落实安全生产党政同责和“一岗双责”制度，持续开展安全生产大检查，深化安全专项整治，杜绝重特大安全生产事故。坚持食品药品科学监管理念，健全监管体制机制，创新监管方法，强化示范工程建设，严打制假售劣行为，严防食品药品安全事故发生，确保公众食品药品安全。加强公共应急管理和应急救援体系建设，不断提高突发公共事件处置能力。

实施社保惠民、卫生惠民、教育惠民、强基惠民、安居惠民、土地整治惠民、农补惠民、生态惠民、文体惠民、计生惠民等十项惠民工程。