

特色发展与加快发展并重 打造贺州发展“升级版”

——访全国人大代表、广西贺州市委书记赵德明

□ 本报记者 江东洲



全国人大代表、广西贺州市委书记赵德明(中)在贺州市贺高迁建工程项目工地调研项目建设

深化改革,创新发展。

3月5日,国务院总理李克强在十二届全国人大二次会议上作政府工作报告时提出,要把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节,实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。

随着珠江—西江经济带发展规划上升为国家战略,地处珠江—西江经济带核心区域的广西贺州市将迎来新的重大发展机遇。作为广西向先进生产力靠拢、向东开放的重要节点,贺州市如何把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节,推动转型发展,进一步夯实全面建成小康社会的基础?

为此,3月8日,科技日报记者采访了全国人大代表、广西贺州市委书记、人大常委会主任赵德明。

增强科学发展加快发展的信心和决心

记者:全面深化改革如何开好局、起好步,万众期盼。党的十八届三中全会对全面深化改革作出了总部署和总动员,国务院政府工作报告则十分具体地提出了今年改革的主要任务。立足于当前的发展,您如何看待目前贺州市的发展形势?

赵德明:党的十八届三中全会是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的会议,是全面深化改革的又一次总部署、总动员,充分体现了以习近平同志为总书记的党中央高举改革大旗的鲜明立场和坚定决心,对实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦具有十分重大而深远的意义。广西壮族自治区党委十届四次全会,全面贯彻落实党的十八届三中全会精神,密切联系实际,从战略和全局的高度谋划了广西全面深化改革各项工作。这些为贺州市加快改革开放和现代化建设事业进一步指明了前进方向。

近年来,经过历届市委、市政府和全市各族干部群众的不努力,贺州市改革开放取得了显著成就,实现了从传统农业市向新型工业城市、从不沿海不靠海的广西“交通末梢”向桂粤湘区域性交通枢纽、从相对封闭的边缘地带向开放合作前沿的重大转变。特别是2013年,有效克服了经济下行压力增大和广西水污染事件等诸多不利因素的影响,实现了经济社会平稳较快发展,保持了良好发展势头。同时,政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设也取得了新进展、新成就,实现了建市新十年开局之年的“开门红”。但总体上看,贺州市改革开放的程度和水平,与沿海发达地区相比,与全市广大干部群众的期盼相比,还有很大差距。当前,中央明确要求将广西建成我国西南中南地区开放发展新的战略支点,提出打造中国—东盟自贸区升级版,这些重大战略对贺州发展将产生巨大的辐射带动作用。随着珠江—西江经济带发展规划上升为国家战略,为我们打好“生态牌”、“旅游牌”、“粤港澳牌”开拓了广阔空间。同时,近年来引进的一大批项目相继建成,发展后劲日益增强;交通条件逐步改善,区位优势将更为突出;产业转型升级大力推进,产业基础更加扎实。此外,还有改革的红利、人口的红利、生态的红利,等等。还有,我们在全国范围开展机关部门履职尽责“回头看”活动,提高了领导干部履职尽责的意识和能力,激发了干事创业的热情和活力,全市上下呈现出心齐气顺、风正劲足的生动局面。目前,贺州市已进入建市新十年发展阶段,面临着既要当好科学发展的“特长生”,又要当好加快发展的“上优生”的双重压力、双重任务,要实现全面建成小康社会目标,除了全面深化改革,别无他途。在新的形势下,我们要以学习贯彻党的十八届三中全会和自治区党委十届四次全会精神为根本动力,增强科学发展加快发展的信心和决心,把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节,深入开展党的群众路线教育实践活动,以建设粤桂产业合作示范区(信都)和生态新城为新的驱动力,加速转型,保持增速,突出特色,做大总量,统筹稳增长、调结构、促改革、扩开放、保稳定、惠民生,努力当好科学发展“特长生”和加快发展“上优生”,打造贺州发展“升级版”,进一步夯实全面建成小康社会的基础。

着力保持经济持续平稳较快发展

记者:作为后发展欠发达地区,贺州市要实现与全国同步全面建成小康社会的目标,必须在发展上付出超常的努力。贺州市如何继续推动经济发展,加快实现全面建成小康社会目标?

赵德明:作为后发展欠发达地区,发展是解决贺州市所有问题的关键。我们必须在提高经济发展质量和效益的基础上,坚持特色发展和加快发展并重,努力当好发展的“特长生”和“上优生”,努力保持一个高于全国、全区平均水平的发展速度,才能不断缩小与发达地区之间的差距,才能加快实现全面建成小康社会目标。

大力推动产业转型升级。以改造提升传统优势产业、大力发展战略性新兴产业、培育壮大现代服务业为抓手,坚持做大总量、盘活存量、调优增量,利用市场、能源、环境三大倒逼机制,大力推进企业技术改造,淘汰落后、过剩产能,完善产业配套,培育和延伸产业链条,激活产业的潜能与活力,发挥产业集聚效应,打造产业集群,构建功能完善、结构合理、相互配套的现代产业体系。

加快推进新型工业化。全面落实全市工业发展大会的各项部署,启动“18812工程”、“十大行动计划”和“三个百亿”等重大工程建设,实施园区建设大会

战,推进碳酸钙、钨钛锡、稀土、铝电等特色产业区的规划和建设,完善园区基础设施和功能配套,提高园区的承载和聚集能力,推动产业、项目、企业向园区聚集,促进工业产业提质增效。加快推动贺州市(南安水头)石材产业招商推介会签约项目落地,发展高档涂料、人造岗石、纳米碳酸钙材料等项目,为实现2年内碳酸钙产业总产值超100亿元打下坚实基础。推进偏析法高纯铝等铝电产业项目建设,加快形成铝电产业链。推进华润(贺州)电厂二期等与华润集团合作项目前期工作,加快大唐龙头风电场一期等风电项目建设,加快国家循环经济教育示范基地建设进程。继续实施“抓大壮小扶微工程”和“中小企业成长计划”,扶持中小企业发展壮大。

大力发展现代高效农业。实施“粮安”工程,确保粮食种植面积在208万亩以上,总产量在72万吨以上。总结推广富川县农村土地承包经营权流转的成功经验,加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的复合型现代农业经营体系。大力扶持农业产业化龙头企业 and 农民专业合作社发展,提高农业产业化水平。发挥农牧资源和区位优势,推进农业标准化基地、现代高效农业示范基地建设,规划建设国家级农产品质量安全示范区,建设一批特色优质农产品基地,进一步提升贺州作为粤港澳“米袋子”、“肉篮子”、“菜篮子”、“果篮子”的地位和作用。继续加大投入,完善农田水利等农业基础设施,大力推广运用先进适用农业技术,提高农业综合生产能力。全面落实强农惠农政策,继续实施农民收入倍增计划,多渠道增加农民收入。深入推进社会主义新农村建设。

突出发展以旅游业为重点的现代服务业。全面落实全市旅游发展大会的各项部署,加快推动旅游业发展。完成生态健康产业集群发展规划编制工作,并启动相关项目建设。重点推进南乡森林温泉度假区等16个重大旅游项目建设,抓好黄姚古镇和姑婆山国家森林公园创建国家5A级景区工作,推进旅游名县、名镇、名村建设,提升“农家乐”和生态农业观光旅游品位,大力发展乡村休闲旅游,推动旅游由观光型向深度体验型转变。大力发展以现代物流、金融、商务、信息等为主的生产性服务业,积极发展以家政、社区服务等为主的生活性服务业。

加快推进以交通基础设施为重点的项目建设。加快完善市内路网建设。加快推进贺州至河池巴马高速公路贺州段等重大交通项目的前期工作,争取符合条件的重大交通基础设施项目尽早开工建设。统筹推进一批重大产业项目、重大基础设施项目和重点民生项目建设。继续实施十大工程百项责任目标管理项目推进方案,完善市四家班子联系重点项目建设制度,继续落实“六个一”等行之有效的项目推进机制。

深化重点领域和关键环节的改革

记者:改革之于后发展欠发达地区,是难得的机遇。党的十八届三中全会描绘了改革蓝图,国务院政府工作报告提出了今年改革的主要任务。对于贺州市来说,应该突出哪些方面的改革,向改革要动力?

赵德明:全面深化改革是一项复杂的系统工程,既要不折不扣贯彻落实中央、自治区精神,使各项改革统筹推进、良性互动,又要紧密联系贺州市实际,突出改革重点,集中力量攻坚。我们必须积极主动,富有创造性的开展工作,打造符合进一步全面深化改革、扩大开放和科学发展新要求的体制机制新优势。

深化行政审批制度改革。转变政府职能,深入开展清理审批事项和优化办事流程专项活动。创新审批方式,推行网上审批、并联审批和服务质量公开承诺。健全监督机制,实行审批项目、条件和程序向社会公开,完善“阳光审批”。完善政务中心建设,加快构建与自治区相衔接、市县乡三级相联动的政务服务体系。推行工商登记制度和民事登记制度改革。加快事业单位分类改革。

推进投融资体制改革。深化企业投资管理体制改革,严格落实企业投资决策自主权。整合各行业中、自治区及市本级投资,实行公共资源开发利用重大项目竞争性配置,吸引社会资本参与投资、建设、运营。建立政府投资项目资金统筹平衡机制,实行融、用、还一体化以及决策、执行、监督相分离。全面放宽投资准入,放宽投资领域,激活社会资本,释放市场能量。大力引进各类金融机构和金融资本,鼓励和支持民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构。推动建立多层次的中小微企业融资担保服务体系,适时组建有国有资本注入的融资性担保机构。加大拟上市企业培育力度。继续深化农村金融改革试点工作。

创新开放合作体制机制。以建设粤桂产业合作示范区为先行,积极创新和完善深化开放合作的体制机制。推动园区(区)联动合作开发机制创新,创新园区开发模式,推动跨(区)重大产业、土地、财税、投资等政策优先在示范区实施。加快桂贺一体化发展体制机制建设,推动交通等基础设施互联互通,推动产业特别是旅游产业配套互补、融合发展。进一步深化园区管理体制改革,实现园区事权财权相匹配、责权利相统一,进一步激发园区发展活力,重点加快推进都工业企业管理体制改革,成立粤桂产业合作示范区管委会,赋予示范区县级经济管理权限,加大政策支持力度。创新招商引资体制机制,提高招商引资的针对性、实效性。

稳妥推进农村综合改革。推动农村产权制度改革,抓好农村承包地、宅基地、林地、住房确权登记颁证工作,探索建立农村产权流转交易市场,推动农村产权流转交易公开、公正、规划运行。深化农业经营体制改革,推动承包经营权向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转,发展农村合作经济,构建新型农业经营体系。

突破非公有制经济发展的体制机制障碍。进一步放宽市场准入,鼓励支持引导非公有制资本参与发展混合所有制经济。进一步完善促进非公有制经济跨越发展的政策措施,推动非公有制经济规模化、特色化、专业化、高新化发展。

成立市全面深化改革领导小组,组建相关工作机构,统筹推进各领域改革。

加快推进新型城镇化

记者:城镇化是现代化的必由之路。最近,中央和广西先后召开了城镇化工作会议,对推进新型城镇化进行部署,开启了新型城镇化建设的新高潮。新型城镇化发展迎来了一个新的重要机遇期。对于贺州市来说,应该如何加快推进新型城镇化?

赵德明:贺州市建市迟、起点低、基础弱,更需要走好新型城镇化这条通向现代化的必由之路。我们要把推进新型城镇化作为解决“三农”问题的重要途径,作为推动区域协调发展的有力支撑,作为扩大内需和促进产业升级的重要抓手来认真谋划、加紧落实、乘势推进。

突出抓好重点镇建设。深化17个重点镇的扩权强镇综合改革,制定出台支持重点镇发展的政策措施,为重点镇在行政审批、行政管理、财政和投资、土地管理、就业和社会保障、社会治理、监督考核等方面的改革提供体制机制保障,推动重点镇在产业上有新发展、综合承载能力上有新提升、经济实力上有新提高、示范带动上有新亮点,打造一批产业支撑、社会事业进步、生态环境优良、功能设施完善、聚集效应突出的特色经济强镇。发挥重点镇的示范引领作用,带动特色小城镇和小城镇群发展。

实施大县城战略,加快县城发展。坚持扩容提质和凸显特色并重,强化产业功能、服务功能和集聚作用,促进县城转型升级。健全监督机制,发挥规划的引领作用,科学确定县城的性质、规模和格调,加快完善基础设施和公共服务设施,进一步加大环境卫生综合整治力度,提高县城的品质和内涵。根据资源禀赋、发展基础和功能定位,大力发展符合科学发展和新型城镇化

要求的特色产业重点县、旅游特色重点县,防止县城发展“同质化”。

启动生态新城规划建设,提升中心城区综合承载力。抓紧推进《生态新城发展规划》编制工作,重点抓好10平方公里生态健康产业集群示范区核心区的规划,谋划和推进健康产业会展与商务中心十大核心项目。规划建设火车站交通枢纽,提高“高铁时代”交通疏导能力,全力推进北环中、城东新区路网项目建设,完善城市骨干路网。推进“城市天然气综合利用工程”,争取年底实现市区供气。继续推进城市给水、排水、排污等市政工程建设,完善市容环境综合整治长效机制,进一步提高人居环境质量。

推进产城融合发展。坚持城镇建设与产业发展两手抓,以城聚产、以产兴城、产城联动。科学规划,合理确定城镇发展的主导产业、支柱产业、配套产业和服务产业,通过政府引导、规划调控、市场驱动,把优势特色产业做大做强做优,为新型城镇化提供有力的产业支撑。推动各产业园区建设与城镇新区建设相融合,推进产业规划与城镇总体规划、土地利用总体规划有机衔接,促进产业向园区集中、园区向新区布局,使产业园区与城镇新区相互依存、同步建设、同步发展。

提高城镇规划建设和管理水平。编制实施《贺州市新型城镇化发展规划(2013—2020年)》及其配套政策措施。做好城镇体系规划修编工作,实施村镇规划集中行动。拓宽城镇建设投融资渠道,积极探索多元可持续投融资机制。实施城镇建设管理提质行动。加强建筑工程质量管理。加强对领导干部推进新型城镇化的能力教育培训。

进一步扩大开放合作

记者:只有开放合作,才能赢得发展。政府工作报告提出,今年要开创高水平对外开放新局面。在这方面,我们有何举措?

赵德明:贺州后发展欠发达,主要差距在于开放程度不够,贺州要加快发展,根本的出路在于扩大开放、强化合作。我们要抓住当前多区域合作日趋紧密的新机遇,突出接轨服务,强化错位发展,创新体制机制,优化投资环境,全面提高开放合作水平。

继续实施东靠战略。抓住粤桂、桂港合作和珠江—西江经济带发展契机,以国家重大战略的重大机遇,打好“粤港澳牌”,推进粤桂产业合作示范区的规划建设,打造粤桂产业合作新的“桥头堡”,使之成为产业升级、增量提质、加速新型城镇化的新驱动力。加强与桂东其他三市共同打造国家级承接产业转移示范区的合作。深入探索跨省际区域合作与开放的新机制、新模式,主动做好融入珠江—西江经济带的交通、机制、环境对接准备工作。

继续实施“引企入贺”战略。依托资源和区位优势,发挥各类园区平台的承载功能,引进更多的央企、民企、强企和优质项目落户贺州,重点加强与华润、中冶、中色、中铝和日本轻金属株式会社等央企强企的合作,大力推进华润循环经济产业示范区、旺高工业区、市电子科技生态产业园、西湾(平桂)工业区、信都工业区等园区建设,进一步提升园区的聚集能力和承载能力,推动高端要素和新兴产业向园区聚集。

继续加大招商引力度。围绕做强支柱产业、延长产业链条、聚集产业集群,加强项目宣传推介。创新招商引资方式,突出抓好驻点招商、委托招商、小分队招商、产业链招商。加强招商引资项目跟踪服务和督促检查,提高招商成功率、合同履约率、资金到位率和开竣工率。

加强生态文明建设

记者:生态优势是贺州市最具有核心竞争力的特色品牌和城市名片。在当前环境污染矛盾突出的形势下,贺州市如何进一步加强生态环境保护,努力建设生态文明的美好家园?

赵德明:良好的生态环境是贺州发展最根本的依托,也是贺州发展的最大优势、最大潜力所在。我们要本着对贺州子孙后代负责的态度,高度重视生态建设和环境保护,牢固树立“环境就是吸引力,环境就是创造力,环境就是竞争力,环境就是生产力”的观念,把生态文明建设放在突出地位,融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程,着力推动绿色发展、循环发展、低碳发展和可持续发展。

巩固和扩大生态环境保护战成果。完善环境联合执法体制机制,加强环境联合执法力量,保持对环境污染行为的高压态势。进一步完善环境污染群众举报有奖制度,提高群众监督举报的积极性。进一步健全完善河道“河长制”管理制度,构建更严密的网格化管理网络。继续做好生态环境恢复综合治理,彻底铲除非法“五小”窝点死灰复燃的土壤。对生态环境保护战开展“拉网式”全面深入的调查、检验。

继续深入开展“清洁城乡”活动,建设美丽贺州。进一步健全清洁城乡乡村长效机制,推动活动持续深入开展,启动“美丽广西·生态乡村”活动,突出抓好村屯绿化、饮水净化、道路硬化等专项活动,力争取得明显成效。

推进生态文明建设。坚守生态环境保护底线,划定生态保护红线。落实最严格的责任追究和项目准入制度。创新把“绿水青山”变为“金山银山”的路径、方式和机制,建立科学合理的差别化绩效考核体系,增加生态文明建设在考核评价中的权重,构建绿色发展、生态保护和民生改善的协调联动机制,用完善的制度和市场的办法来保护生态环境。

切实保障和改善民生

记者:增进人民群众福祉是我们一切工作的出发

点和落脚点。政府工作报告提出,今年要坚持建机制、补短板、兜底线,保障群众基本生活,不断提高人民生活水平和质量。贺州市如何着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,使发展成果更多更公平地惠及人民群众?

赵德明:保障和改善民生是发展的根本目的。我们要坚持尽力而为、量力而行,在加快经济发展的基础上,更加重视改善民生和发展社会事业,更加重视提高城乡居民收入,更加重视维护社会公平正义,努力使发展成果更好更公平地惠及全体人民,不断提升群众的幸福指数。

全力打好扶贫开发攻坚战。调整扶贫开发工作思路,创新扶贫工作机制,提高扶贫工作的精准性、有效性、持续性。加强对贫困地区特色优势产业发展扶持力度,进一步推进“十百千”产业化扶贫示范工程。继续选派优秀机关干部担任贫困村党组织第一书记,开展驻村帮扶。协调推进贫困地区、革命老区和少数民族聚居地区加快发展。加强贫困地区基础设施和公共设施建设,提高基本公共服务水平。继续实施“雨露计划”扶贫培训。发挥农民工在脱贫致富中的作用,完善脱贫激励机制。落实扶贫攻坚领导责任制。加强扶贫资金使用监管。

大力发展教育事业。召开全市教育发展大会,部署教育改革各项重点任务。全面落实与自治区教育厅签订的《教育战略合作框架协议》,加快落实合作项目。

加快完善社会保障体系。继续实施财政投入、城镇居民收入和农民收入三个倍增计划。落实和完善积极的就业创业政策。加快“全民社保”建设。以非公有制经济组织从业人员、农民工和被征地农民等为重点,扩大社会保障覆盖面。建立完善社会养老服务体系,继续推进幸福社区建设,实现城乡社会养老保险制度全覆盖。完善社会救助、优抚、救、五保供养等社会保障体系建设。大力推进保障性住房建设。

推进社会事业全面发展。继续实施为民办实事工程。做好承办全区第八届农民运动会的筹备工作。做好人口和计划生育工作。发展慈善事业,促进妇女儿童事业、老龄事业、残疾人事业健康发展。

加强社会治理能力建设。制定法治贺州建设纲要,推进平安贺州、法治贺州建设,创建“社会和谐稳定模范城市”。改进社会治理方式,加强社会管理创新。创新立体化社会治安防控体系,严厉打击犯罪活动。加强和改进信访工作。加强食品药品安全监管。健全重大决策社会稳定风险评估机制。强化安全生产主体责任。

全面提高党的建设科学化水平

记者:事业成败,关键在队伍。围绕当好科学发展“特长生”和加快发展“上优生”,打造贺州发展“升级版”,进一步夯实全面建成小康社会的基础,贺州市如何进一步加强党的建设?

赵德明:党的建设是推进各项事业的根本保证。我们要进一步加强党的建设,不断提高党的建设科学化水平。

深入开展党的群众路线教育实践活动。总结推广贺州市教育实践活动试点单位的好做法,借鉴自治区第一批活动单位的经验,高标准、严要求开展好教育实践活动,着力解决“四风”问题,大力整治“六病”,着力解决群众反映的突出问题,着力提高新形势下群众工作能力,着力祛除宗旨意识淡化、追求奢靡退化、工作推进虚化、履职能力弱化、生活情趣不纯、责任担当退化等“六化”问题,破解群众办事难、政策落地难、民生保障难、诉求表达难、权益维护难、基础强化难等“六难”问题,实现干部受教育、作风大转变、群众得实惠、经济快发展、社会更和谐的目标。

努力建设高素质执政骨干队伍。严格按照新时期好干部的标准,坚持以实干促发展,以实绩论英雄,强化发展、为民、务实、清廉、团结、公正的用人导向,选好用好领导干部,选好配强各级“一把手”,完善干部考核评价办法,树立正确的政绩观。全面落实干部人事制度改革“1+7”文件,从严监督、从严管理干部,提高干部人事工作制度化、规范化水平。做好培养选拔优秀年轻干部、女干部、少数民族干部、党外干部工作。完善党政机关、企事业单位、社会各方面人才畅通流动的体制体系,推动人才与经济社会发展深度融合。实施“人才强贺”战略,抓好紧缺型人才的引进、培育、管理和使用。

大力加强基层党组织建设。健全基层组织体系,不断完善基层民主。加强农村、城镇社区党组织建设,扩大非公有制企业和社会组织的组织覆盖和工作覆盖。落实基层党委书记“双述双评”制度,强化党建责任。完善从市县两级选拔一批优秀副处级干部到重点镇担任党委书记的执政骨干队伍培养和锻炼新模式。抓好村“两委”干部换届选举工作,选优配强基层党组织领导班子。深入开展创建服务型党组织、争当服务型党员主题活动。继续探索“1+X”的新型农村社区建设模式,实施农村党员分类培训、基层组织分类定级星级管理,不断增强基层党组织工作活力。加强和改进流动党员的教育、管理、服务,优化党员队伍结构。

深入推进党风廉政建设。制定贯彻落实《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》实施意见,全面落实党风廉政建设责任制。加强反腐倡廉教育和廉政文化建设。加强对党员干部作风监督检查,深入推动“八项规定”和廉政法规的贯彻落实。保持惩治腐败的高压态势,坚决查处违纪违法案件。切实解决群众反映强烈的突出问题。加强基层党风廉政建设。