

# 全力推进改革创新 加快建成西江黄金水道上向东开放的龙头城市

## ——访全国人大代表、广西梧州市市长朱学庆

□ 本报记者 江东洲



全国人大代表、广西梧州市市长朱学庆(左二)在调研商贸服务业发展情况

向深化改革要动力,向加快发展要活力。

3月5日,国务院总理李克强在十二届全国人大二次会议上作政府工作报告时提出,要把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节,大力推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的经济持续健康发展和社会和谐稳定。

随着珠江—西江经济带发展规划即将上升为国家战略,粤桂合作特别试验区启动,南广高铁广西段通车在即,广西梧州市迎来了重大发展机遇。作为定位为西江黄金水道上向东开放的龙头城市和桂东南城镇群的核心城市,如何加快改革创新,促进经济持续健康发展和社会和谐稳定?为此,3月6日,科技日报记者采访了全国人大代表、广西梧州市市长朱学庆。

### 综合经济实力再上新台阶

记者:2013年对我们国家的发展来说,是非常重要的。3月5日,国务院总理李克强在作政府工作报告时说,过去一年,困难比预料的,结果比预想的好。各项工作实现了良好开局。首先能不能请您为我们介绍一下梧州市当前的发展情况?

朱学庆:梧州地处百流归宗的西江咽喉,被广西定位为西江黄金水道上向东开放的龙头城市和桂东南城镇群的核心城市。去年,梧州市认真贯彻落实党的十八大和十八届二、三中全会精神,凝心聚力,攻坚克难,以项目建设为重点,深入实施“三年一工程”;以振兴工业为重点,加快推进经济发展“三步棋”;以发展特色农业为重点,加强和巩固农业基础地位;以生态宜居为重点,大力唱响城市建设“三部曲”;以粤桂互联互通为重点,加快交通基础设施建设;以向东开放为重点,不断提高开放合作水平;以改善民生为重点,推动社会各项事业协调发展,全力稳增长、调结构、强后劲、促改革、惠民生、保稳定,有效推动了经济社会发展实现稳中有进、稳中向好,较好完成了各项任务,综合经济实力再上新台阶。全市完成地区生产总值991.7亿元,增长13.2%,增速排广西第2位;全社会固定资产投资850.3亿元,增长30.6%,增速排广西第3位;财政收入118.2亿元,增长17%,增速排广西第1位;外贸进出口总额17.6亿美元,增长45.9%,增速排广西第1位。工业主导地位进一步显现。工业增加值稳居广西第4位,完成规模以上工业总产值1745.5亿元,规模以上工业增加值581.5亿元,分别增长27.4%和20.2%,增速分别排广西第1位和第3位,工业对经济增长的贡献率达77%。城镇居民人均可支配收入22537元,增长9.6%;农民人均纯收入7475元,增长13.4%。

今年是深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会、全面深化改革的关键之年,也是全面完成“十二五”规划的关键之年。总体上看,今年的经济社会发展要好于去年,但面临的形势仍然较为复杂,全面深化改革的大背景下发展面临的竞争将更加激烈,前进的道路上不可避免的还会遇到各种困难和挑战。在这种复杂形势下,我们既要看到发展面临的不利因素,更要看到加快发展的难得机遇和有利条件。中央坚持稳增长、调结构、促改革,相继出台了一系列重大改革举措。国家建设21世纪“海上丝绸之路”,支持广西打造新的战略支点。自治区深入实施“双核”驱动战略,珠江—西江经济带建设即将上升为国家战略,梧州的区位优势进一步凸显。经过多年积累,梧州市奠定了良好的发展基础,构建了结构合理的现代工业体系,形成了“立体交通”的产业发展格局,打造了“五位一体”的立体交通网络,创建了国家“城市矿产”示范基地、国家循环经济示范区、国家园林城市、国家低丘缓坡土地开发利用试点城市、桂东承接产业转移示范区等一批“国字号”发展平台。总的来说,今年我们将全面贯彻落实党的十八大和十八届二、三中全会及自治区党委十届四次全会精神,坚持稳中求进的工作总基调,把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节,加快转型升级、调结构,切实提高经济发展的质量和效益,坚持“东向”战略,以“三年一工程”为抓手,继续走好经济发展“三步棋”,唱响城市建设“三部曲”,强工业、稳农业、兴三产、固基础、促转型、惠民生,加快推进新型城镇化,加强生态建设和环境保护,促进经济健康较快发展、社会和谐稳定,加快建成西江黄金水道上向东开放的龙头城市。

### 推进工业跨越发展

记者:保持健康持续较快发展,离不开工业经济的支撑。去年梧州市出台《关于加快新型工业化跨越发展的实施意见》,要求推动工业跨越发展,力争实现“3年突破3千亿,5年跨越5千亿,8年超过1万亿”的“351”总体目标。具体来说,梧州市怎样加快新型工业化进程?

朱学庆:加快新型工业化跨越发展,实现工业强梧富民,是一项全局性、任务艰巨的工程。我们将坚持推行阵势梯次布局产业发展,围绕“3年突破3千亿,5年跨越5千亿,8年超过1万亿”的工业发展总体目标,以存量强根基,以增量促调整,大力培育千亿元、百亿元产业集群,提高工业发展的质量和效益。

加快产业转型升级。优先发展再生资源、再生不锈钢制品和电子信息等3个千亿元产业,加快推进20万吨光亮铜杆、金海不锈钢二期、永达不锈钢四期等重点项目;改造提升食品、医药、机械制造、林产化工、日用化工等传统优势产业,推进桂冠三、中恒新药扩产等300项技改项目,力争完成技改投资400亿元。加快发展新一代信息技术、新型材料、节能环保等战略性新兴产业,突出抓好广西微软创新中心和IT学院落户梧州,重点推进鑫华通科技园、盛意达电子文化创意城等一批项目建设,

支持惠普(中国)、深商集团等知名企业在梧州设立分公司或生产基地。深入实施质量兴梧和品牌战略,集中力量培育一批具有国际国内竞争力的品牌企业。加快推进科技创新体系建设,承办好第四届广西发明创造成果展览交易会。

促进园区扩容提质。以加强园区交通、供水、供电等基础设施,以及教育、文化、医疗等配套设施建设为重点,加快“五园八区”提质扩容。坚持产业发展和城镇建设“一张图”规划,加快梧州工业新城基础设施建设,高位推进新城规划调整和项目前期工作。以引进龙头企业为主攻方向,以完善产业配套为助推器,加快电子信息产业园区建设,形成园区经济新的增长极。加快推进岑溪新材料产业园建设,着力构建梧州新材料产业体系。推进宝石集中加工园区规划建设,力争园区完成基础设施投资28亿元,完成工业项目投资155亿元,实现工业总产值1900亿元;建成产值达500亿元以上园区1个,300亿元以上园区2个,100亿元以上园区6个。

扶持企业做大做强。坚持扶优扶强,继续选择110家关联性强、成长性好、发展潜力大的工业企业进行重点扶持,在用地保障、财税支持、能源资源倾斜等方面出台政策措施,努力为企业解决实际困难,力争产值百亿元以上工业企业达4家,50亿元以上6家、10亿元以上30家、亿元以上280家。大力发展中小企业,发挥大企业的示范引领作用,引导企业注重质量品牌建设,提高核心竞争力,在市场竞争中不断发展壮大。降低市场准入门槛,拓宽投融资渠道,加大培育企业上市力度,对处于种子期、初创期的科技型、创新型中小企业进行专项资金扶持。贯彻落实全区非公经济发展大会的决策部署,积极营造良好的创业环境,进一步激发非公经济的创新活力和发展动力,努力形成“大企业顶天立地,中小企业铺天盖地”的格局。

### 扎实做好“三农”工作

记者:中国要强,农业必须强;中国要美,农村必须美;中国要富,农民必须富。中央农村工作会议提出,要全面深化农村改革,加快农业现代化步伐。在促进农业现代化和农村改革发展方面,梧州市有何举措?

朱学庆:农业是扩内需调结构的重要领域,更是安天下稳民心的产业。我们将按照中央农村工作会议部署,全面落实强农惠农富农政策,深化农村改革,夯实农业基础,促进现代农业加快发展、农村更加繁荣、农民持续增收。

强化农业基础地位。稳定粮食播种面积和产量,确保粮食播种面积239万亩以上,粮食总产量达到82万吨,每个县(市)建立一个万亩亩产达到500公斤以上的千亩超级稻示范样板片,促进粮食增产,保障粮食安全。加强农业基础设施建设,重点推进江河堤防、水库除险加固、中小河流治理、农村饮水安全、农田水利等工程建设,进一步改善农村生产生活条件。加快发展农业机械化,大力推广农业新机具、新技术,不断提升农机装备水平。加大农业科技投入,抓好农产品质量安全监管和动植物重大疫病防控,发挥科技支撑作用,促进农业可持续发展。

推进农业现代化。加快构建以农民家庭承包经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的现代农业经营体系,培育发展家庭农场、专业大户、产业化龙头企业等新型农业经营主体。加快推进西江经济带梧州特色农业示范区建设,大力实施柑桔上山优果工程,推进六堡茶集中加工区、1.2万亩“菜篮子”和品牌蔬菜基地以及高脂松、油茶标准化基地的建设,加快发展生猪、三黄鸡、养兔、养蜂等特色养殖业,努力提高农业发展的多元化、规模化、集约化水平。加快农产品流通体系建设,推进农超、农校、农企对接。加强示范、突出特色,积极推进新农村建设。

拓宽农民增收渠道。深入实施农民增收“倍增计划”,建立促进农民增收的长效机制,着力提高农业生产效益,促进家庭经营收入稳定增长;加快引导农村劳动力转移就业,促进工资性收入持续增长;加大对农业的补贴力度,促进转移性收入大幅增长;积极稳妥推进农村改革,创造条件增加农民的财产性收入;

深化扶贫攻坚,加大整村推进扶贫开发工作力度,实施精准扶贫,再推动一批贫困人口实现脱贫致富。让农民通过自己的辛勤劳动,也能进入小康。

### 提速发展现代服务业

记者:服务业对繁荣城市经济、增加居民消费、提高人民生活质量以及推动产业结构调整具有重要作用。立足梧州市的实际,怎样推动服务业加快发展?

朱学庆:加快发展服务业是梧州经济和社会发展的必然要求,是构建以服务业为支柱产业结构的重要途径,是推动产业结构调整的具体举措。今年梧州将迈进高铁时代,高密度、高速度、公交化的高铁运行方式,让服务业最先最直接受益。我们要以此为契机,大力发展以现代服务业为主的第三产业,努力提高第三产业占地区生产总值的比重。

加快发展商贸物流业。进一步完善物流园区、货运站场、配送中心等物流节点与各港口、产业园区的互联互通,积极引进和培育现代物流企业,着力构建多层次物流载体。统筹推进重点商贸物流项目119项,完成投资105.6亿元。加快推进市商贸物流园、毅德商贸物流城、东盟农副产品交易中心等一批重点商贸物流园区,以及苍梧旺南农副产品物流园、岑溪泽仁商贸城、藤县河东商贸中心、蒙山万村千乡物流中心等一批大型商贸物流项目的建设。继续推进特色商业街建设,促进商贸物流与旅游、文化等产业融合发展。推动物流信息平台建设和标准化建设,完成梧州口岸货物运船检码头改造工程,营造良好通关环境。积极推广物流标准化体系应用,不断提高物流运作管理水平。

加快发展旅游业、养生等产业。围绕建设旅游目的地和游客集散地,加快构建“一核两带四区”旅游发展新格局。大力实施旅游建设大会战,统筹推进重点旅游项目103项,完成投资43.21亿元。整合资源,加大投入,支持蒙山县率先创建旅游强县,推动苍梧六堡旅游特色名镇建设实现新突破。加强对历史文化资源的挖掘,谋划两江总督府、岭南首府、舜帝文化公园、古钱遗址、广信楼等历史文化项目,着力打造一批旅游支撑品牌。创建国家3A级以上景区2家、3星级以上饭店4家、乡村旅游区4家、星级农家乐1家,力争全年旅游总收入达133亿元以上。统筹推进城乡养老服务业发展,引导社会资本投入养老机构建设,建立电子智慧居家养老服务信息系统,创建全国老年友好型城市。依托良好的生态资源和岑溪、蒙山“中国长寿之乡”的品牌优势,培育发展富有特色的生态养生业,抓好岭南生态养生城招商、选址、基础设施建设等工作。

培育发展新兴服务业。加快建设大型综合商业中心、特色街区、县级商业中心,大力发展电子商务、连锁经营和物流配送等现代流通业态。结合城市新区开发和旧城改造,优化商业网点结构和布局,进一步拓展便民直销店进街道、进社区、力争全年实现社会消费品零售总额333亿元以上。积极发展科技服务、信息服务、现代金融、文化创意、会展和服务外包等新兴产业。引入物联网和云计算技术,建设梧州“核心网络通道”、“互联网数据中心”、“智慧城市”、“信息基地高速接入”等四大工程。

### 着力推进新型城镇化

记者:中央城镇化会议指出,城镇化与工业化一道,是现代化的两大引擎。梧州市如何加快推进以人为核心的新型城镇化?

朱学庆:城镇化是现代化的必由之路,是破除城乡二元结构的重要依托。我们将围绕建设桂东南城镇群核心城市,优化城镇布局,增强中心城市辐射带动能力,加快构建产城融合、城乡协同的新型城镇化体系。

加快中心城市建设。按照“两江两岸三组团”的城市发展思路,统筹推进城市新区开发和旧城改造工作,提高城市综合承载能力和辐射带动功能。加大红岭新区及其拓展区开发建设力度,突出抓好路网工程、西江三桥、中央商务区、体育场等项目建设;大力推进苍海新区核心区建设,重点抓好半岛核心区、环湖水系、环湖道路、园博园、南广高铁站前广场等项

目建设;加快南岸片区开发,抓好西江四桥及道路、供水、排水、供电等基础设施建设,启动沿江景观大道规划建设。继续加大旧城改造力度,加快平民冲、冰泉冲和石鼓冲的开发建设;把棚户区改造纳入保障性安居工程,全力推进实施。启动长洲岛整体开发规划研究工作。

统筹抓好县城和小城镇建设。把发展中小城市、小城镇作为优化城镇结构的主攻方向,实施大县城战略,有重点地发展小城镇,加快构建中心城市、县城和小城镇合理分工、功能互补、协同发展的城镇体系。扩大县城建成区面积,壮大经济实力,完善城市功能,积极吸纳人口,着力将岑溪、藤县培育为中等城市,加快新苍梧县城规划建设。加快培育经济强镇、特色小镇,推进历史文化名镇、名村建设,突出抓好六堡、太平、归义等镇的规划建设。完善农村水、电、通信网络等配套设施,深入推进城乡风貌改造工程,推动市政设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、城市文明向农村辐射。坚持自愿、分类、有序原则,加快推进农业转移人口市民化。

加强城市规划管理。遵循“规划适当超前,建设可分步实施”的理念,加快修订完善城市总体规划,提高规划水平,强化规划的刚性约束。实施中心城区交通畅通工程,推进主干道建设和重要节点改造,提升城区路网通达能力和通畅水平。加快公共停车设施建设,创新停车设施管理体制,切实解决城市停车难、停车乱的问题。深入开展占道经营、泥头车不规范装运等专项整治行动,加大“打非治违”工作力度,坚决遏制乱搭乱建和违规抢建等行为。创新城市管理机制,进一步理顺市区两级市政设施管理体制,提升城市管理工作水平和市民满意度。

### 加快建设现代综合交通运输体系

记者:交通运输是经济增长的有力工具,是增强区域发展竞争力的先决条件。梧州市如何加快构建物通高效的现代综合交通运输体系,实现交通发展新跨越?

朱学庆:坚持交通先行发展,加快建设现代综合交通运输体系对于推动经济持续平稳较快增长,支撑梧州市加快建成西江黄金水道上向东开放的龙头城市意义重大。我们将坚持交通优先发展战略,以粤桂互联互通为重点,加快构建方便、快捷、外通内畅的现代综合交通运输体系。

加快完善综合交通运输枢纽。围绕建设粤桂交通大通道,大力推动南广铁路全线通车,加快岑罗铁路建设,促进柳梧铁路开工,推动环广西高速公路全线大规模施工。围绕西江经济带建设,基本建成梧贵、岑水高速公路,加快梧州高速公路建设,推动荔蒲至玉林高速公路尽快开工;全力加快机场迁建步伐,力争项目开工建设;积极拓展航线,力争开通梧州至北京、深圳等航线。围绕沿江路网和重要节点联通,基本建成龙圩至潭东一级公路,加快建设207国道东绕城过境一级公路和西江机场进场道路,力争开工建设苍梧环梧公路六堡至狮象段等项目,加快207国道石桥绕道公路、龙圩至赤水码头沿江一级公路等项目前期工作;加大农村公路建设力度,实施农村公路安保工程,提升农村公路安全畅通水平。加快实施西气东输二线“县县通”工程,完善城镇管道燃气基础设施,提高天然气入户率。

着力优化交通运输组织。完善中心城区至龙圩的公交线路,实现新老城区公交无缝衔接。加快建设梧州南站综合客运枢纽,玫瑰湖汽车客运站和城北客运站。深入开展城区交通秩序综合整治行动,加强出租车、公共汽车行业监管,优化城市公交线路和站点设置。

### 深入推进开放合作

记者:发展离不开世界,借力发展、开放合作是后发赶超的必由之路。梧州市如何发挥区位优势,扩大全方位主动开放?

朱学庆:梧州要实现跨越发展,根本出路在于扩大开放,强化合作。我们将坚定不移地推进“东向”战略,深化改革意识,开放意识和市场意识,以更大的力度向东开放,向东看齐,主动接受先进生产力的辐射带动。

全力建设粤桂合作特别试验区。按照珠江—西江经济带发展规划,加快编制试验区相关专项规划。推动两省区成立联合领导小组,推进试验区管理体制创新和优惠政策先行先试,争取国家赋予突破性政策,破解试验区统一管理、规划、建设和利益共享等关键问题,积极探索和推动跨行政区划合作与开发管理的新机制、新模式。加快推进起步区基础设施建设,优化先行区产业布局,加快建设塘源一路、污水处理厂、产业规划馆等,促进落户项目尽早开工,推动试验区建设取得更大突破。

积极拓展多层次合作。充分发挥区位优势,进一步扩大对粤港澳的开放合作,推进与粤港澳建立合作交流机制。深化与肇庆、佛山、云浮等地的战略合作,进一步合作沟通机制,在园区建设和项目引进、用地、融资、审批等方面实施优惠政策,提供全程优质服务,推进承接产业转移迈出更大步伐。以中国—东盟博览会为平台,进一步扩大与东盟各国的合作交流。办好梧州国际宝石节、第十届中国茶业经济年会,拓展与区内外的合作交流。加大对外宣传力

度,努力扩大梧州的知名度和影响力。

大力发展外向型经济。调整优化出口产品结构,努力巩固传统市场,大力开拓新兴市场,千方百计保持外贸出口稳定增长,重点扩大电子、松香、纺织、机电等产品的出口比重。加快口岸开放、查验机制等方面的创新,启动综合保税区申报工作,推动口岸通关一体化,提高货物进出口周转效率,降低进出口企业的物流成本,促进贸易投资自由化、便利化。力争全市外贸进出口总额达21亿美元。

### 全面加强生态建设

记者:环境问题是当前最大的民生问题,群众迫切期待生态环境改善。面对日益恶化的生态环境,梧州市怎样努力建设生态文明的美好家园?

朱学庆:雾霾天气范围扩大,环境污染矛盾突出,是大自然向粗放发展方式亮起的红灯。我们要坚持走经济发展与环境保护双赢的道路,大力推动绿色发展,保住“山清水秀生态美”的金字招牌。

加快发展循环经济。牢固树立循环经济理念,大力推进循环型产业、企业、园区和社会体系建设,扎实推进国家循环经济示范市建设。以国家“城市矿产”示范基地建设为切入点,以再生资源、不锈钢制品园区为载体,加快构建产业链条完备的循环再生产业体系。启动生活垃圾处理、餐厨废弃物资源利用和无害化处理、医疗废弃物处置、污水处理厂剩余污泥处置等项目的集中规划建设工作。大力发展生态循环型农业,积极推广林业生物质能源及“养殖—沼气—种植”三位一体的能源生态发展模式,提高林业产业剩余物利用率。

打造生态宜居环境。深入实施“绿满八桂”造林绿化工程,力争完成植树造林面积20万亩,巩固森林覆盖率;大力推进环城山体低效公益林改造和沿江沿路及景区林相改造,使森林发展与生态旅游、林下经济发展相得益彰。巩固创建国家园林城市成果,推进城市绿道、花园式街道建设,加大城市花卉栽培力度,提高园林绿化美化水平。全力以赴抓好第六届广西园博会展区工作。深入开展“清洁家园、清洁水源、清洁田园”专项行动,推动清洁乡村活动常态化,进一步改善农村人居环境,提升乡村生态建设水平。

强化生态环境保护。实行最严格水资源管理制度,执行产业发展规划和环境准入规划,决不允许高污染、高排放、对生态环境压力大的项目,坚守生态环境保护红线和底线。深入开展环境安全隐患大清查大整治,加强农村环境连片整治,加大环境保护考核指标权重,实行工作绩效评价。深入研究国家生态补偿政策,积极配合自治区推动两广合作开展小流域生态补偿试点,加大水生动物资源保护力度,确保沿江生态安全。

### 大力增进民生福祉

记者:实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,是我们一切工作的出发点和根本目的。今年国务院政府工作报告提出,要统筹做好保障和改善民生工作。我们如何不断提高人民生活水平和质量?

朱学庆:为人民谋福利,让人民过上美好生活是我们工作的目标。我们将坚持把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,继续实施一批惠民工程,加快推进公共服务均等化,让发展成果更多更公平地惠及全市人民。

继续实施为民办实事工程。为民办实事是履行党的宗旨,体现执政为民的重要举措,是各级政府义不容辞的责任。今年继续筹措资金42亿元,全面实施社保、健康、教育、强基、安居、土地整治、农补、生态、文体、交通、能源、消费等12项为民办实事工程。

加强就业和社会保障工作。加快推进“乐业工程”,重点做好高校毕业生、就业困难群体、农村转移劳动力等群体的就业工作,确保实现“三个100%”的目标,实现城乡新增就业9.3万人(次)以上,城镇登记失业率控制在4.5%以内,劳动力技能培训6万人以上,确保全市就业形势基本稳定。加快完善城乡社会保障体系,扩大社会保险覆盖面,建立“五险合一”社保信息管理系统。加快推动保障性安居工程,加大农村危房改造力度,确保完成11163套保障性住房建设任务。认真落实城乡最低生活保障标准等工作。

各级教育振兴发展。继续深化教育教学改革,统筹推进各类教育协调发展。以自治区实施“千亿元建千所学校”工程为契机,多渠道筹措资金新建、改扩建一批学校。进一步加大教师队伍队伍建设力度,推进城乡义务教育资源均衡配置,重点实施农村中小学、幼儿教师培训提升工程。加强普通高中基础能力建设,促进普通高中多样化发展。加快现代职业教育体系建设,深化产教融合、校企合作,提高职教的吸引力、服务力和毕业生留梧就业率。深入实施高等教育内涵提升工程,支持梧州学院加快发展,稳步推进更名为梧州大学的各项筹备工作。

梧州推进其他社会事业。全面实施卫生项目建设攻坚,启动市医疗养老护理中心项目,实施工人医院改扩建工程,完成市人民医院新院一期搬迁,加快乡镇卫生院周房建设。巩固新型农村合作医疗制度,推进全市80%以上的村卫生室实现“一卡通”刷卡结算。完善生育政策,加强计生管理。加快完善公共文化服务体系,着力推进公共文化惠民、文艺精品创作、文化生态保护、文化产业发展、“扫黄打非”等工作。加快实施广播电视“村村通”工程,力争广播电视综合覆盖率达到98%以上。扎实推进广西第十三届运动会各项筹备工作,加快比赛场馆建设,加强运动员训练备战,完善公共体育服务体系,全面提升体育事业水平。