

以改革统领工作全局 为广西实现“两个建成”目标当好参谋助手

——访全国人大代表、广西壮族自治区发展和改革委员会主任黄方方

□ 本报记者 江东洲



全国人大代表、广西壮族自治区发展和改革委员会主任、党组书记黄方方(中)在桂林市苏桥经济开发区调研

发展改革工作事关经济发展全局。党的十八届三中全会指出,经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

作为宏观调控和经济综合部门,发展改革部门如何把改革创新贯穿于发改工作的各个环节,服务广西加快实现与全国同步全面建成小康社会、加快建成西南中南地区开放发展新的战略支点“两个建成”目标?

为此,科技日报记者近日采访了全国人大代表、广西壮族自治区发展和改革委员会主任、党组书记黄方方。

充分发挥参谋部和作战部的作用 促进广西经济平稳较快发展

记者:发展改革部门是党委、政府重要的参谋助手部门和推进经济转型发展、深化改革开放的主要职能部门。2013年,广西经济社会发展实现稳中有进、稳中提质、稳中向好。作为发展改革部门,我们具体做了哪些工作?

黄方方:作为综合经济部门,我们在广西经济社会发展中担负着参谋、规划和协调的重要职责。2013年以来,广西上下全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神和中央各项决策部署,坚持稳中求进的工作总基调,稳增长、调结构、强后劲,经济社会发展呈现稳中向好、稳中提质的良好态势。一年来,我们充分发挥参谋部和作战部的作用,立足当前、着眼长远,兢兢业业、不辱使命,各项工作有力有序、扎实推进,呈现出不少新亮点。

争取和落实中央赋予广西新定位积极主动。主要体现在四方面:一是围绕中央赋予广西打造成为西南中南地区开放发展新的战略支点的定位新要求,按照自治区党委、政府部署,我们第一时间向国家发改委汇报衔接,牵头组织力量一个月内提出新的战略支点总体思路,经自治区党委、政府审定后呈报国务院。二是积极推动珠江—西江经济带发展规划列入2013年国务院区域规划审批计划,主动会同广东省编制完成规划建议稿并上报国家发改委,主动配合国家发改委开展规划编制工作,珠江—西江经济带发展上升为国家战略。三是积极争取国家发改委并报国务院批准广西开展国家区域规划和政策性文件实施评估试点,《广西北部湾经济区发展规划》评估报告及规划修编建议稿,《国务院关于进一步促进广西经济社会又好又快发展的若干意见》评估报告经国务院同意即将上报国家发改委,对规划和政策的深入实施将产生重要推动作用。四是研究提出广西新型城镇化发展规划思路,并经全区城镇化工作会议审议通过,积极争取广西北部湾城市群、环北部湾城市群、边境口岸城镇纳入全国新型城镇化规划。

重大项目推进实现再创新。建立自治区四家班子和两院领导联系重大项目(事项)制度,重点推进了45个建设规模大、投资强度高、拉动力量强的标志性重大项目(事项)和20个旅游重大项目(事项)。进一步完善自治区统筹推进重大项目工作机制,推动北海林浆纸一体化、鹿寨“上压小”热电联产等1296项重大项目实现开工,川大有色金属原料加工、中缅天然气干线(广西段)等559项重大工程、广西水利枢纽等11个重大项目获得国家批复,批复率创历史新高。

交通基础设施建设取得重大突破。2013年是广西交通建设丰收年,全年建成119条铁路、2条高速公路和1个民用机场;北部湾港吞吐量突破2亿吨,为“十二五”末建成3亿吨大港奠定坚实基础;内河港口吞吐能力超1亿吨,实现亿吨西江黄金水道目标;高速公路通车里程近3500公里,骨架网络基本形成;铁路营运总里程超过4500公里,尤其是新建7条高速铁路1137公里、占全国新增总里程的五分之一,由桂林开往北京的高铁列车正式开通,标志着广西迈入高铁时代。

投融资工作中提质增效。投资在稳增长的基础上结构持续优化,工业投资对投资增长贡献率超过50%,高技术产业投资增速进一步加快,民间投资占比提升至65%左右。制定出台广西鼓励民间投资34项实施细则,向社会发布1268项、总投资1.1万亿元的引入民间资本项目。全年争取到中央预算内投资140亿元以上,发行6支企业债券共56亿元。

促进结构调整再上新台阶。柳州汽车城、南铝年产20万吨大规格高性能铝合金板带型材等先进制造业项目扎实推进,国家电子政务外网华南区主中心落户广西,南宁电子商务示范城市建设步伐加快。国家基本药物及重大疾病原料药广西基地获国家批准,桂林啄木鸟口腔医疗材料研发实验室获批为国家地方工程实验室。鹿寨经济开发区国家循环化改造示范试点工程获批复,梧州、田东在国家循环经济示范市(县)申请评比中分列西部地区第一和第二位。加快实施桂林国际旅游胜地规划,研究提出600个旅游重点项目、总投资1.34万亿元。

重点领域改革取得新进展。突出抓好投资项目审批制度改革,清理一批行政许可事项,下放审批事项42项,同时研究提出新一轮审批制度改革工作思路。启动实施柳州、钦州市城乡居民大病保险试点,第二批县级公立医院综合改革试点范围扩大到40个县119家县级公立医院。实施天然气价格改革试点,在全国率先出台调整普通高校学费收费标准。桂林国家服务业综合改革试点完成中期评估,休闲旅游、社会化养老、商贸会展等重点领域改革取得新成效。参与起草广西贯彻落实十八届三中全会决定的意见,获得自治区领导肯定。

开放合作深入拓展。指导推进粤桂合作特别试验区规划编制工作,规划文本将由两省区政府共同签

署;试验区建设明显提速,入驻企业已达34家,完成投资50亿元。主动做好自治区政府与云南省签署经济合作框架协议、与国家开发银行签署合作备忘录等有关工作。东兴国家重点开发开放试验区一批先行先试政策正在加快推出,开展规划153个重点项目、总投资3000亿元以上。争取百色职业教育发展等一批民生项目列入国外贷款规划,获批利用贷款2.45亿美元。《广西参与大湄公河次区域合作规划(2014—2022年)》编制工作正式启动。

民生改善工作扎实推进。切实抓好“十二五”规划纲要和30多个重点专项规划中期评估,纲要评估报告经人大常委会审议通过。研究出台广西主体功能区规划实施意见,加快制定相关配套政策。编制完成《广西巴马盘阳河流域生态与健康产业发展规划(2012—2020年)》,已经政府同意印发实施。起草完成《关于建设龙港新城(玉林—北海—香港产业园)初步方案》并上报政府。规划立法工作取得实质进展。

民生改善工作扎实推进。切实抓好“十二五”规划纲要和30多个重点专项规划中期评估,纲要评估报告经人大常委会审议通过。研究出台广西主体功能区规划实施意见,加快制定相关配套政策。编制完成《广西巴马盘阳河流域生态与健康产业发展规划(2012—2020年)》,已经政府同意印发实施。起草完成《关于建设龙港新城(玉林—北海—香港产业园)初步方案》并上报政府。规划立法工作取得实质进展。

坚持以改革统领发改工作全局 以创新举措推动发改工作取得新成效

记者:随着党的十八届三中全会改革红利的释放,新一轮经济发展的重大机遇就在眼前。当前,从整个国家的发展来看,是发展环境已经进入一个新的发展阶段。从广西的发展来看,广西经济总体实力、综合竞争力和人民生活水平有了新的提高,同时改革发展任务也更加艰巨。结合广西实际,如何以改革的精神做好下一步的发改工作?

黄方方:正确分析和科学判断形势,是做好各项发展改革工作的前提和依据。中央经济工作会议以及全国发展改革工作会议对2014年经济形势作出了科学研判,总的判断是发展环境依然错综复杂,既有新的有利支撑和难得机遇,也面临风险和挑战,稳中有忧、稳中有险。广西全区经济工作会议明确广西发展正处于爬坡过坎的攻坚期,提质升级的关键期,当前广西经济已触及底线,但回动力还不强、基础还不稳固,做好2014年发展改革工作,巩固发展经济稳中向好势头任务仍然艰巨,需要我们加倍努力。我们要把学习贯彻党的十八届三中全会和广西壮族自洽区十届四次全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务,围绕广西“两个建成”目标,着眼于“改”,立足于“稳”,着力于“转”,落脚于“好”,坚持以改革统领发改工作全局,把改革创新贯穿于发改工作的各个环节,用改革的思路和办法破解发展难题,以创新的举措推动发改工作取得新成效。

一是着眼于“改”,全面深化改革扩大开放。要充分发挥统筹协调职能,按照中央“正确、准确、有序、协调”推进改革的总部署和广西壮族自治区党委十四届四次全会的要求,既要抓紧研究提出年度全面深化改革的实施意见,又要切实抓好我们牵头落实的重大改革任务。新一轮审批改革总的思路是充分发挥市场对资源配置的决定性作用,既要突出“能减就减、能放就放”原则,又要规范审批、加强监管。当前,审批改革面临两个难题:一是权限同步下放问题。破解这一难题,关键还是要加快建立纵横联动协调的机制,实现“两个同步”,即部门之间同步下放审批权限,同时根据职责同步强化事中事后监管,这需要 we 加强与各部门的沟通协调。二是下放权限接收问题。2014年,我们要进一步做好国务院下放审批权限的承接工作,确保接好管好;要进一步清理、精简和下放一批投资审批事项,抓紧修改完善自治区政府投资条例、企业投资项目核

准备案管理办法;同时,要加强对基层发改部门的培训指导和监督检查,避免“一放就乱、一管就死”。

此外,还要抓好其他重点领域的改革。一是继续推进资源性产品价格和环保收费改革。调整销售电价分类结构,研究制定工业用电峰谷分时电价政策,出台城乡居民住宅小区附属设施用电改按居民用电价格执行的政策。完善城乡供水价格政策,继续推进污水处理费、水资源费改革。加快制定广西新版医疗服务价格项目规范。二是深入推进医药卫生体制改革。健全重特大疾病保障和救助制度,将城乡居民大病保险试点范围扩大到全区50%的市,扩大县级公立医院综合改革覆盖面,完善合理分级诊疗模式。三是加快北部湾经济区综合配套改革,深化南宁、玉林等6市统筹城乡综合配套改革试点,积极推进扩权强县、扩权强镇改革试点。

开放也是改革,高水平的开放倒逼深层次改革。2014年继续深入实施开放带动战略,创造新优势拓展新空间。一是加快推进以连接东盟铁路、公路、港口为重点的互联互通基础设施建设,大力支持中马钦州产业园区、东兴国家重点开发开放试验区、沿边金融综合改革试验区和中越跨境经济合作区建设,打造中国—东盟自贸区升级版。二是深入推进与西南、中南、珠三角、长三角等多区域合作,促进省际、部区、央企战略合作协议签订和落实,加快建设四川、云南临海产业园。抓好珠江—西江经济带发展规划实施工作,进一步加强与粤港澳合作,加快建设桂东承接产业转移示范区,重点支持粤桂合作特别试验区10平方公里起步区建设,推进香港—粤桂—东盟物流合作发展,加快建设龙港新城、香港产业园等一批合作项目。三是争取一批基础设施、社会事业、生态环保项目列入国外优惠贷款规划,积极推动广西企业到马中关丹产业园区或东盟其它国家投资,支持中国—印尼经贸合作区等对外投资项目建设。

二是立足于“稳”,保持经济稳中向好的势头。按照“稳中求进”的工作总基调,发挥发改的关键作用,着力抓好投资项目建设,以投资稳步增长支撑经济发展实现稳中有进。

要着力保持投资稳步增长。实现规模扩张和结构优化齐头并进。一是鼓励引导资金投向先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业,扭转产业投资比重不足的局面。二是进一步落实自治区与金融机构总部战略合作协议,鼓励支持企业加大债券申报发行力度,力争发行80亿元。三是激发民间投资活力,推动民间资本进入基础设施、基础产业、金融服务、社会服务等领域,再向社会发布一批引入民间资本项目,抓好全区非公大会签约项目落实,力争民间投资8500亿元。四是积极培育投资主体,引进一批国外大公司、大型央企和有实力的民营企业到广西投资。五是切实加强投资管理,管好用好政府投资。要加快推进项目前期工作,抓紧落实项目开工条件和配套资金,确保项目早开工、资金早拨付、施工早推进。

要进一步加大重大项目建设力度。2014年重大项目建设要有新突破,关键还得靠机制创新。一是健全完善自治区领导联系重大项目责任落实、滚动调整、协调服务、督查督办、考核考评机制,继续实施重大项目联合审批和推进工作联席会议制度,探索试行并联审批。二是创新重大项目要素保障机制,建立健全重大项目用地保障、主要污染物总量控制指标调剂机制。三是探索审批部门和中介服务机构满意度公示制度,创新项目跟踪督查,抓好集中开工、健全考核奖励。当前和今后一个时期,我们要围绕“两个建成”的目标,全力推进西南中南地区开放发展新的战略支点建设,着力构建现代交通、现代产业、现代金融、开放合作、新型城镇化、绿色生态六大战略支撑体系,这些归根结底都要项目特别是重大项目来支撑。因此,必须打起精神,铆足干劲,紧紧围绕六大支撑体系,在铁路、公路、港口码头、能源、工业、现代农业、现代服务业、城镇化、生态环保、社会事业等多个领域,

谋划储备一批事关发展全局的标志性项目和重大民生项目。要创新项目前期工作机制,探索建立前期工作多元投入机制、部门协调联动机制、企业主体推进机制、动态储备管理机制、考核奖励机制,等等。要整合各种资源,支持银行早期介入前期工作,探索利用政策性技术援助贷款支持项目规划和超前研究,鼓励设计咨询单位、科研院所、企业研发机构参与项目前期研究,引进“外脑”谋划项目,力争重大项目储备取得新突破。

三是着力于“转”,加快经济结构转型升级。以产业结构调整和新城镇化发展为重要着力点,推动经济提质增效升级。

要大力推动产业结构调整。一是以项目建设促进产业结构优化,加快推进防城港钢铁基地、广西柳州汽车城、中恒(南宁)生物医药产业基地等一批先进制造业和高技术产业项目建设,加快合山、平桂资源枯竭城市转型发展。二是加快培育发展战略性新兴产业,依托高新产业园区和优势产业集聚区,布局一批高技术产业化示范和重大创新工程。支持生物医药、先进装备制造、节能环保等产业率先发展,加快建设汉能光伏产业化和薄膜太阳能等一批重大项目,开工广西云计算中心。三是加强农业基础设施建设,重点加快15个产粮大县和35个粮食基地县中低产田改造和基本口粮田建设,突出抓好500万亩糖料蔗高产高糖基地建设。四是大力发展现代服务业,推动桂林高新区科技金融中心、南宁中盟科技园等现代服务业集聚区建设,加快柳州汽车城生产性服务业示范区规划编制工作,启动实施物流、金融、科技、信息等一批生产性服务业项目,促进制造业与服务业融合发展。加快桂林国际旅游胜地建设,扎实推进桂林国家服务业综合改革试点。会同有关部门开展广西首届服务业品牌认定工作,提升服务业发展水平。

要积极稳妥推进新型城镇化发展。发改委作为新型城镇化统筹协调部门,要全面落实中央和自治区城镇化工作会议部署,着力在“推动规划实施、出台配套政策、开展试点示范、完善基础设施”等方面抓出成效,为新型城镇化发展开好头、起好步。一是编制实施广西新型城镇化发展规划和区内重点城市群发展规划,大型规划编制、城镇规划、土地利用规划“三合一”,强化规划实施的组织协调。二是会同相关部门制订出台推进新型城镇化发展的户籍、土地、财政、投融资、保障性住房、公共服务、统筹城乡、行政区域、开放合作等配套政策措施。三是围绕农业转移人口市民化成本分担机制、农村宅基地制度、城镇化投融资机制等,开展试点示范,并争取纳入国家试点。四是支持南宁、柳州、桂林、梧州等核心城市新区和其它区域中心城市发展,强化交通基础设施、市政公用设施和公共服务设施建设,提高对人口集聚和服务的支撑能力。

四是落脚于“好”,让广大群众得到更多实惠。如何判断“好”,最终要看群众满意不满意,这是我们做好发展改革工作的出发点和落脚点。生态环保、社会民生都是广大群众最为关心、涉及核心利益的问题,必须坚定不移抓实抓好,让广大群众得到实实在在的好处。

要坚持不懈抓好生态建设和环境保护。一是加快建立主体功能区制度。研究提出主体功能区评价考核体系,统筹协调各部门研究制定相关配套政策,开展主体功能区试点,各地严格按照主体功能区定位发展。二是着力抓好节能减排。抓好工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域节能,实施节能改造、节能技术产业化示范等重点工程,严格项目节能审查,严控新上“两高”项目。加快火电和水泥行业脱硝工程建设,抓好规模化畜禽养殖和机动车污染防治。实现万元生产总值能耗下降3.0%。三是大力发展循环经济。制定循环经济发展实施方案,突出抓好铝、糖、有色金属、化工等产业循环经济发展。深入推进钦州港经开区、鹿寨经开区循环化改造以及梧州餐厨

废弃物资源化利用无害化处理试点。加快建设梧州国家“城市矿产”示范基地、贺州华润等循环经济示范园区。加快推进柳州产业废物综合利用示范基地等列入国家首批资源综合利用“双百工程”项目建设,支持创建国家循环经济和生态文明建设先行示范城市(县)、国家低碳工业试点园区。四是加强生态环保建设。继续实施“绿满八桂”造林绿化工程,推进石漠化综合治理,切实巩固退耕还林成果。深入开展“美丽广西·清洁乡村”活动,协调推进100个以上清洁田园活动项目和2000个试点村综合整治项目建设。加快推进10—15个乡镇生活污水厂及配套管网建设、50个重点流域和乡镇垃圾中转站建设,力争城镇污水处理率和垃圾无害化处理率均达到80%。

要着力保障和改善民生。一是稳定和扩大就业。加快推进31个在建的基层就业和社会保障基础设施试点项目建设,争取国家安排一批新开工项目,提高基层服务保障能力。配合有关部门重点抓好高校毕业生、进城农民和城镇就业困难人员等群体就业工作,力争城镇新增就业40万人。二是大力发展社会事业。加快实施农村学前教育推进工程、义务教育学校标准化建设、高等学校“211”工程等重大项目。加强基层医疗卫生服务体系、重大疾病防治设施、全科医生临床培养基地等建设。着力构建现代公共文化服务体系,加快实施文化惠民工程,大力推进健康、养老和旅游业发展。三是保持物价基本稳定。认真落实各项保供稳价政策措施,做好主要商品总量平衡和市场调控工作,完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。四是扎实推进扶贫开发。加快推进兴边富民行动大会战、石漠化片区区域发展与扶贫攻坚及贺州革命老区帮扶行动,抓好大石山区和贫困地区以工代赈、易地扶贫搬迁等工作。五是抓好保障性安居工程建设。在全面深化住房改革新形势下,如何建设一支适应发展新要求的干部队伍?

打造发展改革干部队伍升级版 推动发展改革工作再上新台阶

记者:加强干部队伍建设事关发展改革工作的业务水平和服务质量,事关中心工作的完成和社会价值的体现。在全面深化住房改革新形势下,如何建设一支适应发展新要求的干部队伍?

黄方方:发展改革系统有着深厚的历史积淀和优良传统,有一支政治坚定、业务精通、甘于奉献的干部队伍,形成了一套行之有效的体制机制。但不可否认的是,当前我们面临的形势正在发生深刻变化,改革的系统性、政策的协调性、任务的繁重性、工作的艰巨性相互交织,我们的干部已不能完全适应新形势新要求,需要以改革创新为着力点建设一支升级版的干部队伍,不断提升执行力、战斗力和公信力,推动发展改革工作再上新台阶。

一是自我革新,升级思想。解放思想无止境,思想有多远我们就能走多远。发改系统作为改革的统筹协调部门,必须用好解放思想这个法宝,主动破除思维定势、行为习惯和路径依赖,杜绝按部就班、循规蹈矩和零敲碎打,牢固树立突破陈规、敢想敢干的创新意识。既要善于总结提炼,力争形成一批可复制、可推广的经验,更要勇于用新方法、新机制,深入研究重大问题、重大改革、重大战略、重大规划、重大政策,在当好参谋上出新思路,在谋划长远上出新高度,在改革开放上出新招数,不断提高工作的科学化、规范化和制度化水平。

二是自我提高,升级能力。能力不足是当前发改干部最为凸显的问题,全面深化改革对干部队伍素质提出了新的更高要求,需要我们进一步提高把握大势、谋划全局、统筹协调和解决问题的能力。一要加强理论政策学习,正确把握中央大政方针和自治区决策部署,灵活运用国家出台的一系列政策措施,提高领会意图、抓落实的能力。二要加强业务培训,坚持举办专家精品讲座和卫星远程培训课堂。特别要突出抓好系统岗位培训,完善培训教材,创新培训方式,加大培训密度,实现培训常态化、学习经常化。三要加强实践锻炼,采取上下挂职、岗位交流等多种方式,安排机关干部特别是年轻干部到艰苦地区、复杂环境、关键岗位锻炼,不断磨炼意志、增长才干。四要夯实发改系统信息化基础,加快全区联网的审批信息系统建设,逐步实现投资项目审批信息化,切实提高审批效率。

三是自我净化,升级作风。做好发改工作,必须有一个雷厉风行、务实清廉的好作风。要巩固和扩大群众路线教育实践活动成果,严格执行中央八项规定,坚决纠正“四风”问题,努力打造为民务实清廉机关。要牢固树立为民宗旨,着力解决“门难进、脸难看、事难办”等问题,杜绝不作为、慢作为、乱作为等现象,坚决做到“说”“不”。要加强发改系统上下沟通协调,增强系统认同感,强化责任意识,凝聚系统智慧,形成系统合力。要以廖小波案为例,深刻教训,加大廉政风险防控力度,建立健全防治利益冲突十个禁止等制度,严格规范权力行使,筑牢拒腐防变的思想防线和制度防线,树立清正廉洁的良好形象。

四是自我完善,升级制度。制度是机关履行工作职责的重要保障,要用制度管住干部行为,用机制规范权力运行,以制度机制固化作风建设成果。要对已有的制度进行全面梳理,该坚持的坚持,该完善的完善,该废止的废止。我们要结合行政机构改革和职能转变,不断探索、建立和完善一批制度。要坚决维护制度的严肃性和权威性,对于违反制度踩“红线”、闯“雷区”的,坚决做到零容忍,充分发挥制度的刚性约束作用,做到用制度体系管好人、管好事、管好人。