

全力实施“168”计划 推动宁明全面崛起

——访广西宁明县委书记刘勇

□ 本报记者 江东洲 刘昊



广西宁明县委书记刘勇(前排右一)在广西东亚糖业集团调研生物质发电项目建设情况。

县域经济是国民经济发展基础,是全面建成小康社会的重要基石。

党的十八大报告指出,要创新开放模式,促进沿海内陆沿边开放优势互补,形成引领国际经济合作和竞争的开放区域,培育带动区域发展的开放开发高地。

立足于毗邻东盟的区位优势 and 丰富优越的资源优势,近年来广西宁明县全力以赴推进全面崛起的“168”计划,加快推进全县科学发展、跨越发展,经济建设迈大步,城乡面貌日新月异,经济社会发展充满生机活力。

作为广西陆地边境线最长的县份,宁明县如何在新的起点上充分发挥区位优势、资源优势和后发优势,实现全县经济社会持续健康较快发展,加快与全国全区同步全面建成小康社会的进程?

为此,2月21日,科技日报记者采访了广西宁明县委书记刘勇。

与时俱进:确立全面崛起的奋斗目标

记者:一个地区发展定位的科学性与前瞻性,决定这个地区未来发展能够达到的高度。建设面向东盟开放合作的广西边境强县,是宁明县第十二次党代会提出的总战略。两年多的实践证明,这个定位对提升宁明开放开发水平、推动宁明科学发展起到了至关重要的作用。而刚刚闭幕的宁明县委第十二届九次全体(扩大)会议提出,要加快建成面向东盟开放合作的广西农业大县、林业大县、文化旅游大县、边境贸易大县。这个战略目标的提出,是基于一个什么样的判断?

刘勇:实现县域经济快速健康发展,最核心的问题就是找准战略定位。实践证明,只有找准定位,才能给整个经济社会发展带来良好的发展机遇和广阔的发展空间,实现县域经济持续健康发展。党的十八大提出了全面建成小康社会的宏伟目标,吹响了加快社会主义现代化建设步伐和中华民族伟大复兴的冲锋号,也为宁明县加快开放开发和现代化建设项目指明了前进方向。党的十八大三中全会成功召开,描绘了全面深化改革的宏伟蓝图,标志着我们的改革开放事业在历史新起点上迈入全面深化新阶段。广西壮族自党委十二届四次全会为此确立了与全国同步全面建成小康社会、基本建成我国西南中南地区开放发展新的战略支点的“两个建成”奋斗目标。当前,崇左市正全力开放合作、加快南崇经济带建设,努力建设成为面向东盟开放合作的新高地,现代农业进程加快,农村产业结构调整取得新突破;口岸经济保持高速增长,重大项目建设实现历史性突破;民生事业不断完善,治安环境日益趋好,政治局势保持稳定,生态文明建设稳步推进;文化旅游大县加快发展,花山申遗工作顺利推进;基层党建示范点纷呈,党建科学化水平再上新台阶。

近年来,宁明县全力以赴推进面向东盟开放合作的广西边境强县建设,以打造“四基地一中心一名县”(糖业循环经济基地、特色农林产品加工基地、特色矿产基地、边境贸易加工基地、广西边境农产品现代物流中心、文化旅游名县)为重点,加快推进全县科学发展、跨越发展。特别是2013年,宁明县成功应对各种困难和挑战,各项事业成绩显著,现代农业进程较快发展。初步统计,全县地区生产总值完成86.03亿元,同比增长7.8%;财政收入8.44亿元,同比增长8.7%;规模以上工业总产值完成88.29亿元,同比增长8.9%;规模以上工业增加值32.84亿元,同比增长10.6%;全社会固定资产投资完成67.26亿元,同比增长23.7%;外贸交易总额完成98.91亿元,同比增长146.79%,增收税费5087.99万元;社会消费品零售总额11.28亿元,同比增长13.9%;城镇居民人均可支配收入19057元,同比增长9.4%;农民人均纯收入6978元,同比增长12.4%。产业结构进一步优化,经济发展质量进一步提升,特别是蔗糖、林产、新能源等产业不断发展壮大;粮食生产实现十连增,现代农业进程加快,农村产业结构调整取得新突破;口岸经济保持高速增长,重大项目建设实现历史性突破;民生事业不断完善,治安环境日益趋好,政治局势保持稳定,生态文明建设稳步推进;文化旅游大县加快发展,花山申遗工作顺利推进;基层党建示范点纷呈,党建科学化水平再上新台阶。

当前,宁明县正以优越的区位优势,丰厚的自然资源,铿锵的雄健脚步,科学的发展英姿,向世人不断展示它的独特魅力。同时,我们要清醒地看到,宁明县要加快建成面向东盟开放合作的广西农业大县、林业大县、文化旅游大县、边境贸易大县,努力实现全县经济社会持续健康较快发展,与全国全区同步全面建成小康社会打下良好基础,必须在激烈的竞争中脱颖而出,保持快速稳健的发展步伐。整体而言,宁明县还是一个欠发达后发展地区,县域经济总量小、质量低、支柱少。2012年,宁明县经济总量在全区91个县中排名第35位,县域综合竞争力排名第47位,县域规模竞争力排名第44位。2013年,全县地区生产总值完成86.03亿元,但与广西先进县相比,差距很大。宁明县是农业大县,但农业效益低下,工业基本都是依托土地资源建立起来的农副产品加工企业,支柱产业只有蔗糖业和林产业,新兴制造业比较薄弱。同时,宁明县拥有独特的发展潜能和后发优势,具有独特的区位优势,完整的交通形态、丰富的资源、一定的产业基础。在区位优势方面,宁明县具有“四沿两近三纳入”的区位优势。“四沿”即沿边、沿江、沿铁路、沿高速公路;“两近”即临近航空港、出海港;“两接”即连接东兴国家重点开发开放试验区和广西凭祥综合保税区;“三纳入”即宁明县是纳入广西北部湾经济区、凭祥国家沿边开放开

发重点试验区和南崇经济产业带的重要县份。在交通形态方面,宁明县除了拥有铁路、公路、水路外,还拥有“一个可开发为军民两用的支线机场——明江机场。在资源方面,土地资源、林产资源、矿产资源、旅游资源丰富。在工业方面,蔗糖、林产、新能源等产业已经具有一定的规模和竞争力。在商贸物流方面,中国—东盟国际农产品物流、爱店中越边境中药材商贸物流中心、爱店中国—东盟农产品进出口物流中心等项目相继开工建设,中国—东盟(宁明)林产科技产业园成功启动,商贸物流产业已初具雏形。在发展现代农业方面,宁明县有125万亩耕地,70多万亩甘蔗、320万亩林木,30多万亩的水稻蔬菜等作物,其中蔗林林权制度改革确权发证基本完成,土地“小块并大块”、土地流转、甘蔗高效节水灌溉工作进展顺利,为发展现代农业奠定了坚实的基础。

特别是习近平总书记和李克强总理去年相继出访东盟,提出建立中国—东盟命运共同体、海上丝绸之路、打造中国—东盟自贸区升级版、发展陆路互通、建设试验区等一系列重要方针和战略。同时,广西正在加快构建中国西南、中南地区开放发展新的战略支点,加快打造南崇经济带和沿边城镇带建设;国家批准钦桂沿边金融改革试验区,建立中越跨境经济合作区,明确提出把凭祥作为重点开发开放试验区,崇左市要把这一试验区做大做强到全市所有边境县(市、区),宁明县的桐棉、爱店、城中等三镇将列入试验区里面,进行统一规划,统一建设。另一方面,我们还是中央第四批小农水高效节水灌溉试点县。站在新的起点上,纵观宁明发展大势,机遇十分难得,优势更加凸显。面对新的发展形势,我们必须认真研究,主动作为,抢抓机遇,趁势而上,才能推动宁明全面崛起和建成面向东盟开放合作的广西农业大县、林业大县、文化旅游大县、边境贸易大县。

围绕目标:决定全力实施“168”计划

记者:发展是兴是衰,目标能否实现,取决于路径的选择。推动宁明全面崛起,把宁明建成面向东盟开放合作的广西农业大县、林业大县、文化旅游大县、边境贸易大县,是一个宏大的系统工程,同样离不开既符合本地实际,又具有高度前瞻性的发展战略。能否为我们描绘一下宁明县未来的发展蓝图?

刘勇:一个地区的发展是一个承前启后的进程。未来几年是宁明县全面落实贯彻党的十八大、党的十八届三中全会精神,全面深化改革,加快实施建成面向东盟开放合作的广西农业大县、林业大县、文化旅游大县、边境贸易大县发展战略的关键时期。在进行充分调查研究的基础上,为了战略目标更加明确,更加切合宁明实际,更加主动融入上位规划要求,我们决定实施宁明全面崛起的“168”计划。“1”指的是一个总战略总目标,建成面向东盟开放合作的广西农业大县、林业大县、文化旅游大县和边境贸易大县(简称“四个大县”)。进一步具体明确了我们“建设广西边境强县”所要达到目标。之所以称“大县”是指它具有较强的产业支撑,产业具有较强的发展质量和竞争优势,具有较强竞争力的“大”。

“6”指的是打造六个核心支撑,即打造“四基地一中心一名城”(简称“六个打造”)(四基地:打造糖业循环经济基地、特色农林产品加工基地、特色矿产资源加工基地、边境贸易加工基地;一中心:打造区域物流中心;一名城:打造“骆越根祖圣地,边陲文化名城”)。“六个打造”是总目标的产业支撑,建成“四个大县”的重要标志,是实现总目标的核心战略支撑。其中打造糖业循环经济基地是指做强宁明蔗糖产业为目标,以提升产业竞争力、抗风险能力为抓手,通过挖掘企业内部潜力和招商引资,发展深加工能力和技术,拉长拉宽产业链,推进原材料增值,拓展新的产业领域,实现产品转化,提高产品档次,拓展产品利润空间,“吃透用好”甘蔗资源。打造农林产品加工基地是指利用宁明县和东盟的农业和林业资源优势,通过中国—东盟国际农产品物流、爱店中越边境中药材商贸

物流中心、爱店中国—东盟农产品进出口物流中心、东盟(宁明)林产科技产业园等物流平台,形成“种植(进口)一加工一销售(配送)”一体化农林产品加工基地,努力建成面向东盟和国内的农林产品集散中心。打造特色矿产基地是指依托宁明县丰富的膨润土等特色矿产资源,打造特色矿产基地。利用宁明县优越的区位优势,建立进出口矿产品加工基地。推动沃沃奇再生能源企业发展壮大,吸引产业聚集,形成新能源产业集群。打造边境贸易加工基地是指充分发挥宁明县的区位优势,在宁明工业园集中区和爱店等边境地区建立边境进出口贸易加工园区。借助几大物流平台,促使进出口贸易加工产业集聚,形成区域性加工出口基地。打造区域物流中心是指以宁明中国—东盟国际农产品物流、爱店中越边境中药材商贸物流中心、爱店中国—东盟农产品进出口物流中心、东盟(宁明)林产科技产业园物流园、威成无水港项目为平台,建设集进出口加工、仓储、分销配送等功能为一体的现代商贸物流体系,带动农林产品加工、边境贸易加工等产业的快速发展。发展电子商务,建立电子物流平台,发展面向东盟、服务桂西南的区域物流中心。打造“骆越根祖圣地,边陲文化名城”是指以宁明作为花山岩画的故乡、骆越壮族的根祖地、稻作文化集中区等优势,以花山申报世界文化遗产为契机,深入挖掘花山文化、稻作文化底蕴,大力发展文化旅游,把宁明县城打造成为“骆越根祖圣地,边陲文化名城”。通过对“一名城”的打造,实现文化旅游大县的战略目标。

“8”指的是“八大工程”:实施干部形象提升工程、基层党建提升工程、口岸发展提升工程、城乡建管提升工程、现代农业提升工程、文化旅游提升工程、林产工业提升工程、教育惠民提升工程。“八大工程”是实现总目标和“六个打造”的保证和主要措施,是今年和今后一个时期县级的中心工作,是各项工作的基础和载体。在干部形象提升工程方面,通过加强干部作风、干部素质建设,使广大干部的思想进一步解放,敢做善成,敢于担当,一心一意谋发展;自觉践行群众路线,以群众利益为重,善于化解社会矛盾;形成务实的作风,崇尚实干,知廉耻,崇尚荣誉,争先创优、敢打胜仗;纪律严明,形成风清气正的政风、党风,形成一种一马当先、万马奔腾干事创业的良好局面,培养锻造一支善干领导,具有较强执行能力、善于推动宁明经济高标准、高质量、高效益发展的高素质干部队伍。在基层党建提升工程方面,要以深入开展基层党组织建设年活动为契机,狠抓基层党组织建设,提升基层服务型党组织建设水平。在口岸发展提升工程方面,要通过加强口岸基础设施、升级口岸各项设施,加快通关便利化建设,创建边贸发展平台,创新边贸发展新模式,打造口岸发展的升级版。在城乡建管提升工程方面,要抓住自治区实施南崇城镇带和边境口岸城镇带建设等各种机遇,加快城乡建设,以城带乡,城乡互惠,推动城乡一体化发展,逐步改善广大人民群众特别是农村群众的生产生活,让经济发展惠及更多人民群众。在现代农业提升工程方面,就是要全面推进农村、农业改革,不断推进农业现代化工作,建立产业调整扶持机制,加快调整农业产业结构,创新农业经营模式,转变传统粗放型的经营方式,保农业增效、农民增收;充分利用国内国外两种资源和国内国外两个市场,拉长拉宽产业链,提升农产品品质。在文化旅游提升工程方面,以花山岩画申报世界文化遗产为契机,大力挖掘地方特色民族民俗文化,加强花山文化、稻作文化的挖掘研究和体验开发工作,丰富宁明县文化旅游内容,做大做强花山文化产业;加强国家4A级花山风景区建设,提升旅游品质,推动宁明县文化旅游再上新台阶。在林产工业提升工程方面,就是要依托东盟(宁明)林产科技产业园物流园,加快推进林产业的升级改造,提升产品品质,提升产品附加值,拉长拉宽产业链,拓展市场空间,形成一个产业链相对完整的林产业生产物流基地,全面提升林产业的国内国际竞争力。在教育惠民提升工程方面,大力推进教育体制改革,积极探索多元化的办

学体制,鼓励社会力量兴办教育,强化校长教师下乡交流轮岗制度,全面提升城乡教育发展水平,让城乡孩子共享均等的教育成果;创新人才引进理念,善于借脑借力实现创新;建立社会职业教育培训计划,提高服务经济发展能力。

集中力量:力争实现四大领域新突破

记者:作为一个欠发达后发展、而又拥有独特发展潜能的地区,宁明县加快发展的任务还十分艰巨。要实现全面崛起,必须要有正确的、实实在在的工作载体、抓手。面对未来的发展,要使蓝图变成现实,宁明县接下来将从哪些方面进行努力?

刘勇:当前,国内国外形势依然错综复杂,经济社会发展面临诸多困难和挑战,宁明县正处在爬坡过坎、不进则退的关键期。我们要把握“得天独厚”的区位优势,抢抓“千载难逢”的重大机遇,树立“机不可失”的责任意识,戒骄戒躁,不急于求成,不贪大求全,集中力量,抓住重点,乘势而上,实现全县经济社会的新突破。今年,我们要全面贯彻落实党的十八大三中全会、中央经济工作会议、自治区党委十届四次全会、全区经济暨城镇化工作会议、崇左市三届四次全会精神,坚决贯彻崇左市委“两加”、“两成”工作部署,围绕“建成面向东盟开放合作的广西农业大县、林业大县、文化旅游大县和边境贸易大县”的总目标,坚持“稳中求进”的工作总基调,以全面深化改革为主线,以开展党的群众路线教育实践活动为动力,以建设“六个打造”为载体,全面深化改革,调结构、转方式、促转型,切实提高经济发展的质量和效益;以“宁明全面崛起”为主题,深入实施“八大工程”为突破,集中力量,抢抓机遇,力争在干部作风、口岸发展、城乡建设管理和文化旅游等四个领域取得新的突破,努力实现全县经济社会持续健康较快发展,与全国全区同步建成小康社会打下良好基础。

实施干部形象提升工程,营造干事创业良好局面。干部是我们事业的带头人。面对当前的机遇与挑战,我们的干部队伍必须重振蓬勃朝气、勇于干事创业的良好形象。因此,我们把干部素质建设放在突出位置,放在今年要率先实现突破四大工程之首。以干部素质建设的新成效凝聚起推动事业发展的强大力量。一要深入开展党的群众路线教育实践活动。宁明县作为第二批教育实践活动县,要真正把握上级党委的有关精神和要求,组织好开展好教育实践活动(要把“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,贯穿党的群众路线教育实践活动全过程)。要以党风廉政建设为抓手,以贯彻中央八项规定、反对“四风”作为切入点,进一步突出作风建设。重点要找准和解决群众反映强烈的“四风”、“六病”、“九疾”等作风问题,坚决纠正脱离群众、作风霸道、特权思想等不良风气。要结合实际,进一步细化落实中央八项规定和反对“四风”的有关措施和实施办法,要把贯彻落实工作融入到日常工作和生活当中,从严于律己,大力倡导艰苦朴素和埋头苦干精神,增强责任意识和奉献精神。二要深化干部下基层活动。全面推行“一线工作法”,深化领导干部“驻村蹲点”制度,推动干部走出机关,走向一线。形成领导在一线指挥、工作在一线推动、措施在一线落实、问题在一线解决,典型在一线涌现,形象在一线树立、导向在一线强化的工作格局。三要强化制度建设。建立健全加强干部作风的各项制度机制建设,强化监督与问责。纪检监察部门要认真履行职责,对违法违纪的领导、重要干部要依照有关法律法规和规定从快、从严、从重处理,决不姑息。要建立纠错机制,注重加强对党员干部合法权益的保护,为党员干部敢闯敢干、干净干事提供有力保障。四要建立正确的用人导向。大力选拔重用任劳任怨、服从组织安排、真抓实干、敢于担当、严于律己、廉洁奉公的干部。对那些办事推诿扯皮、对不关心群众利益、不作为、乱作为、作风漂浮、工作拈轻怕重、遇事明哲保身、道德败坏的干部,坚决不用。对群众反映强烈、单位工作不能推进或推进不力的领导,该撤换的坚决要撤

换。五是加强干部培训工作。宁明要实现突破,实现快速崛起必须要全面提高干部的整体素质。要继续大规模培训干部,大幅度提高干部素质。要围绕经济社会发展需要和干部队伍现状,制定干部培养规划和计划。充分利用县内外培训资源,实施包括非公企业干部在内的培训工作,多层次、分类别的培训干部。要通过培训、外派挂职锻炼等方式,使我县领导干部进一步解放思想,开拓视野,提高执行能力。

实施城乡建管提升工程,打造加快发展的宁明新形象。以自治区打造南崇城镇带和沿边城镇带为契机,继续深化“一城两镇联桥”发展带动战略,重点建设县城、海渊镇和爱店镇,形成城镇化建设的三个支点,提升城乡建设管理水平。一是加大县城建设力度。要紧紧抓住自治区大力建设南崇城镇带和培育形成沿边城镇带的战略机遇和有利政策,大力推进县城建设,拉大县城框架,提升县城品质。按照打造“边陲文化名城”的要求,规划建设好县城。规划建设要突出“骆越根祖圣地”的特点、特色。基础设施、公共设施、街道美化亮化、城市景观建设要体现花山文化的元素。特别是入城通道、街道,路要漂亮、地要干净、灯要全亮。进一步优化交通布局,完善入城过境道路建设。加强市容环境综合整治工作,规范市政管理,提升市政管理水平。加快县城文化教育、医疗卫生、商贸等配套设施的布局和建设。启动宁明一凭祥同城化各项工作,形成“同饮一江水,共走一条街,共处一园区”的融合局面。二是突出爱店镇、海渊镇等重点镇建设。集约发展一般乡镇,推进撤乡建镇工作。探索以政府购买服务方式,推进集镇环卫、市政设施维护、市政管理等工作,提升集镇的市政管理水平。建立乡镇土地开发利用机制,赋予乡镇土地一定的开发权和收益权,推进城镇化各项工作。继续实施交通设施“三年大会战”,进一步改善乡镇交通基础设施,构建“对外通畅、对内通达、水陆联运、通江达海”的交通网络。三是推进产城融合。以工业园区为依托,把工业园区建设与城镇化建设有机结合起来,大力发展非公有制经济,重点发展蔗糖、林产、边境贸易加工、商贸物流等产业,加大县城专业市场重组整合力度,做强二产、搞活三产,促进产城融合,提高县城承载能力和吸引力。四是推动“美丽广西·清洁乡村”活动常态化。要把清洁乡村活动作为城乡建设和新农村建设的重要内容抓紧抓好,重点抓好常态化工作,切实改善城乡环境。

实施口岸发展提升工程,打造口岸经济升级版。口岸经济是宁明县新的经济增长点,是我们实现发展战略目标的主战场。我们要抓住国家扩大沿边开放开发的新机遇,实施口岸发展提升工程,提升对外开放开发水平和口岸经济发展质量。一是加大爱店镇建设力度。结合城乡建管提升工程,按照一类口岸的标准,加快爱店镇的建设。在加快推进中越边境中药材商贸物流中心和与中国—东盟农产品进出口物流中心建设的同时,重点推进边境贸易综合加工产业园区建设,使爱店产业多元化,实现物流—加工—物流的良好局面。要按照集中财力办大事的原则,统筹各项建设资金,向爱店倾斜,下大力气、下大工夫把爱店镇建设好、建得美丽、建出特色。要加大爱店镇的旅游开发力度,充分利用母山、瑶寨等旅游资源,开发旅游产业,形成边贸、加工、旅游等共生发展的格局,扎实推进爱店镇名镇建设。二是创新边贸贸易新模式。积极争取旅游品牌、爱店、城中镇等乡镇纳入凭祥重点开发开放试验区,谋划打造爱店到凭祥的“一百公里边贸通道”。要把板烂、北山边民互市点进行整体打包,以BT招商等方式整体开发。还要推进中越“爱店—峙马”跨境经济合作区建设谈判工作,建立一个“一区跨两国”的商贸区、加工园区。三是推进口岸通关便利化改革。要提前谋划好爱店口岸成功升格后的各项工作,最大限度支持海关、检验检疫等部门升格建设。按照一类口岸标准,完善检验检疫设施建设,进一步扩大口岸查验区域,加快建设口岸验货场连接宁爱二级公路的口岸全封闭货物专用通道建设,升级口岸通关设施。积极联络沟通海关、检验检疫、边检等职能部门,推进电子口岸建设,创新进出口监管模式,建立快捷高效的通关模式。四是加强边境路网建设。开展南友高速公路—爱店口岸高等级公路和北山—爱店—板烂、北江—板棍—长桥、北江—板东等二级公路前期工作,谋划构建宁明县衔接北部湾经济区、南崇经济带及出境的快速交通物流通道。

实施文化旅游提升工程,提升旅游产业发展水平。崇左最大的旅游桂林在宁明。我们宁明潜力最大,因为我们有世界闻名的花山岩画。花山岩画也是我们建成“文化旅游大县”的核心。要围绕“创建大品牌、完善大配套、开拓大市场、优化大服务”的总要求,切实做好文化旅游品牌的打造。花山岩画申遗是建成文化旅游大县的突破口,扎实推进花山申遗工作,争取2016年申遗成功。要精心制定宣传计划,运用灵活多样的宣传形式,周密组织宣传报道工作,使申报工作成为全县上下关心、关注的热点,成为全县每一个干部群众自觉行动。同时,借助县内外新闻媒体的力量,利用各种途径加强宣传报道,不断提高“申遗”工作的吸引力、影响力和感染力,以取得社会各界的广泛支持和主动参与,为“申遗”工作营造良好的外部环境。以花山申遗为契机,组织挖掘花山文化、稻作文化内涵,开发文化品牌。要建立花山文化、稻作文化展示长廊和生活体验馆,扩大花山文化品牌影响力和吸引力。要加大花山风景区和其他旅游休闲景区的建设力度,丰富旅游内容,提升旅游品质。加快推进花山温泉国际度假村等文化旅游项目建设。主动对接崇左市旅游“25671”工程,积极融入崇左—宁明100公里文化左江旅游线的建设。要加强对旅游业从业人员的培训工作,全面提升服务品质。