

■你说·我说

文·涂洪长

“跑十几趟北京”折射出多少无奈和潜规则

“为了撤市设区,我们跑了十几趟北京,积极努力”,近日南方某市委书记的一番话引起社会关注。不论是“表功”还是“吐槽”,一个“跑”字道尽了地方基层向上争取项目、资金、支持时的压力和无奈,更折射出推进简政放权改革、转变政府工作作风的迫切与艰难。

跑北京、跑部委、跑上级、跑关系……长期以来,为争取项目审批落地和转移支付资金下拨等,地方基层政府和干部已经习惯了征途曲折、五味杂陈的“跑”式运作,以至于“跑部钱进”成了大家耳熟能详的另类成语。“跑”式运作不仅耗费了地方基层

大量的人力物力财力,而且为滋生腐败、助长“四风”留下了空间,一直为公众所反感和诟病。

“跑部钱进”久拖难决,背后有着根深蒂固的制度因素。比如行政审批权过于集中在中央部委之手,导致“上面一根针、下面千条线”,为了一个公章、一纸文件,地方不得不三番五次的“跑”。此外,各部委专项转移支付资金名目多、随意性大,导致“你要我也要、给谁都是给”,要想拿到钱,不得不“八仙过海,各显神通”。

“跑”文化泛滥、语焉不详的“运作”过多,使地方基层只能面对“上梁不正”的困惑和苦恼。从已经披

露的情况看,“门难进、脸难看、事难办”“阎王好见,小鬼难缠”等乱象在高层部门乃至各大部委亦不鲜见;一些“实力”部门挟权自重甚至借机吃拿卡要的现象还较为严重。可以说,“权力部门化、部门利益化”的潜规则一日不除,“跑部钱进”式的乱象就一日难绝。

从整顿清理各地“驻京办”到严格落实八项规定、坚决反对“四风”,再到中央取消、下放更多审批事项,国务院各部门陆续晒出“权力清单”……近年来的一系列政策措施让人们看到了告别“跑”式运作的新希望和新契机。国务院第二次廉政工作会议明确提出,要清理、整合和规范专项转移支付,切

实解决“跑部钱进”问题。治标更要治本,只有制度的“篱笆”扎紧了,“从严治党”的要求抓实了,才有可能真正杜绝“跑十几趟北京”的辛苦和无奈。

党政领导为审批“跑十几趟北京”、人大代表晒出“行政审批长征图”,这样的现实提醒我们,步入深水区的改革仍有很长的路要走,还有更多的“硬骨头”要啃。“上有所好,下必甚焉”,在推进简政放权和转变工作作风的道路上,中央部门和高层领导干部必须先垂范、加强自律。毕竟,为了项目、资金“跑断腿”,辛苦的是地方基层,羞耻的是被“跑”的高高在上者。

■一周传声

从历史情况看,央行在春节后开展正回购操作也是种惯例,有助于促进银行体系流动性供求的适度均衡,保持货币市场利率在合理水平平稳运行,这并不代表货币政策取向发生变化。

——中国人民银行有关负责人指出,相对期限较长的央票而言,正回购操作期限短、操作灵活,对总量影响有限。据这位负责人介绍,2013年下半年以来,每月末全部金融机构超额备付率大体保持在2%左右,超额准备金余额也在2万亿元左右。2014年以来,我国贸易顺差保持高位,外汇流入大幅增加,银行体系还面临着流动性过剩的压力,近期隔夜和7天质押式回购利率持续处在2%和4%以下的低位。

毫无疑问,暂行办法出台的最大受益者是农民工群体和城镇非从业居民。

——经国务院同意,人社部、财政部近日联合印发了《城乡养老保险制度衔接暂行办法》,以解决城镇职工基本养老保险与城乡居民基本养老保险制度两大制度的衔接问题。对此,中央财经大学教授褚福灵说。据人社部统计,2013年我国城乡居民基本养老金月人均达到81元。而民政部数据显示,截至2013年8月,中国平均城市、农村低保标准分别为每人每月352元、189元。也就是说,城乡居民养老保险待遇不及低保一半。

如果没有一些地方对大树古树的畸形需求,就不会有非法采挖移植。因此,对城乡绿化使用的树木进行规范管理,对遏制大树古树非法移植至关重要。凡违法采挖、不能全冠栽植的大树一律不准用于城乡绿化。

——国家林业局副局长张永利这样说。为严格保护森林资源,科学推进城乡绿化,坚决遏制“大树进城”之风,全国绿化委员会和国家林业局相继出台了多个文件。同时,充分利用各种宣传平台呼吁制止大树古树非法移植。这些举措对遏制“大树进城”之风起到了一定作用,收到了一些成效。但是,受扭曲政绩观和经营利益驱使,大树古树非法移植依然屡禁不止,甚至在一些地方愈演愈烈。

不管是TCL,还是爱奇艺都已将TV+视作其战略性产品;其次,TV+商业模式佳。互联网电视要想具有发展的生命力,就须实现大规模普及。而TV+采用是“将事情交给最专业的人来做”的生态圈模式,这是实现互联网电视规模化普及的最佳方式;再次,TV+发展思路找准了发力点。互联网电视的发展,产品和服务是根本。

——中国电子商会副秘书长陈刃波这样说。TCL与爱奇艺“TV+,全玩真的”的全开放式发布会上,TV+率先提出了100万级销量。互联网电视的发展,产品和服务是根本。此次,TV+一次性推出9款新品,能满足各个阶层消费者的不同需求;在服务上,TCL重磅推行《八大行动》,一举解决了诸多服务痛点,做到了让用户持续满意。目前,部分互联网企业玩虚假炒作、饥饿营销,损害了消费者利益,对于行业秩序也是巨大破坏。而TCL坚持“玩真的”务实态度,针对行业乱象推出《八大行动》,为行业健康发展注入了一股正能量。

■资讯

晶科能源发布新系列智能组件

科技日报讯(记者赵英淑)26日,世界领先的光伏企业晶科能源在日本的PV Expo展会上发布新系列智能组件。

晶科能源智能组件通过内置的优化芯片提供电池串最大功率跟踪功能(MPPT),解决了电池串与组件串两者不匹配现象,同时允许出现问题的太阳能电池串或组件串在不影响串联线中其他电池串和组件串的情况下继续正常工作。智能组件还能够显著减少导致组件出现故障的主要因素之一:热斑。在不利的天气条件例如阴影和云遮挡的情况下智能组件比普通太阳能组件发电量提高约20%。

“我们非常高兴向大家展示晶科能源的最新科技成果。公司的智能组件将极大增强光伏系统的工作效率。我们也希望通过新一代智能组件的推出,一如既往的为客户提供具有经济效应的清洁能源选择方案。”晶科能源CEO陈康平先生说。

第三届中国汉牡丹文化节将开幕

科技日报讯(记者申明)第三届中国汉牡丹文化节将于4月25日在河北省石家庄市柏乡县开幕。同时,中国汉城国际文化产业园也将正式开园运营。本次活动由河北省委宣传部、中国民间文艺家协会、邢台市委市政府、柏乡县委、东方明珠文化产业集团、香港大成集团、河北省中小企业投融资促进会共同主办,柏乡县人民政府、河北汉城旅游开发有限公司承办。

柏乡县历史悠久,东汉光武帝刘秀称帝于此,柏乡县的汉牡丹更是年代久远,汉代时期便有记载,距今已2000多年,被誉为“世界牡丹的活化石”,汉牡丹救主传说也被列入省级非遗名录。中国汉牡丹文化节从2012年开始,已经成功举办两届。此次文化节秉承“以花为媒,展示形象,扩大交流,推动发展”的宗旨,时间为4月25日至5月25日。期间,将举办中国汉城首届国际狂欢节、汉光武帝刘秀与柏乡学术研讨会、工笔牡丹画大展、牡丹诗会、投资项目洽谈会等一系列学术、经贸、旅游文化活。

这是依据社会保险法相关规定,总结一些地区新农保、城居保试点经验做出的政策完善,既有利于减轻参保居民家庭的丧葬费用负担,也有助于及时核查参保人员领取待遇的信息。

■将新闻进行到底

主持人:王婷婷 本报记者

嘉宾:梅萌 北京清华科技园发展中心主任 中关村产业技术联盟促进会(联席会)理事长

杜朋 中关村产业技术联盟促进会(联席会)常务副理事长

汪诚文 城市生物质燃气产业技术创新战略联盟秘书长

王伟 清华大学环境科学与工程系教授

2月21日,由半导体照明产业技术创新联盟等23家联盟和服务机构发起的“首都创新大联盟”成立,将为联盟之间搭建跨界融合、协同创新的平台。

而在不久前,2013年12月26日,中关村产业技术联盟促进会(联席会)宣布成立,成员包括中关村数字电视产业联盟、北京长风信息技术产业联盟等50余家活跃于中关村的产业技术联盟。

十余年间,随着产业技术发展模式发生巨大变化,引发产业竞争格局的重新“洗牌”,应运而生的产业技术联盟已经成为“最重要的组织创新”。在我国,联盟也已经迅速发展成为有生命力,支撑国家核心竞争力的社会组织。

近期在北京,“联盟的联盟”相继成立,为什么要把联盟“联”起来,“联”起来的联盟又能做些什么?科技日报邀请有关专家对此进行了探讨。

当好乡绅红娘,给联盟牵线搭桥

科技日报:中关村的产业技术联盟作为我国产业联盟模式的先行者,已经走过了十多年的历程,而现在,我们又成立了被称为“联盟的联盟”的中关村产业技术联盟促进会,这是出于什么考虑?

梅萌:中关村最早一家产业联盟是成立于2002年的TD产业联盟,一年多以前,科技部对全国范围内的产业技术联盟试点单位进行了一次评估,在八家评分最高、排位最靠前的联盟中,有五家在中关村,而且我们包揽了前三名。可以说在全国,中关村的产业联盟是发展最早、最好也是最多的。

2009年,中关村区域十几家活跃的产业技术联盟,响应建设创新型国家的号召,在中关村管委会的指导下自发筹备设立了联席会,为联盟的共同发展服务,开展跨联盟产业交流、提升联盟凝聚力、影响力、话语权,促进产业链协同创新,推动优势产业集群发展。2013年,很多路走不通。比如我们在申请注册名称为“中关村产业技术联盟促进会”,并成功召开成立大会。

联盟是以产学研用为主体作为会员单位,联盟促进会以联盟为会员单位。应该说,能够设立联盟促进会是中关村的一大特色,这既是国家科技创新总体战略中的重要组成部分,也是由中关村的创

新聚集特点决定的。科技日报:联盟已经迅速发展成为有生命力,支撑国家核心竞争力的社会组织。那么“联盟的联盟”又扮演着什么样的角色?

梅萌:在以前的中国社会,有着乡绅这样一个角色,虽然不是官员,但对于乡亲们来说他办事公道有威信,同时和乡长有着不远不近的关系,能够传递乡长的意图反应乡亲们的心声。

联盟其实可以看做创新活动中的乡绅,他能够连接协调企业和政府之间的关系,而促进会也在扮演这样的角色,成为联盟与政府,联盟与联盟、联盟与企业之间重要的沟通桥梁。

其次促进会还要促进包括企业、大学以及金融服务在内的各种资源的对接,并且推动联盟与联盟之间的合作,这就又有些像红娘的角色。

针对联盟之间的交流,促进会探索了很多种模式,定期举办联盟会议,包括秘书长早餐会、工作会以及项目论证会,每一两周邀请七八家产业联盟一起探讨行业内问题,寻求解决方案,在交流中经常产生火花。这就促进了联盟之间的合作和跨联盟科技资源的开放共享。这也是我们最想做成的一件事。

先行先试,推动联盟确立法人地位

科技日报:联盟在快速发展过程中,对于推动创新发挥了重要作用,但不可避免的遇到很多内部外部的问题,这些问题是否都能够依靠联盟自身来解决?

汪诚文:我们是城市生物质燃气产业技术创新战略联盟,除了行业内的技术创新成果转化,还承担了行业技术发展规划制定的一部分任务,确实起到了推动创新的抓手作用。但自身发展中有些事也令我们很发愁,比如联盟无法取得法人资格。

联盟是依靠协议组成的一个比较松散的组织,虽然协议对联盟成员的责权利进行了划分,但没有法人的主体地位,很多路走不通。比如我们在申请一些国家项目时,就会受到限制。这种制度上的束缚是依靠联盟本身难以解决的。

梅萌:为了帮助联盟取得法人主体地位,促进会也做了一些工作。民政部门对产业技术联盟这种创新组织并不很熟悉,当时由促进会出面邀请了中关村管委会、北京市民政局社团办,几家坐在一起,详细介绍了产业联盟发展的情况,也提出了没有法人资格对联盟发展的限制。可以说讨论之后大家对于应该赋予联盟社团法人主体地位的思路一拍即合,北京市民政局在这方面也很超前,为推动联盟取得法人地位做了很多工作,进行改革试点,目前已经有20家中关村的产业联盟在北京民政局社团办完成了法人注册。

科技日报:取得法人地位对于联盟发展起到了积极的作用,可以说是突破了瓶颈。在一些法律法规的健全上,联盟促进会将会有哪些动作?

梅萌:我们非常高兴向大家展示晶科能源的最新科技成果。公司的智能组件将极大增强光伏系统的工作效率。我们也希望通过新一代智能组件的推出,一如既往的为客户提供具有经济效应的清洁能源选择方案。”晶科能源CEO陈康平先生说。

■第二看台

人社部:建立统一制度 更好保障城乡居民养老保险权益

国务院近期印发《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》,决定将现行新型农村社会养老保险制度与城镇居民社会养老保险制度合并实施,建立全国统一的城乡居民基本养老保险制度。

为什么要合并两项制度,合并后的制度对参保者有什么好处,新的制度有哪些特点?记者26日采访了人社部有关负责人。

问:请介绍一下新农保和城居保这两项制度。

答:2009年和2011年,我国先后启动实施新农保和城居保试点,并于2012年在全国所有地区推行。

截至2013年底,全国参加新农保和城居保的总人数达到4.98亿人(其中城镇居民2399万人),其中按月领取养老待遇的城乡老年居民1.38亿人(其中城镇老年居民近1000万人)。

问:国务院为什么决定将两项制度合并实施,建立统一的城乡居民基本养老保险制度?主要统一了哪些方面?

答:由于两项制度是分别建立运行的,因而也存在着城乡相关政策不尽一致、标准高低错落、管理资源分散等矛盾。国务院这一决策的重要意义主要体现在三个方面:一是贯彻落实党中央决策部

署和依法行政的重大举措;二是统筹城乡、推进基本公共服务均等化的重大举措;三是建立更加公平可持续社会保障制度的重大举措。

建立统一的城乡居民基本养老保险制度,是现有新农保、城居保两项制度的有机整合,其统一性突出体现在四个方面:一是统一制度名称;二是统一政策标准。原来新农保、城居保对每年缴费标准分别设置了5个档次和10个档次,这次统一制度归并为100元至2000元12个档次。三是统一管理服务。将新农保基金和城居保基金合并为城乡居民养老保险基金,逐步推进省级管理,按国家统一规定投资运营。四是统一信息系统。

问:统一之后,是不是每个人都领取同样的养老金?

答:两项制度合并统一后,并不意味着每个人都领取同样的养老金待遇,而应当理解为统一制度为每个人提供了同等的机会和权利。

问:哪些人可以参加城乡居民基本养老保险?比如说,农民工是不是可以参加?

答:关于参保范围,意见明确规定,年满16周岁(不含在校学生),非国家机关和事业单位工作人员及不属于职工基本养老保险制度覆盖范围的城乡

居民,可以在户籍地参加城乡居民养老保险。

对于农民工这样的城乡流动就业群体,应积极引导其参加城镇职工基本养老保险,这既是使用农民工的单位的法定义务,同时也有利于这一群体将来获得更高水平的保障。

问:意见对城乡居民缴费标准,除了合并原来新农保和城居保标准外,为什么增设了1500元和2000元两个档次?政府对多缴费有什么鼓励政策?

答:增设1500元、2000元两个档次,使城乡居民养老保险的缴费标准增加到12个档次,主要是为有更高缴费意愿和能力的居民提供更多选择,这是总结地方实践经验的结果,同时也使多缴多得的机制更加明显。

意见规定,对选择较高缴费档次的,地方政府应当增加补贴金额;特别明确规定,对选择500元及以上缴费档次的,补贴标准不低于每人每年60元,进一步强化了多缴多补的激励机制,有利于引导城乡居民选择较高档次缴费。

问:有些人担心,参保居民的养老保险个人账户是不是能全国通用、终身不变?意见对个人账户制度有哪些强调和完善?

答:意见明确,国家为每个参保人员建立终身



杜朋:在明确了法人主体地位后,我们将推动规范产业联盟资产管理、成果处置、权责划分、适用法律等内容,解决产业联盟在联合创新中遇到的经

营管理、公平竞争等问题,维护产业联盟在人才、项目、金融、服务等方面的发展权责和利益,建立健全产业联盟法律保障体系。

以老带新,发挥优势联盟示范作用

科技日报:目前联盟发展可谓如火如荼,对于新成立的联盟,促进会能够提供一些什么样的服务?

王伟:产业技术联盟这种新型组织形式在政府管理层与各种政策文件中都得到了肯定,联盟已经有了完善优良的发展环境,但作为一个新生事物,它的发展规律,自身特征都有一个深入认识,不断探索的过程。

许多联盟在发展初期,思路并不清晰,模式也不十分理想,处于摸着石头过河的阶段。作为联盟促进会,可以通过搭建联盟间沟通渠道,为新联盟提供先进经验,在某种意义上说,起到了联盟孵化

器的作用。

杜朋:由于发展速度过快,中关村百余家联盟也存在良莠不齐的状况,促进会能够通过发展得好的联盟的示范作用,引导联盟发展的规范和提升,改善解决联盟现存的一些问题。这也是我们成立促进会的初衷。

为了帮助联盟健康发展,我们还在产业联盟评价体系中建立第三方评价机制,做好产业联盟评价工作,形成竞争激励机制。发挥政府补贴经费的引导作用,推动联盟规范化运营,增强对产业联盟成员的服务能力,引导联盟内部建立自我监督与评估机制。

对接金融资源,创新服务模式

科技日报:科技与金融的融合也是目前一个很热门的概念,刚才也提到了促进会帮助联盟对接金融资源,在这方面有什么具体的计划吗?

杜朋:我们将积极发挥联盟的平台作用和专业性优势,加强金融机构与会员单位对接。与金融机

构合作,共同开发符合企业需求的金融产品,实现产业联盟、成员单位、金融机构发展的多方共赢。通过政策引导,吸引银行、投资机构、天使基金、保险公司等金融机构为产业联盟提供个性化、特色增值投融资服务。