

■ 解读

十八届三中全会《决定》明确提出实行生态补偿制度,这对大力推进生态文明建设具有重要意义。中央财经2008年设立国家重点生态功能区转移支付资金以来,转移支付范围不断扩大,转移支付资金不断增加,但实践中还存在补偿不规范、补偿形式单一、补偿主体对象不明确等问题,需要加以认真研究探索,建立和完善生态补偿制度,为加快推进生态文明建设提供坚实的制度保障。

着眼于确保生态功能区建设,要加快落实优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发政策,尤其要进一步制定和落实相应的生态补偿制度,从宏观上实现经济、社会、生态效益最大化。着眼于约束生态环境消费,建立科学的生态补偿制度,让生态环境消费者的消费成本内部化、制度化、刚性

化,以生态环境过度消费之费作为生态补偿之资。着眼于激励生态环境保护行为,让生态环境保护的收益内部化,使保护者得到补偿与激励,保障生态区群众和非生态区群众的平等发展权,实现生态环境保护行为的自觉自愿自利。建立生态环境保护的长效机制,还可以增强生态产品的生产和供给能力。

坚持使用资源付费和谁污染环境、谁破坏生态谁付费原则,必须因事制宜,明确特定的补偿责任主体,多个主体的要量化责任。坚持落实受益主体,针对目前存在补偿利益虚化、未补偿到真正受损者问题,有多个受损主体的要量化其利益,有多个受损方面的要全面覆盖受损的各个方面。坚持补偿标准体系化,针对现在的补偿没有准确反映受损主体差异性的问题,要在以社会、经济、生

态分类化补偿标准基础上,给地方政府、企业、个人差异性补偿,用于社会重建、经济发展、生态修复。坚持补偿模式多样化,改变现行的以政府财政转移支付为主的单一模式,辅以一次性补偿、对口支援、专项资金资助和税负减免等,同时通过制度规范,避免模式选择和补偿金额随意性。

生态补偿要逐步实现规范化、标准化、动态化。从生态补偿规范化看,各地各部门积极探索生态补偿制度建设,目前已初步建立了中央森林生态效益补偿基金制度、草原生态补偿制度、水资源和水土保持生态补偿机制、矿山环境治理和生态恢复责任制度、重点生态功能区转移支付制度等。今后,要在顶层制度层面明确生态补偿责任和生态主体义务,为生态补偿机制的规范运作提供法律依据,不断推进生态补偿的制度和法制

化。从生态补偿标准化看,首先要建立科学的生态价值评价体系前提下,完善分类及测算方法,分别制定生态补偿标准,加快建立生态补偿标准体系。抓紧建立生态补偿效益评估机制,制定和完善监测评估指标体系,及时提供动态监测评估信息,逐步建立生态补偿统计信息发布制度。最重要的是完善经济社会发展考核评价体系,把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系,使之成为建立生态补偿制度、推进生态文明建设的重要导向。科学的生态补偿制度一定是动态化的,能够反映生态修复成本的不断提高,反映生态环境损害叠加累积的效应及逐渐恶化的趋势,反映人们对生态文明建设成果的更高需求,以可持续的生态补偿保障经济社会可持续发展,实现人与自然和谐发展。(新华社)

如何实行生态补偿制度

■ 趣图

灵长类动物基因定向敲除



这是两只运用CRISPR/Cas9技术成功实现基因靶向修饰的食蟹猴。经过近一年的努力,中国科学家在云南昆明成功培育了多只被去除特定基因的猴子,实现了基因靶向修饰技术在灵长类动物身上的应用,将为人类遗传疾病研究及药物研发提供更多支持。

高校送蟹苗



2月25日,在江西九江县赛城湖水产养殖场,蟹农们把上海海洋大学科技下乡送来的蟹苗放入水中,当天共投放优质蟹苗1.2万斤。今年以来,上海海洋大学与赛城湖水产场展开合作,在九江县建立一万亩产学研基地,帮助蟹农提高养殖效益,此次投放的蟹苗是从该大学品种繁育基地培育的最新技术成果第五代优质蟹种。

守护校园周边舌尖上的安全



2月25日,一些刚放学的学生在银川市兴庆区第二小学门口的流动摊点上购买小吃。近日,银川市各中小学校陆续开学,校园周边的流动食品摊点也“活跃”起来。记者采访发现,这些摊点大多没有食品卫生许可证,摊主也无法提供健康证明,孩子们购买的食物存在安全隐患。

天津持续雾霾



2月25日,天津市某幼儿园的孩子们在教室内锻炼身体。当日是天津市启动Ⅲ级(黄色)重污染天气预警第二天,雾霾仍在持续。

2014年春运收官



2月24日,旅客在苏州火车站候车大厅排队候车。当日,2014年中国春运落下帷幕,在为期40天的春运期间,超过36亿人次实现“人类规模最大的周期性迁徙”。

噪声地图何时派上用场?

■ 将新闻进行到底

文·高楠

城市噪声治理是一个国际性公认的难题,各国都在做针对性的研究。在国外,许多大城市通过环境噪声模拟软件绘制噪声地图,以掌握噪声的污染程度和分布情况。我国的噪声地图研究

仍存在起步晚、研究区域小、技术不够成熟等不足。总的来说,噪声地图值得一些还没有纳入研究与制作的地区和城市借鉴。不过各地都需牢记,噪声地图不该印发了之。



广东省广州市中山大学智能交通研究中心近日通过数据采集和模拟计算,绘制出一幅广州老八区的道路交通噪声地图

什么是噪声地图?

中山大学工学院智能交通研究中心主任蔡铭介绍说,噪声地图是将噪声源的数据、地理数据、建筑的分布状况、道路状况、公路、铁路和机场等信息综合、分析和计算后生成的反映指定区域的噪声水平状况的数据地图,在指定区域内,各个地理位置的噪声值分布用不同颜色的噪声等高线、网格和色带来表示,即使是普通人也能一目了然。同时,通过噪声地图,可以掌握准确的环境噪声信息,科学评价声环境质量现状,科学预测声环境的变化情况,也有利于公众深入了解声环境状况,参与监督。

《2002年噪声指引》规定:各欧盟成员国必须在2007年6月30日前为超过25万人口的城市和年车流量超过600万次的交通干道编制噪声地图,并且每5年进行评估和更新,为城市发展、交通网络、住宅开发的规划与噪声防治措施提供决策依据。相比欧盟对于噪声防治的重视程度,正处于迅速城市化的中国的差距还十分大。

据了解,2008年,该公司绘制了国内首幅噪声地图——深圳福田南噪声地图。在图上,分别以红、黄、蓝等不同颜色及其深浅程度代表不同的噪声值,用户可以直观了解目标区域内各个点的噪声值。从商业角度来讲,可以帮助房地产开发商了解开发项目的噪声情况和制定解决方案提供全面科学的依据。开发商可以在项目的规划建设之初,就通过噪声地图来了解这个项目周边和建筑物附近的噪声情况,有针对性地进行噪声防治。

噪声的分布和对声环境的分析,还可对环境声学心理学、社会学结合的跨学科研究提供数据资源和研究工具。”

燕翔认为,我国正在经历与英国20世纪五六十年代相似的污染状况,噪声污染也不例外,未来会倒逼国家走向有关战略的噪声地图研究和发展的道路。目前,我国对于噪声地图的研究尚处于初步阶段,急需对比国内外声源特性进行相关性研究,并加以分析和修正原始数据。从长远考虑,在城市开发的初期把整个声环境做一个宏观的规划,并且提出一个噪声防治的行动和规划。建

立并统一我国主要环境声源模型,完善噪声基础数据库,掌握噪声地图的关键技术。燕翔提醒说,不言而喻,噪声地图不同于地区地形图、行政区划图等,它既是对现实噪声情况的一种展示和反映,同时也是一个衡量与控制的标准图,其重点在发布或者说印发之后的噪声管理与控制工作,重在参照性和为治理提供依据。因此,噪声地图值得一些还没有纳入研究与制作的地区和城市借鉴。不过各地都需牢记,噪声地图不可印发了之,为了政绩盲目效仿流于形式,否则就失去了开展这项研究的本义了。

■ 背景阅读

什么是噪音?

从主观需要的角度来看,所有不希望存在的声音都可称之为噪音——因为某种声音对你来说是噪音但或许对其他人来说则不是。噪音是以分贝为单位,用一个对数标度来表达的,以10作为基数(所以声音能量增加一倍相当于增加3个分贝)。

什么是噪声地图?

噪声地图很像是为噪音而制作的天气地图,但它标明的是这些地区声音相对较大或较安静的情况。与气象图中的将相同气压点连起来的等压线类似,噪声图也有将相同噪声水平点连起来的等噪号线。

噪声地图的用途?

噪音地图有两个主要用途。首先,它可以提供关于噪声程度的信息及与此相关的人口数量数据以便用来估测有多少人受噪音影响。这也引出噪音地图的第二个,也是最重要用途——帮助制定得出控制及减小噪音水平的解决方案。

地图是如何制作出来的呢?

噪音地图是基于交通流量数据、公路/铁路类型、车辆类型等数据信息,利用计算机建模技术而制作出来的。在这些战略地图的制作过程中没有实际的噪声测量。如有需要,建模过程中也考虑到一些特性,如影响噪声传播扩散的因素(建筑物和地面形状,如土墩),以及地面是否具有吸声性能(如田地)或反射性能(如混凝土或水)。根据《欧盟环境噪音指引》及法规的要求,该计算得出的是地面以上4M高处受声点的10M网格噪声水平。计算噪声水平所需数据是与包括运输、路政署机构、铁路网络公司、各机场运营组织和环保局在内的组织机构一同核对过的。

噪声地图有何用?

城市噪声治理是一个国际性公认的难题,各国都在做针对性的研究。蔡铭说:“在国外,许多大城市通过环境噪声模拟软件绘制噪声地图,以掌握噪声的污染程度和分布情况。例如英国的伯明翰已于2000年完成全城噪声地图的绘制,并于2004年再次更新地图;德国已有500多个城镇绘制了噪声地图,并应用于工厂的选址及噪声的控制,挪威运用噪声地图和人口统计资料来进行噪声控制。而在中国,仅香港、台湾及北京等几个地区开展了噪声地图的研究,我国的噪声地图研究仍存在起步晚、研究区域小、技术不够成熟等不足。”

应该有自己的绘制方法和程序。不能简单套用欧洲的噪声地图绘制模型,必须结合当地道路噪声源的特点进行修正。蔡铭认为,噪声地图可以从区域土地使用功能调整、交通运输线路布局调整、设置合理的噪声防护距离、建设隔声屏障、声环境敏感建筑物的隔声要求等方面提出相应的对策和建议。同时,可以用于监测点的优化,为相关部门了解城市环境噪声的分布并针对性地预防和治理噪声污染提供决策依据。另外,为普通老百姓了解目标物业的环境噪声提供便捷手段,租房或购房时可以根据个人情况避开噪声污染严重的区域,同时为老百姓了解和监督环境噪声是否超标提供便利。

噪声地图怎么用?

为了进一步探索噪声地图的重要性,笔者采访了清华大学建筑学院建筑物理实验室主任燕翔。他强调,公众对噪声地图的普遍认知可能停留在像其他监测数据及技术一样可以到达同步的实时监测,实际上,噪声地图技术是本世纪初才在欧洲迅速发展的一项新型的城市噪声预测方法,它是利用现代计算机技术和地理信息系统(GIS)技术,将噪声源的相关地理信息综合、分析和计算后生成的数

据地图,反映出区域内的城市噪声水平。燕翔说:“这有利于更好地利用城市环境信息,使之能为城市规划、城市环境噪声控制和城市声环境治理等提供决策支持。也可以通过互联网发布,使公众方便地利用噪声地图了解城市和自己周边的声环境,是全社会参与改善声环境的一种途径,也可作为环保部门发布噪声数据和加强噪声管理的工具。同时,噪声地图不仅用于展示

■ 第二看台

拓展森林资源发展和保护的空間

——国家林业局局长赵树丛解读森林资源保护三大热点

文·刘羊旻 林晖

最新公布的第八次全国森林资源清查结果显示,我国森林资源进入了数量增长、质量提升的稳步发展时期。但同时我国仍是一个缺林少绿、生态脆弱的国家。

实现森林资源的“双增”面临着哪些挑战?如何进一步拓展森林资源发展和保护空间?如何守住林地红线?就这些热点问题,国家林业局局长赵树丛在25日举行的国新办新闻发布会上进行了详细解读。

森林资源持续增长面临四大挑战

清查结果表明:我国森林总量持续增长,森林质量不断提高、人工林快速发展。

“这充分表明,党中央、国务院确定的林业发展和生态建设一系列重大战略决策,实施的一系列重点林业生态工程,取得了显著成效。”赵树丛说,然而,我国森林覆盖率还远低于全球31%的平均水平,人均森林面积仅为世界人均水平的四分之一,森林资源总量相对不足、质量不高、分布不均的状况仍未得到根本改变。

挑战:一是森林面积增速开始放缓。清查结果显示,现有宜林地三分之二分布在西北、西南地区,立地条件差,造林难度越来越大,成本越来越高,见效也越来越慢。

二是严守林业生态红线的压力日益加大。近5年间,各类建设违法违规占用林地面积年均超过200万亩。局部地区毁林开垦问题依然突出。

三是我国林地生产力低,每公顷蓄积量只有世界平均水平的69%。

四是森林有效供给与日益增长的社会需求的矛盾依然突出。我国木材对外依存度接近50%。森林生态系统功能脆弱,生态产品短缺的问题也很突出。

2020年我国森林资源水平将会上一个新台阶

赵树丛表示,要持续实现森林面积、森林蓄积量的“双增”,则要进一步抓好重大生态修复工程。如天然林保护、退耕还林、长江、黄河、珠江防护林、沿海防护林、平原绿化工程等,用大工程带

动造林绿化的大发展。“现在我国的可造林面积、可造林地大多是在西北和西南地区,大多是质量比较差的林地。”赵树丛说,须加大科技攻关,在干旱和半干旱地区要因地制宜进行造林绿化,宜乔则乔、宜灌则灌、宜造则造,宜封则封,造林要适合当地的生态需求和自然生长规律。

在谈到如何进一步调动全社会造林的积极性时,赵树丛表示,要进一步深化林业改革,完善集体林权制度改革,调动广大农民造林护林的积极性,对所有的造林主体一视同仁,调动社会力量参与造林绿化,改革义务植树工作机制,使更多的人履行植树义务,提高义务植树的增长率。

赵树丛强调,在拓展森林资源发展的同时,还要进一步加大对森林资源的保护。建立自然生态资源的负清单,推行领导干部绿色生态森林资源的离任审计,加大森林防火的力度和森林有害生物防治的力度等。

“经过不断努力,我们有信心实现中国政府向全世界宣布的林业‘双增’目标,到2020年,我国森林资源水平也会上一个新的台阶。”赵树丛说。

我国林地保护红线:不少于46.8亿亩

“林地是生态建设的基础,它是林业发展的命脉。”赵树丛表示,今后,国家林业局将全面加强林地管理,进一步强化林地用途管制,严守林地生态红线。

赵树丛说,我国现在的森林覆盖率是21.63%,到2020年要达到23%,到2050年,森林覆盖率要达到26%以上。如果按26%计算,我国的林地保有量不能少于46.8亿亩,这是我国林地保护红线。

关于如何加强林地保护,赵树丛指出,要严格落实林地规划,对林地的监管、建设、登记方面,严格按照规划用地,凭借全国林地管理一张图,形成现代的治理和管理模式。

“同时,坚决查处违法违规用地案件,坚决落实依法治林,对于破坏和非法占用林地的案件,不管牵扯到什么人,不管是什么单位,要坚决查处,绝不手软,为我们的祖国留下生态建设的基业。”赵树丛强调。(据新华社)