

进入新世纪以来,我国特殊教育事业取得了很大的发展。残疾孩子义务教育普及水平有了大幅提高,学前、高中、大学等非义务教育阶段特殊教育的办学规模也在不断扩大。但是,我国特殊教育整体水平仍然不高,发展还不平衡。农村残疾儿童少年义务教育普及率不高,非义务教育阶段特殊教育发展水平偏低,特殊教育学校办学条件有待改善

让残疾孩子受教育权利有保障

——教育部有关负责人解读《特殊教育提升计划》

■将新闻进行到底

文·本报记者 杨靖

近日,国务院办公厅转发了教育部等部门《特殊教育提升计划(2014—2016年)》(以下简称《提升计划》)。《提升计划》在怎样的背景下制定的,又有怎样的特殊意义,《提升计划》的总体目标和重点任务是什么,政策上有哪些主要突破点,教育部基础教育二司负责人就这些问题进行了解答。

问:《提升计划》在怎样的背景下制定的,又有怎样的特殊意义,《提升计划》的总体目标和重点任务是什么,政策上有哪些主要突破点,教育部基础教育二司负责人就这些问题进行了解答。

改善办学条件 全面提升特殊教育水平

问:社会各界对发展特殊教育、保障残疾人受教育权利日益关注,《提升计划》对新形势下特殊教育改革发展提出了哪些主要突破点,《提升计划》在怎样的背景下制定的,又有怎样的特殊意义,《提升计划》的总体目标和重点任务是什么,政策上有哪些主要突破点,教育部基础教育二司负责人就这些问题进行了解答。

答:新世纪以来,我国特殊教育事业取得了很大的发展。残疾孩子义务教育普及水平有了大幅提高,学前、高中、大学等非义务教育阶段特殊教育的办学规模也在不断扩大。但是,我国特殊教育整体水平仍然不高,发展还不平衡。农村残疾儿童少年义务教育普及率不高,非义务教育阶段特殊教育发展水平偏低,特殊教育学校办学条件有待改善,特殊教育教师和康复专业人员数量不足、专业水平有待提高。人民群众对此极为关注,我们必须努力解决这些问题。

特殊教育是国家教育事业的重要组成部分,是彰显教育公平的重要内容。针对我国特殊教育发展现状,尤其是解决特殊教育发展的瓶颈问题,教育部、国家发展改革委、民政部、财政部、人力资源社会保障部、卫生计生委和中国残联共同研究制定了《特殊教育提升计划(2014—2016年)》,将当前和今后一个时期特殊教育重点工作聚焦在全面提升特殊教育水平上。随着《提升计划》一系列政策和措施的实施,将进一步保障残疾人受教育权利,推进教育公平,帮助残疾人全面发展、融入社会,对保障和改善民生、构建社会主义和谐社会发挥重要的推动作用。

问:特殊教育需要解决的困难和问题很多,《提升计划》的总体目标和重点任务是什么?

答:实施《提升计划》的总体目标是,全面推进全纳教育,使每一个残疾孩子都能接受合适的教育。具体包括三个方面:一是初步建立布局合理、学段衔接、普职融通、医教结合的特殊教育体系,办学条件和教学质量进一步提升。二是建立健全财政投入机制,加大投入,全面覆盖、通畅便利的特殊教育

加强残疾人职业培训

问:当前发展特殊教育首先要提高普及水平,让更多的孩子能接受教育,《提升计划》对提高特殊教育普及水平有哪些政策举措?

答:在义务教育阶段,重点解决8万名未入学适龄残疾儿童少年入学问题。县(市、区)教育行政部门,要针对实名登记的未入学残疾儿童少年残疾状况和教育需求,通过多种形式,逐一安排未入学适龄残疾儿童少年接受义务教育。原则上,残疾程度相对较轻的残疾儿童少年进入普通学校就读,中重度残疾儿童少年到特殊教育学校就读,为确实不能到校就读的重度残疾儿童少年提供送教上门服务,将其纳入学籍管理。

在非义务教育阶段,逐步提高残疾人接受教育的比例。学前教育,要将残疾儿童学前教育纳入当

加大投入 提高残疾学生资助水平

问:特殊教育运行成本高,《提升计划》对加大特殊教育经费保障力度有哪些制度性的安排?

答:《提升计划》对加大特殊教育经费保障力度做出了明确规定:义务教育阶段特殊教育学校生均预算内公用经费标准三年内达到6000元,有条件的地区可进一步提高,目前标准高于6000元的地区不得下调。目前,全国特殊教育学校生均预算内公用经费标准平均为2100元,为普通学校的3倍左右,调整后将达到普

通学校的8倍左右。这次在全国范围内大幅度调高特殊教育学校生均公用经费标准,充分体现国家支持特殊教育发展的力度。

与此同时,《提升计划》中要求随班就读、特教班和送教上门的义务教育阶段生均预算内公用经费参照特殊教育学校标准执行。此举将有助于扩大随班就读的规模,提高保障水平。

问:残疾孩子的家庭经济条件一般都较困难,《提升计划》对残疾学生资助方面提出了哪些具体要求?

答:《提升计划》提出,要进一步提高残疾学生资助水平,具体体现在四个方面:一是针对义务教育阶段残疾学生的特殊需要,在“两免一补”基础上进一步提高补助水平。二是根据实际对残疾学生

提供交通费补助,纳入校车服务方案统筹解决。三是完善非义务教育阶段残疾学生资助政策,积极推进行业、企业、社会组织等设立助学金,鼓励社会各界人士通过多种形式资助残疾学生。四是各级财政支持的残疾人康复项目优先资助残疾儿童少年。

问:《提升计划》提出,要进一步提高残疾学生资助水平,具体体现在哪些方面:一是针对义务教育阶段残疾学生的特殊需要,在“两免一补”基础上进一步提高补助水平。二是根据实际对残疾学生提供交通费补助,纳入校车服务方案统筹解决。三是完善非义务教育阶段残疾学生资助政策,积极推进行业、企业、社会组织等设立助学金,鼓励社会各界人士通过多种形式资助残疾学生。四是各级财政支持的残疾人康复项目优先资助残疾儿童少年。

提高就业创业能力

问:《提升计划》提出,要进一步提高残疾学生资助水平,具体体现在哪些方面:一是针对义务教育阶段残疾学生的特殊需要,在“两免一补”基础上进一步提高补助水平。二是根据实际对残疾学生提供交通费补助,纳入校车服务方案统筹解决。三是完善非义务教育阶段残疾学生资助政策,积极推进行业、企业、社会组织等设立助学金,鼓励社会各界人士通过多种形式资助残疾学生。四是各级财政支持的残疾人康复项目优先资助残疾儿童少年。

问:《提升计划》提出,要进一步提高残疾学生资助水平,具体体现在哪些方面:一是针对义务教育阶段残疾学生的特殊需要,在“两免一补”基础上进一步提高补助水平。二是根据实际对残疾学生提供交通费补助,纳入校车服务方案统筹解决。三是完善非义务教育阶段残疾学生资助政策,积极推进行业、企业、社会组织等设立助学金,鼓励社会各界人士通过多种形式资助残疾学生。四是各级财政支持的残疾人康复项目优先资助残疾儿童少年。

■图说



①2月10日,在重庆云阳县法院机关档案电子化扫描处理工作现场,工作人员在重新装订扫描完成的档案卷。②工作人员在重庆云阳县法院机关档案室,对纸质档案进行拆封、扫描、重新编制序号、卷宗整理装订的“流水线作业”。

新华社发 饶国君摄

答:《提升计划》提出,要进一步提高残疾学生资助水平,具体体现在四个方面:一是针对义务教育阶段残疾学生的特殊需要,在“两免一补”基础上进一步提高补助水平。二是根据实际对残疾学生

提供交通费补助,纳入校车服务方案统筹解决。三是完善非义务教育阶段残疾学生资助政策,积极推进行业、企业、社会组织等设立助学金,鼓励社会各界人士通过多种形式资助残疾学生。四是各级财政支持的残疾人康复项目优先资助残疾儿童少年。

多管齐下 帮残疾孩子更好地融入社会

问:《提升计划》提出,要进一步提高残疾学生资助水平,具体体现在哪些方面:一是针对义务教育阶段残疾学生的特殊需要,在“两免一补”基础上进一步提高补助水平。二是根据实际对残疾学生

提供交通费补助,纳入校车服务方案统筹解决。三是完善非义务教育阶段残疾学生资助政策,积极推进行业、企业、社会组织等设立助学金,鼓励社会各界人士通过多种形式资助残疾学生。四是各级财政支持的残疾人康复项目优先资助残疾儿童少年。

问:《提升计划》提出,要进一步提高残疾学生资助水平,具体体现在哪些方面:一是针对义务教育阶段残疾学生的特殊需要,在“两免一补”基础上进一步提高补助水平。二是根据实际对残疾学生

提供交通费补助,纳入校车服务方案统筹解决。三是完善非义务教育阶段残疾学生资助政策,积极推进行业、企业、社会组织等设立助学金,鼓励社会各界人士通过多种形式资助残疾学生。四是各级财政支持的残疾人康复项目优先资助残疾儿童少年。

程,培养师范生的全纳教育理念和指导残疾学生随班就读的教学能力。三是加强对特殊教育教师的在职培训。加大国家级教师培训计划和特殊教育教师培训的比重。采取集中培训和远程培训相结合的方式,逐级开展特殊教育教师全员培训和校长、骨干教师培训。加强普通学校随班就读、资源指导、送教上门等特殊教育教师培训。

问:《提升计划》在深化特殊教育课程教学改革方面有哪些有力举措?

答:一是健全课程教材体系。根据国家义务教育课程标准,结合残疾学生特点和需求,制订盲、聋和培智三类特殊教育学校课程标准。加强特殊教育教材建设,新编和改编盲、聋和培智三类特殊教育学校的义务教育课程教材,覆盖所有学科所有年级。注重培养学生自尊、自信、自立、自强的精神,注重学生的潜能开发和功能补偿。增加必要的职业教育内容,强化生活技能和社会适应能力培养。

二是改革教育教学方法。加强个别化教育,增强教育的针对性与有效性。开展“医教结合”实验,提升残疾学生的康复水平和知识接受能力。探索建立特殊教育学校与普通学校定期举行交流活动的制度,促进融合教育。以培养就业能力为导向,强化残疾人中、高等职业学校专业特色,建好实习实训基地,进一步加强对残疾学生的就业指导。

■第二看台

近日,我国不少城市市民发现,打车可以少花钱甚至不花钱,因为嘀嗒打车、快的打车等手机打车软件推出了向司机和乘客返现的优惠。多位业内人士反映,虽然返现减轻了乘客的打车负担,增加了司机收入,但在支付安全、交通安全、黑车拉客等方面尚存一定隐患。“免费午餐”要想吃好,仍须确保“质量安全”。

打车进入“全民优惠”时代?

这几天,我国一些城市中经常乘坐出租车上下班的市民发现,打车竟然可以“不花钱”了。“我今天打车费用为9.5元,微信给我返还了10元,不仅没花钱,还赚了0.5元。”在济南一家医院工作的王伟说。

记者了解到,受惠于嘀嗒打车、快的打车等手机打车软件推出的优惠,全国有不少市民像王伟一样,打车可以不花钱、少花钱。如果有些城市出租车起步价低于10元,打车甚至可以“赚钱”。

不仅是乘客,不少出租车司机也从中受益。“以前除去各种成本,我辛苦干一个月只能收入三四千元。现在有了返现政策,我每月至少能多收入一两千元,并且这些天返现的钱还呈现不断上涨趋势。”23日上午,记者乘坐出租车时一名出租车司机说。

1月10日,嘀嗒打车开通的全国32个城市使用微信支付付款,乘客享受立减10元,每天最多不超过3单,司机享受立减10元,每天最多不超过5单,每天随机产生1万名幸运乘客给予免单优惠;快的打车和支付宝近日也宣布,出租车司机每次用支付宝成功收车费,即可获得15元奖励(每天5笔封顶),同时用支付宝付车费的用户也将获得10元返现(每天2笔封顶)。

一些出租车司机和乘客同时使用“优惠政策”,使得收益加倍。济南一名出租车司机说,他经常让乘客用微信和支付宝各支付一次车费,他再将车费用现金给乘客。这样“两进一出”,他可以多赚25元(支付宝返还15元、微信返还10元),乘客可以多赚20元(支付宝返还10元、微信返还10元)。

“免费午餐”存隐患

多位业内人士向记者反映,虽然这些优惠政策减轻了乘客的打车负担,增加了司机收入,但是在支付安全、交通安全、黑车拉客等方面尚存一定隐患。

“虽然用微信或支付宝支付车费很优惠,但我一直没用,怕的就是银行信息泄露

造成更大损失。”山东豪才律师事务所律师董立丽说,比如微信支付,要求乘客填写姓名、身份证号、银行卡号、密码、手机号、打车地点、路途轨迹、目的地等个人隐私信息,一旦不法分子获取,乘客人身、财产安全都将遭受威胁。

济南汇源出租车公司经理杨诺告诉记者,打车软件盛行也对交通安全造成影响。乘坐出租车时,手机打车软件一直在用语音播放打车起点与终点等信息。为快速“抢单”,司机需要经常看手机屏幕,进行相关操作,还要打电话与约车乘客联系,根本无法集中精力开车,存在一定安全隐患。

此外,打车软件还为“黑车”提供了生

存土壤。记者有一次用嘀嗒打车预约第二天用车时,发来的短信中相关信息为正规出租车。而第二天记者乘车时,发现来车只是一辆普通的民用捷达轿车,并没有济南常见的出租车涂装,根本不是短信中提到的那辆。

记者就此询问时,这名“黑车”司机说,正规出租车有事来不了,将“单子”转给了他。现在有了打车软件,他的生意好了许多,出租车干不了、不愿干的活都转给他,一天至少可以拉八九个。

“免费午餐”须确保“质量安全”

不少人士认为,要想吃打好打车软件提供的“免费午餐”,还要从强化支付安全、驾驶安

全,查处“黑车”入手,杜绝隐患确保安全。

首先要确保手机支付安全。多位专家认为,微信、支付宝等相关企业应加强用户信息的保密工作,防止信息外泄被不法分子利用。政府有关部门也要健全相关法律法规并加强监管,对于企业泄露用户信息并造成一定损失的,要加大处罚力度,确保用户信息和支付安全。

另外,对妨碍安全驾驶行为也应加大处罚力度。山东豪才律师事务所合伙人刘国敏说,开车时操作手机软件、打电话等行为都会分散驾驶员的注意力,属于“妨碍安全驾驶行为”,一旦查实应按法规扣分、罚款处罚。

针对“黑车”问题,不少人士认为,手机打车软件公司可以用经济激励等手段鼓励乘客进行举报,查实后要及时进行“封号”并向相关监管部门举报,相关部门应按照法律法规中对“黑车”的相关处罚规定进行处罚。

■快讯

广州:政府投资项目超概算将被问责

据新华社报道,政府投资项目如果超概算将被问责。《广州市政府投资管理条例实施细则(试行)》日前经广州市政府常务会议审议通过。

实施细则明确将全口径政府固定资产投资活动纳入监管范围,今后政府投资项目将实现中标价就是工程造价,超概算将被问责。细则规定,广州市的重大项目应向社会进行公示,相关的行业主管部门,应将项目信息对社会进行公示。

实施细则还规定,使用市本级财政资金2亿元以上(含2亿元)的城市基础设施和使用市本级财政资金5000万元以上(含5000万元)的其他政府投资项目等特别重大项目,经报请市政府同意后方可审批项目建议书。

“项目出了问题却没人负责”是此前的一个老问题。据悉,《广州市政府投资管理条例》早在2011年6月1日就开始实施,虽然明确了市发改委、国有资产、规划、国土房屋、建设、环保、审计、监察等相关行政管理部门的职责,但由于实施细则迟迟没出来,对固定资产投资活动的界定还不够清晰等原因,在实际过程中仍出现部分项目未严格执行基建程序,部分项目未通过审批,监管薄弱甚至缺乏等诸多问题,超规模、超标准、超投资的现象屡屡发生。

此次实施细则的出台,实现了从“重审批轻监管”向“全程监管”的转变,将进一步明确各部门职责,完善问责机制,通过加强制度建设,将减少违反建设程序、超预算和概算等行为的发生。

我国将成立公证行业行风监督委员会

据新华社报道,根据中国公证协会2014年工作要点,中国公证协会今年将着力构建公证执业诚信平台,深入开展行风建设,成立公证行业行风监督委员会。

据中公协秘书长王露介绍,协会今年将在总结地方经验的基础上,引入外部监督机制,成立由全国人大代表、全国政协委员、专家学者、知名律师等聘任人员组成的公证行业行风监督委员会,定期向社会通报监督情况。

“公信力是公证的生命和灵魂,是公证工作的本质要求。通过第三方介入的方式,最终目的是为了提升公证的公信力。”王露说。

她指出,目前公证行业存在三大问题,一是规范缺失,行业规范没有在所有公证业务中全覆盖;二是监管缺失,首先表现在监管的方式方法,途径载体都发生了根本变化。中公协从行业自律管理的角度,也要有发现新问题、解决新问题的能力和手段;三是公证执业过程中公证员表现出来的责任、能力和水平不够。公证员存在责任意识淡薄、群众观念淡薄的问题。

对此,中国公证协会将着力构建公证执业诚信平台,以提高公证的公信力。除了成立行风监督委员会外,还将构建具备公证机构公证员名录、公证人员执业守则、公证服务承诺和收费标准、执业状况年度考核结果、奖惩记录、公证质量检查情况、公证行业行风建设等内容的全证执业诚信平台,年内向社会开放,主动接受社会监督和公众监督。鼓励支持地方公协处推行公证文书网上查询和核查。

福州拟加大对收买被拐儿童行为刑事处罚力度

据新华社报道,根据福州市日前出台的“反对拐卖人口行动实施计划(2013—2020年)”,该市将加大对收买被拐儿童行为的刑事处罚力度。

福州市在计划中透露,将由市人大常委会内司委牵头,市法院、市检察院、市公安局、市政府法制办配合,加强与省市有关部门沟通,配合修订完善有关法律法规,加大对收买被拐儿童行为的刑事处罚力度。

福州市规定,将依法解救被拐卖儿童,并送还其亲生父母。对查找不到亲生父母的,提供相关材料,交由民政部门妥善安置,不得由收买家庭继续抚养。

为提高打拐效果,福州市将加强信息网络建设,依托刑侦综合信息系统和全国打拐DNA信息库及时采集录入拐卖妇女儿童案件信息。并开展来历不明儿童摸排工作,规范采集、检验来历不明、疑似被拐卖儿童和失踪儿童的父母血样,录入全国打拐DNA信息库。对被收养儿童、来历不明儿童落户的,要进行亲子鉴定,严把落户关。

福州市公安部门还将依托人口户籍管理系统、打拐DNA数据库和教育、民政、卫生、计生等管理信息资源,逐步实现全市打拐信息的实时汇总和自动研判预警,提高打拐、反拐工作信息化水平。