■你说·我说

文·梁建强

清退超标办公用房岂能“换马甲”

清退超标办公用房工作正在各地开展，不少省份已交出去年清房的“成绩单”，面积从十几万平方米到数百万平方米不等。但从媒体报道中反映的一些现象看，还有一些问题有待解决。

办公用房面积应如何确定，《党政机关办公用房建设标准》中早有标准。中共中央办公厅、国务院办公厅也印发了《关于党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房的通知》。然而，依旧有不少地方置制度和中央要求不顾。广西横县、安徽望江、甘肃兰州等地均被曝出现豪华办公楼、超标办公房。

真抓实干、不打折扣地清退超标办公用房，既是落实相关制度的要求，也是践行“政府过紧日子，百姓过好日子”理念的要求。一方面，对于已有超标办公用房，要明确清退“时间表”和“线路图”，积极推进；另一方面，对于企图借助“适度超前”“改造装修”等名义继续超标建设的行为，应加大惩处力度，确保令行禁止。

清退超标办公用房还要严防形式主义和“二次浪费”。据媒体报道，一些地方选择了“换马甲”的变通方式，假清退、真保留。比如，有的地方虽然在超标办公用房中隔出了“接待室”“会议室”“储藏室”，但依旧归领导独享；有的地方清退出的超标房长期闲置，形成了新的浪费。

公开清退情况中也存在糊弄现象。目前多数地方公布的清退数字都很笼统，只涉及单位总人数和清退总面积，似有“问题均摊”之嫌。清退出来的房子作何用途也应说明，否则容易给人形式主义和“二次浪费”猜疑。

落实八项规定，戒奢从简，中央决心一抓到底。期待各地多以标准“照镜子”，多按规定“正衣冠”，把中央关于清退超标办公用房的要求落实到位。

GDP7.7%，科技怎样促进产业结构调整

■将新闻进行到底

文·本报记者 姜晨怡

国家统计局20日发布数据，2013年中国国内生产总值为568845亿元，按可比价格计算比上年增长7.7%，增速与上年持平。

“总体看来，2013年经济运行总体平稳，稳中有进，稳中向好。”国家统计局局长马建堂在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上表示。资料显示，GDP7.7%的增速是14年来最低值，但是仍然高于预期目标0.2个百分点，算是交上了一份满意的答卷；全年CPI上涨2.6%，低于3.5%的物价调控目标。另外，去年中国第三产业占比提高至46.1%，首次超过第二产业，这被认为是产业结构调整的重大突破；中西部地区GDP占比44.4%，同比提高0.2个百分点。同年中国城镇化率为53.73%，同比提高1.16个百分点。农村居民人均纯收入同比名义增长12.4%。

一组组数据让人看得眼晕，这些数字的背后究竟又怎样解读？在产业结构调整的过程中，科技又发挥了怎样的作用？

高技术产业发展迅速，产业结构调整初见成效

对于我国的产业结构调整及科技在其中的贡献作用，国家统计局给出了官方的数据说话：高技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到9.9%，比上年提高0.5个百分点。这些数据证明了，随着社会对科技投入的加大和科技对社会的贡献不断提升，科技产业也正在发挥着越来越重要的作用。

国家统计局、科学技术部、财政部联合发布的《2012年全国科技经费投入统计公报》数据显示，2012年我国全社会R&D经费投入总量突破万亿元，达10298.4亿元，比上年增加1611.4亿元，增长18.5%；R&D经费投入强度为1.98%，比上年的1.84%提高0.14个百分点。按照汇率计算，我国R&D经费投入总量目前位居世界第三，R&D经费投入强度在新兴发展国家中居领先地位，与发达国家的差距正在逐步缩小，我国科技投入大国地位进一步巩固。

在产业结构调整方面，国家统计局表示，现阶段中国经济增7%—8%，不仅符合我国要素供给和能源资源环境现状，符合国际上追赶型经济体高速成长一段时期后潜在增长率下降的一般规律，更是我国经济发展转型升级的客观要求。

国家统计局表示，一年来，经济发展的结构趋于优化，质量效益稳步提高。高技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到9.9%，比上年提高0.5个百分点。马建堂表示，“第三产业去年占比提高到46.1%，第一次超过了第二产业。”公布的数据显示，1至12月，第一产业占国内生产总值的数字是56957亿元；第二产业为249684亿元；第三产业为262204亿元。第三产业同比增长8.3%。

“主要是结构调整取得积极进展”。第三产业超越第二产业，表现出了我国产业结构优化，需求结构改善，区域协调性增强，收入分配比例进一步合理。此外，在节能减排的大背景下，2013年全年万元国内生产总值能耗比上年下降了3.7%，也在一定程度上向更加环保、资源友好的发展方式迈进。

据媒体报道，在第三产业超越第二产业这个事实在经济发展中有着重要意义。浙江大学国际经济研究所所长、经济学教授赵伟曾表示，先行工业化国家的历史证明，这些国家在工业化完成时期，产业结构无一例外地会呈现出3>2>1的结构态势。也就是说，经济发展到一定程度之后，三产规模超过二产，二产又超过一产。第三产业成为拉动地区经济的主导力量。据报道，赵伟此前撰文表示，很多国家工业化的进程中，第二、第三产业在经济发展中的重要性会依次发生变化，反映这种变化的就是产业结构的演进。

居民收入增长与GDP增长基本同步

国家统计局的数据显示，2013年，城镇居民人均可支配收入26955元，比上年名义增长9.7%，扣除价格因素，实际增长7.0%。与7.7%的GDP增速相比，这个收入并不是特别显眼。对于这个问题，国家统计局局长马建堂表示，GDP增长7.7%是指全国而言的。城镇居民可支配收入只是全国居民收入的一部分，如果把城镇居民和农村居民的收入加权汇总，就超过了GDP的增长速度。去年农村居民人均纯收入实际增长9.3%，城镇居民人均可支配收入实际增长7%。

对于这组数字背后的故事，国家统计局住户办主任王萍萍介绍说，城镇居民收入增长7%来之不易。2013年，我国经济运行环境十分错综复杂，世界经济复苏的基础依旧脆弱，新兴经济体经济增速普遍下滑，国内长期积累的结构性问题突出，产能过剩问题严重，经济下行压力一度加大，企业生产经营困难，尤其是小微企业效益普遍下滑。

国家在促进就业、保障民生等方面做了很多工作。一方面，实施更加积极的就业政策，重点抓好高校毕业生就业和化解产能过程中出现的下岗再就业工作，就业人数稳定增加。2013年，全国城镇新增就业1310万人，比上年多增44万人。另一方面，采取多项措施缓解企业特别是小微企业经营困难局面，营改增的行业地区试点范围进一步扩大，对小微企业中月销售额不超过2万元的增值税小规模纳税人和营业税纳税人，暂免征收增值税和营业税，惠及600万户小微企业。全年全国共有27个地区上调最低工资标准，平均调整幅度超过10%。同时，重视解决居民的后顾之忧，继续完善社会保障体系，社会保险覆盖面不断扩大，保障性安居工程建设积极推进。在一系列政策措施的作用下，我国经济运行企稳回升，就业形势稳定向好，企业利润增长有所回升，为居民收入稳定增长奠定了基础。

■权威观点

国统局：评价经济发展，看速度更要看质量

2013年，我国国内生产总值比上年增长7.7%，完成了年初确定的预期目标。如何认识7.7%的经济增长速度？在国家统计局官网上，有关负责人做出了剖析。

国家统计局负责人：我们观察和评判经济发展，不仅要看自己，也要比世界。从国际上看，2013年，我国经济增速不仅高于发达经济体，也高于其他金砖国家和新兴经济体。2013年一、二、三季度美国经济同比分别增长1.3%、1.6%和2.0%；欧元区一季度同比下降1.2%，二季度下降0.6%，三季度下降0.4%；日本一季度同比增长0.1%，二季度增长1.2%，三季度增长2.4%；三季度，印度同比增长4.8%，韩国增长3.3%，马来西亚增长5.0%，印度尼西亚增长5.6%。从国内看，7.7%的增速与上年持平，但创造的GDP增量达到49375亿元，比上年多增3009亿元。

现阶段中国经济增长7%—8%，不仅符合我国要素供给和能源资源环境现状，符合国际上追赶型经济体高速成长一段时期后潜在增长率下降的一般规律，更是我国经济发展转型升级的客观要求。在发展速度上，从过去两位数超高速增长转向7%—8%的较快增长，更加注重平稳健康可持续发展；在发展方式上，从粗放型发展转向集约型发展，更加注重经济发展的质量和效益；在发展动力上，从劳动力、土地、资源等要素投入为主转向创新引领，更加注重科技进步和技术、工艺、产品创新；在发展结构上，更加注重改善需求结构、优化产业结构、促进区域协调发展和推动以人为本的城镇化；在发展目的上，更加注重以人为本，让人民群众更多地分享改革发展成果。从我国现阶段发展实际来看，当前经济增速的适度回调，也有利于淘汰落后产能，有利于提高资源配置效率，有利于加快转变经济发展方式和结构调整，有利于实现更长时期和更高质量的发展。

我们观察和评判经济发展，不仅要看速度，更要看质量。一年来，经济发展的结构趋于优化，质量效益稳步提高。粮食实现十连增，农业基础地位进一步稳固。高技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到9.9%，比上年提高0.5个百分点。第三产业增加值占国内生产总值的比重首次超过第二产业，提高到46.1%。城镇化率比上年提高1.16个百分点，达到53.73%。1—11月份，全国公共财政收入同比增长9.9%，规模以上工业企业实现利润增长13.2%；全年农村居民人均纯收入实际增长9.3%，比城镇居民人均可支配收入实际增速高2.3个百分点，增速连续四年快于城镇，城乡居民人均收入倍差由上年的3.10缩小为3.03。全社会劳动生产率，即国内生产总值与就业人员的比率比上年提高7.3%。2013年，尽管经济增长与上年持平，但城镇新增就业1310万人，超过上年；居民消费价格涨幅与上年持平，低于预期目标。从指标相互关系看，7%以上的增长与3%以下的通胀、4%左右的登记失业率是协调的，与增长7.5%的全社会用电量、增长6.9%的工业用电量和增长10%的货运量是相互匹配的。

党的十八大以来，党中央、国务院多次强调要树立正确的政绩观，把改善民生、社会进步、生态效益等指标和实绩作为考核干部的重要内容，不能简单地以GDP增长率论英雄。目前越来越多的人从我国经济发展的经验和教训中深刻认识到，过快的速度是不利于转方式、调结构的。转变观念，不仅限于政府，恐怕大家都要努力。

■第二看台

文·蒋焱兰

《为什么要发展核电》，一本科普好教材

我是一个文科生，对理工科知识了解太少，总感觉隔行如隔山，平时见之就生畏，所以多是敬而远之。最近，读了不少核电相关的专业书，光符号与单位就让我头疼，但中国原子能出版社出版的这本《为什么要发展核电》，让我一下子开了窍。一开始对“核电”我仅有点观念上的认识，但花一个晚上读完这本《为什么要发展核电》后，我对核电在社会经济发展中的作用，尤其是对核电的发电原理等专业性很强的知识猛地清晰明白了。

由中国核科技信息与经济研究院、中国核能电力股份有限公司秦山核电基地共同组织编写，叶奇蓁院士担任主编的这本书，是共140多页的四彩漂亮小册子，图文并茂，详细阐述了核电是安全、清洁、经济高效的能源；积极发展核电，可以优化能源结构，促进经济社会发展，保护生态环境，降低二氧化碳等温室气体的排放，减少雾霾天气的最好能源。核电与水电、火电一起构成了世界能源的三大支柱。读完全书，“核电”之于我的敬而远之，一下子变得亲切温和起来。

《为什么要发展核电》一书特别对人们最关心的核电安全问题与清洁性、经济高效性问题作了明晰的阐释。目前核电厂是利用铀原子核裂变释放出的巨大能量来发电的，利用的是裂变能。这些能量是可控的，所以我们不用担心核电厂会发生“核爆炸”。在核电厂运行过程中产生的放射性物质，也会被严密包裹在相应的设备中，其辐射剂量约为0.01毫希，远低于天然本底的照射剂量，因此在正常运行情况下，核电厂不会对公众健康产生影响。且核电是清洁的能源，它在节省煤炭、石油、天然气等不可再生能源消费的同时，减少了二氧化碳、二氧化硫、氮氧化物、烟尘等大气污染，核电链的温室气体排放只是同等规模煤电链的百分之一左右，一座百万千瓦级的核电厂在运行过程中一年只产生100立方米的低、中放射性废物和3立方米的高放射性废物，为同等燃煤电站的十万分之一，这有效减少了雾霾等极端天气的发生，有效促进了环境保护。另外，核电在经济上的特点是运营费用很低。核电厂管理严格，设备可靠性高，可以连续满功率运行12个月以上，利用率远超常规电站；核电是高负荷因子大功率密集性的能源，燃料总费用只占发电成本的15%，远低于火电站；核电通盘考虑安排了安全系统及全寿期环境保护措施的建设和运行，核电设备的国产化也大幅度降低了核电建设的成本，核电的规模经济效益更加显著。而且，核电的高效性也是煤电不可达到的，核电厂利用核燃料核裂变反应所释放的核能来发电，一座百万千瓦级的核电厂每年只需要补充30吨核燃料，而地球上已探明的核燃料铀矿和钍矿资源，相当于火电站所用化石燃料总能量的20多倍。发展核电在拉动经济社会发展、保障能源供应与安全、保护环境，实现电力工业结构优化和可持续发展，提升我国综合经济实力、工业技术水平和国际地位，都具有十分重要的意义。发展核电也是当前我国能源建设和核工业发展的一项重要决策。

更让我值得骄傲的是，书中提到，我国已经投入商业运行的17台核电机组，装机容量为1469.8万千瓦，正在建设的核电机组共28台，装机容量为3056万千瓦，已成为世界在建核电机组规模最大的国家。我国核电发展40多年来，始终坚持“安全第一，质量第一”的方针，不断完善核安全保障体系，为核电安全和可持续发展奠定了坚实的基础。

《为什么要发展核电》一书，对核电在能源发展中的地位、核电的安全保障以及如何积极推进核电安全高效发展做了详细的论述。特别难得的是还在附录里加入了党和国家领导人对核电发展的重要指示、著名学者对核电发展的重要论述，真是一本难得的中小学与各机关单位普及核电知识的科普教材。

■一周传声

今年发改委将加快完善资源品价格的形成机制，积极推动电力、天然气、水、铁路、航空等领域的改革，完善民用水、电、气等阶梯价格制度。

——国家发展和改革委员会新闻发言人李朴民22日这样说。根据发展改革委近日下发的文件，今后新投产水电站，跨省跨区域水电交易价格由供需双方参照受电地区省级电网企业平均购电价格扣减输电价格协商确定；省内消纳电量上网电价实行标杆电价制度，标杆电价以省级电网企业平均购电价格为基础，统筹考虑电力市场情况和水电开发成本制定。水电比重较大的省份可在水电标杆上网电价基础上实行丰枯分时电价或者分类标杆电价。同时，要建立水电价格动态调整机制，逐步统一流域梯级水电站上网电价。

证监会将推动建立机构业务牌照管理体系，公开各类业务的牌照准入标准、条件，制定并公示相应业务规范，向符合条件的机构开放，逐步解决大市场与小行业的矛盾。

——证监会主席肖钢说，注册制改革是推进监管转型的重要突破口，牵一发而动全身，必将带动和促进其他方面的改革。

按照证监会目前的初步设想，注册制改革总的思路是：证监会依法设定和核准股票发行及上市条件，统一注册审核规则。发行人是信息披露第一责任人，其言行必须与信息披露的内容相一致。发行人、中介机构对信息披露的真实性、准确性、完整性、充分性和及时性承担法律责任。投资者自行判断发行人的盈利能力和投资价值，自担投资风险。证券监管部门依法对发行和上市全程进行监管，严厉查处违法违规行为。

设立公务消费支出标准，便于社会进行量化监督。更重要的是，能够精准地按此编制“三公”经费预算，真正做到按公务实际需要列支，而不是在往年的基础上人为压缩一定比例。

——中山大学公共预算学副教授牛美丽这样评价“三公”经费。据介绍，对政府“钱袋子”而言，“三公”经费只是个小头，占同级财政支出总额约10%的行政经费才是大头。大到政府楼堂馆所、公务人员工资福利，小到水电煤气。以广东为例，2014年省级行政经费预算100.7亿元，“三公”经费只占7.4%。

■资讯

高科技复活“泰坦尼克”号

科技日报讯（记者**刘莉**）两年后，我们将有机会在四川省大英县境内的郪江岸边看到一艘按1:1原型复制建造的“泰坦尼克”号。近日，合作该项目的中国七星能源投资集团和美国GC高科技设计制作有限公司联合在香港发布了这一消息。

据介绍，为完整呈现当年泰坦尼克“水上凡尔赛宫”的景象，将由美国好莱坞团队负责其“复活”，船体建造由中船重工旗下的武昌造船厂全面负责，全船的管理运营团队也将从国外引进。据悉，该项目将按照原船图纸建造，无论外形还是内部结构，包括大型宴会厅和客房，都将再现当年泰坦尼克游轮的场景。项目将于2014年春节后动工。

负责设计工作的美国GC公司负责人介绍说，设计建造主要包括两个部分，11比例的“泰坦尼克”号邮轮和高科技模拟沉船系统。船体长270米，宽28米，从龙骨到船桥高31.7米，沉船模拟系统可以让数百游客在同一时间体验船身撞击冰山的那一刻。

据参与该工程设计的好莱坞艺术指导科蒂斯·施耐尔介绍，为了在四川复建“泰坦尼克”号，设计团队将主要参照英国豪华邮轮“泰坦尼克”号的姊妹舰“奥林匹克”号的资料，以及“奥林匹克”号现存的一些家具来制作方案。“‘奥林匹克’号与‘泰坦尼克’号几乎一模一样，是最接近原样的复制，从当年船上的地板、缆绳、摆设，到装修风格，甚至船舱餐厅用的瓷器，我们都准备完全复制出来。”施耐尔说。项目设计人员与美国好莱坞、迪斯尼、环球影城等世界知名团队深度合作，引进全球领先的高科技数码技术，包括室内人造天空技术、实景游览模拟技术、动感虚拟现实技术、6D动感模拟技术、巨幕鸟瞰技术、机器人技术等最新高科技成就和高科技体验项目。

寿光人保财险四策惠民

科技日报讯（**王占奎 赵礼忠**）1月14日，山东省寿光市委办公室《信息与调研》2104年第2期以《涉农惠农保险赔付率超过500%——寿光人保财险共赢发展的调查与启示》为题，充分肯定了人保财险山东省寿光支公司积极融入地方经济社会发展、四策并举惠民生的做法。

2013年，该公司以“支持企业发展就是支持自身发展”为核心经营理念，坚持围绕中心，服务大局，密切关注与社会发展、群众生活密切相关的热点问题，主动作为，走出了一条惠企业、惠农民、惠民生、惠发展的“四位一体”新路子。一是创新模式惠企业——在全国县级区域第一家试办涉农及中小企业贷款保证保险试点，探索出了一条独具“寿光特色”的金融创新路子，该项目获评“潍坊市政府金融创新奖”一等奖。二是扩大范围惠农民——支付9镇272村农民的玉米涝灾赔款762万元，支付6镇77村农民的棉花涝灾赔款2441万元。三是勇于担责惠民生——为全市中小学生、菜博会、寿光好人、计划生育家庭、企业等多个领域提供了保险保障，惠及领域居同业之首。四是科学运营惠发展——在全省系统支公司（部）中保费率先过亿元，业务总量第一，实现保费1.886亿元，支付赔款1.5282亿元，上缴税金2520万元，均占寿光保险行业的“半壁江山”。