

■以案说法

“熊猫烧香”病毒制造者开设网络赌场案宣判

近日,浙江省丽水市莲都区人民法院依法一审审结了曾因制造并传播“熊猫烧香”计算机病毒而引发社会关注的张顺和李俊伙同他人开设网络赌场案。张顺、李俊被法院以开设赌场罪分别判处有期徒刑五年和三年,并分别处罚金20万元和8万元。

2007年9月29日以破坏计算机信息系统罪分别判处有期徒刑两年和四年。经法院审理查明,2008年12月,张顺刑满释放后,与他人合伙成立浙江腾翔网络科技有限公司,靠开发出棋牌类游戏软件盈利。

2009年12月,张顺邀请刑满出狱的李俊加入该公司。该公司经营一段时间后,因开发的软件未能成功售出,张顺遂提出利用早前为销售游戏软件而设立的浙江盛行网络科技有限公司,经营棋牌类游戏赌博平台。

法院审理认为,被告人张顺、李俊伙同他人,以非法获利为目的,利用计算机在互联网上经营“金元宝”赌博棋牌网络游戏平台,其行为均已构成开设赌场罪,属情节严重。综合被告人的犯罪事实、认罪态度和悔罪表现等情况依法作出上述判决。

■快讯

打通双向渠道 确保食品安全

科技日报讯(记者王婷婷)1月9日,由中国食品报社、国际食品安全协会(GFSF)主办的“2013国际食品安全年度峰会暨GFSF风云榜颁奖盛典”在北京召开。本次活动以“革新、融合、助推”为主题,从系统化的产业链管理角度探讨食品安全问题。

在峰会开幕式上,来自贵州茅台集团、永业公司、北京新发地等企业领导介绍了从科技创新、商业模式创新、产品升级、科技服务等多方面,建立以食品安全为核心的企业发展案例。

永业集团副总裁、永业科学研究院院长全宝生在“永业科技服务体系助力食品安全”主题演讲中介绍,永业在遍布全国30多个省的乡镇、村庄建立了3.5万家永业科技服务站,与当地的农业管理部门、农业科研人员等一起,构建起完整的永业科技服务体系,为当地农户提供高科技农资产品、对农民集中进行农技培训、根据当地种植情况提供配套种植技术方案、组织人力与技术推广、机械化耕作等贴身农技服务,在解决农技推广最后一公里问题的同时,确保农产品源头安全。

河北法院将全方位公开法院信息

“法院诉前指导和参与调解化解的纠纷,过去往往计为法院受理和结案数,现已不再计入,尽管法院收结案数有所下降,但统计方法更加科学,统计数据更加准确。”

河北省高级人民法院院长王彦明近日在省第十二届人民代表大会第二次会议上做工作报告时作上述表述。他说,要完善审判质效评估体系,纠正唯数字论、唯指标论的不良倾向。全省法院共受理各类案件565816件,审、执结534050件,同比分别下降7.29%和9.86%。

据新华社报道,河北去年以深化发展“司法服务中心”为主导的廊坊经验为重点,总结推广了法院内设人民调解室模式的沧州经验和实行“三级调控”大调解平台的玉田经验,不断创新和完善诉调对接机制。全省法院诉前指导和参与调解各类纠纷达20余万件。

“积极推进司法公开制度改革,去年共上网裁判文书8210件,举办公众开放日200余场,对600余件案件进行网络庭审直播。”王彦明说,“今年起,省法院及中级法院生效裁判文书全部依法上网公开,审判流程、执行信息通过完善信息系统逐步向当事人公开,通过法院网站、微博、微信、新闻发布会、公众开放日等形式全方位向社会公开法院信息,以公开倒逼审判质效提升。”

我国拟对商标法实施条例进行修改

国务院法制办近日就《中华人民共和国商标法实施条例(修订草案)(送审稿)》公开征求意见。送审稿指出,通过修改实施条例,社会公众可以更加便捷地办理各类商标申请事宜,也有利于商标局、商评委和地方工商行政管理部门更好地依法行政。

据新华社报道,送审稿对商标注册申请,商标申请受理的条件,商标评审,商标管理,商标专用权保护及商标代理等方面作了规定。

现行条例规定转让注册商标申请手续由受让人办理,但实践中存在虚假转让行为。为充分保护商标权人的合法权益,送审稿规定,转让注册商标申请手续由转让人和受让人共同办理,或者共同委托同一受托人办理。

对侵犯注册商标专用权的行为,送审稿明确,任何人可以向工商行政管理部门投诉或者举报。

送审稿指出,在查处商标侵权案件过程中,工商行政管理部门可以要求权利人对涉案商品是否为权利人生产或者其许可生产的产品进行鉴别,权利人有义务进行协助,并出具书面意见。在生产、加工现场查获的涉嫌商标侵权商品,当事人不能出具注册权利人授权或委托生产证据的,可以直接认定侵权商品。

有关单位和各界人士可以在2014年2月10日前,登录中国政府法制信息网(网址:http://www.chinalaw.gov.cn),以信函和电子邮件(sbd@chinalaw.gov.cn)等方式对征求意见稿提出意见。

铁路公安机关严厉打击网络倒票

日前,火车票预售进入节前最繁忙时段。一些票贩子利用虚拟身份信息通过网络大量囤积车票,对此,全国铁路公安机关进一步加大了对网络倒票的打击力度,积极维护良好的购票秩序。

铁路公安局介绍,各地铁路公安机关抽调专门力量,成立网络倒票线索搜集研判小组,实时查看分析网站售票数据,精确研判、筛选线索,随时通报“猎鹰”小分队核查打击。同时,各地铁路警方对涉嫌网络倒票线索全部落地核查,坚持一查到底;强化团伙性网络倒票线索的深度核查,加强重点车次、重点方向票源调查,倒查网络倒票线索。尤其是重点车次、重点方向票源调查,倒查网络倒票线索。铁路警方精准创新打击手段,大力开展专案侦查和延伸打击。

据新华社报道,1月8日,厦门火车站一票点的售票员发现中年妇女廖某使用订票流水号一次性购取81张车票,随即向南昌铁路公安局厦门公安处民警通报。警方迅速抓获廖某,缴获车票81张,并查明均为虚拟身份信息购买。犯罪嫌疑人廖某交代,为逃避打击,她先利用网络“身份证生成器”生成大量虚拟身份证号,办理多张手机卡,然后通过虚假身份信息电话预订、购取车票,并加价倒卖。廖某自2013年10月以来,共倒卖车票186张。

另据介绍,铁路公安局还派出9个工作组,分赴各铁路公安局明察暗访,对各地打击网络倒票工作进行督导,及时推广经验做法,推动打击网络倒票工作深入开展。

(据新华社)

工资倾斜政策 能否留住乡村教师

文·本报记者 杨倩

近日,教育部和财政部印发《关于落实2013年中央1号文件要求在连片特困地区工作的乡村教师给予生活补助的通知》(以下简称《通知》),决定对连片特困地区义务教育乡、村学校和教学点工作的教师(以下简称乡村教师)给予生活补助。教育部有关负责人就相关问题进行了解读。

连片特困地区乡村教师给予适当生活补助,体现了党和国家对农村教育的重视,对农村教师的关心,是落实党的群众路线的具体实践,有利于增强农村教师职业吸引力,进一步加强农村教师队伍建设,提高农村教育质量,促进义务教育均衡发展。

三是各地探索取得初步成效。全国有600多个县积极探索对农村教师发放补助,受益教师达100万人,一定程度上改变了过去农村教师“下不去、留不住、干不好”的情况,对于稳定农村教师队伍,吸引教师到农村任教起到了较好的推动作用,标准越高的地区成效越明显。例如,湖南省泸溪县对村小和教学点教师发放岗位津贴最高达1200元,出现了每年有近200名城镇学校教师自愿申请到农村学校任教的喜人局面。各地的探索实践方向对,效果好,但要切实提高农村教师职业吸引力,需要将分散的探索整合成制度安排。考虑到该项工作所需资金投入较大,地方财力有限,特别是边远、贫困、民族地区经济较为落后,单靠地方财政推动这项工作难度较大。为鼓励地方扩大实施范围、提高补助标准,需国家层面给予支持和引导。

稳定队伍 鼓励教师到农村任教

问:为什么要在连片特困地区实施乡村教师生活补助?

答:在集中连片特困地区实施乡村教师生活补助,归纳起来,有三个背景:

一是法律法规和中央文件的明确要求。《教师法》《教育规划纲要》和《国务院关于加强教师队伍建设的意见》(国发[2012]41号)都有对长期在农村基层和艰苦边远地区工作的教师,实行工资倾斜政策,完善津补贴标准的要求。2013年中央1号文件再次明确提出:“设立专项资金,对在连片特困地区乡、村学校和教学点工作的教师给予生活补助。”

二是促进农村义务教育发展的实际需要。全国农村义务教育阶段学校有1亿多学生,620万专任教师,均占义务教育阶段学生和教师总数的70%左右,农村义务教育是我国义务教育的重中之重。发展义务教育,重点在农村,关键在教师。但长期以来,由于我国城乡经济社会发展不平衡,边远贫困地区尤其是连片特困地区的教师工作任务繁重,条件艰苦,交通、通讯等生活成本较高,生活压力较大,难以稳定和吸引优秀人才在这些地区任教。对

连片特困地区乡村教师给予适当生活补助,体现了党和国家对农村教育的重视,对农村教师的关心,是落实党的群众路线的具体实践,有利于增强农村教师职业吸引力,进一步加强农村教师队伍建设,提高农村教育质量,促进义务教育均衡发展。

三是各地探索取得初步成效。全国有600多个县积极探索对农村教师发放补助,受益教师达100万人,一定程度上改变了过去农村教师“下不去、留不住、干不好”的情况,对于稳定农村教师队伍,吸引教师到农村任教起到了较好的推动作用,标准越高的地区成效越明显。例如,湖南省泸溪县对村小和教学点教师发放岗位津贴最高达1200元,出现了每年有近200名城镇学校教师自愿申请到农村学校任教的喜人局面。各地的探索实践方向对,效果好,但要切实提高农村教师职业吸引力,需要将分散的探索整合成制度安排。考虑到该项工作所需资金投入较大,地方财力有限,特别是边远、贫困、民族地区经济较为落后,单靠地方财政推动这项工作难度较大。为鼓励地方扩大实施范围、提高补助标准,需国家层面给予支持和引导。

中央综合奖补

问:中央财政综合奖补资金如何拨付?

答:对于2012年已经实施乡村教师生活补助的省份,财政部、教育部日前已下发通知拨付了综合奖补资金。以后年度,各实施省份需于每年3月31日前,将本省连片特困地区乡村教师生活补助政策的实施情况和综合奖补资金安排使用情况一并报送财政部和教育部,两部门将根据各地落实情况等因素逐年核定综合奖补资金。

问:生活补助将来是否可以计入退休缴费基数?

答:生活补助是针对乡村教师工作岗位的补助,不计入五险一金和退休费的计算基数,教师在岗时享有,离岗后自然取消。

问:连片特困地区已经实施的补助政策是否需要调整?

答:此前地方已经实施的乡村教师生活补助政策继续实施,是否调整补助范围和标准等,由地方结合实际情况自行确定,符合条件的纳入中央财政奖补范围。

地方自主实施

问:乡村教师生活补助从何时开始实施?哪些人员可以享受?补助标准具体是多少?

答:考虑到各地情况复杂,差异性较大,乡村教师生活补助不宜制定统一的标准,而是按照“地方自主实施,中央综合奖补”的原则实施。按照这一原则,地方是落实乡村教师生活补助政策的主体责任,自主实施连片特困地区乡村教师生活补助政策,具体实施时间、补助范围和对象、补助标准和资金来源等,均由各地结合实际确定。

问:实施乡村教师生活补助所需资金来源是什么?

答:按照“地方自主实施,中央综合奖补”的实施原则,实施乡村教师生活补助所需资金由地方财政承担,中央财政从2013年开始,在农村义务教育经费保障机制改革经费中增列综合奖补资金,将义务教育乡村教师生活补助政策落实情况作为奖补因素之一,对已经实施这一政策的地方给予奖补。综合奖补资金可以由省级财政统筹用于农村义务教育保障经费机制改革的相关支出。

实行实名制管理 坚持阳光操作

问:如何确保补助发放公开、公平、公正?

答:为连片特困地区乡村教师发放生活补助,是党中央、国务院为乡村教师办的又一件实

事、好事。为保证乡村教师生活补助发放公开、公平、公正,保证符合条件的教师能够按时、足额地拿到补助,防止不符合条件的人员冒领补

■第二看台

克服救助制度“碎片化” 完善社会救助体系

国务院法制办近日就《社会救助暂行办法(征求意见稿)》公开征求意见。该稿对低保、特困人员供养、受灾救助以及医疗、教育、住房、就业、临时救助等方面作出规定。此外,“骗取社会救助资金最高可处三倍罚款”“社会救助与其他社会保障制度相衔接”“鼓励社会力量参与”等条款也引起社会关注。

专家表示,征求意见稿体现了2013年10月国务院常务会议确定的“以法治方式织牢保障困难群众基本生活的安全网”的要求,同时有助于克服救助制度“碎片化”等问题,但仍需汇集民意加以完善。

杜绝“开着宝马吃低保”现象

“低保”政策是特困群体的生命线,但近年来,“关系保”“人情保”及错保、漏保事件时有发生,不仅损害特困家庭利益,也伤及社会公平和政策信誉。严惩骗保行为,是此次征求意见稿的一个重点。

征求意见稿明确,获得社会救助的家庭,应如实申报收入和财产状况。骗取社会救助资金、物资和服务的,由有关部门责令退回,并可处非法所得额1倍以上3倍以下的罚款,违反治安管理行为的,给予治安管理处罚。在监管上,该稿规定,县级以上人民政府民政部门,可通过户籍管理、税务、社会保险、不动产登记、工商登记、住房公积金管理、车辆管理等单位和银行、保险、证券等金融机构,核查获得社会救助的家庭的财产状况。

区、跨部门核对平台,并对低保对象实施动态管理。记者了解到,上海从2009年起在全国率先启用市民经济状况核对系统,2012年正式将低保申请纳入核对范围。如今,上海市17个区县均已建立区县核对中心。

上海市民政局相关负责人表示,以经适房申报为例,核对系统运行三年多来,失信检出率累计下降了5.7个百分点,对申请者形成了一定的诚信约束。通过低保项目核对,已能比较全面地掌握申请者综合经济状况,可有效杜绝“开着宝马吃低保”的现象。

在骗保领域,多数都存在通过开展个体经营、子女已参加工作拥有稳定收入,致使经济状况已有很大改善的情况。如何进行动态管理,完善低保退出机制?上海市民政局表示,目前市民收入核对系统已与21个领域60个单位实现了常态化信息比对,其中还与8个重点单位建立电子对比专线,可通过全流程自动信息进行对比。居民开办或拥有企业情况、信用记录等信息也已经或正在纳入比对系统。

南开大学社会建设与管理研究院院长关信平认为,要确保社会救助资源真正用于困难群众,还需要有更严密科学的制度设计以及具有有效的社会信用体系。同时,也要发挥基层组织力量,设立管理成本,提升能力。

统筹专项救助为困难人群“托底”

2013年11月,河南省鹿邑县人民法院开庭审

■图说



1月13日,福建省平潭综合实验区公安边防支队办案人员在清点被查获的文物。新华社记者 张国俊摄



1月7日,长乐市公安局边防民警在文武砂镇八站村收缴黑网吧电脑。新华社记者 张国俊摄

助,下一步,教育部将专门下发通知,对乡村教师生活补助的组织实施、奖补资金的使用管理、加强监督检查等提出具体要求,进一步明确地方责任,实行实名制管理,坚持阳光操作,强化监督检查,确保将这件惠及广大乡村教师实事办好,好事办实。

问:乡村教师生活补助政策实施后,将有何效果?

答:预计乡村教师生活补助政策实施后,将会产生如下成效:

一是农村教师职业吸引力进一步增强。随着补助政策逐步实施,农村教师特别是连片特困地区农村教师收入水平将高于城镇教师,十八大报告提出的农村教师“教书育人的荣誉感”显著增

强,优秀人才自愿到农村学校任教的流动机制将初步形成。

二是教育投入结构将更加合理。补助政策的实施将带动教育投入思想观念的转变,引导教育投入由原先侧重于建房子、买设备等硬件建设,逐步向侧重于教师队伍等软件建设转变,教育投入结构进一步优化,教育资源配置更加均衡。

三是城乡教育发展将日趋均衡。随着越来越多的优秀人才到农村任教,农村教师队伍整体素质得到较大改善,农村教育整体水平进一步提高,城乡区域教育发展差距有效缩小,县域内城乡义务教育均衡发展率先实现。

理武文英涉嫌故意杀人案。2012年2月,她把农药瓶递给孩子有脑瘫的双胞胎儿子,致两子死亡。悲剧留给人们反思:为何已有的社会救济、残疾人救助、医疗救助等制度最终没能挽救一个困难家庭?除了打通社会救助“最后一公里”之外,减少救助“碎片化”也迫在眉睫。

此前国务院常务会议强调,要下决心进一步推进政府职能转变和部门职责整合,把目前分散的低保、特困人员供养、受灾人员救助及医疗、教育、住房、就业等方面的救助措施统筹起来。此次征求意见稿将上述7种专项救助统一纳入,旨在“编实社会救助制度体系的‘网兜’”。

2013年9月1日,《上海市因病支出型困难家庭生活救助办法(试行)》实施,为因病造成“家庭自负医疗费用支出超过家庭可支配收入”的家庭临时解决“吃饭”难题。该办法也被看作是整合各类救助帮扶资源、提高帮扶力度的一次尝试。上海市民政局透露,今后还将继续研究是否将因教育费用或意外事故导致支出型困难的情况纳入救助体系之中。

华东师范大学社会学系教授文军表示,我国的低保制度目前相对完善,但教育、医疗、就业等专项救助相对薄弱,未能完全发挥应有的功能。同时,社会救助目前既存在相互间的重叠,也存在部分空白,导致一些救助对象享受过好的待遇,而一些社会救助却没有应保尽保。“加强制度顶层设计,强化制度间的统筹,能够降低社会救助运行成本,并提高救助的精准度。”