

推进改革创新 实现赶超跨越

——访广西百色市委书记、市人大常委会主任彭晓春

□ 本报记者 江东洲



广西百色市委书记、市人大常委会主任彭晓春(右二)到百色市田阳县开展农业产业化发展调研。

向改革要活力，以创新增动力。在祖国的西南边陲，百色这座以百色起义而闻名于世的红色城市，近年来以昂扬之气、创新之策、务实之举，向人们徐徐展开一幅经济快速腾飞、群众安居乐业的美好画卷。

随着党的十八大绘就全面建成小康社会的宏伟蓝图，随着党的十八届三中全会在新的起点吹响深化改革的号角，百色革命老区迎来了重要的战略发展机遇期。

作为后发展欠发达地区，百色革命老区如何以改革的思维、问题的导向、创新的意识，把握工作主动权，赢得新优势，奋力实现跨越发展，与全国全区同步全面建成小康社会的目标？近日，科技日报记者为此采访了广西百色市委书记、市人大常委会主任彭晓春。

以改革创新精神 开启革命老区跨越发展新征程

记者：党的十八大和党的十八届三中全会着眼“两个一百年”目标的战略全局，提出了一系列全面深化改革的措施，为全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴描绘了美好蓝图。前不久闭幕的广西壮族自治区党委十届四次全会提出，要学习贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，全面深化改革，为实现与全国同步全面建成小康社会、建成西南中南地区发展新的战略支点的目标而奋斗。作为革命老区后发展欠发达地区，在全面建成小康社会的征程中，百色的发展方向应该如何定位？

彭晓春：怎样认识百色革命老区的过去和现在，决定我们怎样开启未来。百色是广西面积最大的地级市，是以铝为主的广西新工业基地、“广西卫生城市”、“全国双拥模范城”、“中国优秀旅游城市”、“国家园林城市”，同时也是一个集革命老区、少数民族地区、边境地区、大石山区、贫困地区、水库移民区“六位一体”的特殊区域，在发展的上有享受国家各种优惠政策叠加的优势。同时，百色具有良好的自然生态环境，是珠江上游重要生态安全屏障之一，是广西的重点林区和生态保护建设重点地区；拥有丰富的矿产资源，是广西资源富集区，也是我国十大有色金属矿区之一；具有发展的区位优势，地处广西、云南、贵州三省交界，是祖国西南重要交通枢纽。党的十八大高举中国特色社会主义伟大旗帜，确立了到2020年全面建成小康社会的宏伟目标，对在新的时代条件下加快推进社会主义现代化事业作出了全面部署，为百色革命老区指明了前进方向。党的十八届三中全会对全面深化改革问题作出了总体部署，绘制了我国深化改革的总路线图，发出了深化改革的动员令，为我国改革发展指明了方向，也为我们百色后发展地区改革发展带来了重大机遇。

2013年以来，面对错综复杂的国内外形势，面对宏观经济下行的巨大压力和改革发展稳定的繁重任务，百色认真贯彻落实党的十八大和十八届一、二、三中全会精神，牢牢把握发展这个第一要务，牢牢把握加强党的建设这一主题，团结带领全市广大党员干部群众，克难攻坚、砥砺奋进，全力推动保发展、保民生、保生态、保稳定各项工作，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，全市经济平稳较快发展、社会和谐稳定。但我们清醒地看到，作为后发展欠发达地区，百色贫困面大、贫困人口多，发展基础薄弱，要与全国全区同步全面建成小康社会，面临的困难大、压力大，前进道路上依然面临着各种困难和挑战。总的来说，百色正处在爬坡过坎的关键期，提质升级攻坚期，内生动力累积期，矛盾矛盾化解期。当前百色的总体形势还是“三个仍然不变”：处在重要发展的机遇期仍然不变，后发展欠发达的市情仍然不变，发展是首要的问题仍然不变。面对这些困难和挑战，我们要坚定信心，全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和中央、自治区经济工作会议会议精神，坚持稳中求进的工作总基调，从百色后发展、欠发达的市情实际出发，从更高层次、更高水平上谋划好百色今后的工作，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，前改革的思想、问题的导向、创新的意识和市场的办法，努力在变局中把握机遇，在逆境中主动作为，牢牢把握主动权，重点推进保发展、促改革、惠民生、强保障各项工作，全力打好产业转型升级、城镇化发展、扶贫三大攻坚战，深化开放合作，确保全市经济持续健康较快发展，民生改善取得新成效，社会和谐稳定，为实现与全国全区同步全面建成小康社会打下坚实基础。

坚持调结构促转型 推动经济持续健康较快发展

记者：推进经济结构战略性调整是加快转变经济发展方式的主攻方向。调整产业结构，前提是做大总量，关键是盘活存量，根本在调优增量。如何按照中央经济工作会议和广西全区经济暨城镇化工作会议明确的产业结构调整三大主攻方向，做好产业结构调整这篇大文章？

彭晓春：推动产业结构调整是新时期加快转变经济发展方式的根本出路，更是后发展欠发达地区跨越发展的关键所在。当前，百色的发展已经站在了一个新的历史起点上，正处于大有作为的战略机

遇期。但是，百色作为后发展欠发达的基本市情没有改变，全市经济发展形势仍然严峻，经济下行压力仍然较大，产业结构还不合理，“高耗能、高投入、低产出”的产业较多，企业自主创新能力不强，产业链短，产品附加值低。我们必须按照总量调大、存量调活、增量调优的总思路，切实做好产业结构调整这篇大文章，打好产业转型升级攻坚战，全面提高经济质量和效益，推动百色经济社会跨越发展。

加快推动农业产业转型升级。2013年以来，百色市坚持围绕加快农业现代化和促进农民增收要求，加快推动特色农业规模化、产业化、标准化发展，果蔬、林下养鸡、大面积养殖等重点产业稳步发展，有机农业认证面积继续领跑广西。“田七回家”工程深入实施，“百色—北京”果蔬绿色专列顺利开通，农业龙头企业和农民专业合作组织在农业农村经济发展中的作用进一步显现，有效地促进了农业经济发展和农民增收。全市糖料蔗、蔬菜、水果、林下鸡、肉类、水产品产量和产值均保持两位数增长。2013年，全市种植业总产值预计达到146.11亿元，同比增长13.6%，种植业农民人均纯收入2172元，同比增长18.5%。下一步，我们要紧紧围绕“稳、改、特、科、牌、安”六个字，全面推进农业综合开发。围绕“稳”字，不断扩大农业生产规模。围绕“改”字，不断深化农村各项改革，为农业发展注入新的活力。围绕“特”字，走特色农业发展的路子，做到人无我有、人有我优、人优我特、人特我奇。围绕“科”字，大力实施科技兴农战略，向科技要附加值、要效益。围绕“牌”字，做好农产品的包装和品牌经营。围绕“安”字，全面加强农产品安全监管，让消费者吃得放心。要以实施农业产业转型升级为总抓手，以促进农民人均纯收入倍增为中心任务，以构建新型农业体系为导向，用好广西百色国家农业科技园区、中国—东盟（百色）现代农业交易会、百色—北京果蔬绿色专列这些平台和载体，不断提升传统产业，做强支柱产业，发展新兴产业，全力打造百色农业升级版，推动农业增效、农民增收。

积极调整工业经济结构。工业是百色市的立市之本、强市之基。百色要实现跨越赶超，基础在工业，出路在工业，潜力在工业，希望也在工业。为此，2013年9月，百色市委、市政府作出“再造一个工业百色”的决定，明确提出“三年实现工业经济翻倍，再造一个工业百色”的目标，这是百色市贯彻落实党的十八大精神和自治区党委、政府的决策部署，为百色能在2020年与全国全区同步全面建成小康社会奠定坚实基础的重大决策，是促进百色经济社会快速发展的重大举措。只有积极实施“工业强市”战略，大力推进工业转型升级，才能有效促进产业结构调整优化，迅速发展壮大实体经济，切实增强区域经济综合实力和竞争力，才能确保“三年再造一个工业百色”目标的实现。2013年，百色市围绕“再造一个工业百色”目标，以工业园区建设为载体，着力抓好传统产业改造提升和新兴产业培育工作，加快工业经济转型升级。特别是针对2013年工业产品价格大幅降低，能源价格上涨，用电指标不足等不利因素的影响，重点抓好生态型铝产业示范基地建设，加快推进石化、制糖、造纸、电力、煤炭、建材等传统产业转型升级，加快培育非冶金铝、节能环保型金属、铅基、锰基新材料、林木产业、生物制药等新兴产业，确保了艰难形势下工业经济稳步增长。2013年，全市预计完成工业总产值1116亿元，同比增长12%，其中规模以上工业完成总产值970亿元，同比增长11%；完成工业增

加值350亿元，同比增长11%。今后，我们要把推进新型工业化工作作为全市重中之重的工作来抓，围绕“再造一个工业百色”的目标，科学调配资源，加快推进各重大工业项目建设，不断壮大工业经济规模。

大力推进服务业跨越发展。第三产业的发展水平是衡量经济社会发达程度的重要标志，关系着百色市提前全面建成小康社会目标能否顺利实现。百色市围绕建设旅游强市目标，大力实施“旅游产业发展三年行动计划”，大力推进“南菜北运”、中国—东盟（田阳）国际现代农业物流园等173个商贸流通项目建设，积极发展运输服务、金融、商务、会展等现代服务业，努力扩大人民群众消费能力。2013年，全市接待旅游总人数1678.58万人次，比上年增长23.29%；实现旅游总收入123.80亿元人民币，比上年增长28.56%。今后，我们要继续大力发展旅游业、商贸物流业，加快发展金融服务业和文化体育产业。

打好城镇化发展攻坚战 全面提高百色新型城镇化水平

记者：城镇化是人类社会发展的客观趋势，是现代化的必由之路。党的十八大以来，中央提出我国要走新型城镇化道路。党的十八届三中全会进一步指出，要坚持走中国特色新型城镇化道路，推进以人为核心的城镇化，推动大中小城市和小城镇协调发展、产业和城镇融合发展，促进城镇化和新农村建设协调推进。前不久，中央还专门召开城镇化工作会议，明确了推进城镇化的指导思想、主要目标、基本原则、重点任务。结合百色实际，如何全面推进新型城镇化建设，把百色建设得更加宜居、更加靓丽？

彭晓春：推进城镇化是解决农业、农村、农民问题的的重要途径，是推动区域协调发展的有力支撑，是扩大内需和促进产业升级的重要抓手，对全面建成小康社会具有重大意义。中央城镇化工作会议以促进中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展的高度，科学分析我国城镇化发展形势，明确了推进城镇化的指导思想、主要目标、基本原则、重点任务，从战略和全局上作出了一系列重大部署。我们要吃透党的十八届三中全会和中央城镇化工作会议的精神，按照以人为核心的新型城镇化和产城融合的发展理念，以百色城、右江河谷城镇带以及各县城、各重点城镇为重点，坚持城镇化优先战略，不失时机地打好城镇化攻坚战，努力走出一条以人为本、集约高效、绿色发展、四化同步、城乡一体、多元特色的城镇化道路，打好城镇化发展攻坚战，开创新型城镇化发展新格局，把百色建设得更加宜居、更加靓丽。

要按照以人为本，突出质量、特色发展的要求，推进新型城镇化建设。要优化城市空间布局，拓展中心城市规模。根据“两轴一带三组团”的城市空间结构（两轴：323国道为城市发展轴、右江为城市景观轴；一带：右江河谷城镇带；三组团：中心城区组团、百东组团、田阳组团），按照“改善提升老城区、充实完善新城区、东进开发百东新区、做靓做美右江河”的发展步骤，加快推进“再造一个工业百色”。实施大县城战略，加快县城城镇化步伐。要加快次中心城市建设，支持各县区根据资源禀赋、发展基础和功能定位，配套完善基础设施和公共服务设施，推进县城有序扩张，突出做大县城。要按照完善功能、提高质量、集约节约、突出特色的要求，有重点地发展小城镇。要强化产

业支撑，推进产城融合发展。要推进城镇化、工业化和农业现代化联动发展，强化工业化对城镇化的拉动作用，强化服务业容纳就业的突出作用，促进农村劳动力就地就近转移就业。要推进城市新区与产业园区融合发展，把产业园区建设成人文、宜居城市新区。要推进充分就业与全民创业，进一步加强农民工就业创业服务。要加大融资力度，完善基础设施，创新体制机制，强化服务保障，促进城镇化快速发展。

坚持保生态不动摇 走生态立市、绿色发展道路

记者：建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。从党的十八大报告到十八届三中全会决议，生态文明建设被提到前所未有的高度。对于山清水秀，生态环境优良的百色来说，如何继续推进生态建设，不断提高可持续发展能力？

彭晓春：生态是百色的立市之本，是百色最大的品牌。天更蓝、山更青、水更秀、空气更清新，是每个人对生态百色的憧憬。百色是珠江上游重要生态安全屏障之一，是广西的重点林区和生态保护建设重点地区，森林覆盖率达66.7%，森林面积居广西第一。全市12个县（区）中有2个被列为国家层面重点生态功能区，4个列为广西重点生态功能区，“山清水秀生态美”是百色的名片。近年来，百色市着眼长远，在推动经济社会发展的同时，始终把生态保护、生态建设作为重中之重来抓，坚持把生态文明贯穿于全市经济社会发展的全过程，实施了一系列生态文明建设战略，采取了一系列保护生态环境措施，生态文明建设成果丰硕。

2013年以来，百色市开展以环境倒逼机制推动产业转型升级攻坚战、城镇污水生活垃圾处理设施建设攻坚战，重点强化对年综合耗能1万吨标煤以上45家企业、5000吨以上32家企业的考核和动态监管、水泥企业脱硝等7大重点工业减排工程、饮用水水源地保护、重金属污染防治和大气污染防治、城镇污水生活垃圾处理配套设施等工作，生态环境综合质量不断提高。深入实施“绿满百色”工程、国家石漠化综合治理试点工程、退耕还林工程、封山育林工程、小流域水土保持综合治理工程以及各类生态功能区保护和管理，打造绿色经济升级版。深入开展“美丽百色·清洁乡村”活动，进一步改善乡村卫生状况、基础设施，进一步构筑了珠江上游生态安全屏障，使百色的天更蓝、地更绿、水更清。下一步，我们要坚持保生态不动摇，坚持走生态立市、绿色发展道路，全面推进林业生态建设、环境保护、节能减排、资源节约、生态机制建设等各项工作，加快生态文明建设，不断提高可持续发展能力。要继续扎实推进百色生态建设，努力推动百色林业和林业经济产业加快发展。要在成功创建国家园林城市的基础上，创建国家森林城市和国家生态文明示范区，进一步改善人居环境，提高城市品位。要做好森林防火工作，确保森林资源安全，巩固生态建设成果。

抓好民生和扶贫工作 让人民群众共享改革发展成果

记者：加快解决民生难题、早日补齐民生短板，既是广大群众的热切期盼，也是党和政府的工作重点。而对于作为后发展欠发达地区的百色来说，要与全国同步全面建成小康社会，面临的困难多、压力大，扶贫工作也因此成为解决民生问题的

重中之重。结合党的十八届三中全会提出的“实现发展成果更多更公平惠及全体人民”的要求，百色如何做好民生和扶贫工作？

彭晓春：保障和改善民生是我们一切工作的出发点和落脚点。百色作为后发展、欠发达地区，民生和扶贫工作非常艰巨，工作基础比较薄弱，不平衡问题依然突出。针对民生和扶贫工作涉及面广、工作量大这一实际情况，我们要整合资源和资金，不断加大扶贫和民生事业的投入力度，突出抓好产业扶贫，全力打好扶贫攻坚战，着力推动各项社会事业加快发展，使人民群众共享改革开放的成果。

在民生工作方面，近年来我们不断加大财政对民生的支出力度，着力推动公共服务均等化，努力使物价控制在合理范围内，促进城乡居民收入保持平稳增长，扎实推进为民办实事工程，教育、科技、文化、卫生等社会事业全面发展，使人民群众共同享受改革开放成果。2013年，全市城镇新增就业人数22455人，完成全年任务的106.9%；农村劳动力转移就业新增57004人，完成全年任务的114%。城乡低保对象补助、农村居民养老保险基础养老金、陆地边境0—3公里范围农村居民边民生活补助标准进一步提高。新农合参合率达98.68%。保障性安居工程新开工11561套，开工率达108.7%。完成1.43万户农村危房改造。今后，我们要继续聚焦问题、瞄准靶心、精准发力，积极推进劳动就业，强化社会保障工作，大力发展教育、医疗卫生事业，抓好人口计生工作，不断提高基本公共服务均等化水平，全面提高民生改善的普惠程度，确保人民群众共享改革发展成果。

在扶贫工作方面，近年来我们通过组织实施兴边富民行动大会战，抓好贫困村“整村推进”扶贫开发，因地制宜加快发展扶贫产业，抓好扶贫开发试点，创新扶贫模式，不断开创扶贫开发工作新局面。当前，百色的扶贫开发工作已进入新的阶段，下一步我们要认真学习党的十八届三中全会精神，在思想上深化对扶贫攻坚重大意义认识，科学总结过去扶贫工作经验和规律，找准当前和今后百色市扶贫攻坚工作的难点和重点，抓住国家实施新一轮扶贫开发、滇桂黔石漠化地区扶贫攻坚与石漠化治理、兴边富民行动等机遇，整合资源和力量，研究制定具体工作措施，坚决啃下扶贫开发工作这块“硬骨头”，努力推动贫困地区群众脱贫致富，打好新一轮扶贫开发攻坚战，不断夺取扶贫开发新胜利，与全国同步全面建成小康社会。

凝心聚力转作风 推动百色革命老区跨越发展

记者：党的作风建设关系党的形象，关系人心向背。党的十八大以来，中央出台了关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定和意见，以实际行动改进工作作风、密切联系群众，为全面建成小康社会提供坚强保证。作为革命老区，如何转变作风，真抓实干，推动百色经济社会实现跨越发展？

彭晓春：实干兴邦，空谈误国。实现百色革命老区经济社会的跨越发展，关键在干部，核心在作风。中央出台一系列规定、意见，充分体现了新一届中央领导集体从自身做起、从严治党的决心，充分体现了我们党执政为民的宗旨和实干兴邦的理念，顺应了广大人民群众对树立优良党风政风的热切期盼。习近平总书记强调“打铁还需自身硬”，这既是中央政治局对加强自身建设提出的要求，更是对各级党组织和广大党员干部的严格要求。百色作为后发展、欠发达地区，不少群众生产生活较为困难。落实好中央一系列规定和意见，对我们保持艰苦奋斗精神，保持党与人民群众的血肉联系，团结全市各族人民群众与百色革命老区跨越发展，不断改善老区民生都具有重大的意义。为全面贯彻落实中央八项规定，百色及时制定出台了《贯彻中央关于改进工作作风、密切联系群众有关规定的实施意见》，全市在领导干部基层工作、机关文风会风、接待应酬等方面的作风得到了很大转变，得到社会各界和广大干部群众的一致好评。

当前，百色正处在爬坡过坎的关键期。面对新的形势，我们一定要充分认识改进工作作风、密切联系群众的极端重要性，切实把思想和行动统一到中央精神上来，紧密联系实际，坚定不移、不折不扣地贯彻执行中央提出的各项规定和各项要求。要把贯彻落实中央一系列规定、意见和即将开展的群众路线教育实践活动有机结合起来，把改进工作作风、密切联系群众放在突出的位置上来抓，以转变作风的实际成效凝聚力量、振奋精神，攻坚克难、真抓实干，努力推进百色经济社会各项工作迈上新台阶。要增强贯彻落实中央一系列规定、意见的自觉性，结合本地实际，进一步弘扬党的优良传统，密切党群干群关系，增强各级党组织的战斗力和凝聚力。要加强学习宣传，加深对反腐败斗争重要性和紧迫性的认识，做到思想统一“硬”，精神不“缺钙”，真正为民、务实、清廉。要结合百色实际，制定务实、具体、可操作性强的办法和措施，靠刚性的制度约束，靠制度发力，贯彻落实好中央的各项规定和要求。要把改进党员干部基层工作作风作为一项经常性工作来抓，加强督促检查，确保纪律作风建设常态化、经常化。要加大对违反各项规定的查处力度，畅通渠道，自觉接受广大人民群众的监督，确保把各项规定执行到位、落实到位。