

新闻热线:010—58884115
E-mail:Lsx1Lsx2@126.com

■主编 吴红月 责编 卢素仙

中国控烟十年 形势不容乐观

□ 本报记者 李颖

卷烟产量十年增加50%

中国年度控烟观察报告指出,中国签署世界卫生组织《烟草控制框架公约》十年来,控烟工作仍然步履维艰。据新探健康发展研究中心王克安介绍说,2002年,中国的卷烟产量为1.7万亿支,但到2012年,中国的卷烟产量为2.52万亿支,这个十年几乎增加了近50%,烟叶产量占全球产量的43%。(位居第一的中国烟草产量)相当于全球烟草产量第二名到第十名的国家的总和,卷烟产量上升明显,这无疑使控烟的难度大大增加。

中国于2003年签署世界卫生组织《烟草控制框架公约》,承诺在2011年采取积极有效政策在室内公共场所、室内工作场所防止公民接触烟草烟雾,并广泛禁止所有烟草广告、促销和赞助。然而中国却未能兑现承诺。

报告称,世界卫生组织相关调查显示,在公共场所和工作场所实行全面无烟政策方面,中国在评估的16类公共场所中,仅在医疗和教育2类场所实行全面无烟政策,得分排在末尾10%之列;同样位列倒数10%的还有中国的烟草制品税率,低于西太区和全球的平均水平,仅43.4%;而更不堪的是另一项评分,在禁止烟草广告、促销和赞助方面,中国得分居然为0分!

吸烟可引发11种癌症

记者在第六届中国肺癌南北高峰论坛获悉,过去30年内,我国肺癌死亡率大幅攀升,上升了465%。预计到2025年,我国肺癌病人将达到100万,成为世界第一肺癌大国。

“肺癌患者中绝大多数都是烟民。”北京控烟协会副会长王修益教授介绍,肺癌发病原因主要有吸烟、环境污染、职业接触、肺部慢性病变以及遗传基因易感性等,其中吸烟是肺癌发病的首位高危因素。

80%以上的肺癌被认为是由于吸烟而引起,吸烟者患肺癌的几率比不吸烟者高10倍以上。不吸烟女性因丈夫吸烟而患肺癌的危险将增加30%。开始吸烟年龄越早,吸烟年数越长,吸烟量越大,患肺癌的危险性也越大。特别是“三个20”人群,即吸烟20年以上的人群、20岁以下就开始吸烟的人群、每天吸烟20支以上的人群,都是肺癌的高危人群,除了需要尽早戒烟外,还应该定期给肺部做肿瘤筛查。

研究发现,吸烟是产生自由基最快最多的方式,每吸一口烟至少会产生10万个自由基,从而导致癌症和许多慢性病。最近,英国牛津提德克曼医院对3.5万名吸烟者进行长达50年的研究得出了结论,结果显示,肺癌、胃癌、胰腺癌、膀胱癌、肝癌、口腔癌、鼻窦癌等11种癌症与吸烟“显著相关”。

法律缺失导致控烟困难

公共场所是二手烟暴露最为严重的地方,其中餐厅暴露率最高,达88.5%;政府办公楼58.4%;医疗机构37.9%;学校36.9%;公共交通工具34.1%。一项调查显示,对室内工作场所禁止吸烟,仅有不足1/4的人能正确认识,超过1/3的人则认为“公共场所部分室内区域禁烟”,尚有40%的人不知道禁烟规定。对此,中国疾控中心控烟办副主任姜垣表示,室内无烟环境需要宣传吸烟的危害,还需要立法和有效执行。

尽管2011年,原卫生部发布实施了《公共场所卫生管理条例实施细则》(卫生部令第80号),《细则》第十八条明确规定室内公共场所禁止吸烟。但《细则》并没有规定相应的处罚措施和相应监督规范标准,给落实公共场所禁烟带来了难度。没有处罚措施,对经营业主违规行为起不到震慑作用,不足以让经营业主把控烟工作摆在经济利益之前。

姜垣指出,从1993年至今,我国有近半数的地级以上城市先后制定了公共场所禁止吸烟的地方性法规,但绝大部分地方的禁烟法规,并没有严格规定室内公共场所全面禁烟,且方法在执法力度和违反法律后处罚方面含混不清,导致目前绝大部分城市的禁烟立法都存在执法难的问题。她呼吁,尽快出台全国性控烟法律或法规,早日实现公共场所全面禁烟。

另外,就我国履约7年,但此次控烟履约排名倒数第二的原因,中国疾病预防控制中心原副主任、协和医科大学全球烟草研究所中国中心主任杨功焕指出,只有非常有效地实施《公约》中所有减少烟草需求的措施(即MPOWER政策中的无烟立法,提供戒烟,烟包警示,全面烟草广告、促销与赞助的禁止,提高烟草税),并防止烟草业对控烟政策的影响和削弱,才能有效防止烟草使用带来的健康风险。

杨功焕明确表示,自我国成为公约国后,控烟与反控烟的斗争十分激烈,虽然控烟界在一些关键事件中取得了很大的成绩,无烟环境建设也在有序推进,但是,公约在中国生效以来,并没有国家一级的法律法规出台,导致控烟缺乏执行力。另外,杨功焕一针见血地指出,中国的控烟措施受到烟草业的极大阻碍,烟草控

制的领导权掌握在烟草业手里,这就决定了中国控烟政策难以落地。

烟草业必须实行政企分开

必须指出,中国是世界上唯一一个实行烟草业100%国有专卖体制的国家。与其他国家不同,在中国,政企不分的烟草专卖体制却将监管者和经营者混为一体——烟草专卖局与中国烟草总公司只不过是一套人马,两块牌子。

从某种意义上说,烟草行业为国家和地方创造了高额的财政收入,还维持了数以百万计的烟农的生计,并在卷烟生产和流通过程中为社会提供了大量的就业机会。但另一方面,政企合一的烟草业甚至可以动用公权力来销售烟草。早在2007年,媒体就曾揭露湖北地区的一些县市用“红头文件”摊派“公务用烟”这种政府出面堂而皇之地营销烟草,世界各国政府均无先例,这也从一个侧面看出中国烟草利税增长的奥秘所在。于是,当政府和烟草紧紧捆绑在一起时,老百姓对控烟只能连连摇头:“怎么控?政府还指望他们的钱呢!”

在公共卫生专家看来,控烟10年虽取得一些进展,但与预期相差甚远。无论是烟草广告促销,还是图形警示上烟包难等,烟草业政企合一的现状恰恰是控烟的最大瓶颈。专家分析认为,各地方烟草专卖局很大程度上成了烟草业利益的代表,而未把公共健康利益放在首位。专家称:“各地烟草专卖局与烟草专卖公司,既是主管烟草生产和销售的一方,同时也是烟草企业。倘若我们的政府一方面期待着烟草带来的盈利,一方面又冠冕堂皇地禁烟,其效果可想而知。”

图片新闻



1月4日,在塞内加尔比基纳国家医疗中心,一位中国医生为当地病人检查眼睛。当日,中国第十五批援塞医疗队在该中心开展新年义诊活动。
新华社记者 邵剑秋摄

一周视点

公共场所禁烟咋就“内分泌失调”了?

□ 李颖

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于领导干部带头在公共场所禁烟有关事项的通知》,提出各级领导干部不得在禁止吸烟的公共场所吸烟、各级党政机关公务活动中严禁吸烟、要把各级党政机关建成无烟机关等五项要求。

对于这一举措,有人欢喜有人忧。首先,河南某位干部就表示,这需要过程,因为“很多喜欢吸烟的领导已经养成了习惯,很难一下戒烟,这样身体容易内分泌失调。”另外,某官员说湖南有个通行“规则”:会场抽不抽烟主要看“最大的领导”。

先说“内分泌失调”。“戒烟太快内分泌失调”,这是很多老烟民自我解嘲的理由,没想到竟被用为“领导”辩护,某干部对“领导”的体贴,真心让人“感动”。

“领导戒烟太快易内分泌失调”,看起来似乎确实有道理。但是,说这句话的人显然偷换了概念。中办和国办出台的《通知》并不是禁止领导干部吸烟,而是不得在公共场所吸烟,所以,“领导戒烟太快易内分泌失调”的论调根本就站不住脚。

其实,领导干部好吸这一口并非原罪。但前提必须有二:一是花的是自己的银子,而非纳税人的血汗钱,或由有求于自己者穿着人情往来的“马甲”行贿所来;二是要注意形象,自觉遵守相关纪律约束和国家禁烟规定,不别有用心地炫耀自己的嗜吸爱好,不随心所欲地在公共场所“吞云吐雾”……

笔者认为,禁烟令并未强制官员戒烟,只是要求他们不在不该抽烟的场合不要抽烟而已。这是每个人都应该做到的最基本的“烟德”。我们不强求领导干部高风亮节起带头作用,但希望他们跟普通烟民一样遵守公德和规定,为保护环境和实现控烟目标尽到义务。烟瘾上来了,可以在家里抽,在不影响工作、不影响他人的地方抽。当然,能够完全戒烟更好,毕竟这是利人利己的好事情。

再说吸烟“规则”:会场抽不抽烟主要看“最大的领导”。“一把手”不抽烟,下面的“瘾君子”就都强行憋着;“一把手”抽烟,下面的干部不主动还是被动,都要跟着“吞吞吐吐”起来;干部之间都讲面子,尤其是领导吸烟,你不吸就不太好看。

小小一根烟折射出官场百态。官场是不是烟雾缭绕,原来“领导”才是关键因素。戒烟太快会“内分泌失调”的“领导”,如果遇到级别更高的、不抽烟的“领导”,恐怕也就只能憋着。从这个意义来说,让“领导”带头不在公共场所吸烟,算是“对症下药”。领导干部自身好,做“禁烟”带头人,既有利于自己和公众的健康,也有利于公共环境的净化,还能减少腐败发生的几率,提升自己的形象,可说是“一石多鸟”。这样,公共场所禁烟也就顺利多了,“吸”出来的腐败也就少之又少。

不过,这也有风险——如果一个公共场合职位最高的领导,害怕“内分泌失调”偏要抽烟,那怎么办?

笔者认为,即使禁烟令真的会让部分官员“内分泌失调”,那也不一定就是坏事。那些嗜烟如命的官员的内分泌,本身或许就“不太正常”。有了禁烟令,抽烟少了、身体好了,内分泌反倒会恢复正常,精神状态和工作状态也会好起来。同时,通过禁烟还可以考验官员的执行力 and 自制力。如果连烟瘾都控制不住,面对其他诱惑的时候能管住自己吗?因此,让官员“内分泌失调”一下也无妨,长期来看有利健康——不仅是身体上的,更是思想上的、精神上的。

快讯

卫计委:二手烟危害不比雾霾天小

科技日报讯(实习生王千惠 记者罗朝淑)在1月7日国务院新闻办举行的发布会上,国家卫生和计划生育委员会宣传司司长、新闻发言人毛群安表示,目前阻碍我国控烟进程最主要的因素就是公众对于烟草的危害,特别是对于二手烟、三手烟危害的认知不到位。

烟草烟雾对人的健康造成危害是全世界的共识。根据科学研究,已经确认了烟草烟雾含有69种致癌物。“很多人没有认识到烟草危害的严重性,认为主要是危害抽烟的人”,毛群安指出,“实际上很多不抽烟的人在吸二手烟,这个影响不比雾霾天小。”

我国的烟草危害问题比较突出,控烟工作经过多年努力取得了一定进展,但仍然任重道远。对于中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于领导干部带头遵守在公共场所禁止吸烟的规定》,毛群安认为这是控烟工作的一个难得的机遇。他表示,现行的《公共场所卫生管理条例》对公共场所吸烟的罚则不是很明确,所以需要建立新的立法,进一步明确公共场所禁止吸烟的管理。从去年开始,关于室内公共场所禁止吸烟条例的起草工作已经启动并列入国务院的立法计划。国家卫生计生委将争取在2014年出台禁止室内公共场所吸烟的条例,并争取通过全国人大立法控制烟草危害。

有记者就推进禁烟的立法和烟草对经济的贡献问题提出疑问,毛群安表示这在我国目前是一个现实的问题。烟草在一些地方是主要经济作物,涉及到很多人的就业,但烟草的经济收益和它给公众带来的健康危害相比是微不足道的。“因为有人生产烟,所以戒烟很困难?”毛群安说,“只要我们都不要抽烟,不送烟,不敬烟,烟草的生产自然会减少。”同时他也呼吁新闻媒体应多宣传烟草对健康的危害,以使人们远离烟草,维护公众健康。

2015年北京有望实现室内公共场所禁烟

科技日报讯(记者李颖)日前,中共中央办公厅、国务院办公厅联合下发“领导干部禁烟令”得到控烟人士的力挺。

中国控烟协会公布的一组调查数据显示,我国男性教师吸烟率50.2%、男性医生吸烟率47.3%、男性公务员吸烟率61.0%。这三类人群中,男性公务员吸烟率最高。吸烟的公务员中有52.7%表示从未戒烟,仅有37.3%表示近期有戒烟愿望。很多领导干部长期吸烟,不仅对自己身体有害,而且不利于单位创建无烟环境,没有起到好的示范作用。

据了解,我国有3亿吸烟者,但被动吸二手烟的却达到了7亿人。据调查,我国二手烟暴露率最严重的3个场所依次为,公共场所72%、家庭67.3%、工作场所63%。对此,全国政协教科文卫委员会副主任、中国控烟协会会长黄洁夫表示,两会通知是政府对控烟作出的政治承诺,将会极大地促进公共场所无烟环境的创建,最大限度地保护人民群众在公共场所不受烟草侵害。

中国控烟协会常务副会长许桂华则认为,通知明确了领导干部在控烟上要接受群众的监督,把干部控烟置于老百姓的监督之下,不但约束自己,对社会风气也起到良好的示范作用。

据悉,我国疾控部门、控烟协会已开始探讨借助

这一契机,推动室内公共场所全面禁烟。另外,北京市爱卫办主任刘泽军透露,北京控烟条例已经正式立项,具体条款正在起草当中,预计明年能够通过审核。到2015年,北京市有望实现室内公共场所的全面禁烟。

记者了解到,2013年上半年北京市已经启动“无烟机关”的创建。“目前北京市已经有171家机关单位参与创建,包括工信部、国家卫生计生委等。”北京市爱卫会专职副主任张建枢介绍,北京将加快控烟立法,最快2015年有望实现室内全面禁烟。

无烟机关的具体标准是:机关办公大楼内全面禁烟,即无烟物品(烟缸、烟具、卷烟)、无人吸烟、无烟味、无烟头烟灰。禁烟区域包括楼内所有场所;机关所有工作人员自觉不吸烟,不给他人敬烟,不接受他人敬烟;机关大楼外设立室外吸烟区,机关工作人员和来访者只能在室外吸烟区吸烟。北京市爱卫会日前刚刚对无烟机关创建单位进行了检查,已有80%以上的单位基本达到无烟机关标准。

真正实现公共场所无烟,亟待加快控烟立法进程。张建枢表示,北京市人大已经通过了控烟条例的立项论证,计划明年提交北京市人大常委会审议,并力争于2014年年底通过审议。最快2015年,北京有望全面实现公共场所、工作场所无烟。

数字健康

中国是世界上最大烟草生产国、消费国,吸烟人数高达3亿,每天因烟草相关疾病死亡人数高达3800人。今年是中国签署世界卫生组织《烟草控制框架公约》十周年。一份由中国民间控烟机构发布的最新报告指出,十年来,中国的卷烟产量不但没有下降,反而增加了近50%。中国的控烟履约工作,仍然任重道远。



本版与科技部社会发展科技司、中国生物技术发展中心合办

健康提醒

超过50%中国男性吸烟 健康令人担忧

科技日报讯(记者项锋)2013年——美国癌症协会和世界肺基金会12月11日联合出版《烟草图册》第四版,其中数据显示超过50%的中国男性吸烟,数百万人有患心脏病、癌症、肺部疾病和其他更严重疾病的巨大风险。

《烟草图册》与其在线网站tobaccoatlas.org图文并茂地描绘了烟草流行状况,控烟的进展和烟草公司最新的产品和伎俩——如使用新媒体、贸易诉讼,积极发展无烟烟草产品等。同时,它还阐述了政府可以采取的可以减少烟草归因死亡的方法——如提高烟草税、警告人们烟草使用的危害、保护人们免受二手烟危害和禁止烟草广告。

《烟草图册》称,世界烟草消费的38%在中国,数量超过其他四个烟草消费最多的国家总和。中国男性吸烟率为50.4%,这意味着大约有3.4亿人处于因使用烟草而患病死亡的巨大风险之中。中国男性死亡12%归因于烟草使用,这个数字在未来还可能显著上升。

同时,中国还生产了全世界41%的卷烟,43%的烟草相关产品是由中国制造的,超过其他九个最大烟叶生产国的总和。

在中国,暴露于二手烟草烟雾也是导致死亡的重要原因。根据《烟草图册》,每年中国有60万人因为二手烟草烟雾暴露而死亡,其中多数是妇女和儿童。在中国,47%的13—15岁青少年暴露于家庭的二手烟草烟雾之中,更增加了新一代人患烟草相关疾病,甚至死亡的风险。

据记者了解,尽管烟草流行形势严峻,中国控烟也取得了一定进展,一些大城市比如哈尔滨、广州、兰州已经出台了无烟法律。国家也已经开始评估烟草广泛使用的经济成本。中国中央党校最近就发布了《关于控烟的法律和经济思考》。最近在《美国公共卫生杂志》上发表的一篇文章显示:在云南玉溪三个点的烟草替代作物的项目中,农民种植其他作物比种植烟草增加了21%—110%的年收入。