

科报视点 KEBAOSHIDIAN

责编 胡唯元

不事炒作,惟求接近事实;无需猎奇,只想告知真相

■ 时评
文·南辰

反思永城事件要举一反三

河南永城超载事件发生后,相关部门和地方迅速整改。从12月10日起,交通运输部在全国集中开展为期3个月的交通运输行业公路执法专项整治活动。因违规拦截处罚严重超载货车而致使车主服毒自杀的永城市公路局流动治超大队7名执法人员将被移交司法机关追究刑事责任。然而笔者认为,此次河南永城超载事件暴露出的问题绝非一地、一个领域、一时的个案,各地、各级相关执法部门都要举一反三,对本领域是否存在类似乱象和隐患进行深入反思和整改。

分析河南永城超载事件,暴露出最核心的问题是执法部门错误的“执法逻辑”。本应以保护公路运输安

全的治超职责异化成按月固定金额处罚“月票”,对部分运输煤炭、土石方等车辆只罚不卸的以罚代管等乱象。背后深层次的问题是“以罚养超(员)”,以及部分公职人员涉嫌失职渎职犯罪。

我们也应当看到,近些年公路执法乱象在不同领域、各个地方都曾经被媒体陆续报道。中国的公路之所以被戏称为“印钞机”,一部分原因与公路合法的高收费有关,另一部分原因就是涉及公路管理的各个职能部门“罚款有道”,给货运企业增添了沉重的负担,给物流产业造成堵塞,进而间接将成本传导给终端消费者。要想降低物流成本,为经济社会发展提供有力支

撑,国家必须下决心对公路三乱问题的根源进行改革。

河南永城超载事件错误的“执法逻辑”背后,是某些地方部门官员错误的“执政逻辑”:当一个行业被乱罚款异化成“鱼肉”,当政府公权被异化成罚款机器,执政为民的根本目的就被架空了,官僚主义必然横行泛滥,官民关系必然尖锐对立。对此,不光河南永城的相关部门以及交通运输管理行业要警醒,其他地方的相关执法部门和其他行业的主管部门也要及时反思,对错误苗头要当头棒喝,切实按照中央要求,把“四风”贯穿到各自行业执法的整改当中。

反思近些年,各地频频出现的天价拖车费问题,公

路乱设卡、乱罚款等问题,可怕就可怕在不正之风和行业监管部门的不作为、乱作为逐步形成了强大的针对批评的“免疫力”。今天被曝光了,象征性地整改一下,明天继续把乱罚款进行到底,个别一线涉事执法人员被“严肃处理”宛如在烂疮上贴膏药,除了暂时遮盖没有根本疗效。

因此,对此次永城超载事件,社会各界不光要关注一时、一地、一个行业的整改效果,更应当把监督的视线拓展到所有公路执法相关部门,看看类似的官僚主义是不是还在某些地方、某些领域大行其道。

(据新华社)

■ 图说·修复

西安古代土城墙加固 距今六百年明代所建



古城西安以保存中国最完整的古代城垣建筑而闻名,在其老城内,还残留着两段长百余米、高约近10米的古代土城墙,为明秦王府城墙遗址。目前,由于破损坍塌,有关部门正在对其进行加固修复。

西安现存城墙建于明初,是在唐长安城的皇城基础上扩展而来,至今已有六百多年历史。是中国古代城垣建筑中保留至今最为完整的一处,也是世界上现存规模最大、最完整的古城墙。

南京西周鸡蛋引关注 保留原貌看似松花蛋



近日南京博物院历史馆展出一罐鸡蛋走红网络。这罐鸡蛋出土于距今2800年的西周墓葬,为目前我国发现的年代最早的鸡蛋。

由于年代久远,陶罐里的鸡蛋都已石化,出于保护文物的考虑,南博方面没有将这些鸡蛋提取出来,从入库到展览一直保持着出土时的原貌。很多网友对其充满好奇:“看蛋壳上有土,貌似还是土造松花蛋,不知道味道如何?”

心型岛清树木很受伤 看似贴了两条创可贴



据国外媒体报道,位于克罗地亚亚德里亚海岸边的一座岛屿,在2009年第一次出现在谷歌地图上时便吸引地球人的注意。该岛近似心形,岛屿主人 Tonci Juresko 对其进行树木清理,欲将其开发成理想的婚礼举办地,这使得小岛从远处看像是一颗受伤的心贴了两条创可贴。

岛内人士指出,移动互联网时代,这只是暂时的,他打算在这两个条形带上种植250棵橄榄树,另外他还要重修其祖父修建的码头,让小岛变得更美丽。

污染来源多种 “雾霾罚单”能否“治根”

■ 将新闻进行到底

文·本报记者 贾婧

近日,辽宁省给8个城市开出“雾霾罚单”,罚款从省财政厅直接扣缴,总计5420万元。据报道,这是辽宁省环保厅自《辽宁省环境空气质量考核暂行办法》公布以来首次开罚。

考核指标是否合理?考核方法是否具有科学性?

中国环境科学研究院副院长柴发合在接受科技日报记者采访时表示:“对污染城市开罚单,是一种制度上的创新,解决污染问题需要大胆尝试。”对此,从事专业环境检测工作的上海实朴检测技术有限公司总经理杨进有不同看法。

——新闻追踪——

污染来源多种 责任如何划分

在此次罚单中,沈阳被罚3460万元,大连160万元,鞍山780万元,抚顺160万元,本溪20万元,营口40万元,辽阳500万元,葫芦岛300万元。

一阵风吹来,紧邻污染重镇的区域会不会被“殃及”?据悉,辽宁省针对城市环境空气质量进行的考核囊括了其行政区域内的14个市,检测标准不因区域的不同而变化。

“城市污染主要是自身产生的污染源导致,外来污染的影响很小。”柴发合表示,根据相关法规,当地政府应对辖区内的环境污染负责。

“相应的检测数据是反映在某个点位的污染均值,可以作为一个反映区域环境质量的指标,但环境空气的污染来源有很多种,而且具有区域联动性。”杨进表

示,以每月检测数据作为罚款依据,而且罚款的主体是政府管理部门,不符合“谁污染,谁负责”的责任机制。根据环境空气质量数据就对相关市进行惩罚,是不全面的,甚至是不科学的。杨进认为,了解污染的来源并针对其扩散途径以及敏感群体进行有差别控制,加强企业、社区和个人的环境污染控制宣教。同时,对重点排污的企业以及自然界的排放进行干预,才是解决问题之道。

对此,北京公众环境研究中心主任王军表示,大气污染流动性强,上风头的污染的确会在一定程度上影响处在下风口的区域,“其实不管刮风不刮风,空气的质量是没有改变的,重点在于责任的区分是否合理。”

——技术分析——

罚单依据的考核指标没有与时俱进

《辽宁省环境空气质量考核暂行办法》规定,考核指标暂定为PM10、二氧化硫和二氧化氮三项。辽宁省环境监测中心负责对各市环境空气质量进行监测,每月监测数据逐日汇总后,于次日5日前上报省环境保护行政主管部门。辽宁省环境保护行政主管部门根据监测数据汇总结果,每月按日对各市进行考核。其惩处标准为:二氧化硫超标0.25倍,罚缴20万元,每递增0.25倍(含0.25倍),加罚20万元;二氧化氮超标0.25倍,罚缴20万元,每递增0.25倍(含0.25倍),加罚20万元;PM10超标0.5倍,罚缴20万元,每递增0.5倍(含0.5倍),加罚20万元。

从事专业环境检测工作的上海实朴检测技术有限公司总经理杨进对科技日报记者说:“这三项考核指标是依据环境空气质量标准GB 3095-1996以及2000年的修订版确定的,基本合理。新的国家环境空气质量标

准GB 3095-2012已于2012年2月29日发布。

柴发合告诉科技日报记者,“新国家环境空气质量标准加入了臭氧、PM2.5及一氧化碳三项指标,未来将分两个阶段全面实施。其中,第一阶段要求,包括辽宁省沈阳、大连在全国范围内74个城市从今年1月1日开始实施。”

辽宁省执行新标准的城市中,沈阳达标天数比例为62.8%,大连达标天数比例81.3%,分别高于74个重点城市达标率4.3个百分点和22.8个百分点。

杨进说,虽然新标准最终将于2016年1月1日在全国实施,但考虑到对人体的危害程度,PM2.5是有必要加入的,辽宁的考核指标中没有列入,是一个遗憾。

柴发合表示,新的国家环境空气质量标准更加严格、科学、针对性强,他建议,还未按照新标准进行检测的城市,尽快加入到以新标准检测的行列中来。

——观点声音——

出发点具合理性 不可一罚了事

据悉,在半个中国陷雾霾的大背景下,辽宁目前为止没有出现连续三天以上、三个以上城市空气质量指数超200的空气质量事件。而辽宁省此次罚单资金将全部用于蓝天工程治理环境空气质量。对此,杨进表

示,“因为大气污染对政府进行惩罚,因果关系不通。”他说,环保部门乃至政府部门应做好规则的制定者、监督者,研究确定市场中什么是不可以做的。

杨进提出,财政拨款属于纳税人的钱,每年计划用



日前,一位市民骑车经过雾霾笼罩的沈阳街头。

于什么项目应该经过人大审议,将这部分的钱拿出来作为罚款后用于蓝天工程,这是否说明蓝天工程每年预算不足?是否变相提高了蓝天工程项目的地位?法理上是否有冲突?值得思考。

“抛开法律依据,还要看到辽宁是一个老牌重工业省,通过这种处罚手段施压,有一定合理性。”马军说,通过处罚推动问题的解决是常用手段,但同时还要注意,通过污染环境得到的收益,与处罚是否相适应。如果通过污染环境换来的经济效益大于罚款,那么处

罚的作用就相对有限。

马军表示,事实上罚款机制只是手段的一种,还应该配合其他手段,如严格执行相关法律,加大信息公开力度等。尤其是加大信息公开力度,让社会广泛监督,特别是环保部要求建立统一的公布平台,重点排污企业信息实时发布。

“政府出面,头疼医头,脚疼医脚,纯粹的罚款或者主导工程项目不应成为建设生态文明的常规手段。”杨进说。

——专家建言——

见实效需要具体的硬性约束

“在具体做法上可学习美国在这方面的做法,各州只有在环保环评环节达标后才具备各种工业项目的审批权”,马军表示,一些大型工业的项目投资动辄数十亿上百亿,千万的环保罚单看似高额,相比之下,力度还显不足了。

以伦敦的治霾经验为例,其最值得效仿的是出台了世界上第一部《清洁空气法》。该法律规定在伦敦城内的电厂都必须关闭。要求工业企业建造高大的烟囱,加强疏散大气污染物;而在洛杉矶,1970年颁布的《清洁空气法案》则具体制定了车辆的认证、检测、减排技术应用等多项制度,对燃料的生产也做出明确规定。

马军表示,与单纯的罚单相比,类似规定显然是更为具体的硬性约束,它以法律的方式为治污提出了更系统化,但又更细化的标准与指标,压缩了罚单之下各地的变通空间。

由此可见,治理雾霾确实需要真金白银的投入,但却远不是罚单模式这么简单。比如对于不达标企业的整顿和关停,重新规划城市的功能分区,乃至重新出汽车排放和燃油标准,限制高耗能产业的发展,都关系到地方实实在在的GDP。若无从上到下更具执行效力和明晰的标准予以保障,罚单很可能变成一种“赎买”,甚至推迟治霾的实际行动。这当然是推行雾霾罚单必须警惕的异化可能。

山东高青蔬菜进入“拍码”时代

科技日报讯(刘元阁 吕正涛 记者胡唯元)12月起,首批带着“二维码”的高青县生产的绿色蔬菜进入市场开始销售,每种蔬菜上都贴着“二维码”,相当于蔬菜的“身份证”。产地检测、种苗处理、施肥、用药、采摘等信息都可以通过手机扫描“二维码”查询,消费者购买时,能了解蔬菜的所有生产过程与质量安全信息,吃得更加放心。

高青县是全国菜篮子基地县,常年瓜菜种植面积20万亩,瓜菜总产50万吨,无公害农产品、绿色和有机品牌总数达到50余个,建有省级农产品质量安全检测中心一处。此次“二维码”在全县规模以上蔬菜种植基地推广,既保证了蔬菜的质量,又让消费者切实了解绿色产品的来源及生产过程,建立起完整的质量安全追溯体系,构建起有效的食品安全保障网络。

科技日报讯(记者段佳)12月7日,2014年巴西世界杯分组抽签尘埃落定,32支球队分组形势全部揭晓。这预示着企业间的世界杯营销大战由此开启,各门户网站跃跃欲试,而资源、渠道的积累和创新,无疑将成为营销制胜的黄金定律。

上周,腾讯率先发力,在北上广三地一口气举办了3场“2014腾讯巴西世界杯资源推介会暨体育新赛季资源推介会”,招商会吸引了来自国内外数百位广告主和代理商。针对互联网行业趋势和未来腾讯体育在巴西世界杯期间的战略,腾讯网

腾讯推招商会发力世界杯营销

副总编辑王永治表示,手机端上网的依赖性已超过PC端,世界杯期间,腾讯将在移动互联网和在线视频这两个领域重点发力。

在移动端,腾讯将实现世界杯赛事重磅消息的多平台用户触达,包括微信、手机QQ、腾讯新闻客户端、腾讯视频客户端、看比赛、腾讯网等平台,腾讯将整合移动终端与PC端资源进行全渠道信息推送,使球迷第一时间掌握最新赛况。视频端,腾讯已率先获得世界杯64场比赛的视频直播、点播权,并在巴西两座城市建设前方演播室,实现12个赛区的全面覆盖。后方,腾讯还利用

3D虚拟演播室技术,并独家引进虚拟技术,形成比赛场景无缝切换,以及互动展示。

业内人士指出,移动互联网时代,腾讯拥有体验、互动、分享的新媒体优势,可以为广告主在体育大年提供精确的营销数据与严谨的逻辑分析,从而汲取行业洞察,助力品牌在营销决策方面掌控更多先机与资源。

2013年11月,腾讯与中国奥委会签订正式合作,成为2013—2020年中国奥委会唯一的互联网服务合作伙伴。与奥委会的合作,也在很大程度上保证了腾讯网针对稀缺内容的独家性。

我自主研发的汉信码应用多个领域

科技日报讯(记者林莉君)我国自主研发的二维码——汉信码已成功应用到了国税总局汉信码增值税发票和特种行业应用发票、广东省水产品质量安全追溯体系、新生儿疾病筛查等行业。12月16日,由中国物品编码中心主办的汉信码应用推广发布会在京召开。

汉信码研发团队代表、编码中心副主任罗秋科表示,汉信码最多可承载7829个数字、2174个汉字、4350个英文字符,于2011年正式成为国际自动识别技术领域的国际权威行业标准——AIMGlobal编码标准。针对大众应用,由编码中心推出的免费汉信码PC端生成软件和手机端识读软件的成功上线,标志着汉信码的应用从医疗、食品追溯、单证票据管理等单一的行业应用向行业应用与大众应用共同发展的转变。

条码不能承载大量信息等问题而研发的一种衍生条码技术,诞生于上世纪80年代中期的欧美等国。早在90年代初,编码中心就率先将二维码先进技术引入我国。进入新世纪以来,我国对二维码技术的应用需求越来越旺盛,仅靠国外码制已经不能满足我国二维码技术的应用需求。2003年,编码中心承担了“十五”国家重大科技专项“重要技术标准研究”项目“二维条码新码制开发与关键技术标准研究”课题,并与我国多家自动识别技术企业共同开展汉信码技术研究工作。2005年12月26日该课题顺利通过国家标准委组织的项目验收。2007年,汉信码国家标准GB/T 21049《汉信码》发布。

业内专家表示,作为一种完全自主创新的码制,汉信码具有知识产权免费、技术先进,生成识读相关技术成熟,标准化程度高等优点,是一种十分适合在我国广泛应用的二维码。

科技日报讯(李旭 詹庆 记者滕继源)记者12月14日从中铁四局二公司获悉,由该公司自筹自建的500千瓦小型水力发电站日前在云南梨园左岸公路项目路旁正式建成发电,并用于施工生产。

该项目位于迪庆藏族自治州香格里拉县境内,与四川凉山州接壤,施工区域高山陡崖,环境恶劣,地方的发电站距现场太远,架设高压线路难度大、成本高,难以保证施工生产的正常运转。开工之初,该公司筹措资金购买了3台200千瓦和5

自建水电站 节能降成本

台15千瓦柴油发电机来维持生产和生活用电,每天的柴油消耗量大约1450公升,给项目造成了极大的成本压力。为了保证施工生产的顺利推进,确保节点工期和成本效益,项目部决定利用现场有利条件和天然资源,自行建设一座小型水力发电站,既可满足施工生产,又能节约经济成本。施工过程中,他们多次现场实地勘察及调查论证,结合电站的施工计划和节点目标,平整场地、建设机房、安装管道,24小时不间断作业。历经五个月

的艰苦奋战,他们在落差100米左右的洛吉河上建起了水电站。

水电站从位置选择、方案设计、施工安装等各个工序,都是由项目独立完成。电站采用拦河坝蓄水,手动闸门放水,通过垂直高差为30米的900毫米口径输送管道,将水输送到发电机组,利用水的压力带动混流式水轮发电机组的运转进行发电,发电功率为4千伏安1万伏,通过变压器输出电压为400伏,解决了项目施工及员工生活用电的难题。